

## הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 43) (שירותי רפואה מונעת ושירותי בריאות לתלמיד), התשס"ט-2008\*

1. תיקון סעיף 21א - בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 21א -
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "שירותי רפואה מונעת ושירותי בריאות לתלמיד";
- (2) לפני "שירותי הבריאות" יבוא "שירותי הרפואה המונעת המנויים בתוספת השלישית בסעיף 1(ו), 2(2), 4(א) עד 6(ד) ו-6(ו) וכן", ובסופו יבוא "משרד הבריאות ייתן שירותים אלו בעצמו או באמצעות רשויות מקומיות, אך לא באמצעות נותני שירותים; בסעיף זה, "נותן שירותים" - לרבות נותן שירותים שאינו מוסד רפואי כמשמעותו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940".
2. תיקון סעיף 69 - בסעיף 69 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "החליט שר הבריאות" יבוא "קבע שר הבריאות בצו" ובמקום "ובאישור הממשלה" יבוא "באישור הממשלה, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת";
- (2) בסעיף קטן (א1), במקום הסיפה החל במילים "בין בעצמו" יבוא "כאמור בסעיף 21א".

### ד ב ר י ה ס ב ר

בית המשפט העליון (בג"ץ 5012/97 מתן שירותי בריאות סיעוד ורווחה בע"מ נ' משרד הבריאות, פ"ד נב(1) 49) קבע (בעמ' 64) "שפירוש הוראת החוק הקובעת כי שירותי בריאות לתלמידים בבתי-ספר יינתנו בידי משרד הבריאות" הוא - במהותו - זה, שמשרד הבריאות ינהל אותם שירותי בריאות, שמשרד הבריאות יהיה אחראי לנתינתם של אותם שירותים. יוזמי התיקון לא נתכוונו כלל כי עובדי משרד הבריאות - הם ורק הם - ייתנו אותם שירותים, ובלבד שמשרד הבריאות יהיה אחראי לנתינתם של השירותים... החוק בגלגוליו לא עניין עצמו אלא בשאלת האחריות, ולבסוף הנחית את האחריות על משרד הבריאות. ואולם אין להסיק מכך כי נותני השירותים בפועל חייבים שיהיו עובדי משרד הבריאות דווקא" (ההדגשות במקור). בהצעת החוק המתפרסמת בזה מצע לשנות את המצב המשפטי כפי שפורש כאמור על ידי בית המשפט העליון, ולקבוע במפורש כי משרד הבריאות ייתן שירותים אלו בעצמו או באמצעות רשויות מקומיות, אך לא באמצעות נותני שירותים. מוצע לקבוע הוראה דומה גם לגבי השירותים המנויים בסעיף 1(ו), 2(2), 4(א) עד 6(ד) ו-6(ו) בתוספת השלישית האמורה כך שהאחריות למתן שירותים אלו תהיה בידי משרד הבריאות, וכי משרד הבריאות ייתן שירותים אלו בעצמו או באמצעות רשויות מקומיות, אך לא באמצעות נותני שירותים.

סעיף 2 סעיף 69(א) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע כדלקמן: "שירותי הבריאות שניתנו לפרט על ידי המדינה ערב תחילתו של חוק זה, כמפורט בתוספת השלישית, ימשיכו להינתן על ידי משרד הבריאות, בין

חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - חוק ביטוח בריאות ממלכתי) קובע בסעיף 1 לתוספת השלישית את השירותים שיינתנו על ידי המדינה בתחום הרפואה המונעת. בסעיף זה כלולים השירותים האלה:

(1) "בדיקות שיגרה, חיסונים כאמור בפסקה (4), מעקב והדרכה בידי רופא ואחות ובדיקת מעבדה לאשה ההרה, לתינוקות ולילדים בתחנות לבריאות המשפחה (טיפות חלב).

(2) בדיקות לגילוי מוקדם של מחלות ומומים מולדים;

...

(3) שירות מונע לקשיש.

(4) חיסונים וטיפול מונע;

...

(5) בריאות השן ...

(6) תכנון המשפחה.

(7) בדיקות שיגרה, חיסונים כאמור בפסקה (4), מעקב והדרכה בידי רופא ואחות לתלמידים בבתי ספר".

סעיף 1 סעיף 21א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע כי שירותי הבריאות לתלמיד המנויים בסעיף (7) בתוספת השלישית לחוק, יינתנו בידי משרד הבריאות.

\* הצעת חוק מס' 2416/17/פ הועברה לוועדה ביום י' באב התשס"ז (25 ביולי 2007).

1 ס"ח התשנ"ד, עמ' 156; התשס"ח, עמ' 729.

3. תחילתו של חוק זה ביום א' באלול התשס"ח (1 בספטמבר 2008). תחילה
4. משרד הבריאות רשאי להמשיך ולתת שירותים קיימים באמצעות נותני שירותים; בסעיף הוראת מעבר זה, "שירותים קיימים" – שירותי הרפואה המונעת המנויים בפסקאות (1) ו-(6) של סעיף 1 בתוספת השלישית לחוק העיקרי, וכן חיסונים כאמור בפסקה (4) של סעיף 1 לתוספת האמורה הניתנים בתחנות לבריאות המשפחה, אשר ניתנו על ידי משרד הבריאות, ביישוב מסוים, באמצעות נותני שירותים, ערב פרסומו של חוק זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### השפעה על זכויות הילד

לדעת המציעים, הצעת החוק תביא לשיפור בשירותי הרפואה המונעת הניתנים לתינוקות ולילדים בתחנות לבריאות המשפחה ובשירותי הבריאות הניתנים לתלמידים בבתי ספר.

### עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא 20 מיליון שקלים חדשים לשנה.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק יסוד: משק המדינה.

בעצמו ובין באמצעות נותני שירותים או רשות מקומית, אלא אם כן החליט שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר ובאישור הממשלה, כי שירותי הבריאות שניתנו לפרט כאמור יינתנו, כולם או חלקם, על ידי קופות החולים; הוחלט כאמור, יתוקנו התוספות השניה והשלישית בהתאם". מוצע לקבוע כי החלטה על העברת שירותים ממשרד הבריאות אל קופות החולים כאמור בסעיף 69(א) לעיל, תיקבע בצו, והיא תהיה טעונה גם את אישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת.

סעיף 69(א1) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי קובע: "על אף הוראות סעיף קטן (א), שירותי הרפואה המונעת המנויים בתוספת השלישית בסעיף 1(1), (2), (4) (א) עד (ד) ו-(6) יינתנו בידי משרד הבריאות, בין בעצמו ובין באמצעות נותני שירותים או רשויות מקומיות". מוצע לקבוע, בהתאמה לתיקון המוצע בסעיף 1, כי שירותים אלו יינתנו בידי משרד הבריאות כאמור בסעיף 21 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי.

חברי הכנסת: דב חנין, רן כהן, שלי יחימוביץ, אורית נוקד, חיים אורון, אבשלום וילן, משה שרוני, זהבה גלאון, נאדיה חילו, מייכאל מלכיאור, זבולון אורלב, יצחק גלנטי, ניסן סלומינסקי, משה גפני, משה כחלון, אריה אלדר, קולט אביטל, מרינה סולודקיין, גלעד ארדן, אחמד טיבי, ישראל חסון, סטס מייסודניקוב, מוחמד ברכה, יוליי-יואל אדלשטיין, דוד רותם, דוד אזולאי, בנימין אלון, אורי אריאל, ליה שמטוב, חיים אמסלם, אליהו גבאי, מאיר פרוש, צבי הנדל, שמואל הלפרט, יעקב מרגי, אלחנן גלזר, יעקב ליצמן, אפי איתם, יצחק לוי, סופה לנדבר, אלכס מילר, רוברט אילטוב, אברהם צרצור, עבאס זכור, ישראל כץ, אמנון כהן, אסתרנינה טרטמן, חיים כץ, אברהם מיכאלי, ראובן ריבלין, טלב אלסאנע, רונית תירוש, דוד טל, צחי הנגבי, עתניאל שנלר, יצחק זיו, נסים זאב, אברהם רביץ, ואסל טאהא