



הכנסת

הוועדה לענייני ביקורת המדינה

סימוכין: 04778717
ירושלים, א' בטבת, התשע"ח
19 דצמבר 2017

סיכום דיון

מיום שלישי א' בטבת, התשע"ח, 19 בדצמבר 2017 בנושא:

היעדרו של נציב שירות מדינה קבוע מאז מאי 2017 וההשלכות על שירות המדינה - דיון בדוח ביקורת מיוחד: הרפורמה בניהול ההון האנושי בשירות המדינה, אפריל 2017

- הוועדה שמעה את דבריו של מר יובל חיו מנהל החטיבה לביקורת משרדי ממשלה במשרד מבקר המדינה, על כך שמשרד מבקר המדינה לא יכול להתייחס לנושא המינוי המיועד גם בשל כך שהנושא עומד לפתחו של בית המשפט. מר חיו ציין כי הרחבת מספר המשרות הפטורות ממכרז בשירות המדינה עלולה לערער את המעמד המקצועי המופרד של עובדי המדינה מהדרג הפוליטי.
- הוועדה שמעה את דבריה של עו"ד אביה אלף לשעבר בכירה בפרקליטות המדינה על כך שתפקיד הנציב הוא חשוב גם בשל כך שהוא אחראי על יותר מ-70 אלף עובדי המדינה שאמור לעמוד בפני פרץ של מינויים לא ראויים וצריך לעמוד כמגדלור. עו"ד אלף ציינה כי קיימת תחושה כי המינוי המתוכנן של גבי עופרה ברכה הוא אינו מתאים ולא נכון גם בשל כך שהניסיון הניהולי שלה מסתכם בניהול של 10 עובדים שהוא ניסיון ניהול בדרג ביניים ובנוסף לכך גבי עופרה ברכה נמצאת בניגוד עניינים עם ראש הממשלה, כיוון שאחותה ובתה מועסקות במשרד ראש הממשלה.
- הוועדה שמעה את דבריה של השופטת (בדימי) דפנה אבניאלי על כך שמינוי נציב שירות המדינה נעשה בהמלצתו של ראש הממשלה ולצורך כך ראש הממשלה צריך להגיש נימוקים לבחירתו לוועדת מינויים ועד כמה שידוע ראש הממשלה לא הגיש את נימוקיו. השופטת (בדימי) אבניאלי ציינה כי אין דרישות סף לכישוריו של מועמד לתפקיד הנציב וזאת בניגוד למשרות בכירות אחרות כדוגמת מנכ"ל משרדים להם נקבעו בחוק תנאי סף.
- הוועדה שמעה את דבריה של עו"ד שלומית ברנע-פרגו היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה על כך שמשרת נציב פטורה ממכרז בהתאם להוראות החוק ולמרות זאת החליטה הממשלה כי המינוי יהיה כפוף לאישור ועדת מינויים. עו"ד ברנע-פרגו ציינה כי ראש הממשלה העביר מכתב לראש ועדת המינויים עם נימוקיו על המלצתו לגבי המועמדת. עו"ד ברנע-פרגו הוסיפה כי ועדת המינויים החלה לעבוד אתמול וקבעה את סדרי העבודה שלה במקביל להצגת חוות דעת משפטית בהקשר לנושא החשש לניגוד העניינים של המועמדת. עו"ד ברנע-פרגו ציינה כי בסמכות ועדת המינויים לאשר ואף לדחות את המועמדת בהתאם לכלים ואמות המידה על-פיהם היא פועלת.



הכנסת

הוועדה לענייני ביקורת המדינה

- הוועדה שמעה את דבריו של ד"ר רפי נץ-צנגוט שהגיש עתירה לבג"צ בנושא ההליך למינוי תפקיד נציב שירות המדינה על כך שבמרכז העתירה היתה התייחסות למשך הזמן הארוך בו אין נציב כאשר ההליך של מינוי ממלא מקום לנציב על-ידי מר אודי פראוור אינו תקין, ובעיות בתהליך הקמת ועדת המינוי. ד"ר נץ-צנגוט ציין כי הבחירה בפרופ' רון שפירא ליו"ר ועדת המינויים אינה תקינה כיוון שפרופ' שפירא עבד במשרדו של עו"ד ויינרוט שהוא פרקליטו האישי של רוה"מ. ד"ר נץ-צנגוט הוסיף כי בחירת חברי ועדת המינויים נעשתה באופן שאינו תקין ואף הפרקליטות מציינת כי הבחירה לא נעשתה על-פי הנוהל.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר דניאל דושניצקי מהתנועה לאיכות השלטון על כך שאיוש משרות בכירות רבות בשירות המדינה בוצעו שלא על-פי ההליך התקין אלא על-ידי מינוי ממונה בפועל וכך המתפקד בפועל חב לממנה וקשה למתמנה בפועל לבצע את עבודתו באופן מקצועי ומופרד מהדרג הממנה. מר דושניצקי ציינה כי יש לקבוע תנאי סף לתפקידים בכירים בהם אין הגדרה של תנאי סף.
- הוועדה שמעה את דבריו של ד"ר אסף שפירא מהמכון הישראלי לדמוקרטיה על כך שיש צורך להגביר את השקיפות של ועדת המינויים גם אם זה לא מחוייב על פי חוק או נוהל כיוון שלציבור יש זכות לדעת. ד"ר שפירא ציין כי גם לפני מינויו של הנציב הקודם, מר פראוור היה הממונה בפועל למשך חצי שנה עובדה המעידה על כשל בתהליך המינוי ועל כן צריך לשנות את שיטת הבחירה של נציב שירות המדינה.
- הוועדה שמעה את דבריה של עו"ד רותם ארנרייך ממשרד המשפטים על כך שהתהליך עד כה בוצע בהתאם לחוק.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר אודי פראוור נציב שירות המדינה בפועל וסמנכ"ל ממשל וחברה על כך שהרפורמה בניהול ההון האנושי בנש"מ מתקדמת.
- הוועדה דורשת שיתקיים הליך תקין לבחירת נציב שירות המדינה.
- הוועדה תובעת שקיפות ופרסום ההנמקה של רוה"מ למועמדת המומלצת, פרסום תנאי סף לתפקיד, קביעת קריטריונים ברורים, פרסום פרוטוקולים של ועדת המינויים, ודרישה לתיקון איוש חברי ועדת המינויים.