



## הכנסת

### הוועדה לענייני ביקורת המדינה

סימוכין: 00387218  
ירושלים, ו' בשבט, התשע"ח  
22 ינואר 2018

#### סיכום דיון

מיום שני ו' בשבט, התשע"ח, 22 בינואר 2018 בנושא:

**קרן מעגלים לסיוע לעוסקים במקצועות שוחקים: ליקויים חמורים וחוסר אפקטיביות, דוח מבקר המדינה 67ב - מעגלים הקרן למען בעלי מקצועות שוחקים - אפקטיביות וסדרי ניהול**

- הוועדה שמעה את דבריו של מר בני גולדמן מנהל אגף במשרד מבקר המדינה על כך שקרן מעגלים לא ערכה בדיקות התאמה בין עובד לקורס והאם הקורס שידרג את העובד ועולה חשש שהקורסים בוצעו לשם פנאי והעשרה ולא הכשרה. מר גולדמן ציין כי הקרן ביצעה סקר שלא בדק את נושא האפקטיביות אבל ממנו היה ניתן ללמוד שהעובדים לא חשו שמצבם השתפר. מר גולדמן הדגיש כי בנושא הפנסיה המגשרת נמצא כי מתוך 102 מיליון ש"ח שתוקצבו לנושא נוצלו רק 5 מיליון ₪ כשרוב הסכום מיוחס לתקורות רק 200 אלף ₪ שולמו בפועל לחמישה עובדים. מר גולדמן הוסיף כי בנושא המבנה הניהולי של הקרן נמצא כי לא סביר שבקרן בה יש 20 עובדים אין מנכ"ל בתפקד והיו"ר פעיל בחצי משרה.
- הוועדה שמעה את דבריה של גבי' ביאן ותד מאגף התקציבים שבמשרד האוצר על כך שהמדינה הקצתה את כל הכסף כפי שהתחייבה לקרן. גבי' ותד ציינה כי ועדת ההיגוי התכנסה מספר פעמים לבדוק את מדדי האפקטיביות והנושא נמצא בתהליכי עבודה על מנת לבחון שהכשרות הניתנות לעובדים אכן אפקטיביות.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר דוד בונלי ממונה אזור תל אביב באגף הכשרות שבמשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים על כך שהוא נציג המדינה בקרן מעגלים ובעקבות דוח מבקר המדינה מבוצעות פעולות לתיקון הליקויים. מר בונלי ציין כי משרד העבודה עורך בקורות בהקשר לחלק מההכשרות שהקרן מבצעת כאשר כ-53 אחוז מפעילות הקרן אינה תחת פיקוח המשרד. מר בונלי הדגיש כי בקורסים שאינם מפוקחים אין למשרד העבודה סמכות מעבר לבקרה ניהולית ואין מידע בהקשר לתכני הקורס, שיטת הלימוד, נוכחות התלמידים, מבחנים וכו'.
- הוועדה שמעה את דבריה של עו"ד שלומית משה היועצת המשפטית של קרן מעגלים על כך שהקרן מקבלת בקשה לקיום הכשרה ממעסיקים ואין זו מטרתה לבדוק האם בעקבות ההכשרות העובדים שינוי עיסוק, על כן הקרן לא בודקת נתונים בהקשר לסוגיה זו.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר שרגא ברוש נשיא התאחדות התעשיינים ויו"ר הוועדה המנהל של קרן מעגלים על כך שנחתם הסכם בין לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים לבין קרן מעגלים לבין המדינה כשהמטרה היא לסיוע למעסיקים. מר ברוש ציין כי בעקבות ההסכם משרד האוצר תיקצב 600 מיליון ₪ לעשר שנים (כ-60 מיליון ש"ח לשנה) על מנת לסיוע למעסיקים במימון פרישתם של עובדים העוסקים בעבודה שוחקת. מר ברוש הדגיש שההסכם בא לסיוע בעיקר למגזר העסקי ולא למגזר הציבורי והעובדים הזכאים לצאת להכשרות הינם עובדים מעל גיל 50. מר ברוש ציין כי קורס ההכשרה לא מחייב את המעסיק או את העובד להעבירו לתפקיד אחר ובדיקת האפקטיביות לפעולות הקרן אכן באמצעות סקרים אותם העובדים ממלאים. מר ברוש עידכן כי בהמשך לדוח המבקר ובהמלצת החשכ"ל מר רוני חזקיהו ובהמלצת מנכ"ל משרד העבודה הסכימה הקרן בחודש יולי 2017 לקחת איש מקצוע חיצוני לבדיקת נושא



## הכנסת

### הוועדה לענייני ביקורת המדינה

האפקטיביות. מר ברוש ציין שנושא פנסיית הגישור מוכתב לקרן מהחשכ"ל ואכן בשל היענות דלה הקרן פנתה והצליחה לשפר מעט את הכללים הנוגעים לנושא זה. לסיכום ציין מר ברוש כי הקרן פועלת בדיוק לפי ההסכם שקבע בינה לבין המדינה.

- הוועדה שמעה את דבריו של מר זאב חושן יו"ר אגף הכספים בהסתדרות על כך שהקרן בודקת התאמה בין המקצועות הנדרשים בשוק לבין המעסיקים התעשיינים על מנת לבדוק היכן יש ביקושים לעבודות מסויימות ולכיוון זה מנותבות ההכשרות. מר חושן ציין כי לא קיימת התחייבות בה העובד עובר לתפקיד אחר בעקבות ההכשרה על כן לא מבוצעת בדיקת יעילות בהקשר לסוגיה זו. מר חושן הדגיש כי המלצות המבקר נלקחו בחשבון והקרן מבצעת פעילות לתיקון הליקויים.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר שולי אייל מנהל אגף הכשרה במשרד העבודה על כך שעד לכתיבת דוח המבקר מידת הביקורת של אגף ההכשרה לא היתה מספקת. מר אייל ציין כי נכון להיום נושא הבקרה על הקרן עבר כברת דרך וכיום הפיקוח מבוצע על-ידי עובד בכיר באגף מר דוד בונלי שעובר על כל תשלום המועבר לגבי הכשרות. מר אייל סיפר כי נמצאו מקרים תמוהים כגון קורס הכשרה שהאגף רוכש ב-369 ש"ח לשעת הוראה של 20 תלמידים נמצא מתוקצב על-ידי הקרן בסכום הגבוה משמעותי ועומד על 1,500 ש"ח לשעת הוראה על 14 תלמידים על כן האגף נאלץ לעצור תשלומים ורק לא קיומה של ישיבה אצל מנכ"ל משרד העבודה הוסכם עם נציגי הקרן שנושא התעריפים ישופר.
- הוועדה מבקשת לקבל מקרן מעגלים וממשרד העבודה נתונים אודות מספר העובדים שעברו הכשרה, מספר העובדים שעברו בעקבות כך הסבה ושדרוג.
- הוועדה מבקשת לקבל ממשרד העבודה רשימה אודות מוסדות ההכשרה המוכרים.
- הוועדה מבקשת לקבל מקרן מעגלים את רשימת גופי ההכשרה איתם התקשרה בצירוף להסבר מפורט בהקשר לאופן ההתקשרות ובדיקות שנערכו לגוף אותו התקשרה.
- הוועדה סבורה כי עולה חשש כבד ביחס לכספים שהועברו מקרן מעגלים לגופים פרטיים ויש צורך לבדוק את העברת הכספים הזו, על מה נסמכה, איך נבחרו הגופים, האם היו הצעות מחיר ומה היתה הסיבה למחיר המנופח.
- הוועדה מבקשת ממשרד מבקר המדינה לערוך בדיקה בהקשר לנושא העברת הכספים מקרן מעגלים למוסדות הכשרה.
- הוועדה תמשיך לעקוב אחר הנושא ותקיים דיון מעקב.