



תכנית פעולה עוטף עזה

תקציב 2019

טיוטה 22.8.18





מכללת ספיר בוערת



יבילים מוצבים בנחל עוז

ב 21.9.14, מיד לאחר שוך הקרבות במבצע "צוק איתן", שנמשך למעלה מ 50 יום, קיבלה ממשלת ישראל החלטה לחזק את חוסנם של יישובי עוטף עזה, וגיבשה תכנית אסטרטגית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה, שנפרסה על פני 4 שנים.

תכנית זו, שהתקבלה כהחלטת ממשלה מספר 2017, הביאה לידי ביטוי מרכיבים שונים המחזקים את חוסנם של הקהילות באזור זה, ואפשרה ליישובים לצמוח ולשגשג, וזאת למרות החיים תחת איום בטחוני מתמיד- כדרך שגרה.

עתה, ארבע שנים לאחר מכן, חזר האזור לחוש את שבריריותו של המצב הביטחוני. מתקפות הטילים שאירעו בחודשים האחרונים על יישובנו, היוו תזכורת כואבת לתושבי האזור להיותם נתונים בכל רגע לצורך לעבור משגרה לחירום. זאת ועוד, בחודשים האחרונים חיו תושבי עוטף עזה תחת ענן סמיך של עשן יום יומי, עקב שריפות "טרור העפיפונים".

אף כי צה"ל עושה מאמצים כבירים לתת מענה לכל האיומים שסביבנו, ולהעניק תחושת ביטחון ושגרה לתושבים, החיים בעוטף עזה הינם על ספו של לוע הר הגעש, ומחייבים ערנות תמידית, ודריכות, שיש לה מחיר אישי וקהילתי.

על מנת לאפשר לאוכלוסייה אזרחית להמשיך ולנהל שגרת חיים תחת "שגרת חירום", נדרשים, מעבר לעבודת הקודש של צבא ההגנה לישראל, גם סיוע וליווי מתמיד ותמיכה של ממשלת ישראל, המאפשרת חיזוק החוסן ותחושת הביטחון, והעמקת השורשים באמצעות עוגני תעסוקה ומנופי צמיחה.

התכנית המובאת בפניכם כאן, הינה תולדה של שיתוף פעולה היסטורי, עקבי מתמשך ופורה בין רשויות עוטף עזה (ארבע מועצות ועירייה אחת), שותפות שנולדה בצל האיום והגורל המשותף, אך הצמיחה שותפויות ונשאה פרי במהלך השנים האחרונות.

שותפות גורל זו הביאה לכך, שניתן לקדם יחד תכנית שתיטיב עם תושבי העוטף כולם, ותצליח לתת מקום, ביטוי ומענה לדומה ולשונה- בין כל תושבי עוטף עזה.

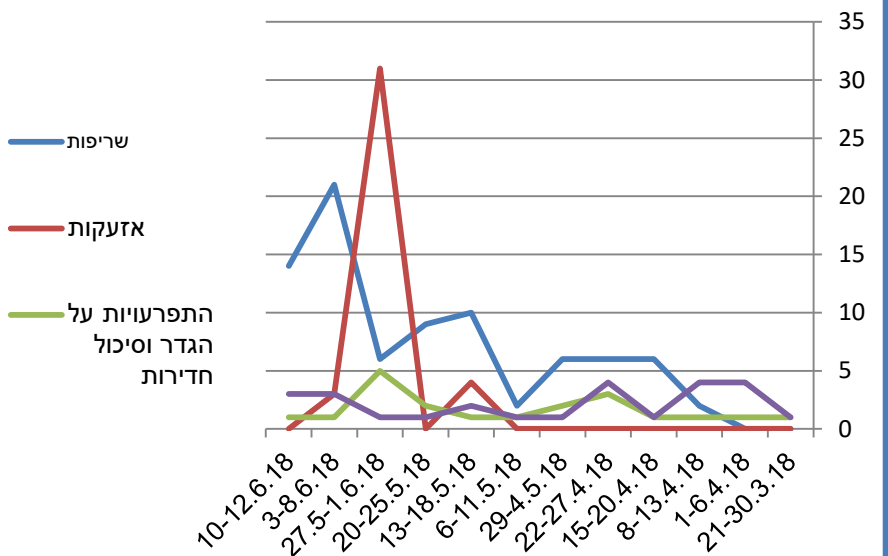
היום, יותר מתמיד, הכרחי שממשלת ישראל, שאחזה במושכות בצורה טובה והצליחה לקדם את הצמיחה ביישובי העוטף בארבע השנים שחלפו, תמשיך לסייע ותוודא בכך כי התהליך לא ייגדע באיבו.

חוסנם של התושבים אינו מובן מאליו; הוא נגזרת של מעטפת הסיוע החשובה וההכרחית שהעניקה המדינה לתושבים ולרשויות, בכדי לקיים שגרת חיים נורמלית בתנאים שאינם נורמליים.

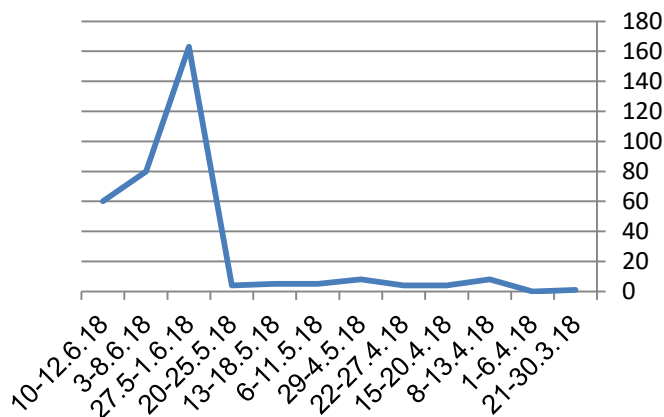
אנו מבקשים את עזרתכם ביצירת המשכיות ורציפות לתנופה זו, על מנת להבטיח כי יישובי עוטף עזה יוכלו לעמוד גם באתגרים הבאים העומדים בפניהם.

המתאם בין אירועי טרור לכמות הפניות למרכז חוסן

(הנתונים לקוחים מ.מ.א.אשכול אך מייצגים היטב את מצב העוטף כולו)



פניות חדשות למ.חוסן



התכנית מושתתת על ארבעה חלקים:

חלק ראשון עוסק בהארכת הרשאות תקציביות עבור צרכים שתוקצבו בהחלטות הממשלה הקודמות (2017, 2156 והסטות התקציב שנגזרו מהן) וטרם מומשו. מתוך 1.3 מיליארד שקלים שהעמידה מדינת ישראל לטובת פיתוח האזור, מומשו כ 70% מן התקציבים בתקופה של פחות מארבע שנים. חלק מן התקציבים טרם מומשו, (כ 400 מ"ח טרם מומשו) ממגוון סיבות. אנו מבקשים כי תתאפשר הארכה למימוש תקציבים

החלק השני של התכנית נוגע ברציפות תפקודית של יישובי ותושבי עוטף עזה ושדרות:

מדובר בתקציבים המיועדים לחזק את החוסן האישי של התושבים, ומהווים בסיס הכרחי לקיומן של הקהילות, ועליהם נשען קיומם היום יומי של האזרחים, הנדרשים להיות חשופים לאיום מתמיד על חייהם וחי ילדיהם.

החלק השלישי של הבקשה עוסק בסעיפים רגולטוריים הנדרשים על מנת לקדם את יציבותם וחוסנם של יישובי עוטף עזה באמצעות עיגון החלטות ברגולציה שיאפשרו התקדמות, צמיחה וביסוס היכולת לגייס חוסן כלכלי ודמוגרפי.

חלקה הרביעי והאחרון של התכנית מציג מנופי צמיחה ייחודיים לכל רשות ורשות שיאפשרו לתפיסתנו ליישובים להמשיך ולשגשג אל מול הסכנה הקיומית ולתת מענה למנופים הייחודיים של כל רשות בעוטף.

תכנית זו הינה התשובה הטובה ביותר להתמודדותה של המדינה בהצלחה עם אויבנו. לשם כך אנו מבקשים כי תמשיכו ותסייעו לנו בפיתוח האזור ברמה של פיתוח תשתיות פיזיות ביישובים וביניהם, מקומות תעסוקה, אזורי תעשייה, מקורות הכנסה, אמצעי תחבורה נאותים ובניית דיור חדש. כל אלה יבטיחו המשך צמיחתו הכלכלית והדמוגרפית של עוטף עזה.



נחל הבשור, אזור רעים, לפני ואחרי

הרשאות קיימות להארכה

משרד	סעיף תקנה או מקור אחר	פעולה	סכום התקציב
הגנ"ס	השלמת החלפת גגות אסבסט 0-7		8,000,000
משרד האוצר	סעיף 46. המ 2017	מרכזים לוגיסטיים ואזרחיים	
משרד החקלאות	סעיף 35. ג. המ 2017	תמיכה בהעסקת עובדים זרים	15,000,000
משרד החקלאות	סעיף 39. המ 2017	מו"פ דרום פיתוח מו"פ מחקרי (תקציב חסר מה"מ 2017)	1,000,000
משרד הכלכלה	סעיף 21. ג. המ 2017	שדרוג אזורי תעשייה	16,000,000
משרד הכלכלה	סעיף 24. המ 2017	מענקי מרכז השקעות	-
משרד הכלכלה	סעיף 25. ב. המ 2017	א.ת. קטנים פחות מ 100 דונם	10,000,000
משרד התחבורה	סעיף 43. ג. המ 2017	הרחבת 232	250,000,000
משרד התיירות	סעיף 24. ב. המ 2156	הקמת בתי מלון ואירוח	3,000,000
משרד התיירות	סעיף 24. ג. המ 2156	הקמת יחידות אירוח	500,000
משרד התרבות והספורט	סעיף 12. המ 2156	הקצאה לטובת פעילויות ספורט	3,000,000
נגב גליל	סעיף 12. המ 2017	בתי אגודה	15,162,000
	סעיף 12. המ 2018	בתי אגודה	8,000,000
רשות המים	סעיף 21. המ 2156	פיתוח תשתיות ביוב בעוטף	40,000,000
		סה"כ	369,662,000

תקצוב רציפות תפקודית

משרד	סעיף בקשה	סכום מוערך	הערות
	עיר ללא אלימות שדרות	4,000,000	מצלמות לשכונות חדשות והשלמת מצלמות בשכונות ותיקות
	הפעלת מוקד רשותי/עירוני	1,500,000	לפי 300 אשח לרשות
משרד הביטחון	השלמת פערי מיגון בהתאם להנחיות ותוכנית פקע"ר	40,000,000	
המשרד לשיוויון חברתי	דיגטציה ומרכזי צעירים	5,000,000	
הגנ"ס	חישוף שטח למניעת שריפות בשטחי היישובים	2,150,000	50 אלש"ח ליישוב*43 יישובים
משרד הבריאות	תוספת תקציבית טיפולים במרכזי חוסן	2,500,000	תוספת תקציבית מעבר לתקציב השוטף
	העברת תקצוב טיפולים יחידות התפתחותיות ישירות לרשות	1,250,000	תקצוב של הפרש בין עלות הטיפול המתקצבת היום לעלות הטיפול בפועל (סבסוד שמתקצב ע"י הרשות היום)
	נטן שדות נגב אשכול ושדרות	1,000,000	
	מרכז בריאות הנפש שדרות	250,000	עלות הפעלה של המרכז.
משרד הדתות	הקצאת מבנים לבתי כנסת ומיגון בתי כנסת קיימים במימון מלא	5,000,000	הקצאת מבנים יבילים לבתי כנסת בשכונות חדשות ב100% מימון,
משרד החינוך	תוספת שעות לכיתות לא תיקניות	8,000,000	
	רציפות תפקודית-שפח	12,000,000	בקשה להכנסה לבסיס התקציב כולל סעיף להסטה פנים משרדית
	תקנת שדרות	7,500,000	
	ליווי הסעות תלמידים	2,000,000	
	תמיכה במוסדות תורניים שדרות	3,000,000	1.5 משח ממשרד החינוך, 1.5 אוצר, הגדלת ערך התמיכה למוסדות תורניים הנתמכים במסגרת האגף למוסדות תורניים, הפועלים בישובי עוטף עזה בשיעור של עד 0.5 נקודה לתלמיד
משרד החינוך	צרכי בטחון מכללת ספיר	2,000,000	

תקצוב רציפות תפקודית

הערות	סכום מוערך	סעיף בקשה	משרד
פיצוי הקדמת קציר, טיפול מקדים בחיטה, התאמת מחזורי זרעים	5,000,000	היערכות לשריפות	משרד החקלאות
	1,000,000	מיגון מכון חליבה נחל עוז	משרד החקלאות/בטחון
החלטת המשך להחלטה 2017	5,000,000	שיפוי מים שפירים	משרד החקלאות
	31,000,000	מענקים בטחוניים	משרד הפנים
לפי 7 משח למועצה	28,000,000	מענק מיוחד מועצות	
חלוקה לפי גודל המועצה	20,000,000	מענקי פיתוח מועצות	
	10,000,000	מענקי פיתוח שדרות	
	15,000,000	מענק מיוחד שדרות	
6משח חדש לשער הנגב שדרוג לאחרים	10,000,000	הקמת / שדרוג מרה"פ ברשויות	
	18,000,000	מיגון, שיפוץ והצטיידות מרכזי יום לקשיש ומרכזיים סיעודיים	משרד הרווחה
כולל פעילות לאוכלוסיות רווחה ופעילות רווחה ביישובים		פעילות רווחה	
	1,500,000	צחים יישובים	
לפי 250 אשח לרשות ב4רשויות. בשדרות קיים	1,000,000	הטמעת תכנית צעירים בונים קהילה	
צח"שים בשכונותמתוך הנחה שלא ניתן להתבסס רק על מתנדבים	350,000	צח"שים שדרות	
	10,000,000	המשך הפעלת תוכנית פותחים דרום	
תגבור פעילות התחום הרווחה במימון מלא של המדינה	4,000,000	פיתוח דרום	
יש לעיריה 1.6 מש"ח ממקורות אחרים עלות כוללת 4.7 משח.	3,000,000	הקמת מרכז חוסן ממוגן שדרות	משרד הרווחה/בריאות/בטחון
	1,500,000	תמיכה בפסטיבלים כולל פסטיבלים קיימים בשדרות	משרד התיירות

תקצוב רציפות תפקודית

הערות	סכום מוערך	סעיף בקשה	משרד
	20,000,000	בתי אגודה	משרד השיכון
	20,000,000	שיפוץ מבנה ציבור	
הגדלת התוכנית הקיימת לרשויות העוטף שפועלות בתוכנית	20,000,000	שיקום שכונות	
2 מלש"ח לרשות	10,000,000	שיפוץ והקמת מתקני ספורט	משרד התרבות והספורט
כולל תקצוב גם לשדרות 1 משח והיתרה למועצות	4,500,000	העצמה קהילתית המשכיות	נגב גליל
1 מלש"ח לכל רשות	5,000,000	מרכזי צעירים	נגב גליל - הרשות לפיתוח הנגב
	5,000,000	סיוע בפעילות חינוך בלתי פורמאלית לחיזוק החוסן והקהילה במועצות העוטף	
לפי 10 מש"ח לכל רשות	50,000,000	פרוייקטים בכל מועצה המחייבים תיעדוף וסיוע מידי	פרוייקטים מועצתיים פרטניים
	396,000,000	סה"כ	

סעיפים רגולטוריים

	הטבות מס לתושבי העוטף	משרד האוצר
	פטור ממכרז 250 דונם לאזור תעסוקה במרכז מ.א.אשכול כפתרון לפיתוח עסקים קטנים, כולל פיתוח	משרד האוצר
	פטור ממכרז להקמת מתקן פוטו סולרי 1400 דונם מאגר תלמי יוסף	משרד האוצר
	הרחבת פטור ממכרז בה"מ 2017 סעיף 46 למרכז מסחרי מ 3500 מ"ר ל 10000 מ"ר	משרד האוצר
	שינוי בתעריף ארנונה לקרקע תפוסה באשכול ל 3.5 שח למ"ר	משרד האוצר
	הכללת מועצה אזורית שדות נגב במסגרת החלטה 433 של המנהל	משרד האוצר \ רמ"י
	ביטול ההתניה למאצ'ינג לבינוי במכללת ספיר	משרד החינוך
	מכסות הטלה תוספת 40 מכסות למשק המשפחתי ו 10 למשק הקיבוצי	משרד החקלאות
	מכסות חלב לרפתות בעוטף עזה	משרד החקלאות
	אישור מכסת חלב חדשה לכרם שלום	משרד החקלאות
	עובדים זרים תוספת 30% לעוטף עזה למכסה הכללית הארצית המאושרת	משרד החקלאות
	תכנית לתכנון הישוב החקלאי (תוספת נחלות)	משרד החקלאות
	שיפוי ארנונה	משרד הפנים

סעיפים רגולטוריים

	הכנסת יישובי משולש הגבולות לעוטף עזה	משרד רוה"מ
	הכללת כל יישובי מועצות שמרבית יישוביהן בעוטף בהטבות עוטף עזה	משרד רוה"מ
	הכללת כל יישובי מועצות שמרבית יישוביהן בעוטף במפת העדיפות הלאומית (שינוי מהחלטת ממשלה 3738)	משרד רוה"מ
	הכנסת היישוב מבקיעים לעוטף עקב תב"ע המגיעה ל7 ק"מ	משרד רוה"מ
	הכרה בשדרות כישוב ספר	משרד רוה"מ
	עדיפות ליישובי עוטף עזה בקולות קוראים ותמיכות	משרד רוה"מ
	הגדלת הנחלות לטובת פרוגרמה חקלאית (שדות נגב, שער הנגב)	רמ"י
-	המשך פטור מדמי חכירה לרמ"י	רמ"י
	עיגון בהחלטת ממשלה של הנחת 100% על קרקע בעוטף עזה	רמ"י
	הענקת אפשרות לחילופי שטחים לתעסוקה בישובים שלא ממצים 120 דונם בשטח המחנה.	רמ"י
	חלופת האגודה- רכישת מלוא הזכויות למגרשים בעוטף עזה	רמ"י
	אחזקת מיגון מוס"ח כולל השלמת פערים בהתאם לתקן הנדרש	משרד הביטחון
	הכרה בכיתת הכוננות של מכללת ספיר	משרד הבטחון
	הענקת אפשרות לעבודה מועדפת בתחומי חינוך וגינון בעוטף עזה	משרד רוה"מ
	רגולציה לתקצוב טיפולים יחידות התפתחותיות	משרד הבריאות

מנופי צמיחה מועצתיים

שער הנגב	מינהלת הביוב	השלמת מט"ש שער הנגב שדרות	50,000,000	חלקה של שער הנגב בפרויקט (שדרות תחת הסכם הגג) כולל חיבור לישובי חוף אשקלון
שער הנגב	משרד החקלאות	סיוע בהשקעות פיתוח רפת ניר מעון	8,000,000	
שער הנגב	הגנת הסביבה	הקמת מפח"קים יישוביים	2,000,000	
שדות נגב	משרד החינוך	שיפוץ ואבזור ספרייה אזרית שדות נגב	1,000,000	
שדות נגב	משרד החינוך	מיגון מכללת חמדת הדרום	1,000,000	
שדות נגב	מינהלת הביוב	השלמת מט"ש שדות נגב	2,500,000	
שדות נגב	משרד התחבורה	ביטול המאצינג לביצוע שבילי אופניים	1,000,000	
שדות נגב	הגנת הסביבה	סיוע בטיפול ופינוי פסולת חקלאית	4,000,000	

מנופי צמיחה מועצתיים

	20,000,000	סיוע ביזמות מבנה תעסוקה ומסחר סמוך למתחם הרכבת בשדרות	משרד הכלכלה	שדרות
	3,000,000	מיגון בנין העיריה בשדרות	משרד הפנים	שדרות
	5,000,000	תפעול ושדרוג המרכז לטיפול בטראומה באמצעות בע"ח	נגב גליל	שדרות
	20,000,000	פיתוח שפ"פים בשכונות הותיקות המוחלשות (תואם פרויקט בן יהודה)- שדרות	משרד להגנת הסביבה	שדרות
	2,500,000	שיפוץ ומיגון הפנימיה לשילוב נערות בסיכון בכרמיה	משרד החינוך	חוף אשקלון
	19,000,000	שיקום חופי הים זיקים-ניצנים	הגנת הסביבה	חוף אשקלון
השלמת תכנון וקידום זמינות עד צומת מעון. להשלמת ביצוע דורש עוד סכום כזה למשך שנתיים נוספות	180,000,000	השלמת כביש 232 תקצוב לשנים 2019-21	משרד האוצר	אשכול
עלות הפרויקט כ 75 מ"ח. מחויבים להשתתפות עצמית 40%	30,000,000	הקמת מתקן למיחזור פסולת במ.א.אשכול	הגנ"ס	אשכול