

(ג) תובענה שהוגשה לפני יום התחילה לבית דין אזורי לעבודה על החלטה של ועדת ערר לפי סעיף 4 לחוק העיקרי, תועבר לבית המשפט לעניינים מינהליים שוועדת הערר נמצאת בתחום שיפוט, ואולם אם החל הדיון בתובענה כאמור לפני יום התחילה, לא תועבר התובענה לבית המשפט לעניינים מינהליים לפי סעיף קטן זה, אלא אם כן בית הדין האזורי לעבודה החליט להעבירה, מטעמים שיירשמו.

משה כחלון	בנימין נתניהו	
שר הרווחה והשירותים החברתיים	ראש הממשלה	
ראובן ריבלין	שמעון פרס	
יושב ראש הכנסת	נשיא המדינה	

חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 3 והוראת שעה), התשע"ב-2012*

1. בחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954¹ (להלן – החוק העיקרי), תיקון סעיף 1 בסעיף 1 –

(1) לפני ההגדרה "מסתנן" יבוא:

"בן משפחה" – הורה, הורה הורה, וכן אח או אחות ודוד או דודה שגילם עולה על 21 שנים;

"חוק הכניסה לישראל" – חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952²;

"חוק המעצרים" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996³;

(2) במקום ההגדרה "מסתנן" יבוא:

"מסתנן" – מי שאינו תושב כמשמעותו בסעיף 1 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965⁴, שנכנס לישראל שלא דרך תחנת גבול שקבע שר הפנים לפי סעיף 7 לחוק הכניסה לישראל⁵;

(3) ההגדרה "ראש המטה הכללי" – תימחק;

(4) בסופו יבוא:

"ממונה ביקורת הגבולות" – כמשמעותו בחוק הכניסה לישראל.

הוספת סעיף 9א
– הוראת שעה

2. אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:

"סייג לתחולה – הוראת שעה" 9א. בתקופה האמורה בסעיף 9 לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (תיקון מס' 3 והוראת שעה), התשע"ב-2011 –

(1) בסעיף 4, הסיפה החל במילים "ואם היה המסתנן או האדם כאמור מזויין" – לא תיקרא;

* התקבל בכנסת ביום י"ד בטבת התשע"ב (9 בינואר 2012); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 577, מיום כ"ב באדר ב' התשע"א (28 במרס 2011), עמ' 594.

¹ ס"ח התשי"ד, עמ' 160; התשס"ו, עמ' 463.

² ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

(2) הוראות סעיפים 5 עד 9 לא יחולו אלא לעניין מסתנן שהוא מזוין או שהסתנן כדי לבצע עבירה –

(א) של סחר בבני אדם לפי סעיף 377א(א)(5) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁵;

(ב) כדי לבצע עבירה לפי סימן ב' בפרק ג' לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973⁶.

3. סעיפים 11 עד 26 וסעיפים 28 ו-29 לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 11 עד 26, 28 ו-29

4. בסעיף 30 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 30 – הוראת שעה

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) צו גירוש לפי סעיף קטן (א) לא יבוצע אלא לאחר ששר הביטחון או עובד מדינה בכיר שהוסמך על ידיו, קבע כי ניתן לעשות כן בהתחשב בנסיבותיו האישיות של המסתנן ובמדינת היעד לגירוש.

(א2) ניתנו למסתנן אשרה ורישיון לשיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, יבטל שר הביטחון או מי שהוסמך על ידו את צו הגירוש שניתן לגביו לפי סעיף קטן (א).";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף קטן (א)" יבוא "סעיף זה".

5. אחרי סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיפים 30א עד 30 – הוראת שעה

"הבאה לפני ממונה 30א. (א) מסתנן הנתון במשמורת יובא לפני ממונה ביקורת הגבולות, לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום תחילת החזקתו במשמורת ומסכויותו ביקורת הגבולות

(ב) ממונה ביקורת הגבולות, רשאי, במקרים חריגים, לשחרר מסתנן בעירבון כספי, בערבות בנקאית או בערובה מתאימה אחרת או בתנאים שימצא לנכון (בחוק זה – ערובה), אם שוכנע כי מתקיים אחד מאלה:

(1) בשל גילו או מצב בריאותו של המסתנן, החזקתו במשמורת עלולה לגרום נזק לבריאותו, ואין דרך אחרת למנוע את הנזק האמור;

(2) קיימים טעמים הומניטריים מיוחדים אחרים מהאמור בפסקה (1) המצדיקים את שחרורו של המסתנן בערובה, לרבות אם עקב החזקה במשמורת ייוותר קטין בלא השגחה;

(3) המסתנן הוא קטין שאינו מלווה על ידי בן משפחה או אפוטרופוס;

(4) שחרורו בערובה של המסתנן יש בו כדי לסייע בהליכי גירוש.

(ג) ממונה ביקורת הגבולות רשאי לשחרר מסתנן בערובה, אם שוכנע כי מתקיים אחד מאלה:

⁵ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

- (1) חלפו שלושה חודשים מהמועד שבו הגיש המסתנן בקשה לקבלת אשרה ורישיון לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, וטרם החל הטיפול בבקשה;
- (2) חלפו תשעה חודשים מהמועד שבו הגיש המסתנן בקשה כאמור בפסקה (1) וטרם ניתנה החלטה בבקשה;
- (3) חלפו שלוש שנים מיום תחילת החזקתו של המסתנן במשמורת.
- (ד) על אף הוראות סעיף קטן (ב)(2) או (4) או (ג), לא ישוחרר מסתנן בערובה אם שוכנע ממונה ביקורת הגבולות כי התקיים תנאי מהתנאים המפורטים להלן:
- (1) גירושו מישראל נמנע או מתעכב בשל העדר שיתוף פעולה מלא מצדו, לרבות לעניין הבהרת זהותו או הסדרת הליכי גירושו מישראל;
- (2) יש בשחרורו כדי לסכן את ביטחון המדינה, את שלום הציבור או את בריאות הציבור;
- (3) הוגשה לממונה ביקורת הגבולות חוות דעת מאת גורמי הביטחון המוסמכים שלפיה במדינת מושבו או באזור מגוריו של המסתנן מתבצעת פעילות העלולה לסכן את ביטחון מדינת ישראל או אזרחיה;
- היכול, אלא אם כן שוכנע ממונה ביקורת הגבולות כי בשל גילו או מצב בריאותו של המסתנן, החזקתו במשמורת עלולה לגרום נזק לבריאותו, ואין דרך אחרת למנוע את הנזק האמור.
- (ה) שחרור בערובה ממשמורת יותנה בתנאים שיקבע ממונה ביקורת הגבולות לשם הבטחת התייצבותו של המסתנן לצורך גירושו מישראל במועד שנקבע או לצורך הליכים אחרים לפי דין; ממונה ביקורת הגבולות רשאי, בכל עת, לעיין מחדש בתנאי הערובה, אם התגלו עובדות חדשות או אם השתנו הנסיבות ממועד מתן ההחלטה על השחרור בערובה.
- (ו) מסתנן ששוחרר בערובה ממשמורת לפי סעיף זה, יראו את ההחלטה בדבר שחרורו בערובה כאסמכתה חוקית לשהייתו בישראל, לתקופת השחרור בערובה; תוקף ההחלטה בדבר שחרור בערובה מותנה בקיום התנאים לשחרור כאמור.
- (ז) ביקש ערב לבטל ערובה שנתן, רשאי ממונה ביקורת הגבולות להיעתר לבקשה או לסרב לה, ובלבד שבהחלטתו יהיה כדי להבטיח את התייצבותו של המסתנן על ידי המצאת ערובה אחרת; לא ניתן להבטיח את התייצבותו של המסתנן בהמצאת ערובה אחרת, יוחזר המסתנן למשמורת.
- (ח) גורש המסתנן מישראל במועד שנקבע, יופטרו הוא וערביו מערבותם ויוחזר העירבון הכספי, לפי העניין.

(ט) נוכח ממונה ביקורת הגבולות כי מסתגן ששורר בערובה הפר או עומד להפר תנאי מתנאי שחוררו בערובה, רשאי הוא להורות, בצו, על החזרתו למשמורת, וכן רשאי הוא להורות על חילוט או מימוש הערובה.

(י) לא תינתן הוראה על חילוט או מימוש הערובה כאמור בסעיף קטן (ט) אלא לאחר שניתנה הזדמנות למסתגן או לערב, לפי העניין, לטעון את טענותיו, ובלבד שניתן לאתרו באופן סביר.

330. (א) מסתגן יוחזק במקום משמורת; לעניין זה, "מקום משמורת" – כל אחד מאלה:

תנאי החוקה
במשמורת

(1) מקום משמורת כהגדרתו בסעיף 13א לחוק הכניסה לישראל, בשינויים המחוייבים;

(2) מקום ששר הביטחון, לבדו או יחד עם השר לביטחון הפנים, קבע, בצו, באישור הממשלה, כמקום משמורת לעניין חוק זה.

(ב) מסתגן הנתון במשמורת יוחזק בתנאים הולמים שלא יהיה בהם, בהתחשב בנסיבות העניין, לרבות משך החזקתו במשמורת, כדי לפגוע בבריאותו ובכבודו.

(ג) מסתגן הנתון במשמורת יוחזק בתא נפרד מאסירים ומעצורים פליליים.

(ד) הוראות סעיף 9(ב) לחוק המעצרים יחולו על החזקה במשמורת לפי חוק זה, בשינויים המחוייבים.

(ה) הוראות סעיף 10 לחוק המעצרים יחולו על החזקה במשמורת לפי חוק זה, בשינויים המחוייבים.

(ו) השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר הפנים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע, בכפוף להוראות סעיף קטן (ב), הוראות אחרות לעניין תנאי החזקה במקום משמורת מיוחד, לרבות לעניין תנאי החזקה של משפחות וילדים.

(ז) עיקר זכויות המסתגנים וחובותיהם במקום המשמורת יפורסמו במקום בולט במקום המשמורת בעברית ובאנגלית.

330. שר המשפטים ימנה, מבין מי שנתמנו לבתי דין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין לפי סעיף 13א לחוק הכניסה לישראל, בית דין אחד או יותר לביקורת משמורת של מסתגנים לפי חוק זה (בחוק זה – בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים).

מינוי בית דין
לביקורת משמורת
של מסתגנים

330. (א) בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים רשאי –

(1) לאשר את החזקתו של המסתגן במשמורת, ואם אישר כאמור יקבע כי עניינו של המסתגן יובא לפניו לבחינה נוספת בהתקיים תנאים שקבע או בתוך פרק זמן שקבע אשר לא יעלה על 60 ימים;

סמכויות בית הדין

(2) להורות על שחרורו בערובה של המסתגן בתום פרק זמן שקבע, אם שוכנע כי התקיימו התנאים לשחרור בערובה לפי סעיף 30א(ב) או (ג) ובכפוף לסייגים הקבועים בסעיף 30א(ד);

(3) להורות על שינוי תנאי ערובה שנקבעו לפי סעיף 30א(ה), וכן על חילוט ערובה עקב הפרת תנאי מתנאי השחרור בערובה.

(ב) הוראות סעיף 30א(ה) יחולו, בשינויים המחויבים, על שחרור בערובה לפי צו של בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים.

(ג) החלטת בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים תכלול את עיקרי טענות הצדדים, תהיה מנומקת ובכתב, ותימסר למסתגן בו במקום, במידת האפשר; ראה בית הדין צורך בבירור נוסף, יורה על הבאת המסתגן הנתון במשמורת לפניו במועד שיקבע.

החלת הוראות מחוק 30ה. הוראות סימן ב' בפרק רביעי לחוק הכניסה לישראל, למעט הכניסה לישראל לעניין בית הדין

הוראות סעיפים 13טו ו-13כא לחוק האמור, יחולו לעניין בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) בסעיף 13 יודד לחוק הכניסה לישראל –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "בהקדם האפשרי ולא יאוחר מתום 96 שעות מעת תחילת החזקתו" יקראו "לא יאוחר מ־14 ימים מיום תחילת החזקתו במשמורת";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף 113" יקראו "סעיף 30א(ט) לחוק למניעת הסתגנות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954 (בסימן זה – חוק למניעת הסתגנות)";

(2) בסעיף 13טו לחוק הכניסה לישראל, במקום "סעיף 113" יקראו "סעיף 30א(ט) לחוק למניעת הסתגנות";

(3) בסעיף 13יז(ב) לחוק הכניסה לישראל, במקום "סעיף 113(ג)" יקראו "סעיף 30א(ה) לחוק למניעת הסתגנות".

130. (א) החלטת בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים נתונה לערעור לפני בית משפט לעניינים מינהליים. ערעור ועתירה מינהליים

(ב) הוגשה עתירה לבית משפט לעניינים מינהליים נגד החלטה לפי חוק זה בעניין גירוש, והיה תלוי ועומד, באותו מועד, ערעור מינהלי על החלטת בית הדין לביקורת משמורת של מסתגנים בעניין המשמורת או השחרור בערובה, ידון בית המשפט במסגרת העתירה גם בעניין המשמורת או השחרור בערובה, והערעור יימחק; ואולם אם טרם הגיש העותר ערעור מינהלי בעניין המשמורת או השחרור בערובה, יכלול גם עניינים אלה במסגרת העתירה.

(ג) אין בהחלטת בית משפט לעניינים מינהליים, בערעור או בעתירה כאמור בסעיף זה, כדי לגרוע מסמכות בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים, ואולם בכל עניין שהחליט בו בית המשפט במסגרת הערעור או העתירה לא ייזקק לו בית הדין אלא אם כן נוכח כי חל שינוי בנסיבות שהיוו בסיס להחלטת בית המשפט.

6. בסעיף 31 לחוק העיקרי, אחרי "ניתן צו לפי סעיף 30" יבוא "והתקיימו הוראות סעיף 30(א1)".

תיקון סעיף 31 – הוראת שעה

7. סעיף 34 לחוק העיקרי – בטל.

ביטול סעיף 34

8. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 – (1) בתוספת הראשונה, בפרט 12 –

תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים – מס' 70

(א) בכל מקום, במקום "מינהל אוכלוסין ועובדים זרים" יבוא "מינהל אוכלוסין, עובדים זרים ומסתננים";
(ב) אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954⁸:"

(2) בתוספת השנייה, אחרי פרט 10 יבוא:

"א10. ערעור לפי סעיף 130 לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954"

9. סעיפים 2, 4, 5 ו-6 לחוק זה יעמדו בתוקפם שלוש שנים מיום תחילתו של חוק זה.

תוקף

אהוד ברק
שר הביטחון

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

ראובן ריבלין
יושב ראש הכנסת

שמעון פרס
נשיא המדינה

⁷ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ב, עמ' 118.

⁸ ס"ח התשי"ד, עמ' 160.

חוק בתי המשפט (תיקון מס' 69), התשע"ב-2012*

1. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 68(ב), אחרי פסקה (10) יבוא:

תיקון סעיף 68

"(11) לשם הגנה על עניינו של חשוד בדיון בבקשה לאסור את פרסום שמו לפי סעיף 70(ה1)."

2. בסעיף 70 לחוק העיקרי –

תיקון סעיף 70

(1) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד1) לא יפרסם אדם שמו של חשוד שטרם הוגש נגדו כתב אישום, עד תום 48 שעות מהמועד שבו התייצב החשוד לחקירה או שהיה עליו להתייצב

* התקבל בכנסת ביום י"ד בטבת התשע"ב (9 בינואר 2012); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 521, מיום י"ז בתמוז התש"ע (29 ביוני 2010), עמ' 1180.

¹ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשע"ב, עמ' 98.