

סימוכין : 03230813  
(מס' פנימי : 488120)  
**נספח מס' כ-515/א'**  
**(פ/1160/19 ; פ/1402/19)**

## הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 62), התשע"ד–2014

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ד באב התשע"ג  
(31 ביולי 2013), והועברה לוועדת החוקה חוק ומשפט.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה  
השלישית ביום א' באדר ב' התשע"ד (3 במרס 2014).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

**יוזמים : חברי הכנסת דוד רותם, רוברט אילטוב, חמד עמאר, רונן הופמן**

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

נספח מס' כ-515/א'  
(פ/1160/19; פ/1402/19)

### חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 62), התשע"ד–2014

1. תיקון סעיף 39 בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 39(א), בהגדרה "היום הקובע", במקום "סעיפים 11(ב), 28(ו) או 29(ו)" יבוא "סעיפים 11(ב) או 29(ו)".
2. תיקון סעיף 81 בסעיף 81(א) לחוק העיקרי, במקום "מ" 2% (שני אחוזים למאה)" יבוא "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)".
3. תיקון חוק מימון מפלגות, התשל"ג–1973<sup>2</sup> בחוק מימון מפלגות, התשל"ג–1973<sup>2</sup>
  - (1) בסעיף 1, בהגדרה "היום הקובע", בפסקה (3) שבה, במקום "סעיפים 11(ב), 28(ו) או 29(ו)" יבוא "סעיפים 11(ב) או 29(ו)";
  - (2) בסעיף 3(א), במקום "בין הסיעות" יבוא "בין סיעות המונות שני חברי הכנסת לפחות";
  - (3) בסעיף 4(א), במקום הסיפה החל במילים "ביום הגשת רשימת המועמדים" יבוא "ביום הקובע; לענין זה לא יימנה עם הסיעה חבר הכנסת שוועדת הכנסת קבעה כי פרש מהסיעה לאחר היום הקובע";
  - (4) בסעיף 13(ג), המילים "או (3)" – יימחקו, במקום "בשלושת החודשים הראשונים" יבוא "בשנתיים הראשונות", ואחרי "תחילת כהונת הכנסת" יבוא "או ביום הקובע ואילך";
  - (5) בסעיף 13ג, סעיף קטן (ג) – בטל;
  - (6) בסעיף 16, פסקה (3) – תימחק.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשע"ד, עמ' 286.  
<sup>2</sup> ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשע"ב, עמ' 189.

תיקון חוק הכנסת 4. בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994<sup>3</sup> –

(1) בסעיף 59 –

(א) בפסקה (1), המילים "או של קבוצה של שבעה חברי הכנסת לפחות" – יימחקו;

(ב) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) ההתפלגות נעשית בעת שהסיעה מתמזגת עם סיעה אחרת, ובלבד שחברי כל סיעה המתנגדים למיזוג עושים כן כסיעה אחת, אך רשאי כל חבר כנסת המתנגד למיזוג להצטרף לסיעה אחרת.";

(2) בסעיף 60(ב), במקום "חבר אחת הסיעות האמורות המבקש" יבוא "חברי הסיעות המבקשים".

תיקון חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>4</sup>, לפני סעיף 50 יבוא:

"פרסום הוצאות 49. לא נתקבל חוק תקציב שנתי לפני תחילתה של הממשלה בתקופה שנת הכספים, יפרסם החשב הכללי במשרד האוצר באתר האינטרנט של משרד האוצר, את הסכומים שהוציאה הממשלה בכל חודש בתקופה כאמור בסעיף 3ב לחוק-יסוד: משק המדינה<sup>5</sup>; בפרסום כאמור יפורטו הכספים שהוציאה הממשלה לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות, להפעלת שירותים חיוניים ולפעולות אחרות, וכן כל החלטה בעניינים כאמור שהתקבלה לפי הנחיות החשב הכללי."

תיקון חוק הממשלה 6. בחוק הממשלה, התשס"א-2001<sup>6</sup>, בסעיף 10(א) –

(1) בפסקה (1), במקום "11(א)", יבוא "11(א)";

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 140; התשע"ג, עמ' 106.  
<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשע"ד, עמ' 300.  
<sup>5</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 206.  
<sup>6</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 168; התשע"א, עמ' 802.

(2) בפסקה (2), במקום "11(ב), 28(ו)" יבוא "11(ב)".

תחולה ותחילה 7. (א) הוראות סעיף 81(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, יחולו החל מהבחירות לכנסת העשרים.

(ב) תחילתם של סעיפים 1, 3(1) ו-6 ביום תחילתו של חוק-יסוד: הממשלה (תיקון)<sup>7</sup>.

\*\*\*\*\*

---

<sup>7</sup> ס"ח התשע"ד עמ' ...

נספח מס' כ-515/א'  
(פ/1160/19; פ/1402/19)

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 62), התשע"ד-2014

### הסתייגויות

\*הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק בהתאם וישונו ההפניות אליהן, בהתאם.

#### לפני סעיף 1

חברי הכנסת דב חנין, מוחמד ברכה, חנא סוייד, עפו אגבאריה (להלן – קבוצת חד"ש), אורי מקלב, משה גפני, יעקב ליצמן, מאיר פרוש, מנחם אליעזר מוזס, ישראל אייכלר, יעקב אשר (להלן – קבוצת יהדות התורה), משה מזרחי, מרב מיכאלי, מיקי רוזנטל, שלי יחימוביץ', יצחק הרצוג, איתן כבל, בנימין בן אליעזר, יחיאל חיליק בר, עומר בר-לב, סתיו שפיר, אבישי ברוורמן, אראל מרגלית, איציק שמולי, מיכל בירן, נחמן שי (להלן – קבוצת העבודה), זהבה גלאון, אילן גילאון, ניצן הורוביץ, מיכל רוזין, עיסאווי פריג', תמר זנדברג (להלן – קבוצת מרצ), אליהו ישי, אריה דרעי, אריאל אטיאס, יצחק כהן, משולם נהרי, אמנון כהן, יעקב מרגי, דוד אזולאי, יצחק וקנין, נסים זאב, אברהם מיכאלי (להלן – קבוצת שס), ג'מאל זחאלקה, חנין זועבי, באסל גטאס (להלן – קבוצת בל"ד), אברהים צרצור, אחמד טיבי, מסעוד גנאים, טלב אבו עראר (להלן – קבוצת רע"מ-תע"ל), שאול מופז וישראל חסון (להלן – קבוצת קדימה) מציעים:

1. לפני הסעיף יבוא:

א1. מטרת חוק זה לשבש את מערכות המשילות בישראל, לפגוע במרחב הדמוקרטי, להחליש את הכנסת ולסלק ממנה ערבים וקבוצות מיעוט נוספות, לצמצם את השתתפות הציבור בפוליטיקה ולהפוך אותה למועדון סגור מוקף בחומות גבוהות.

"מטרה

## לסעיף 1

קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת

רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

2. במקום "היום הקובע", במקום "יבוא" "היום הקובע", במקום "150" יבוא "160" ובמקום".

## לאחרי סעיף 1

3. אחרי הסעיף יבוא:

2. בסעיף 67(א) לחוק העיקרי, המילים "אך אין רשימה רשאית לתיקון סעיף 67 להתקשר אלא עם רשימה אחת בלבד," – יימחקו.

## לסעיף 2

קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת

רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

4. הסעיף – יימחק.

5. במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-0.50% (חצי אחוז)".

**לחלופין א'**

במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-1% (אחוז)".

**לחלופין ב'**

במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-1.25% (אחוז ורבע)".

**לחלופין ג'**

במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-1.50% (אחוז וחצי)".

**לחלופין ד'**

במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-2.50% (שני אחוזים וחצי)".

**לחלופין ה'**

במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-2.75% (שני אחוזים ושלושה רבעים)".

**לחלופין ו'**

במקום "מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "מ-3.00% (שלושה אחוזים)".

6. במקום "בסעיף 81(א) לחוק העיקרי", יבוא "בסעיף 81 לחוק העיקרי –", הקטע החל במילים "במקום מ-2% יסומן "1)", ובו, ברישה, יבוא "בסעיף קטן (א)", ואחריו יבוא:  
"2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בחלוקת המנדטים" יבוא "ושל כל הרשימות שאינן משתתפות בחלוקת המנדטים שהיתה להן התקשרות לפי סעיף 67 עם רשימה המשתתפת בחלוקת המנדטים".

**חברת הכנסת אורית סטרוק וקבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת**

**שס, קבוצת בל"ד, קבוצת רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:**

7. אחרי "שלושה אחוזים ורבע)" יבוא "החל מהבחירות לכנסת ה-21, ואולם בכנסת ה-20 יהיה המספר 2.75% (שני אחוזים ושלושה רבעים)."

**לאחרי סעיף 2**

**קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת**

**רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:**

8. אחרי הסעיף יבוא:

"הוספת סעיף 76א. אחרי סעיף 76 לחוק העיקרי יבוא:

76א. על אף האמור בפרק זה, פתק הצבעה יאפשר המאפשר לבוחר הצבעת העדפה לבוחר לסמן את הרשימה המועדפת עליו כאפשרות "1" ורשימה נוספת שקולו יועבר אליה אם הרשימה הראשונה לא עברה את אחוז החסימה האמור בסעיף 81(א), כאפשרות "2".

9. אחרי הסעיף יבוא:

"הוספת סעיף 81א. אחרי סעיף 81 לחוק העיקרי יבוא:

81א. "התקשרות בין רשימות והעברת קולות בין רשימות כך שגם רשימה שלא עברה את אחוז החסימה תוכל להשתתף בחלוקת המנדטים על אף האמור בפרק זה, רשימות רשאיות להתקשר ביניהן בהסכמי עודפים ללא הגבלת מספר; לא עברה רשימה את אחוז החסימה האמור בסעיף 81(א), יועברו הקולות שקיבלה לרשימה שקיבלה את אחוז החסימה תוכל להשתתף בחלוקת המנדטים בעצמה את אחוז החסימה לפני העברת הקולות כאמור.""

### לסעיף 3

קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

10. בפסקה (1), במקום "בפסקה (3)" יבוא "בפסקה (1) שבה, במקום "101" יבוא "90", ובפסקה (3) ".

11. בפסקה (1), במקום "בפסקה (3)" יבוא "בפסקה (2) שבה, במקום "השלישי" יבוא "החמישי", ובפסקה (3) ".

12. בפסקה (1), בסופה יבוא "ובמקום "השלישי" יבוא "החמישי".

13. פסקה (2) – תימחק.

14. פסקה (3) – תימחק.

15. במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) בסעיף 4(א), במקום "60%" יבוא "70%".

16. פסקה (4) – תימחק.

17. בפסקה (6), במקום "פסקה (3)" יבוא "בפסקה (2)(א), במקום "העולה במחצית על יחידת" יבוא "כפול מיחידת", ופסקה (3) ".

### לסעיף 4

קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

18. בפסקה (1)(א), בסופה יבוא "ובסופה יבוא "או ממספר חברי המפלגה בצירוף של מפלגות".

19. בפסקה (1), אחרי פסקת משנה (א) יבוא :

"(1א) בפסקה (2), המילים "והיא הגישה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בעת הגשת רשימת המועמדים שלה, נוסח של הסכם בדבר צירוף של מפלגות כאמור, בציון ההשתייכות של המועמדים" – יימחקו;"

20. בפסקה (1)(ב), בפסקה (3) המוצעת, המילים "ובלבד שחברי כל סיעה המתנגדים למיזוג עושים כן כסיעה אחת, אך רשאי כל חבר כנסת המתנגד למיזוג להצטרף לסיעה אחרת" – יימחקו.

### לסעיף 5

חברת הכנסת אורית סטרוק, קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

21. במקום הסעיף יבוא :

"תיקון חוק יסודות 5. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לפני סעיף 50 יבוא :

התקציב

"פרסום הוצאות 49ב. הממשלה תקבל החלטה, לפי הצעת שר האוצר שתוגש לה לאחר התייעצות עם שר המשפטים, על כללים בעניין הוצאות הממשלה עד לקבלת חוק תקציב שנתי, בתקופה שבה לא נתקבל חוק תקציב לפני תחילתה של שנת הכספים, כאמור בסעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה, לרבות בעניין הוצאות על שירותים חיוניים ועל פעולות אחרות כאמור באותו סעיף; בכללים כאמור יפורטו עניינים שיש להביא לידיעת שר או הממשלה או לאישור הממשלה; ואולם, החלטה שלא להוציא כספים על שירותים חיוניים או על פעולות משמעותיות, או החלטה בעניין פעולות אחרות בסטייה מהותית מחוק התקציב השנתי הקודם לרבות שינויו, תובא לידיעת הממשלה; כללים ראשונים לפי סעיף זה יובאו לאישור הממשלה עד יום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015)."

קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

22. בסעיף 49ב המוצע, במקום "נתקבל" יבוא "התקבל".

23. בסעיף 49ב המוצע, במקום "בתקופה כאמור" יבוא "בתקופה האמורה".

24. בסעיף 49ב המוצע, במקום "יפורטו הכספים" יבואו "יפורטו הסכומים".

### לסעיף 6

אין הסתייגויות

### לסעיף 7

קבוצת חד"ש, קבוצת יהדות התורה, קבוצת העבודה, קבוצת מרצ, קבוצת שס, קבוצת בל"ד, קבוצת רע"מ-תע"ל וקבוצת קדימה מציעות:

25. במקום "החל מהבחירות לכנסת העשרים" יבוא "החל מהבחירות לכנסת ה-21".

26. במקום הסעיף יבוא:

"הוראת שעה 7. בבחירות לכנסת ה-20, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.95%".

27. במקום הסעיף יבוא:

"הוראת שעה 7. בבחירות לכנסת ה-21, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.90%".

28. במקום הסעיף יבוא:

"הוראת שעה 7. בבחירות לכנסת ה-22, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.85%".

29. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-23, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.80%".

30. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-24, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.75%".

31. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-25, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.70%".

32. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-26, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.65%".

33. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-27, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.60%".

34. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-28, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.55%".

35. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-29, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.50%".

36. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-30, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.45%".

37. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-31, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.40%".

38. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-32, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.35%".

39. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-33, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.30%".

40. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-34, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.25%".

41. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-35, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.20%".

42. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-36, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.15%".

43. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-37, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.10%".

44. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-38, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1.05%".

45. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-39, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "1%".

46. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-40, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "0.95%".

47. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-41, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "0.9%".

48. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-42, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "0.85%".

49. במקום הסעיף יבוא :

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-43, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "0.8%".

50. במקום הסעיף יבוא:

7. "הוראת שעה  
בבחירות לכנסת ה-44, יקראו את סעיף 81(א) לחוק העיקרי כך  
שבמקום האחוז המנוי בו יבוא "0%".

\*\*\*\*\*

## בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת רונן הופמן, אלעזר שטרן

\*\*\*\*\*