



שר התקשורת

י"ט בכסלו תשע"ט
27 בנובמבר 2018

לכבוד
מר איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת
ירושלים

שלום רב,

הנדון: צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן))
(תיקון), התשע"ט-2018

הריני מתכבד להביא בפני ועדת הכלכלה של הכנסת את הצו שבנדון (להלן: "התיקון") בהתאם לנוסח המצ"ב, ואבקש את אישור הוועדה מכוח סמכותה לפי סעיף 59א לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת").

כללי

1. בשנת 2012 הותקן צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר), התשע"ב - 2012 ("הצו", "צו התקשורת"). הצו מסדיר את רישוי הסחר ובכלל כך את הייבוא של ציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן) כלומר של מכשירי טלפון סלולריים, מחשבי לוח (טאבלטים) סלולריים, נתבים ומודמים סלולריים, הן מכוח החוק והן מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 ("הפקודה").
2. טרם התקנת הצו יבואנים וסוחרים של ציוד קצה רט"ן נדרשו לקבל מאת משרד התקשורת ("המשרד") רישיון סחר, בהתאם לפקודה ולתקנות לפיה, ובנוסף לפי התקנות נדרש היה לקבל "אישור סוג" עבור כל דגם של מכשיר אלחוטי.
3. הצו נקבע על מנת לאפשר פיקוח יעיל יותר של המשרד, ועל מנת להקל מהנטל הרגולטורי על סוחרים המבקשים לייבא את הציוד כדלקמן:
4. בצו נקבעה רשימה של תנאים שעמידה בהם פוטרת מכשיר סלולר מחובה לקבל אישור סוג, ואת הסוחרים בהם – מקבלת רישיון סחר. המנגנון שנקבע בצו הוא כי מי שמבקש לסחור בציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הצו, דהיינו ציוד הפטור מאישור סוג, נדרש להירשם במשרד ולקבל מהגורם הממונה - מנהל אגף בכיר לניהול ספקטרום ורישוי תדרים - אישור בדבר קיומו של פטור מרישיון סחר.



שר התקשורת

5. מבקשים כאמור נדרשו לצרף לבקשה דיווח הכולל רשימה מפורטת של סוגים ודגמים של ציוד קצה הפטורים לפי הצו, בהם הם מתעתדים לסחור. כמו כן המבקשים הצהירו כי הציוד המפורט ברשימה האמורה אכן עומד בתנאי הפטור הקבועים בצו. על בסיס בקשה זו הנפיק להם הגורם הממונה "אישור פטור". אישור כאמור היה תנאי לשחרור ציוד מהמכס, ובלעדיו לא ניתן לייבאו לתוך ישראל. כמו כן, המשרד עדכן את רשימת הציוד של כל סוחר מעת לעת לפי הדיווחים שבעלי אישור הפטור נדרשו למסור לו בהתאם להוראות הצו.
6. בשנת 2017 תוקן הצו, לאחר שנצבר ניסיון במשרד בנוגע ליישומה של הרפורמה. תיקון הצו נועד להרחיב את היקף הפטור הקבוע בצו, ולקדם את האינטרס הציבורי - בין היתר בהתאם להחלטת הממשלה שעניינה הגברת התחרות ויעול תהליכי האסדרה בתחום הייבוא (החלטה מס' 2318 מחודש דצמבר 2014). בצד ההקלות נקבעו לקבוע סמכויות שונות למנהל הנוגעות לדיווח ולפיקוח אודות קיום תנאי הפטור.

התיקונים המוצעים בצו

7. בחודש אפריל 2018 נכנס לתוקף תיקון נרחב לפקודה ובין היתר נעשו בה שינויים בכלל כך הנוגעים לצו: נקבעה הגדרה חדשה ל"מנהל", וסעיף 5 לפקודה נוסח מחדש באופן שמייחד אותו לפטור לעוסק בסחר בציוד קצה שהוא ציוד רדיו טלפון נייד. בהתאמה, מוצע להתאים את הגדרת "המנהל" בצו להגדרה שנקבעה בפקודה, אשר תואמת את המבנה הארגוני הנוכחי של המשרד.
8. סעיף 2 לצו מונה את התנאים למתן פטור מרישוי לציוד קצה רט"ן. סעיף 1(2) קובע כי אחד התנאים הוא כי "בציוד מתקיימות דרישות הדירקטיבה האירופית, Directive 1999/5/EC והוא נושא סימון המעיד על כך". נוכח החלפת הדירקטיבה האמורה בשנת 2017 בדירקטיבה עדכנית, מוצע לתקן את הצו בהתאם.
9. סעיף 8 לצו שעניינו חובת סימון ציוד קצה שאינו חדש קובע כי: "יבואן שקיבל אישור פטור וייבא ציוד קצה שאינו חדש, יסמן באופן גלוי וברור על גבי הציוד את המילים "מכשיר שאינו חדש". סעיף זה נוסף לצו בתיקון משנת 2017, ותכליתו הייתה להביא לכך כי יבואנים יסמנו את המכשירים שאותם הם מייבאים, במידה ואינם חדשים. לצד זאת, סעיף 8(א) לצו הגנת הצרכן (סימון טובין), תשמ"ג-1983, קובע כי טובין המפורטים בתוספת הרביעית לצו האמור, ובכללם מצרך מיוחד יסומן בטרם ייבא באמצעות המילה "מוחדש" ותאריך החדשתו. לעניין זה, מצרך מיוחד הינו מוצר שהיה בשימוש הצרכן, הוחזר ליצרן או ליבואן ונארז בידו מחדש לשם מכירתו (סעיף 1). חובת הסימון על פי צו הגנת הצרכן חלה על היבואן ועל העוסקים, אך היא רחבה יותר – הן לעניין סוג המוצרים הדרושים סימון, והן לעניין דרישת הסימון - הכוללת את המילה "מוחדש" וכן את תאריך ההחדשה.



שר התקשורת

10. מאז תיקון צו התקשורת במהלך שנת 2017 נתקבלו בידי המשרד פניות שונות להבהיר מה הדין החל, ומה היחס בין הוראות הצו לבין הוראות צו הגנת הצרכן. לאחר בחינה של הנושא התברר כי הכפילות אינה משרתת את התכלית שעומדת בבסיס חובת הסימון, ואף עלולה להטעות את היבואנים והעוסקים, ולפיכך מוצע למחוק את סעיף 8 בצו ולהסתפק בחובת הסימון הכללית הקבועה בצו הגנת הצרכן לעניין מוצרים מיוחדים.

11. סעיף 8 לצו קובע כי יבואן שקיבל אישור פטור נדרש למסור למנהל דיווח רבעוני ובכלל כך רשימה של סוגי ציוד הקצה שייבא מכוח אישור הפטור ברבעון שקדם למועד הדיווח, לרבות דגם, שם יצרן הטכנולוגיה ותחומי התדרים שבהם פועל הציוד האמור, לפי הטופס שבתוספת לצו. מוצע לתקן את סעיף 8א ואת התוספת לצו, באופן שיצמצם את תדירות הדיווח הנדרש מדיווח רבעוני לדיווח חצי-שנתי, אשר די בו על מנת שהמשרד יוכל לעקוב אחר אופן יישום הצו.

12. נוכח האמור לעיל אודה על קבלת אישורה של ועדת הכלכלה לתיקון המוצע לצו.

בכבוד רב,

איוב קרא
שר התקשורת

העתק: מר נתנאל (נתי) כהן, המנהל הכללי, משרד התקשורת
מר מימון (מוני) שמילה, משנה למנכ"ל וראש מינהל הנדסה, משרד התקשורת
מר נתי שוברט, סגן מנהל מינהל הנדסה (ספקטרום), משרד התקשורת
מר אשר ביטון, מנהל אגף תכנון והנדסה ספקטרום
גבי דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גבי אתי בנדלר, היועצת המשפטית לוועדת הכלכלה של הכנסת
גבי לאה ורון, מנהלת ועדת הכלכלה של הכנסת