

323



שרת המשפטים

ירושלים

י"ז סיוון תשע"ו
23 יוני 2016

מס' מכתב: 2016-11418
פנימי: ד-ג

לכבוד
חה"כ ניסן סלומינסקי
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט

שלום רב,

הנדון: צו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים) (תיקון מס' 2), התשע"ו-2016

מצ"ב הצעת תיקון לצו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986, אשר תכליתו לאפשר לקרן לגמלאי המדינה בפנסיה תקציבית (להלן - הקרן) ליצור קשר עם גמלאים שעבורם היא מקבלת כספים ממדינת ישראל מכוחו של הסכם קיבוצי, זאת על מנת להציע להם שירותי רווחה הממומנים באמצעות אותם כספים ובכך להגשים את תכלית העברת הכספים באופן מיטבי.

הקרן היא עמותה שהקימה הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן - ההסתדרות) לאחר שנחתם הסכם קיבוצי ביום 17.4.08 בין המעסיקים במגזר הציבורי, וביניהם מדינת ישראל, לבין ההסתדרות (להלן - ההסכם הקיבוצי), כפי שתוקן בהחלטת ועדת המעקב מיום 18.3.2013 (להלן: "החלטת ועדת המעקב") (להלן ביחד - הסכם המסגרת המתוקן). במסגרת ההסכם הקיבוצי נקבע כי כל אחד מהמעסיקים המשלם גמלה לגמלאים בפנסיה תקציבית, בדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות, יקצה, אחת לשנה, סכום בגינו של כל גמלאי כאמור, וכי ההסתדרות תקים קרן פנימית אשר תנוהל על ידיה ותפעל לרווחת אותם גמלאים. לאחר החתימה על ההסכם הקיבוצי, ביקשה ההסתדרות לשנות את המבנה המשפטי של קרן הרווחה מקרן פנימית, לשני תאגידים מסוג עמותה, באופן שהכספים יועברו מהמעסיקים לעמותות חלף העברתם אליה. לפיכך ובהתאם, בהחלטת ועדת המעקב נקבע, בין היתר, כי תחת העברת הכספים לקרן פנימית של ההסתדרות כמשמעותה בהסכם הקיבוצי, אלו יועברו לשתי עמותות, אשר אחת מהן היא הקרן לגמלאי המדינה בפנסיה תקציבית.

רח' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 9149001, טל': 02-6466527, פקס: 02-6285438



שרת המשפטים

עתה מוצע לאפשר את העברתם של פרטי מידע בסיסיים- שם משפחה, שם פרטי וכתובת- של הגמלאים בעדם מועברים כספים ממדינת ישראל, לידי הקרן, וזאת על מנת לאפשר לקרן לפנות אליהם ביוזמתה ולידע אותם על השירותים וההטבות להם הם זכאים.

לצד זאת, זואיל והקרן היא גוף פרטי ובשים לב לכך שהעברת המידע אודות הגמלאים הזכאים נועדה להיטיב עמם, מוצע לאפשר לגמלאים שאינם מעוניינים בכך שהקרן תיצור עמם קשר - להתנגד למסירת המידע אודותיהם לידי הקרן. הכל כמפורט בדברי החסבר המצורפים.

בהתאם לפסקה (2) להגדרה 'גוף ציבורי' שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, אודה להנחת נוסח הצו המצוייב על שולחן הוועדה, לשם אישורו.

בברכה,

איילת שקד

דברי הסבר

הקרן לגמלאי המדינה בפנסיה תקציבית (להלן – הקרן) היא עמותה שהקימה הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות) בעקבות חתימתו של הסכם קיבוצי מיום 17.4.08 בין המעסיקים במגזר הציבורי, ובהם מדינת ישראל, לבין ההסתדרות (להלן: "ההסכם הקיבוצי"), כפי שתוקן בהחלטת ועדת המעקב מיום 18.3.2013 (להלן: "החלטת ועדת המעקב") (להלן ביחד – הסכם המסגרת המתוקן).

על פי הסכם המסגרת המתוקן מועברים לקרן בכל שנה סכומי כסף אשר מחושבים כפי שנקבע בהסכם המסגרת המתוקן, על מנת שהקרן תפעל לרווחתם (כגון בתחומי התרבות, הבריאות, הנופש והפנאי) של מי שזכאים לגמלת פרישה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן: "חוק הגמלאות") אשר ערב פרישתם מהשירות, משכורתם חושבה לפי ההסכמים הקיבוציים החלים לגבי דירוג מהדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות, ושמשלמת להם גמלה עקב פרישתם מהשירות (להלן: "גמלאים בפנסיה תקציבית").

מטרת התיקון המוצע היא לאפשר לקרן לצבור קשר עם הגמלאים בפנסיה תקציבית אשר פרשו משירות, אשר לרווחתם היא מקבלת כספים ממדינת ישראל מכוח הסכם המסגרת המתוקן, ובכך להגשים את תכלית העברת הכספים באופן מיטבי, זאת, למעט ביחס לגמלאים כאמור אשר הודיעו לגוף הציבורי המעביר את המידע כי הם מתנגדים למסירת המידע, כפי שיפורט להלן.

בסעיף 12 להסכם הקיבוצי נקבע כי "החל משנת 2008, יקצה כל אחד מהמעסיקים אשר משלם גמלה לגמלאים בפנסיה תקציבית (בדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות), אחת לשנה, לרווחת גמלאים אלו, סכום כולל אשר יחושב כדלקמן: סכום בגובה 393 ₪ בגין כל גמלאי (המקבל פנסיית זקנה או נכות) בפנסיה תקציבית (בדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות)...". עוד נקבע בהסכם הקיבוצי, כי ההסתדרות תקים קרן פנימית אשר תנוהל על ידה ותפעל לרווחתם של אותם גמלאים (להלן: "קרן הרווחה הפנימית"). לאחר החתימה על ההסכם הקיבוצי, ביקשה ההסתדרות לשנות את המבנה המשפטי של קרן הרווחה הפנימית מקרן פנימית, לשני תאגידים מסוג עמותה רשומה לפי חוק העמותות, התש"ס-1980, באופן שהכספים יועברו לשתי עמותות חלף העברתם אליה כפי שמפורט בהחלטת ועדת המעקב.

יצוין, כי בהמשך לאמור, נעשה בשנת 2014 ניסיון ליידע את אוכלוסיית הגמלאים הרלוונטיים על קיומה של הקרן ועל האפשרות ליצור עמה קשר ביוזמת הגמלאים, וזאת באמצעות צירוף הודעה מטעם הקרן לתלוש הגמלה שנשלח להם. על אף האמור, כפי הנמסר מנציגי הקרן, בעקבות אותו ניסיון יצרו קשר עם הקרן היקף קטן של גמלאים בלבד, ואילו אחוז ניכר מתוך הגמלאים שעבורם אמורה הקרן לספק שירותי רווחה, בפועל אינם מוכרים לה ואין באפשרותה ליצור עמם קשר ביוזמתה.

לאור ההסכמות לפי הסכם המסגרת המתוקן שתואר לעיל, לפיהן מועברים מטעם מדינת ישראל לידי הקרן, מדי שנה, כספי ציבור המיועדים לרווחתם של גמלאים בפנסיה תקציבית אשר פרשו לגמלה משירות, מוצע לאפשר להעביר לידי הקרן את פרטי ההתקשרות עם אותם גמלאים – שם משפחה, שם פרטי וכתובת. זאת, על מנת לאפשר לקרן לפנות אל הגמלאים האמורים ביוזמתה וליידע אותם על פעילותה. בהמשך לכך, גמלאים שיהיו מעוניינים בכך יוכלו למסור לקרן פרטים נוספים אודותיהם, ובכלל זה פרטי התקשרות נוספים, העדפותיהם וכיו"ב.

לצד זאת, הואיל והקרן היא גוף פרטי ובשים לב לכך שהעברת המידע אודות הגמלאים נועדה להיטיב עמם, מוצע לאפשר לגמלאים שאינם מעוניינים בכך שהקרן תיצור עמם קשר – להתנגד למסירת המידע אודותיהם לידי הקרן (מנגנון opt-out). יוער, כי מנגנון דומה מעוגן בפסקאות אחרות בצו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים), תשמ"ו-1986, דוגמת פסקאות (2) ו-12).

צו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים) (תיקון מס' 2), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי פסקה (2), בהגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981,¹ ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מצווה לאמור:
תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לצו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986,² אחרי פסקה (15) יבוא:

טור א'
הגוף

הקרן לגמלאי המדינה בפנסיה תקציבית

טור ב'

סוג מידע וידיעות שרשאי הגוף לקבל

שם משפחה, שם פרטי וכתובת של מי שזכאי לקצבת פרישה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב] התש"ל-1970,³ אשר לרווחתו מעבירה המדינה סכום כני לדידי הקרן לגמלאי המדינה בפנסיה תקציבית (ע"ר) שמספרה 580545614 לפי ההסכם הקיבוצי מיום י"ב בניסן התשס"ח (17 באפריל 2008), כפי שתוקן בהחלטת ועדת המעקב מיום ז' בניסן התשע"ג (18 במרס 2013), וכנוסחו מזמן לימן, וזאת לשם יצירת קשר עימו, ומתקיימים לגביו כל המפורטים להלן, למעט אם הוא אודיע לגוף הציבורי המעביר את המידע, כי הוא מתנגד למסירת המידע:

- (1) ערב פרישתו מהשירות משכורתו חושבה י ההסכמים הקיבוציים החלים לגבי דירוג מהדירוג שמייצגת הסתדרות העובדים הכללית החדשה;
- (2) משתלמת לו גמלה עקב פרישתו מהשירות.

איילת שקד
שרת המשפטים

התשע"ו
(2016____)
(חמ 1480-13)
{2016-10631}

¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.
² ק"ת התשמ"ו, עמ' 466; התשע"ו, עמ' 870.
³ ס"ח התש"ל, עמ' 65.