

**חוק עובדים זרים (תיקון מס' 12), התש"ע-2010\***

1. תיקון סעיף 1 בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) במקום ההגדרה "מתווך כח אדם" יבוא:  
 "מתווך כוח אדם" – לשכה פרטית כהגדרתה בסעיף 62 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959<sup>2</sup> (להלן – חוק שירות התעסוקה);
- (2) במקום ההגדרה "הממונה" יבוא:  
 "הממונה" – עובד משרד הפנים ששר הפנים מינה כאחראי על מתן היתרים לפי סעיף ויג;
- (3) אחרי ההגדרה "הועדה" יבוא:  
 "ועדת הפנים" – ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;
- (4) בהגדרה "השר", במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "שר התעשייה המסחר והתעסוקה".
2. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 ובחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "ובהסכמה מדעת של העובד";
- (2) בסעיף קטן (ד), המילים "השר ועם" – יימחקו.
3. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (9) יבוא:  
 "(10) פרטי הממונה על זכויות עובדים זרים, דרכי ההתקשרות עמו והזכות להגשת תלונות לפי סעיף וכו";
- (2) בסעיף קטן (ד), אחרי "השר" יבוא "לאחר התייעצות עם שר הפנים".
4. תיקון סעיף 1 בסעיף 1(ג) לחוק העיקרי –
- (1) בפסקה (1), אחרי "השר" יבוא "בהסכמת שר הפנים";
- (2) בפסקה (2), לפני "מעביד שלא העמיד" יבוא "השר רשאי לקבוע כי" ובמקום "בסכום שייקבע" יבוא "בסכום שיקבע".
5. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "מסמכים נוספים שקבע השר" יבוא "בהסכמת שר הפנים" ובמקום "למי שקבע השר" יבוא "לממונה ולמי שקבע השר";
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "השר" יבוא "בהסכמת שר הפנים".
6. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (1) יבוא:  
 "(א1) החובה לתשלום פיקדון לפי סעיף ויא";

\* התקבל בכנסת ביום ב' בניסן התש"ע (17 במרס 2010); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 426, מיום י"ח באייר התשס"ט (12 במאי 2009), עמ' 290.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התשס"ט, עמ' 175.

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 32.

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) נמסרה הודעה או הוגשה תובענה כאמור בסעיף קטן (ב), יראו אותה כמתייחסת אף לאי-מילוי החובה המפורטת בה, שאירעה לאחר מסירת ההודעה או הגשת התובענה, לפי העניין, כל עוד לא מולאה אותה חובה על ידי קבלן כוח האדם."

תיקון סעיף 211

7. בסעיף 211 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרות "חוק שירות התעסוקה" ו"לשכה פרטית", "תיווך עבודה" יבוא:

"תיווך עבודה" – כהגדרתו בסעיף 62 לחוק שירות התעסוקה;

(2) בסעיף קטן (ג)(2), במקום "השר, באישור הוועדה" יבוא "שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר ובאישור הוועדה";

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) נמסרה הודעה או הוגשה תובענה כאמור בסעיף קטן (ב), יראו אותה כמתייחסת אף לאי-מילוי החובה המפורטת בה, שאירעה לאחר מסירת ההודעה או הגשת התובענה, לפי העניין, כל עוד לא מולאה אותה חובה על ידי המעביד."

תיקון סעיף 101

8. בסעיף 101 לחוק העיקרי –

(1) בסעיפים קטנים (א), (ג) ו-(ד), בכל מקום, במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(2) בסעיף קטן (ה), לפני "מי שנתמנה מפקח" יבוא "מפקח שהשר הסמיך לפי סעיף 5ב, הממונה על זכויות עובדים זרים או";

(3) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) תקנות לפי סעיף זה יותקנו לאחר התייעצות עם השר"

תיקון סעיף 101

9. בסעיף 101 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ג), בריש, במקום "השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר הפנים, יבוא "שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ולאחר התייעצות עם השר, רשאי";

(2) בסעיף קטן (ד), בסופו יבוא "הסכומים האמורים יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים".

תיקון סעיף 101

10. בסעיף 101 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ה), במקום "השר, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הפנים" יבוא "שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ולאחר התייעצות עם השר";

(2) בסעיף קטן (ז), במקום "השר, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הפנים" יבוא "שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ולאחר התייעצות עם השר".

תיקון סעיף 101

11. בסעיף 101 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) במקום "השר באישור הוועדה רשאי לקבוע הוראות ותנאים בדבר חובת" יבוא "השר, בהסכמת שר האוצר, לאחר התייעצות עם שר הפנים ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע כי חובה על";

(ב) בסופו יבוא "כך רשאי השר, בהסכמת שר האוצר, לאחר התייעצות עם שר הפנים ובאישור הוועדה, לקבוע פטור מתשלום הפיקדון או תשלום מופחת של הפיקדון, לגבי עובד זר המועסק בסיעוד בידי יחיד, וכן לסוגי עובדים כפי שיקבע כאמור";

(2) בסעיף קטן (ב), בכל מקום, במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(3) בסעיף קטן (ב1), במקום "השר" יבוא "שר הפנים", ואחרי "בהסכמת שר האוצר" יבוא "ובאישור הוועדה";

(4) בסעיף קטן (ד), במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(5) בסעיף קטן (ז) –

(א) ברישה, במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(ב) בפסקה (א3), המילים "השר בהסכמת" – יימחקו;

(ג) פסקה (4) – תימחק;

(6) אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:

"(ט) הוראות סעיף ו(ב) יחולו, בשינויים המחויבים, לגבי הפיקדון, ולגבי כל סכום כסף אחר שהיה על מעביד לשלם לפי סעיף זה לקרן או לחשבון הבנק."

12. תיקון סעיף ויג בסעיף ויג לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "התיר הממונה" יבוא "הממונה או עובד משרד הפנים מטעמו, התיר";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "שהשר ושר הפנים קבעו" יבוא "שר הפנים קבע".

13. תיקון סעיף ויד בסעיף ויד לחוק העיקרי –

(1) ברישה, במקום "השר" יבוא "שר הפנים לאחר התייעצות עם השר";

(2) בפסקה (1), בכל מקום, במקום "השר" יבוא "שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר".

14. תיקון סעיף וטו בסעיף וטו –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שנה אחת" יבוא "שלוש שנים";

(2) בסעיף קטן (א1)2), במקום "יתיר" יבוא "יותר".

15. תיקון סעיף ויז בסעיף ויז לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "השר" יבוא "שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר";

(2) בסעיף קטן (ה), במקום "לשר" יבוא "לשר הפנים, לאחר התייעצות עם השר".

16. תיקון סעיף ויח בסעיף ויח(ו) לחוק העיקרי, במקום "השר בהסכמת" יבוא "שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר ובהסכמת".

17. תיקון סעיף ויט בסעיף ויט(א) לחוק העיקרי, במקום "שייקבעו בתקנות" יבוא "שיקבע שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר".

18. תיקון סעיף וכ בסעיף וכ(ב) לחוק העיקרי, במקום "השר" יבוא "שר הפנים לאחר התייעצות עם השר".

19. תיקון סעיף וכא בסעיף וכא לחוק העיקרי, אחרי "השר" יבוא "בהסכמת שר הפנים".

## "פרק ד' 3: ממונה על זכויות עובדים זרים בעבודה"

הממונה על זכויות עובדים זרים 10כ.ב. (א) השר ימנה, מבין עובדי משרדו, עובד שיהיה ממונה על הזכויות של עובדים זרים בתחום דיני העבודה (להלן – הממונה על זכויות עובדים זרים).

(ב) כשיר להתמנות לממונה על זכויות עובדים זרים תושב ישראל בעל השכלה אקדמית במשפטים וניסיון של חמש שנים לפחות בנושא זכויות עובדים, שמתקיימים בו תנאי כשירות נוספים לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959<sup>3</sup>, ככל שייקבעו.

(ג) תקופת כהונתו של הממונה על זכויות עובדים זרים תהא כפי שתקבע הממשלה, ובלבד שלא תעלה על שש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת.

(ד) הודעה על מינוי הממונה על זכויות עובדים זרים תפורסם ברשומות.

תפקידי הממונה על זכויות עובדים זרים 10כ.ג. (א) תפקידו של הממונה על זכויות עובדים זרים לפעול כלפי מעבידים, מעסיקים בפועל, מתווכי כוח אדם, וקבלנים כמשמעותם בסעיף 2(ג), לאכיפת זכויות העובדים הזרים לפי דיני העבודה ולקידום ההכרה בזכויות אלה, ובכלל זה –

- (1) לטפח תודעה ציבורית לעניינים שבתחומי תפקידו, באמצעות חינוך, הדרכה והסברה;
- (2) לשתף פעולה בתחומי תפקידו, עם אנשים או גופים אחרים, ובכלל זה מעסיקים ועובדים;
- (3) להתערב בהליכים משפטיים בעניינים שבתחומי תפקידו, ברשות בית הדין לעבודה או בית משפט מוסמך אחר שההליך מתנהל בפניו;
- (4) לטפל בתלונות מטעם עובדים זרים נגד מעבידים, מעסיקים בפועל, מתווכי כוח אדם, וקבלנים כמשמעותם בסעיף 2(ג), בתחומי תפקידו;
- (5) לפעול על פי סמכויותיו לפי פרק זה;
- (6) לבצע כל פעולה אחרת שתוטל עליו על פי דין.

(ב) הממונה על זכויות עובדים זרים ימלא את תפקידו ויפעיל את סמכויותיו כאמור בפרק זה, בהתאם לסדרי עדיפויות שיקבע לאחר היוועצות עם גופים ציבוריים וארגוני זכויות עובדים שהם לדעתו נוגעים בדבר.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

קבלת מידע מגוף מבוקר  
1כ.ד. (א) לצורך מילוי תפקידו לפי חוק זה, ובכלל זה בירור תלונות כאמור בסעיף 1כג(א)4, רשאי הממונה על זכויות עובדים זרים לדרוש מכל גוף מבוקר המנוי בסעיף 9(1). (2) ו-4(4) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958<sup>4</sup> [נוסח משולב] (בחוק זה – חוק מבקר המדינה), כל ידיעה, מסמך או דין וחשבון (בסעיף זה – מידע) שהם בתחום סמכותו של אותו גוף; גוף מבוקר כאמור ימסור לממונה על זכויות עובדים זרים את המידע לפי דרישתו.

(ב) מצא השר הממונה כי מסירת מידע על ידי גוף כאמור בסעיף קטן (א) עלולה לסכן את ביטחון המדינה, את יחסי החוץ שלה או את שלום הציבור, רשאי הוא להורות כי אותו מידע לא יימסר; ואולם אם ניתן למסור לממונה על זכויות עובדים זרים חלק מהמידע שלגביו אין חשש לסכנה כאמור, יימסר אותו חלק; בסעיף קטן זה, "השר הממונה" – השר הממונה על תחום פעילותו של הגוף שהמידע נדרש ממנו.

(ג) לא יימסר מידע לפי סעיף זה אם מסירתו אסורה לפי כל דין.

(ד) גוף כאמור בסעיף קטן (א) רשאי לדחות בקשה למסירת מידע על פי סעיף זה, בשל אחד הטעמים המפורטים בסעיף 8 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>5</sup>.

הוראה למסירת נתונים  
1כ.ה. (א) לשם מילוי תפקידו רשאי הממונה על זכויות עובדים זרים להורות למעביד, למעסיק בפועל, למתווך כוח אדם, או לקבלן כמשמעותו בסעיף 2(ג), למסור לו נתונים בעניין קיום חובותיו לפי דיני העבודה כלפי עובד זר שלגביו הוא מברר תלונה או כלפי עובדים זרים אחרים המועסקים על ידיו או שפעל בעניינם או באותו מקום עבודה.

(ב) בהוראה לפי סעיף קטן (א), ייקבע פרק הזמן מיום מסירת ההוראה לביצוע הפעולות המפורטות בה.

(ג) המצאת הוראה לפי סעיף קטן (א) תהיה בהתאם להוראות סעיף 237 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982<sup>6</sup>, בשינויים המחוייבים.

הגשת תלונות והטיפול בהן  
1כ.ו. (א) כל אדם רשאי להגיש תלונה בכתב לממונה על זכויות עובדים זרים בשל הפרת הוראה לפי חוק זה או אי-מילוי חובה מהחובות כלפי עובד זר (בחוק זה – תלונה).

(ב) הממונה על זכויות עובדים זרים לא יטפל ולא ימשיך לטפל בתלונה, אם מתקיים אחד מאלה:

(1) נושא התלונה אינו בגדר הפרה כאמור בסעיף קטן (א);

(2) העילה נושא התלונה נמצאת בבירור בערכאה משפטית.

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

<sup>6</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

(ג) הוגשה לממונה על זכויות עובדים זרים תלונה, ולא התקיימו הנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב), יחליט הממונה, בכפוף להוראות סעיף קטן (ד), לנהוג באחת מהדרכים האלה:

(1) לדחות את התלונה על הסף, אם סבר כי התלונה הוגשה בחוסר ניקיון כפיים או בחוסר תום לב הניכרים על פניהם, או כי התלונה על פניה חסרת בסיס כלשהו או מעלה עניין שהוא בגדר זוטי דברים;

(2) להפנות את התלונה לבירור על ידי גוף אחר הפועל על פי דין, ואם היתה התלונה נגד המדינה או נגד גוף מבוקר כאמור בסעיף 1(א) – להפנותה לבירור על ידי היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לעניין זה;

(3) להעביר את התלונה, בהסכמת המתלונן, או מי שנטען כי זכותו הופרה, אם אינו המתלונן, ובהסכמתו של הנילון או מי מטעמו, לגישור כהגדרתו בסעיף 79 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984<sup>7</sup>; הועברה התלונה לגישור כאמור, יחולו הוראות סעיף 79ג(ג), (ד) ו-(ח), והוראות לפי סעיף 79ד(א)(1), (2) ו-(א2) לחוק האמור, בשינויים המחויבים;

(4) לקיים בירור כדי לקבוע אם יש מקום להגיש תביעה אזרחית כאמור בסעיף וכת, להגיש בקשה לצו כללי כאמור בסעיף וכת או לדחות את התלונה;

(5) להגיש תביעה אזרחית בבית הדין לעבודה או בבית משפט אחר המוסמך לדון בה, לשם אכיפת הזכות נשוא התלונה, בין בשם המתלונן ובין בשמו הוא;

(6) להגיש בקשה לצו כללי כאמור בסעיף וכת.

(ד) הממונה על זכויות עובדים זרים יהיה רשאי לקבוע את דרכי הטיפול בתלונות לפי הוראות סעיף זה, ובכלל זה עדיפויות וקדימויות בכל הנוגע לקיום בירור תלונות והגשת תביעות.

10. (א) בתוך שבעה ימים מיום הגשת התלונה, ימציא הממונה על זכויות עובדים זרים למתלונן אישור על הגשת התלונה.

(ב) התקיימו הנסיבות האמורות בסעיף וכו(ב), או התקבלה החלטה לפי הוראות סעיף וכו(ג), יודיע הממונה על זכויות עובדים זרים על כך בכתב למתלונן; הממונה על זכויות עובדים זרים יצרף להודעה את הנימוקים להחלטתו, זולת אם החליט להגיש תביעה אזרחית.

<sup>7</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

הגשת תביעה בידו הממונה  
וכח. (א) הוגשה תלונה כאמור בסעיף 2(א), רשאי הממונה על זכויות עובדים זרים, בתחומי תפקידו, להגיש בבית הדין לעבודה או בבית משפט מוסמך תביעה אזרחית נגד מעבידים, מעסיקים בפועל, מתווכי כוח אדם, או קבלנים כמשמעותם בסעיף 2(ג), בעילות הנובעות מהתלונה.

(ב) קבע בית הדין או בית המשפט בתביעה כאמור בסעיף קטן (א) כי נתבע פגע בזכויותיו של עובד זר (להלן – הנפגע), רשאי הוא ליתן גם סעד לטובת הנפגע, ובלבד שהנפגע נתן את הסכמתו לכך וניתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו לפני בית הדין לעבודה או בית המשפט במסגרת ההליך האמור; הכרעת בית הדין לעבודה או בית המשפט בעניין הסעד תהווה מעשה בית דין לגבי הנתבע ולגבי הנפגע.

צו כללי  
וכט. בית הדין לעבודה או בית משפט מוסמך רשאי, על פי בקשת הממונה על זכויות עובדים זרים, לתת אחד מאלה, לפי העניין:

(1) צו למעביד המורה לו לנקוט פעולות כלליות הנוגעות לעובדיו הזרים, כולם או חלקם, לשם קיום חובותיו כלפיהם לפי דיני העבודה או לשם מניעת הפרת חובה כאמור;

(2) צו למעסיק בפועל המורה לו לנקוט פעולות כלליות הנוגעות לעובדים הזרים המועסקים אצלו בפועל, כולם או חלקם, לשם קיום חובותיו כלפיהם לפי דיני העבודה או לשם מניעת הפרת חובה כאמור;

(3) צו למתווך כוח אדם המורה לו לנקוט פעולות כלליות הנוגעות לעובדים הזרים שהוא פעל בעניינם, כולם או חלקם, לשם קיום חובותיו כלפיהם לפי דיני העבודה או לשם מניעת הפרת חובה כאמור;

(4) צו לקבלן כמשמעותו בסעיף 2(ג), המורה לו לקיים פעולות כלליות הנוגעות לעובדים זרים שהוא מטפל בעניינים הנוגעים להם כאמור באותו סעיף, כולם או חלקם, לשם קיום חובותיו כלפיהם לפי דיני העבודה או לשם מניעת הפרת חובה כאמור.

סמכות שיפוט  
ל. הרואה את עצמו נפגע מהחלטת הממונה על פי הוראות פרק זה, רשאי לערער עליה לפני בית הדין לעבודה בתוך 45 ימים מיום שהגיעה ההחלטה לידיעתו.

סייגים להפעלת סמכויות הממונה על זכויות עובדים זרים ותפקידי

ולא. על אף האמור בפרק זה, סמכויות הממונה על זכויות עובדים זרים לפי פרק זה ותפקידיה, לא יופעלו –  
(1) על המדינה או גוף מבוקר המנוי בסעיף 9(1) או (2) לחוק מבקר המדינה, למעט הסמכות לפי סעיף 10, וכד, ולמעט הסמכויות לפי סעיף 10(ג) עד (3) ובלבד שיופעלו רק אם המדינה או הגוף המבוקר, לפי העניין, הם המעביד או המעסיק בפועל של העובד הזר שהתלונה בעניינו והתלונה היא בקשר ליחסי העבודה או ההעסקה, לפי העניין;

(2) לעניין מדיניות שנקבעה על ידי רשות מרשויות המדינה או גוף מבוקר המנוי בסעיף 9(1) או (2) לחוק מבקר המדינה, לעניין הפעלת סמכויותיהם ולעניין הוראות מינהל שנתנו;

(3) על יחיד, לגבי עובד זר שהוא מעסיק בסיעור שלא במסגרת עסקו או משלח ידו, למעט הסמכויות לפי סעיף 1(ג) עד (3); על אף האמור, הממונה על זכויות עובדים זרים יהיה רשאי לעשות שימוש במלוא תפקידיו וסמכויותיו לפי פרק זה במקרים שבהם קיים חשש לאחד מאלה:

(א) סחר בבני אדם, החזקה בתנאי עבודת או עבודת כפייה, כמשמעותם בסימן ז' בפרק י' לחוק העונשין;

(ב) מעשה המהווה עבירת מין או אלימות;

(ג) הטרדה מינית, כהגדרתה בסעיף 7(א)(1) לחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988<sup>8</sup>.

לב. הגשת תלונה לממונה על זכויות עובדים זרים או הפעלת סמכויות הממונה על זכויות עובדים זרים לפי פרק זה ותפקידיו, ובכלל זה הגשת תביעה כאמור בסעיף 7(א)(1) לחוק, כשלעצמן, לא ימנעו הרחקתו של עובד זר מישראל לפי דין ולא יעכבו ההרחקה כאמור.

הפעלת סמכויות הממונה על זכויות עובדים זרים – אי-השפעה על הרחקת עובד זר

הוספת סעיף 22

21. אחרי סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא:

22. מי שאינו ממלא אחר הוראה של הממונה על זכויות עובדים זרים לפי סעיף 7(א)(1) לחוק, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, וקנס נוסף, בשיעור של 5% מהקנס כאמור, לכל יום שבו נמשכת העבירה מעבר לפרק הזמן שנקבע בהוראה.

"איקום הוראות הממונה על זכויות עובדים זרים"

תיקון סעיף 23

22. בסעיף 23(ב) לחוק העיקרי, ברישה, במקום "ושר העבודה והרווחה" יבוא "ושר הפנים".

הוספת סעיף 25

23. אחרי סעיף 25 לחוק העיקרי יבוא:

25. (א) השר ושר הפנים רשאים להסמיך מפקחים, כל שר מבין עובדי משרדו, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.  
(ב) לא יוסמך מפקח לפי סעיף זה אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, בתוך שלושה חודשים ממועד פנייתו של השר או של שר הפנים אליה, לפי העניין, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר או שר הפנים, לפי העניין, בהסכמת השר לביטחון הפנים;

<sup>8</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 38.



(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה השר או שר הפנים, לפי העניין, בהסכמת השר לביטחון הפנים.

תיקון סעיף 6 24. בסעיף 6 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) ברישה, במקום "רשאי עובד משרד העבודה והרווחה שהשר הסמיכו לכך בכתב" יבוא "רשאי מפקח שהוסמך לפי סעיף 5ב";  
(ב) בפסקה (1), המילים "מלשכה פרטית כמשמעותה בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959" – יימחקו, אחרי "או בעבורו" יבוא "ממעסיק בפועל, ממתווך כוח אדם או מקבלן כמשמעותו בסעיף 2(ג)" ובמקום "של המעביד" יבוא "של מי מהם";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה יבוא "היה למפקח חשד לביצוע עבירה שבתחום פיקוחו, רשאי הוא –";

(3) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו, והוא לובש מדי מפקח, בצבע ובצורה שהורו לעניין זה השר ושר הפנים, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה;

(2) יש בידו תעודת מפקח החתומה בידי השר או שר הפנים, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

(2) בסעיף זה, "עבירה שבתחום פיקוחו", של מפקח –

(1) לגבי מפקח שהסמיך השר – עבירה מהעבירות המפורטות להלן:

(א) עבירות לפי סעיפים 2(ב)(2) עד (5) ו-7 עד (9), ג2, 4(ג) ו-5א;

(ב) עבירה לפי סעיף 2(ג), למעט לגבי העניינים האמורים בסעיף 1ב;

(ג) עבירה לפי סעיף 5, לגבי העבירות המנויות בפסקאות משנה (א) ו-ב);

(2) לגבי מפקח שהסמיך שר הפנים – עבירה מהעבירות המפורטות להלן:

(א) עבירות לפי סעיפים 2(א), 2(ב)(1), (5), (6) ו-8, 2א, 3, 3(ג) ו-4;

(ב) עבירות לפי סעיף 2(ב)(3) ו-4, למעט לעניין ניכוי משכר;

(ג) עבירות לפי סעיף 2(ג), לגבי העניינים האמורים בסעיפים 1ב, 1ד ו-1ה, למעט לעניין ניכוי משכר;

(ד) עבירה לפי סעיף 5, לגבי העבירות המנויות בפסקאות משנה (א) עד (ג).

החלפת סעיף 6א 25. במקום סעיף 6א לחוק העיקרי יבוא:

"ניידות עובדים זרים 6א. (א) שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע הוראות, תנאים וסייגים בדבר מעבר של עובד זר בין מעבידים, לרבות הוראות בדבר התחשבות בין מעבידים בשל אגרה ששולמה לפי סעיף 1.



(1) בסעיף 2, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) לא יינתנו אשרה ורישיון ישיבה לעובד זר כהגדרתו בפרק ד' לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (בחוק זה – חוק עובדים זרים), אלא אם כן המבקש להעסיק את העובד הזר מחזיק בהיתר לפי סעיף ויג לחוק עובדים זרים, ורשאי שר הפנים לקבוע כי לגבי עובדים זרים בתפקידים מסוימים שקבע או לגבי סוגי עובדים שקבע, מתן אשרה או רישיון ישיבה אינו טעון היתר כאמור";

(2) בסעיף 10א –

(א) בסעיף קטן (א), המילים "אישור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הולמים), התשנ"א-1991" – יימחקו;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "שר התעשייה המסחר והתעסוקה";

(3) בסעיף 13ב(א), במקום הסיפה החל במילים "ופקח יזדהה" יבוא "ופקח יזדהה כאמור בסעיף 13ה(ו);

(4) בסעיף 10ה, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) פקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו, והוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה שר הפנים, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה;

(2) יש בידו תעודת פקח החתומה בידי שר הפנים, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה";

(5) בסעיף 14 –

(א) האמור בו יסומן "(א)", ובו, בכל מקום, במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "שר התעשייה המסחר והתעסוקה";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א)(4) עד (6) ו-(8) טעונות את אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת."

30. בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959<sup>10</sup> (להלן – חוק שירות התעסוקה) –

תיקון חוק שירות התעסוקה – מס' 17

(1) בסעיף 65 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) לא יעסוק אדם כלשכה פרטית בתיווך עבודה לעובדים זרים, אלא אם כן קיבל היתר מיוחד לכך מאת שר הפנים ובהתאם לתנאיו, ורשאי שר הפנים לקבוע בהיתר כי לשכה פרטית כאמור תהא רשאית לפעול בעניינם של עובדים זרים ומעבידיהם, אף שלא בקשר לתיווך עבודה כאמור, בתנאים כפי שיקבע בהיתר.

(1א) היתר לפי פסקה (1) יינתן רק לתאגיד שמטרתו ועיסוקו היחידים הם בעניינים כאמור באותה פסקה.

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 32; התשס"ז, עמ' 56.

(ב1) תאגיד שהוא בעל היתר לפי פסקה (1), יהא פטור מחובת רישיון לפי סעיף 63.

(ג1) לא יעסוק אדם כלשכה פרטית בתיווך עבודה שמקומה מחוץ לישראל או בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים מחוץ לישראל, ואינם עובדים זרים, אלא אם כן קיבל היתר מיוחד לכך מאת השר ובהתאם לתנאיו, וזאת נוסף על רישיון כאמור בסעיף 63;

(2) בפסקה (2), במקום "בפסקה (1)" יבוא "בפסקה (ג1)";

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) במקום הרישה יבוא "הוראות פרק זה החלות לעניין בקשה לרישיון, רישיון ובעל רישיון, יחולו גם לעניין בקשה להיתר, היתר ובעל היתר לפי סעיף זה, בשינויים המחוייבים, ולעניין תיווך עבודה לעובדים זרים – גם בשינויים אלה:

(2) בפסקאות (1) ו-(2), בכל מקום, במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) הסמכויות הנתונות לשר לפי פרק זה, לרבות לפי סעיף קטן (א)(2), יהיו נתונות לשר הפנים, ובלבד שסמכות השר להתקין תקנות תהא נתונה לשר הפנים לאחר התייעצות עם השר;

(4) הוראות סעיף 63א(א)(4) יחולו הן לגבי הפעלת סמכויותיו של השר כמפורט באותו סעיף והן לגבי הפעלת סמכויות שר הפנים לגבי היתר לפי סעיף קטן (א)(1) או לפי סעיף 10(א) לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996;

(5) בסעיף 67(ג), במקום "שבתחום סמכותו של השר" יקראו "שבתחום סמכויותיהם של השר או שר הפנים";

(ג) בסעיף קטן (ג), בכל מקום, במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(2) בסעיף 66ב, אחרי "בעל היתר" יבוא "לפי סעיף 65(א)(1)";

(3) בסעיף 69, אחרי "השר" יבוא "או מהחלטת שר הפנים";

(4) בסעיף 69א –

(א) בסעיף קטן (א), המילים "או להיתר" – יימחקו;

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) תקנות לפי סעיף זה טעונות את אישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, ולעניין היתר לפי סעיף 65(א)(1) – ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת";

(5) בסעיף 69ח(ב), במקום "שהשר" יבוא "שר הפנים", ובכל מקום, במקום "השר" יבוא "שר הפנים";

(6) בסעיף 69ט(א), אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) מידע בדבר הממונה על זכויות עובדים זרים, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק עובדים זרים, סמכויותיו ודרכי ההתקשרות עמו";

(7) אחרי סעיף 69 יבוא:

"הסכמת שר הפנים 69יא. תקנות לפי פרק זה לגבי עובדים זרים יותקנו בהסכמת שר להתקנת תקנות הפנים";

(8) בסעיף 74, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא:

"(ב) (1) שר הפנים רשאי להסמיך, מבין עובדי משרדו, מפקחים לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה בקשר לעובדים זרים או בקשר לתיווך עבודה בעניינם.

(2) על הסמכת מפקחים לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיף 5(ב) לחוק עובדים זרים, בשינויים המחויבים.

(3) הוראות סעיף 6 לחוק עובדים זרים יחולו לעניין מפקחים שהוסמכו לפי פסקה (1), בשינויים המחויבים ובשינוי זה: במקום סעיף קטן (ז) לסעיף האמור יקראו:

"(ז) בסעיף זה, "עבירה שבתחום פיקוחו", של מפקח – עבירה על הוראות לפי חוק שירות התעסוקה בקשר לעובדים זרים או בקשר לתיווך עבודה בעניינם";

(9) בסעיף 75, ברישה, במקום "לפי סעיף 74" יבוא "לפי סעיף 74(א)";

(10) בסעיף 76, במקום "עובד השירות" יבוא "אדם";

(11) בסעיף 80א(ג), אחרי "בעל היתר" יבוא "לפי סעיף 65(א)(1)";

(12) בסעיף 89 –

(א) האמור בו יסומן "א)", ובסופו יבוא "למעט לעניין עובדים זרים או תיווך עבודה לעובדים זרים";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) שר הפנים ממונה על ביצוע הוראות חוק זה לעניין עובדים זרים ותיווך עבודה לעובדים זרים והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצוען."

31. בחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988<sup>11</sup>, בסעיף 18טו, במקום "בית משפט" יבוא "בית הדין לעבודה או בית משפט אחר".

32. בחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994<sup>12</sup> –

(1) בסעיף 27, במקום "סעיף 6" יבוא "סעיפים 5 ו-6" ובסופו יבוא "בשינויים המחויבים ובשינוי זה: במקום סעיף 6(ז) לחוק האמור יקראו:

"(ז) בסעיף זה, "עבירה שבתחום פיקוחו", של מפקח – עבירה על הוראות לפי פרק ו' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994";

(2) בסעיף 33, במקום "שר העבודה והרווחה ממונה" יבוא "שר התעשייה המסחר והתעסוקה ושר הפנים ממונים" ובמקום "והוא רשאי" יבוא "והם רשאים, לפי העניין,".

33. בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1986<sup>13</sup>, בסעיף 5(ג) –

(1) בכל מקום, במקום "שר התעשייה המסחר והתעסוקה" יבוא "שר הפנים";

(2) בפסקה (1), המילים "(איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים)" – יימחקו.

תיקון חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה – מס' 14

תיקון חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה) – מס' 4

תיקון חוק העבירות המינהליות – מס' 12

<sup>11</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 38; התש"ע, עמ' 389.

<sup>12</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 66; התשס"ג, עמ' 188.

<sup>13</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; התש"ע, עמ' 310.

34. בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>14</sup> (להלן – חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם) –

תיקון חוק העסקת  
עובדים על ידי  
קבלני כוח אדם  
– מס' 7

(1) בסעיף 1, בהגדרה "השר", במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "שר התעשייה המסחר והתעסוקה";

(2) בסעיף 10 –

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) (1) לא יעסוק אדם כקבלן כוח אדם הנותן שירותי כוח אדם של

עובדים שאינם תושבי ישראל, אלא אם כן הוא בעל היתר מיוחד לכך מאת שר הפנים ועל פי תנאי ההיתר האמור.

(2) היתר לפי פסקה (1) יינתן רק לתאגיד שמטרתו ועיסוקו היחידים הם מתן שירותי כוח אדם של עובדים שאינם תושבי ישראל.

(3) תאגיד שהוא בעל היתר לפי פסקה (1), יהא פטור מחובת רישיון לפי סעיף 2.

(4) על בקשה להיתר, היתר ובעל היתר לפי פסקה (1), יחולו הוראות פרק זה בעניין בקשה לרישיון, רישיון ובעל רישיון, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה: בכל מקום, במקום "השר" יקראו "שר הפנים", בסעיף 2(ג), במקום "שנתיים" יקראו "שנה", וסמכות השר להתקין תקנות לפי פרק זה ולפי הסעיף האמור תהא נתונה לשר הפנים, לאחר התייעצות עם השר.

(א) לא יעסוק אדם כקבלן כוח אדם הנותן שירותי כוח אדם של עובדים מישראל במקום עבודה בחוץ לארץ, אלא אם כן הוא בעל היתר מיוחד לכך מאת השר ועל פי תנאי ההיתר האמור, וזאת נוסף על הרישיון כאמור בסעיף 2; על בקשה להיתר, היתר ובעל היתר לפי סעיף קטן זה, יחולו הוראות פרק זה בעניין בקשה לרישיון, רישיון ובעל רישיון, בשינויים המחויבים";

(ב) בסעיף קטן (ב), הרישה עד המילים "בנוסף לכך" – תימחק, ובמקום "רשאי השר" יבוא "השר או שר הפנים, לפי העניין, רשאים";

(ג) בסעיף קטן (ג)2(2), במקום "השר, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הפנים" יבוא "שר הפנים, לאחר התייעצות עם השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת";

(3) בסעיף 12א(ה) –

(א) בפסקה (1), במקום "סעיף 10" יבוא "סעיף 10(א)";

(ב) בפסקה (2), במקום "השר, באישור" יבוא "השר, בהסכמת שר הפנים, ובאישור";

(4) בסעיף 19 –

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) השר רשאי להסמיך מפקחים, מבין עובדי משרדו, לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, למעט ההוראות לפי סעיף 10(א).

(1א) שר הפנים רשאי להסמיך מפקחים, מבין עובדי משרד הפנים, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה לגבי מי שנותן שירותי כוח אדם של עובדים שאינם תושבי ישראל, ובכלל זה פיקוח על ביצוע הוראות לפי סעיף 10(א).

<sup>14</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201; התשס"ט, עמ' 244.



(ב) עובד כאמור בסעיף קטן (א) או מי שהוסמך לפי סעיף 5ב(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 23 לחוק זה, עד תום שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה, תעמוד הסמכותו בתוקפה עד תום שנתיים מיום הפרסום.

(ג) על אף הוראות כל דין, בשנתיים שמיום התחילה יהיו נתונות למפקח כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), שהיה עובד משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ועבר להיות עובד משרד הפנים, הסמכויות שהיו נתונות למפקח לפי החוק העיקרי ערב יום התחילה, ולמפקח עבודה לפי חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987<sup>16</sup>, לעניין חקירת עבירה שהחלה ערב פרסומו של חוק זה, לרבות הסמכות להטיל קנס מינהלי קצוב, כמשמעותו בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, בשל אותה עבירה; שר הפנים, בהסכמת שר התעשייה המסחר והתעסוקה, רשאי, בצו, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן זה, בתקופות נוספות של שנתיים.

(ד) עובד משרד התעשייה המסחר והתעסוקה שערב פרסומו של חוק זה מילא תפקיד של ממונה על זכויות עובדים זרים באותו משרד, יראו אותו כאילו מונה כממונה על זכויות עובדים זרים לפי סעיף 5ב(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 20 לחוק זה לתקופה של שנה מיום פרסומו של חוק זה, או עד למינויו של ממונה על זכויות עובדים זרים לפי הסעיף האמור, המוקדם מביניהם.

(ה) היתר לפי סעיף 5ג לחוק העיקרי, לפי סעיף 10 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם או לפי סעיף 65 לחוק שירות התעסוקה, ורישיון לפי סעיף 2 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם או לפי סעיף 63 לחוק שירות התעסוקה, שניתנו לאדם ערב יום התחילה, יעמדו בתוקפם בכפוף לתנאיהם, עד תום תוקפם המקורי, כל עוד לא תוקנו על ידי הגורם המוסמך לכך לפי אותם חוקים, כנוסחם בחוק זה, לפי העניין.

אליהו ישי	בנימין בן-אליעזר	בנימין נתניהו
שר הפנים	שר התעשייה המסחר והתעסוקה	ראש הממשלה
ראובן ריבלין		שמעון פרס
יושב ראש הכנסת		נשיא המדינה

<sup>16</sup> ס"ח התשמ"ז, עמ' 68.