



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 בינואר 2016

1005

ח' בשבט התשע"ו

עמוד

הצעת חוק חובת גילוי לגבי מי שנתמך על ידי ישות מדינית זרה (תיקון) (הגברת השקיפות לגבי נתמכים שעיקר מימונם מתרומות של ישויות מדיניות זרות), התשע"ו–2016 426

**הצעת חוק חובת גילוי לגבי מי שנתמך על ידי ישות מדינית זרה (תיקון)
הגברת השקיפות לגבי נתמכים שעיקר מימונם מתרומות של ישויות
מדיניות זרות), התשע"ו-2016**

1. תיקון סעיף 1 בחוק חובת גילוי לגבי מי שנתמך על ידי ישות מדינית זרה, התשע"א-2011 (להלן – החוק העיקרי). בסעיף 1 –
- (1) במקום ההגדרה "חברת חוץ", "חברה לתועלת הציבור", "רשם ההקדשות" יבוא: "דוח כספי" – דוח כספי שעל עמותה או חברה לתועלת הציבור להגיש לפי סעיף 36 לחוק העמותות או סעיף 345כד לחוק החברות, לפי העניין;
- "חברת חוץ", "חברה לתועלת הציבור", "רשם ההקדשות" – כהגדרתם בחוק החברות;
- "חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999²;
- (2) אחרי ההגדרה "ישות מדינית זרה" ו"תרומה" יבוא: "נבחר ציבור" – שר או חבר הכנסת³;
- (3) אחרי ההגדרה "נתמך" יבוא: "עובד ציבור" – כהגדרתו בחוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979³.
2. הוספת סעיף 5א5 אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:
- "נתמך שעיקר מימונו מתרומות של ישות מדינית זרה (א) נתמך שעיקר מקורות המימון שלו, בשנת הכספים האחרונה שלגביה נדרש להגיש דוח כספי או בשנת הכספים הקודמת לה, היה מתרומות שהתקבלו מישויות מדיניות זרות (בסעיף זה – נתמך שעיקר מימונו מתרומות מישויות מדיניות זרות) יציין את היותו נתמך כאמור, באופן בולט לעין, בכל אחד מאלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

חישוב מקורות המימון ייעשה באופן מצטבר וייתחם לכלל התרומות שהתקבלו מישויות מדיניות זרות בכל אחת משנות הכספים כאמור.

על פי המוצע, עמותה או חברה לתועלת הציבור שמתקיים בה האמור לעיל תהיה חייבת לציין את דבר היותה "נתמך שעיקר מימונו מתרומות מישויות מדיניות זרות" בכל אחד מאלה:

- בפרסום המיועד או הזמין לציבור, הנעשה על ידה בשלטי חוצות, ניידים או ניידים, וכן בכל אמצעי תקשורת שיש בו ממד חזותי וניתן להציג באמצעותו גם מלל כתוב, למשל – פרסומים בטלוויזיה, באינטרנט או בעיתונות.
- בפנייה בכתב שהיא עורכת לנבחר ציבור (שר או חבר הכנסת) או לעובד ציבור כהגדרתו בחוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979 (כל נושא משרה או תפקיד מטעם

סעיפים מוצע לתקן את חוק חובת גילוי לגבי מי שנתמך על ידי ישות מדינית זרה, התשע"א-2011 (להלן – החוק), ולהוסיף לו הוראות שמטרתן להגביר את השקיפות בפעילותן של עמותות וחברות לתועלת הציבור שעיקר מימונן מתרומות שקיבלו מישויות מדיניות זרות. חובת השקיפות המוגברת תחול לגבי פרסומים ודיווחים המיועדים או הזמינים לציבור וכן לגבי פניות לנבחרי ציבור ולעובדי ציבור ופגישות הנערכות עמם.

על פי סעיף 5א5 שמוצע להוסיפו לחוק, חובת השקיפות המוגברת כאמור תחול על עמותה או חברה לתועלת הציבור שעיקר מקורות המימון שלה בשנת הכספים האחרונה שלגביה נדרשה להגיש דוח כספי או בשנת הכספים הקודמת לה, היה מתרומות שהתקבלו מישויות מדיניות זרות כהגדרתן בחוק.

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 362.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- (1) פרסום המיועד או הזמין לציבור, הנעשה על ידו בשלטי חוצות, ניידים, וכן בכל אמצעי תקשורת שיש בו ממד חזותי והמאפשר הצגת מלל כתוב, לרבות על גבי רשת האינטרנט;
- (2) פנייה שלו בכתב לעובד ציבור או לנבחר ציבור;
- (3) דין וחשבון שהוא עורך ומפיץ לעיון הציבור.

(ב) נתמך שעיקר מימונו מתרומות מישויות מדיניות זרות, יפרט, לצד הציון לעניין היותו נתמך כאמור, בפנייה ובדין וחשבון, כאמור בסעיף קטן (א)(2) ו-(3), את שמות הישויות המדיניות הזרות שמהן קיבל את התרומות שבשלהן היה לנתמך כאמור.

(ג) נציג של נתמך שעיקר מימונו מתרומות מישויות מדיניות זרות, המשתתף באופן פעיל בדיון המתקיים במקום עבודתו של עובד ציבור או נבחר ציבור, שנרשם בו פרוטוקול, יציין את דבר היותו נציג של נתמך כאמור:

3. בחוק העמותות, התש"ם-1980⁴, בסעיף 64א(א) – תיקון חוק העמותות

(1) בפסקה (8), בסופה יבוא "(בסעיף קטן זה – חוק חובת גילוי)";

(2) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) ציון היותה נתמך שעיקר מימונו מתרומות מישויות מדיניות זרות או פירוט שם הישויות המדיניות הזרות שמהן התקבלו התרומות, לפי סעיף 65א לחוק חובת גילוי"

4. בחוק החברות, התשנ"ט-1999⁵, בסעיף 354(ב1)(1), בפסקת משנה (ה), במקום תיקון חוק החברות "בסעיף 2 יבוא "בסעיפים 2 או 5א".

ד ב ר י ה ס ב ר

היותו נציג של עמותה או חברה כאמור, כדי שהדבר יירשם בפרוטוקול.

סעיפים מוצע לקבוע כי עמותה שהיא "נתמך שעיקר מימונו מישויות מדיניות זרות" כמשמעותו בסעיף 65א לחוק בנוסחו המוצע, שהפרה את חובתה לפי הסעיף האמור, יוטל עליה העונש הקבוע בסעיף 61א(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, בעבירה שהיא עבירת קפידה, לפי סעיף 64א לחוק העמותות, התש"ם-1980.

לעניין חברה לתועלת הציבור שהפרה את חובתה לפי סעיף 65א לחוק בנוסחו המוצע, מוצע להסמיך את רשם החברות להטיל עליה עיצום כספי לפי סעיף 354(ב1) לחוק החברות, התשנ"ט-1999.

המדינה, לרבות חייל כמשמעותו בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955).

– בדין וחשבון שהיא עורכת ומפיצה לעיון הציבור.

עוד מוצע לקבוע כי לצד הציון בדבר היותה נתמך שעיקר מימונו מישויות מדיניות זרות תפרט העמותה או החברה לתועלת הציבור, בפנייה ובדין וחשבון כאמור, גם את שמות הישויות המדיניות הזרות שתרמו לה בשנות הכספים האמורות לעיל שבהן עיקר מימונה היה מתרומות מישויות מדיניות זרות.

בנוסף, מוצע לחייב כל נציג של עמותה או חברה לתועלת הציבור שעיקר מימונה מתרומות של ישויות מדיניות זרות, כאמור לעיל, המשתתף באופן פעיל (היינו – נושא דברים) בדיון שנערך בו פרוטוקול והמתקיים במקום עבודתו של נבחר ציבור או עובד ציבור, לציין את דבר

³ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

⁴ ס"ח התש"ם, עמ' 210; התשע"ד, עמ' 675.

⁵ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; התשע"ה, עמ' 36.

