

חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה), התשס"ד-2004*

1. תיקון סעיף 31 ב. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 31 -

(1) בכותרת השוליים, במקום "או שעבור" יבוא "שעבור או עיקול";

(2) האמור בו יסומן "(א)", ובו, אחרי "מתקציב המדינה" יבוא "(בחוק זה - הקצבה)", ובכל מקום, אחרי "הותר הרבר" יבוא "מראש";

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) זכות כאמור בסעיף זה אינה ניתנת לעיקול."

2. אחרי סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת סעיף
31ד - הוראת
שעה

31ד. (א) בסעיף זה, "הקצבה לפיתוח" - הקצבה שמעבירה המדינה לרשות מקומית, המיועדת לתכנון, להקמה, לרכישה, לשיפוץ או להרחבה של תשתית או מבנה ציבור. ייעוד כספי
הקצבות לפיתוח
ברשות מקומית -
הוראת שעה

(ב) רשות מקומית לא תשתמש בהקצבה לפיתוח אלא למטרה שלשמה נועדה.

(ג) על אף האמור בסעיף 213א לפקודת העיריות², ובסעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות³, רשות מקומית תנהל את ההקצבות לפיתוח בחשבון בנק נפרד, המיועד אך ורק למטרה זו (להלן - חשבון הפיתוח); בחשבון הפיתוח יופקדו כספי ההקצבות לפיתוח בלבד, והוא ימשש את הרשות המקומית רק למטרות שלשמן יועדו ההקצבות.

(ד) המדינה לא תעביר לרשות מקומית הקצבה לפיתוח, אלא במישורין לחשבון הפיתוח שנפתח לפי הוראות סעיף זה והמנוהל לפיהן.

(ה) לרשות מקומית שאינה פועלת על פי הוראות סעיף זה המדינה רשאית שלא להעביר הקצבות לפיתוח.

(ו) הכספים שבחשבון הפיתוח לא יהיו ניתנים לשעבוד או להמחאה.

(ז) (1) הכספים שבחשבון הפיתוח לא יהיו ניתנים לעיקול, אלא אם כן מתקיימים כל אלה:

(א) העיקול הוטל על ידי מי שהרשות המקומית התקשרה עמו לרכישה של תשתית או מבנה ציבור או לביצוע עבודה מסוימת, במסגרת תכנון, הקמה, רכישה, שיפוץ או הרחבה של תשתית או מבנה ציבור (בסעיף קטן זה - הרכישה או העבודה), בשל אי תשלום כספים בעבור הרכישה או ביצוע אותה עבודה;

(ב) הרכישה או העבודה בוצעו על פי הסכם שבין הרשות המקומית לבין מטיל העיקול, ובהתאם לדרישות המדינה;

* התקבל בכנסת ביום כ' בסיון התשס"ד (9 ביוני 2004); הצעת החוק ודברי ההסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה - 108, מיום י"ח בסיון התשס"ד (7 ביוני 2004), עמ' 497.

¹ סי"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 140.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(ג) הרכישה או העבודה אושרו בידי המדינה, לאחר ביצועה;

(ד) לצורך מימון הרכישה או העבודה הועברה הקצבה לפיתוח לחשבון הפיתוח של הרשות המקומית;

(2) העיקול על כספים בחשבון הפיתוח על פי הוראות פסקה (1) לא יוטל על כספים שסכומם עולה על ההקצבה לפיתוח שהועברה כאמור בפסקה (1)(ד).

(ח) בלי לגרוע מהוראות כל דין, אין באמור בסעיף זה כדי להטיל על המדינה חובה לתקצב כספים. בסכום כלשהו בסעיפי תקציב הפיתוח שבחוק התקציב השנתי, לרשויות מקומיות ככלל או לרשות מקומית מסוימת, או להעביר כספים כלשהם לרשות מקומית מסוימת, לרבות בשל קיומו של חוב קודם של הרשות המקומית שלא נפרע.

(ט) מי שעשה שימוש בהקצבה לפיתוח בניגוד להוראות סעיף זה או הורה לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴ (להלן – חוק העונשין).

(י) סעיף זה יעמוד בתוקפו עד יום ט"ו בתמוז התשס"ז (1 ביולי 2007).

3. אחרי סעיף 131 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת פרקים
ד' ו-ד'

"פרק ד': הוראות שעה בקשר לרשויות מקומיות שאושרה לגביהן תכנית הבראה

31. בפרק זה –

הגדרות

"גירעון מוכר" – גירעון מצטבר בתוספת הגירעון שצפוי להצטבר בתקציב הרגיל של הרשות המקומית עד סוף השנה שבה אושרה תכנית ההבראה, כולו או חלקו, ככל שהוכר על ידי שר הפנים במסגרת תכנית הבראה שאושרה על ידו;

"גירעון מצטבר" – ענף התחייבויות על נכסים כאמור ברוח השנתי המבוקר האחרון של הרשות המקומית;

"הוצאות חיוניות" – כל אחד מאלה:

(1) הוצאות של הרשות המקומית בעבור מים, ביוב, חשמל, שירותי כבאות, שירותים לשעת חירום, שירותי רווחה, פינוי אשפה ושירותי תברואה, והכל בעבור שירותים המסופקים בתקופה הראשונה או בתקופה השנייה, לפי הענין;

(2) סכומים שהרשות המקומית חייבת בתשלומם לפי דין לתאגיד שהוקם כחוק או על פיו, המספק שירותים לעיבור לפי דין, לרבות מועצה דתית כמשמעותה בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971⁵ (להלן – מועצה דתית), שאינם עולים על הסכום הנדרש לכיסוי ההוצאות ההכרחיות של התאגיד לצורך

⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁵ ס"ח התשל"א, עמ' 130.

אספקת השירותים כאמור, בתקופה הראשונה או בתקופה השנייה לפי הענין, בתוספת הסכום הנדרש לתשלום שכר לעובדיו ולתשלום קצבה חודשית המשולמת מקופתו לעובדיו שיצאו לגמלאות או לשאייריהם, עד לגובה השכר הממוצע, כאמור בסעיף 31(ד3) בגין התקופה הראשונה או בגין התקופה השנייה, לפי הענין;

(3) כל הוצאה אחרת של הרשות המקומית שקבעו שר הפנים ושר האוצר, אם נוכחו שהיא חיונית לפעילות השוטפת של הרשות המקומית, ולמעט הוצאות כאמור בפסקאות (1) ו-(2) שלגביהן קבעו השרים שאינן חיוניות לפעילות השוטפת של הרשות המקומית;

"המועד הקובע" – המועד שבו אישר שר הפנים את תכנית ההבראה, ובלבד שאישור כאמור ניתן לאחר תחילתו של תיקון מס' 31; מונה לרשות מקומית חשב מלווה לפי סעיף 142ב לפקודת העיריות או סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות, לאחר אישור תכנית ההבראה – יום מינויו של החשב המלווה;

"הכנסה" – לרבות הקצבות, תקבולים ממסים, מאגרות ומתשלומי חובה, ולמעט כספי הבראה, הקצבות לפיתוח כמשמעותן בסעיף 31, הקצבות כהגדרתן בחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000⁶, היטל השבחה כמשמעותו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965⁷, והיטלים לפיתוח המוטלים על פי חוקי עזר של רשות מקומית;

"הלוואת שעה" – הלוואת שעה כמשמעותה בסעיף 202 לפקודת העיריות והלוואה זמנית כמשמעותה בסעיף 103(2) לפקודת המועצות המקומיות, אשר שר הפנים אישר שהיא דרושה לרשות המקומית לצורך תשלומים על פי סעיף 31(ד);

"התקופה הראשונה" – תקופה של שלושה חודשים שלאחר המועד הקובע;

"התקופה השנייה" – תקופה של שלושה חודשים שלאחר תום התקופה הראשונה;

"חשבון הבראה" – חשבון מיוחד המיועד אך ורק לניהול כספי הבראה;

"חשבון מיוחד" – חשבון בנק נפרד שייפתח בתאגיד בנקאי;

"כספי הבראה" – כל אחד מאלה:

(1) הקצבות, אשראי או כל תקבול או זכות אחרים המיועדים לכיסוי הגירעון המוכר או לצמצומו;

(2) הקצבות, אשראי או כל תקבול או זכות אחרים המיועדים לתשלום פיצויי פיטורים ותשלומים אחרים בקשר לסיום יחסי עובד ומעביד ולמעט קצבה חודשית, המשולמת מקופת רשות מקומית בהבראה, לעובדיה שפרשו לגמלאות או לשאייריהם;

⁶ ס"ח התש"ס, עמ' 270.

⁷ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

"עובר" - לרבות נושא משרה ברשות המקומית;

"תאגיד בנקאי" - תאגיד כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981⁸, שאליו מועברות ההקצבות מאת המדינה לרשות המקומית; "תיקון מס' 31" - חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה), התשס"ד-2004⁹;

"תכנית הבראה" - כמשמעותה בפקודת העיריות או בפקודת המועצות המקומיות, לפי הענין;

"תקופת הבראה" - תקופה שתחילתה במועד הקובע וסיומה בתום התקופה שנקבעה לביצועה של תכנית הבראה, על פי הוראותיה.

131. (א) הוראות פרק זה, למעט סעיפים 31 ו-31טו, יחולו על רשות מקומית בהבראה; לענין זה, "רשות מקומית בהבראה" - רשות מקומית שמתקיימים בה כל אלה:

תחולה

(1) שר הפנים אישר לגביה תכנית הבראה לאחר יום תחילתו של תיקון מס' 31 או ששר הפנים אישר לגביה תכנית הבראה לאחר יום ט"ז בשבט התשס"ד (8 בפברואר 2004), ובלבד שאישר את תכנית הבראה מחדש לאחר תחילתו של תיקון מס' 31;

(2) מונה לה חשב מלווה;

(3) היא הודיעה לשר הפנים על רצונה שיחולו עליה ההוראות כאמור.

(ב) לא יחולו על רשות מקומית הוראות סעיפים 31 ו-31ט אלא פעם אחת.

131. (א) רשות מקומית בהבראה לא תשתמש בכספי הבראה אלא בהתאם להוראות תכנית ההבנאה.

ייעוד כספי הבראה

(ב) רשות מקומית בהבראה תפקיד ותנהל את כספי הבראה בחשבון הבראה; בחשבון זה לא יופקדו אלא כספי הבראה והוא ישמש את הרשות המקומית רק למטרות שלשמן יועדו כספים אלה.

(ג) (1) המדינה ונותן אשראי, המעבירים לרשות מקומית בהבראה כספי הבראה, לא יעבירו את כספי הבראה אלא במישרין לחשבון הבראה שנפתח לפי הוראות סעיף זה.

(2) הרשות המקומית לא תפקיד כל תקבול אחר שהוא כספי הבראה אלא לחשבון הבראה.

(ד) העברת הקצבות שהן כספי הבראה מהמדינה לרשות מקומית בהבראה, תהיה מותנית בביצוע פעולות על ידי הרשות המקומית במועדן, הכל בהתאם להוראות תכנית הבראה.

(ה) המדינה לא תעביר לרשות מקומית בהבראה כספי הבראה, אלא מסעיף התקציב המיועד לכך בחוק התקציב השנתי.

⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

⁹ ס"ח התשס"ד, עמ' 402.

(1) (1) הכספים שבחשבון ההבראה לא יהיו ניתנים לשעבוד, להמחאה או לעיקול, במהלך תקופת תכנית ההבראה, ועיקול שהוטל לפני המועד הקובע, אף אם הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יחול על כספים אלו.

(2) במהלך תקופת תכנית ההבראה לא ניתן יהיה לפתוח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המחאה או עיקול, שנוצרו, שהומחו או שהוטלו לפני המועד הקובע, אף אם נוצרו, הומחו או הוטלו לפני תחילתו של תיקון מס' 31, וזאת בנוגע לכספים שבחשבון ההבראה.

(3) אין באמור בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקפם של שעבוד, המחאה או עיקול, שנוצרו, שהומחו או שהוטלו לפני המועד הקובע, ובלבד שלא יהיה בהם כדי למנוע מהרשות המקומית בהבראה להשתמש בכספי ההבראה לייעודם בהתאם לתכנית ההבראה.

(1) (1) גזבר רשות מקומית בהבראה יגיש לראש הרשות המקומית ולשר הפנים, בתום כל חודש, החל במועד הקובע, דוח על ביצוע תכנית ההבראה.

(2) ראש רשות מקומית בהבראה יגיש לשר הפנים, בתום כל שישה חודשים, החל במועד הקובע, דוח מבוקר בידי רואה חשבון שמינה שר הפנים לענין זה, על ביצוע תכנית ההבראה.

(3) דוח לפי סעיף קטן זה יתייחס, בין השאר, לביצוע הפעולות והשגת היעדים שהיה על הרשות המקומית לבצע או להשיג על פי תכנית ההבראה, במהלך תקופת הדוח.

31ח. (א) עם תחילת התקופה הראשונה יפתח גזבר הרשות המקומית בהבראה חשבון מיוחד.

ייעוד הכנסות רשות מקומית בהבראה

(ב) כל הכנסות הרשות המקומית בהבראה שהתקבלו בתקופה הראשונה יופקדו בחשבון המיוחד.

(2) (1) הכספים שבחשבון המיוחד לא יהיו ניתנים לשעבוד, להמחאה או לעיקול במהלך התקופה הראשונה והתקופה השניה, ועיקול שהוטל לפני תקופות אלה, אף אם הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יחול על כספים אלו; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע שעבוד או המחאה של כספים אלו לצורך הבטחת החזר אשראי, שהוא כספי הבראה או לצורך הבטחת החזר הלוואת שעה, אשר ניתנה לאחר אישור תכנית ההבראה, ובלבד שניתן אישור שר הפנים לשעבוד או להמחאה כאמור.

(2) במהלך התקופה הראשונה והתקופה השניה לא ניתן יהיה לפתוח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד או המחאה שנוצרו או הומחו להבטחת אשראי כאמור בסעיף קטן (ג)1, וכן לא ניתן יהיה לפתוח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המחאה או

עיקול, שנוצרו, הומחו או הוטלו לפני המועד הקובע, אף אם נוצרו, הומחו או הוטלו לפני תחילתו של תיקון מס' 31, וזאת בנוגע לכספים שבחשבון המיוחד.

(3) אין באמור בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקפם של עיקול, שעבוד או המחאה, שנוצרו, שהוטלו או שהומחו כדין על כספי הרשות המקומית לפני המועד הקובע, ובלבד שלא יהיה בהם כדי למנוע מהרשות המקומית בהבראה כדי להשתמש בכספי החשבון המיוחד על פי הוראות סעיף קטן (ד).

(ד) הכספים בחשבון המיוחד ישמשו לאלה בלבד:

(1) לתשלום הוצאות חיוניות, ובלבד שהוצאות חיוניות כאמור בפסקה (2) להגדרה "הוצאות חיוניות" שבסעיף 31 לא ישולמו אלא אם כן התאגיד האמור באותה פסקה דרש מהרשות המקומית בהבראה את המימון האמור מתוך כספי החשבון המיוחד;

(2) להחזר האשראי שהוא כספי ההבראה ולהחזר הלוואת שעה, אשר ניתנה לאחר אישור תכנית ההבראה, ובלבד שניתן אישור שר הפנים להחזר הלוואת השעה מתוך כספי החשבון המיוחד, והכל בין אם נלקחו לאחר תחילתו של תיקון מס' 31 ובין אם נלקחו טרם תחילתו על ידי רשות מקומית, אשר שר הפנים אישר את תכנית ההבראה שלה מחדש כאמור בסעיף 131;

(3) לתשלום שכר לעובדי הרשות המקומית ולתשלום קצבה חודשית המשולמת מקופת הרשות המקומית לעובדיה שיצאו לגמלאות או לשאיריהם, והכל בגין התקופה הראשונה או התקופה השנייה, לפי הענין, ובלבד שלא ישולמו שכר או קצבה העולים על השכר הממוצע למשרת שכיר שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ה) בתום כל חודש מחודשי התקופה הראשונה יבדוק גזבר הרשות המקומית בהבראה האם נותרו בחשבון המיוחד כספים שאינם נחוצים לצורך תשלומים על פי סעיף קטן (ד) (בפרק זה – כספים עודפים); נותרו כספים עודפים כאמור, יורה לתאגיד הבנקאי, להעבירם לחשבון הרשות המקומית בהבראה שנפתח לפי סעיף 193 לפקודת העיריות, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א) התשי"א-1950¹⁰, וצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958¹¹, לפי הענין.

31.ט. (א) בתקופה השנייה יופקדו בחשבון המיוחד, מדי חודש, הכנסות הרשות המקומית בהבראה, בסכום השווה לחלק ה-24 מסך כל ההכנסות הצפויות של הרשות המקומית לאותה שנה, על פי התקציב הרגיל המאושר של הרשות המקומית.

(ב) בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצאת הרשות המקומית בהבראה רשאי לקבוע, לבקשת הרשות המקומית או לבקשת שר הפנים

ייעוד הכנסות רשות מקומית בהבראה בתקופה השנייה

¹⁰ ק"ת התשי"א, עמ' 178.
¹¹ ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

בהתייעצות עם שר האוצר, כי הסכום שיש להפקיד בחשבון המיוחד יהיה גבוה מהסכום האמור בסעיף קטן (א), ובלבד ששוכנע כי הגדלת הסכום האמור נדרשת לצורך מימון ההוצאות, כאמור בסעיף קטן 31ח(ג).

(ג) בתחילת התקופה השנייה, יודיע גזבר הרשות המקומית בהבראה לתאגיד הבנקאי מהו גובה הסכום האמור בסעיף קטן (א), ואם החליט בית המשפט על הגדלת הסכום לפי הוראות סעיף קטן (ב) – יודיע על כך הגזבר לתאגיד הבנקאי מיד עם קבלת ההחלטה; הודיע הגזבר כאמור, יפקיד התאגיד הבנקאי את הכנסות הרשות המקומית בהבראה שיתקבלו בתקופה השנייה, בחשבון המיוחד, וזאת עד גובה הסכום שעליו נמסרה לו הודעה; כל סכום מעבר לסכום האמור יופקד על ידי התאגיד הבנקאי בחשבון אחר של הרשות המקומית בהבראה שנפתח לפי הוראות סעיף 193 לפקודת העיריות, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950¹², או סעיף 77 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958¹³, לפי הענין, כפי שהורה לו גזבר הרשות המקומית.

עונשין

31. מי שעשה שימוש בכספי הבראה או בהכנסות רשות מקומית בהבראה, בניגוד להוראות סעיפים 31, 31ח או 31ט, או שעשה שימוש בהכנסות רשות מקומית בקשיים בניגוד להוראות סעיף 31ז, או שהורה לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א2) לחוק העונשין.

אי חיוב המדינה לתקצב ולהעביר כספים

31א. בלי לגרוע מהוראות כל דין, אין באמור בפרק זה כדי להטיל על המדינה חובה לתקצב כספים בסכום כלשהו בחוק התקציב השנתי, או להעביר כספים כלשהם לרשות מקומית.

שימוש בכספי המימון להוצאות חיוניות על ידי תאגיד

31ב. (א) תאגיד כאמור בפסקה (2) להגדרה "הוצאות חיוניות" שבסעיף 31ה, שקיבל מרשות מקומית בהבראה כספים מהחשבון המיוחד, לא יעשה שימוש בכספים אלה, אלא לשם כיסוי ההוצאות ההכרחיות לצורך אספקת שירותים לציבור על פי דין ותשלום שכר וקצבה, כאמור בפסקה (2) להגדרה האמורה.

(ב) נותרו בידי התאגיד כספים כאמור בסעיף קטן (א), שאינם נחוצים לו לשם ביצוע הפעולות כאמור באותו סעיף קטן, יוחזרו הכספים לחשבון המיוחד.

תוקף

31ג. פרק זה יעמוד בתוקפו לגבי רשות מקומית בהבראה, עד תום תקופת תכנית הבראה שהוכנה לגביה.

הוצאות רחופות של רשות מקומית בקשיים

31ד. (א) רשות מקומית בקשיים, אשר הודיעה לשר הפנים על החלת סעיף זה עליה, והתחייבה להגיש תכנית הבראה בתוך שלושים ימים מיום מתן ההודעה כאמור, יחולו עליה הוראות סעיף זה, ובלבד שמונה לה חשב מלווה; ההודעה כאמור יצורף תצהיר מאת גזבר הרשות המקומית, ולפיו מתקיימים ברשות המקומית התנאים הקבועים בסעיף זה; לענין סעיף זה, "רשות מקומית בקשיים" – רשות מקומית שהגירעון המצטבר שלה הוא 17.5 אחוז לפחות ואשר לא שילמה במשך חודשיים לפחות שכר לרוב עובדיה, וכן לא שילמה קצבה לרוב עובדיה שיצאו לגמלאות או לשאיריהם, אשר זכאים לקצבה מקופתה.

¹² ק"ת התשי"א, עמ' 178.
¹³ ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

(ב) הגישה רשות מקומית בקשיים לשר הפנים הודעה כאמור בסעיף קטן (א), יפתח גזבר הרשות המקומית חשבון בנק נפרד בתאגיד בנקאי (להלן – חשבון הוצאות רחופות).

(ג) בחשבון ההוצאות הרחופות יופקדו כל הכנסות הרשות בקשיים, החל במועד פתיחת החשבון ולמשך כל תקופת תחולתו של סעיף זה עליה, כאמור בסעיפים קטנים (ו) ו-(ז) (להלן – תקופת תחולתו של סעיף זה).

(ד) כספי חשבון ההוצאות הרחופות ישמשו אך ורק לצורך תשלום ההוצאות כאמור בסעיף 31(ד) הררושות למשך תקופת תחולתו של סעיף זה.

(ה) (1) הכספים שבחשבון ההוצאות הרחופות לא יהיו ניתנים לשעבוד, להמחאה או לעיקול, ועיקול שהוטל לפני תקופת תחולתו של סעיף זה, אף אם הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יחול על כספים שבחשבון זה; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע שעבוד או המחאה של הכנסות הרשות המקומית בקשיים בתקופת תחולתו של סעיף זה לצורך הבטחת הלוואות שעה, ובלבד שניתן אישור שר הפנים לשעבוד או להמחאה כאמור.

(2) במהלך תקופת תחולתו של סעיף זה, לא ניתן יהיה לפתוח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המחאה או עיקול שנוצרו, שהומחו או שהוטלו על כספי רשות מקומית בתקופה זו; כמו כן לא ניתן יהיה בתקופה זו לפתוח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המחאה או עיקול, שנוצרו, שהומחו או שהוטלו לפני תחילת תחולתו של סעיף זה, אף אם נוצרו, הומחו או הוטלו לפני תחילתו של תיקון מס' 31, והכל בנוגע לכספים שבחשבון ההוצאות המיוחדות.

(3) אין באמור בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקפם של עיקול, שעבוד או המחאה, שהוטלו, שנוצרו או שהומחו כדיון, ובלבד שלא יהיה בהם כדי למנוע מהרשות המקומית בקשיים להשתמש בכספים שבחשבון ההוצאות המיוחדות על פי הוראות סעיף קטן (ד).

(ו) הוראות סעיף זה יחולו לתקופה של שלושים ימים החל במועד פתיחתו של חשבון ההוצאות הרחופות לפי סעיף קטן (ב); הוגשה הצעה לתכנית הבראה על ידי הרשות בקשיים בתקופה זו, יחולו הוראות הסעיף לתקופה נוספת שלא תעלה על שלושים ימים, ואשר תחל במועד הגשת ההצעה לתכנית הבראה.

(ז) מהמועד הקובע לא יחולו על רשות מקומית בקשיים הוראות סעיף זה, אלא הוראות סעיפים 31 עד 31ג, ובלבד שהתקופה הראשונה תקוצר כך שסך התקופה הראשונה בעירוף התקופות שבהן חלות הוראות סעיף זה לא יעלו על שלושה חודשים.

(ח) בתום שלושים ימים ממועד פתיחת חשבון ההוצאות הרחופות ועם סיום תקופת תחולתן של הוראות סעיף זה על הרשות המקומית

בקשיים, יבדוק גזבר הרשות המקומית בקשיים, אם נותרו בחשבון ההוצאות הרחופות כספים עורפים; נותרו כספים כאמור, יורה לתאגיד הבנקאי להעבירם לחשבון אחר של הרשות המקומית בהכראה שנפתח לפי הוראות סעיף 193 לפקודת העיריות, סעיף 181 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, או סעיף 77 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, לפי הענין.

תחולה

31טו. הוראות סעיף 31 יחולו על רשות מקומית אשר הודיעה לשר הפנים כאמור בסעיף 31ד(א) לא יאוחר משלושים ימים מיום תחילתו של תיקון מס' 31, ובלבד ששר הפנים אישר כי גירעונה המצטבר של הרשות המקומית הוא 17.5 אחוז לפחות.

פרק ד'2: הוראות שעה בקשר למועצות דתיות

31טז. (א) מועצה דתית תפתח בתוך 7 ימים מתחילתו של תיקון מס' 31 בהגדרתו בסעיף 31, חשבון בנק נפרד (להלן - חשבון לשעה).

כספים למועצות דתיות

(ב) הכנסות המועצה הדתית שיתקבלו במהלך 60 ימים שתחילתם במועד פתיחת החשבון לשעה יופקדו בחשבון זה (להלן - תקופת ההעברה); לענין זה, "הכנסות המועצה הדתית" - הכספים המועברים למועצה הדתית על ידי הממשלה והרשויות המקומיות לפי סעיף 11 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971, וכן כל תקבול אחר המתקבל בידיה.

(ג) הכספים שבחשבון לשעה ישמשו לאלה בלבד:

(1) תשלום שכר לעובדי המועצה הדתית ותשלום קצבה חודשית המשולמת מקופת המועצה הדתית לעובדיה שיצאו לגמלאות או לשאיניהם, ובלבד שלא ישולמו שכר או קצבה חודשיים העולים על השכר הממוצע למשרת שכיר שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

(2) תשלום הוצאות המועצה הדתית למים, לחשמל, לסולר ולדלק;

(ד) הכספים שבחשבון לשעה לא יהיו ניתנים לעיקול, לשעבוד או להמחאה, במהלך תקופת ההעברה, ועיקול שהוטל לפני תקופה זו, אף אם הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, לא יחול על כספים אלו.

(ה) במהלך תקופת ההעברה לא יהיה ניתן לפתוח או להמשיך בהליך למימוש שעבוד, המחאה או עיקול, שנוצר, שהומחה או שהוטל לפני תקופת ההעברה, אף אם נוצר, הומחה או הוטל לפני תחילתו של תיקון מס' 31, וזאת בנוגע לכספים שבחשבון לשעה.

(ו) אין כאמור בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בתוקפם של שעבוד, המחאה או עיקול, שנוצר, שהומחה או שהוטל כדין לפני תקופת ההעברה, ובלבד שלא יהיה בהם כדי למנוע מהמועצה הדתית להשתמש בכספי החשבון לשעה כאמור בסעיף קטן (ג).

(ז) מי שעשה שימוש בכספים שבחשבון לשעה בניגוד להוראות סעיף זה, או שהורה לאחר לעשות שימוש כאמור, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א2) לחוק העונשין.

(ח) הוראות סעיף זה לא יחולו על מועצה דתית אשר שילמה את מלוא השכר המגיע לרוב עובדיה בעד 6 החודשים הקודמים לתחילתו של תיקון מס' 31, וכן לא שילמה את מלוא הקצבה המגיעה לרוב עובדיה שיצאו לגמלאות או לשאיירהם אשר זכאים לקצבה מקופתה, בעד התקופה האמורה; לענין סעיף זה, "עובד" – לרבות נושא משרה.

4. בחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000, בסעיף 10, במקום "על פי כל דין" יבוא "ולא יהיו ניתנים להמחאה או לשעבוד" ובמקום "על הכספים" יבוא "על כספי ההקצבות".

תיקון חוק
הרשויות
המקומיות
(ייעוד כספי
הקצבות
למטרות חינוך)

5. חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995¹⁴ – לא יחול במשך התקופה שער ליום ט"ו בתמוז התשס"ו (1 ביולי 2007).

ביטול חוק
הרשויות
המקומיות
(העברת
תשלומים
מהמדינה)

6. בפקודת העיריות –

תיקון פקודת
העיריות –
מס' 89

(1) בסעיף 140ג, במקום ההגדרה "תכנית הבראה" יבוא:

"תכנית הבראה" – תכנית להבראת העירייה שנועדה להביא לכך שהוצאותיה של העירייה בתקציבה הרגיל, בכל שנה, לא יעלו על הכנסותיה, וכן להסדיר את חובות העבר שלה, כולם או חלקם, לרבות בדרך של פשרה בין העירייה לבין נושיה בנוגע לחוב, פריסתו או אופן תשלומו;

(2) אחרי סעיף 140ג יבוא:

"תכנית הבראה 7140. (א) עירייה רשאית להכין תכנית הבראה.

(ב) תכנית הבראה שהוכנה לעירייה טעונה אישור השר; השר לא יאשר תכנית הבראה לעירייה אלא אם שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראתה.

(ג) השר רשאי להורות לעירייה שיש לה גירעון מצטבר להכין תכנית הבראה, אם ראה שתכנית כאמור ררושה לצורך הבראתה.

(ד) נוכח השר שאין בתכנית הבראה, שהוכנה על ידי העירייה כדי להביא להבראתה, רשאי הוא להורות לעירייה להכניס בה שינויים, כפי שיקבע; לא מילאה העירייה אחר הוראות השר כאמור, במועד שקבע, רשאי השר למנות אדם, שיתקן את התכנית על פי הוראותיו; הוכנה תכנית הבראה מתוקנת כאמור ואושרה על ידי השר, תפעל העירייה לפיה.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סימן ד' של הפרק השביעי.

(3) אחרי סעיף 142ג יבוא:

"תוכנה של תכנית הבראה 7142. (א) בתכנית ההבראה יפורטו, בין השאר, יעדי התכנית והדרכים להשגתם, ובכלל זה –

¹⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 119.

● (1) מקורות המימון לתכנית, לרבות מקורות המימון להסדר חובות העבר;

(2) אמצעי התייעלות שתנקוט העירייה, לרבות צמצום הוצאותיה, העלאת שיעורי הגביה של מסים, אגרות ותשלומי חובה המשתלמים לה, ופיטורי עובדים, וכן אמצעי התייעלות נוספים, ככל שנדרש, וביניהם: הגדלת מקורות ההכנסה האחרים של העירייה, מכירת נכסים ועריכת שינויים מבניים וארגוניים;

(3) לוח הזמנים לביצוע הוראות התכנית, התקופה להשלמת ביצועה, והתנאות העברה של הקצבות שהן כספי הבראה מתקציב המדינה, ככל שניתנו כאלה, בעמירה בלוח הזמנים האמור.

(ב) תכנית הבראה שהוכנה לעירייה טעונה אישור השר; השר לא יאשר תכנית הבראה לעירייה, אלא אם כן שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראתה, וכי השתתפות המדינה, ככל שהיא ניתנת, במימון התכנית אינה חורגת ממסגרת הסכומים המיועדים, בחוק התקציב השנתי, לתכניות הבראה ברשויות מקומיות.¹⁵

(4) בסעיף 143א -

(א) בסעיף קטן (ג1), במקום "תקנות לפי סעיף קטן (א)" יבוא "תקנות לפי סעיף זה";

(ב) בסופו יבוא:

"(ד) (1) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו בתקנות הוראות המתייחסות לעירייה שחלות עליה הוראות פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁵ (בפקודה זו - חוק יסודות התקציב), שלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית הבראה, שהוכנה לגביה, או שלא הגישה הצעה לתכנית הבראה בתוך שלושים ימים שתחילתם מיום שהודיעה לשר הפנים על החלת הוראות סעיף 143א בפרק האמור עליה.

(2) בתקנות לפי סעיף קטן (ד1) יקבעו השרים תנאים שבהתקיימם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי ראש העירייה והמועצה, ולגבי עירייה שלא הגישה הצעה לתכנית הבראה כאמור בסעיף 143א, תנאים שבהתקיימם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העירייה.

(3) השרים רשאים לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לגבי עירייה שלא הגישה תכנית הבראה על אף הוראת השר לעשות כן כאמור בסעיף 140 לפקודת העיריות, תנאים שבהתקיימם השר יהיה רשאי להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העירייה."

¹⁵ ס"ח התשמה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 402.

(5) בסעיף 171א(2), במקום הרישה עד המילים "מינתה לכך" יבוא "רשאית לפטרו ועדת פיטורים שחבריה הם: גזבר העיריה, המנהל הכללי של העיריה ובאין מנהל כללי - מנהל כוח האדם בעיריה, וכן היועץ המשפטי של העיריה".

7.

בפקודת המועצות המקומיות -

תיקון פקודת
המועצות
המקומיות -
מס' 34

(1) בסעיף 34א(א), אחרי "171" יבוא "171א";

(2) סעיף 35א שכתורת השוליים שלו "הגדרות" יהיה סעיף 35ג, ובו, אחרי ההגדרה "שיעור גירעון שוטף" יבוא:

"תכנית הבראה" - תכנית להבראת המועצה המקומית שנועדה להביא לכך שהוצאותיה של המועצה המקומית בתקציבה הרגיל, בכל שנה, לא יעלו על הכנסותיה, וכן להסדיר את חובות העבר שלה, כולם או חלקם, לרבות בדרך של פשרה בין המועצה המקומית לבין נושיה בנוגע לחוב, פריסתו או אופן תשלומו";

(3) אחרי סעיף 35ג יבוא:

"תכנית הבראה 35ג. (א) מועצה מקומית רשאית להכין תכנית הבראה.

(ב) תכנית הבראה שהוכנה למועצה מקומית טעונה אישור השר; השר לא יאשר תכנית הבראה למועצה מקומית אלא אם כן שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראתה.

(ג) השר רשאי להורות למועצה מקומית שיש לה גירעון מצטבר להכין תכנית הבראה, אם ראה שתכנית כאמור דרושה לצורך הבראתה.

(ד) נוכח השר שאין בתכנית ההבראה, שהוכנה על ידי המועצה המקומית כדי להביא להבראתה, רשאי הוא להורות למועצה המקומית להכניס בה שינויים, כפי שיקבע; לא מילאה המועצה המקומית אחר הוראות השר כאמור, רשאי השר למנות אדם, שיתקן את התכנית על פי הוראותיו; הוכנה תכנית הבראה מתוקנת כאמור ואושרה על ידי השר, תפעל המועצה המקומית לפיה.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מיתר הוראות פרק

"זה".

(4) בסעיף 38א -

(א) בסעיף קטן (ג1), במקום "תקנות לפי סעיף קטן זה" יבוא "תקנות לפי סעיף זה";

(ב) בסופו יבוא:

"(ד) (1) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו בתקנות הוראות המתייחסות למועצה מקומית שחלות עליה הוראות פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁶, שלא עמדה באחד או יותר מיעדי תכנית ההבראה, שהוכנה לגביה, או שלא הגישה הצעה לתכנית הבראה בתוך שלושים ימים שתחילתם מיום

¹⁶ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשס"ד, עמ' 402.

שהודיעה לשר הפנים, על החלת הוראות סעיף וזיר לפרק האמור עליה.

(2) בתקנות לפי סעיף קטן (ד1) יקבעו השרים תנאים שבהתקיימם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי ראש המועצה והמועצה, ולגבי מועצה שלא הגישה הצעה לתכנית הבראה כאמור בסעיף וזיר, תנאים שבהתקיימם יהיה חייב השר להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש המועצה.

(3) השרים רשאים לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לגבי מועצה שלא הגישה תכנית הבראה על אף הוראת השר לעשות כן כאמור בסעיף 35 לפקודת המועצות המקומיות, תנאים שבהתקיימם השר יהיה רשאי להורות על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה או על מינוי ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש המועצה המקומית.

(5) אחרי סעיף 43 יבוא:

43א. (א) בתכנית ההבראה יפורטו, בין השאר, יעדי התכנית והדרכים להשגתם, ובכלל זה –

תוכנה של תכנית הבראה

(1) מקורות המימון לתכנית, לרבות מקורות המימון להסדר חובות העבר;

(2) אמצעי התייעלות שתנקוט המועצה המקומית, לרבות צמצום הוצאותיה, העלאת שיעורי הגביה של מסים, אגרות ותשלומי חובה המשתלמים לה, ופיטורי עובדים, וכן אמצעי התייעלות נוספים, ככל שנדרש, וביניהם: הגדלת מקורות ההכנסה האחרים של המועצה המקומית, מכירת נכסים ועריכת שינויים מבניים וארגוניים;

(3) לוח הזמנים לביצוע הוראות התכנית, התקופה להשלמת ביצועה, והתנאות העברה של הקצבות שהן כספי הבראה מתקציב המדינה, ככל שניתנו כאלה, בעמידה בלוח הזמנים האמור.

(ב) תכנית הבראה שהוכנה למועצה מקומית טעונה אישור השר; השר לא יאשר תכנית הבראה למועצה מקומית, אלא אם כן שוכנע כי יש בתכנית כדי להביא להבראתה, וכי השתתפות המדינה, ככל שהיא ניתנת, במימון התכנית אינה חורגת ממסגרת הסכומים המיועדים, בחוק התקציב השנתי, לתכניות הבראה ברשויות מקומיות.

בנימין נתניהו
שר האוצר

אריאל שרון
ראש הממשלה

ראובן ריבלין
יושב ראש הכנסת

משה קצב
נשיא המדינה