

ו' באלול, תשע"ז
28 באוגוסט, 2017



שר האוצר

לכבוד
מר איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה

שלום רב,

הנדון: תקנות התכנון והבנייה (התקנת תקנות מיתקן גישה אלחוטית לתקשורת בשיטה התאית),

התשע"ז-2017

הריני מתכבד להגיש לאישורה של ועדת הכלכלה של הכנסת את התקנות שבנדון. מטרתן של התקנות להסדיר את ההקמה של אנטנות לתקשורת סלולארית מסוג "מיתקן גישה אלחוטית" (מג"א).

להלן עיקרי הדברים הצריכים לעניין:

1. ביום 9.8.01 פורסם תיקון לחוק התקשורת, התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת) במסגרתו הוסף לפרק ו' לחוק התקשורת סימן ה' שעניינו "מיתקן גישה אלחוטית" המוגדר כ"מיתקן בוק שמימדיו אינם עולים על 80x50x30 ס"מ המשמש או המיועד לשמש לצורכי קליטה ושידור ברשת גישה, הפועל בתדרים שקבע השר לעניין זה".

2. סעיף 27ב(ב) לחוק התקשורת קבע כי התקנת מתקן גישה אלחוטית והתקנת מתקן העגינה הנושא אותו, על גג בניין, הנעשית לפי סעיף 266 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – החוק) פטורה מהחובה לקבל היתר. בסעיף 266 לחוק נקבעה סמכות לשר האוצר, בהתייעצות עם שר התקשורת ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע תנאים נוספים לענין תחולת הפטור מחובת היתר כאמור ולענין דרכי התקנה.

3. במשך השנים, נוצרה הסטה מסיבית לכיוון של שימוש במתקנים הפטורים מהיתר. על חוקיות הפטור מהיתר הוגשו חליכים משפטיים, בין השאר בג"צ 6477/08, 5045/09 שעודנו תלוי ועומד.

4. לאור האמור, ובהתאם להתחייבות המדינה בבג"צ, ביצע משרד המשפטים ביחד עם משרדי הממשלה הרלבנטיים בחינה של הסוגיה, האם חל הסדר הפטור מהיתר בניה הקבוע בסעיף 266 לחוק ובסעיף 27 לחוק התקשורת על הקמת מיתקן גישה אלחוטית לשימוש התקשורת הסלולארית. בסופה של הבחינה הגיע היועץ המשפטי לממשלה לכלל מסקנה כי הסדר הפטור שנקבע בחוק התקשורת חל גם על מתקני גישה אלחוטית של תקשורת סלולארית. עם זאת, נוכח מורכבות הנושא וחילוקי הדעות המקצועיים, קבע היועץ המשפטי לממשלה כי מן הראוי שהבחינה המקצועית תעשה על ידי צוות מקצועי בין משרדי משרד האוצר, משרד התקשורת, המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים.

5. לאחר הגשת דו"ח מטעמו של הצוות הבינמשרדי, הוחלט על ידי היועץ המשפטי לממשלה כי:

א. ככלל, פטור מהיתר בניה הוא בגדר חריג, שנועד להתמודד עם קשיים חריגים או צרכים מיוחדים ואינו יכול להיות דרך המלך. ההסדר הקיים בנושא מיתקני גישה אלחוטית נותן למתקני הגישה פטור גורף מהיתרי בניה. לפיכך, ההסדר במתכונתו הנוכחית, אינו מאזן כראוי בין האינטרסים השונים, קרי – יעילות ותחרות מחד, והאינטרסים המגולמים בהליכי התכנון והבניה מנגד, ולפיכך אינו יוכל להימשך.

ב. בנסיבות אלה, על שר הפנים¹, בהתייעצות עם שר התקשורת, לנסח תקנות שתקבענה תנאים לתחולת הפטור מהיתר בניה.

6. בהמשך להחלטה זו גובשה טיוטת תקנות אשר, כמתחייב בסעיף 266ג לחוק, הועברה לאישורה של ועדת הכלכלה. לאחר שוועדת הכלכלה קיימה מספר דיונים בטיטות התקנות ולא הכריעה בהן, התגלעה מחלוקת פנים ממשלתית בעניין, ולפיכך הן לא אושרו על ידי הוועדה.

7. לאחרונה, חודש השיח בעניין התקנות. לאחר קיומן של ישיבות רבות בראשותו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי), מר ארז קמיניץ, גובשה טיוטת התקנות המצ"ב, אשר מוסכמת גם על משרד התקשורת וגם על המשרד להגנת הסביבה.

8. בתמצית יאמר כי התקנות מעניקות פטור מהיתר למספר מוגבל של מיתקני גישה אלחוטית בשנה קלנדרית, אשר טווח הבטיחות שלהן אינו עולה על 4 מ' (ובשילוב של מיתקני שידור של יותר מבעל רישיון אחד אינו עולה על 6 מ') כאשר ההליך שנקבע ביחס לחלק מהמקרים דורש גם הליך ידוע לציבור בדיעבד.

9. בהתאם לקבוע בסעיף 265 לחוק הועברו התקנות להתייעצות עם המועצה הארצית וביום 7.3.17 המליצה המועצה על התקנת התקנות בכפוף לשני תיקונים שהומלצו על ידה. שני התיקונים הוטמעו בנוסח התקנות.

10. בהתאם לקבוע בסעיף 266ג לחוק הועברו התקנות להיוועצות גם עם שר התקשורת. ביום 30.4.17 העביר מר צחי הנגבי, מ"מ שר התקשורת דאז, את המלצתו להתקנת התקנות בכפוף לעדכונן בשתי סוגיות אשר אינן מוסדרות בתקנות עצמן.

11. לנוכח חילופי הגברי במשרד התקשורת העביר מר נתי שוברט, סמנכ"ל בכיר במשרד התקשורת, ביום 28.6.17 מכתב ולפיו נוסח התקנות הובא אף להיוועצות עם שר התקשורת הנכנס, מר איוב קרא אשר בהמשך למכתבו של מר הנגבי מיום 30.4.2017 ולהבהרת המשרד ולפיה יש לקדם את התקנות ללא תלות בסוגיות אשר אינן מוסדרות במסגרתן, אישר אף הוא את המשך קידום התקנות כאמור.

מצ"ב המלצת המועצה הארצית, מכתבו של מר הנגבי ומכתבו של מר שוברט.

¹ לאור תיקון 103 לחוק הועברו, ככלל, סמכויות שר הפנים לפי חוק התכנון והבניה לשר האוצר ובכלל זה סמכות שר הפנים לפי סעיף זה.

12. לאור האמור ובהתאם לנדרש בסעיף 266ג לחוק, אודה על קבלת אישורה של הוועדה לתקנות המוצעות.

בכבוד רב,

משה צחוני

שר האוצר