



רשומות

הצעות חוק

ה כ נ ס ת

11 ביולי 2005

87

ד' בתמוז התשס"ה

עמוד

| | |
|-----|--|
| 191 | הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 71) (רכב להסעת תלמידים), התשס"ה-2005 |
| 192 | הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 35) (ביטול הסייג לאיסור כהונה כנבחר בגוף ציבורי), התשס"ה-2005 |
| 193 | הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 104) (פיטורי עובדים בכירים – המלצת ראש העיריה), התשס"ה-2005 |
| 194 | הצעת חוק חופש המידע (תיקון מס' 3) (מידע על איכות הסביבה), התשס"ה-2005 |

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 71) (רכב להסעת תלמידים), התשס"ה-2005*

1. בפקודת התעבורה¹, אחרי סעיף 70 יבוא:
"רכב להסעת תלמידים" רכב 70ה. (א) נוהג רכב לא יסיע תלמידים ברכב להסעת תלמידים, ובעל הרכב או מי שהרכב נמצא בשליטתו לא ירשה לאחר להסיע תלמידים ברכב, אלא אם כן הותקנו בו –

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 71) רכב להסעת תלמידים), התשס"ה-2005 המתפרסמת בזה, באה לקבוע הסדרי בטיחות ברכב להסעת תלמידים. מוצעים שני הסדרים: האחד, התקנת מערכת איתות חזותית אשר תתריע בכל עת שולתות הרכב פתוחות; האיתות יהיר את הנהגים החולפים בדרך כי בשולי הדרך נמצאים תלמידים העשויים לחצות את הכביש (סעיף 70ה(א)1) שמוצע להוסיפו לפקודת התעבורה). נציין כי בהתאם לעמדת

* הצעת חוק מס' פ/2765: הועברה לוועדה ביום כ"ה בכסלו התשס"ה (8 בדצמבר 2004).
¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173: ס"ח התשס"ה, עמ' 464.

(1) מערכת איתות חוותית, המיועדת להתריע בכל עת שדלתות הרכב פתוחות, העומדת בדרישות שקבע השר;

(2) שלט אזהרה נראה לעין, שבו רשומות המילים "הסעת תלמידים", בגודל, במקום ובצורה שיקבע השר.

(ב) בסעיף זה –

"רכב להסעת תלמידים" – רכב, מסוג שקבע השר, אשר משמש דרך

קבע להסעת תלמידים לבית ספר או בחזרה ממנו;

"בית ספר" – כהגדרתו בסעיף 170ג.

תחילה 2. תחילתו של חוק זה בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

על מנת לאפשר היערכות להתקנת האמצעים האמורים בכלי רכב להסעת תלמידים, מוצע לקבוע, כי תחילתו של החוק המוצע תהיה ששה חודשים מיום פרסומו.

השפעה על זכויות ילדים

הצעת החוק מטרתה לצמצם את הפגיעה בילדים, בעת שהם נמצאים ברכב להסעת תלמידים או בעת שהם יורדים או עולים ממנו.

ארגון "בטרים" – המרכז הלאומי לבטיחות ולבריאות ילדים, המקום המסוכן ביותר לילדים בהסעה הוא תחנת ההסעה (www.beterem.org).

השני, התקנת שלט אזהרה נראה לעין, שבו רשומות המילים "הסעת תלמידים", בגודל ובצורה שיקבע השר בתקנות, וזאת במטרה שהנהגים החולפים בדרך ינהגו במשנה זהירות בקרבת רכב להסעת תלמידים (סעיף 70ה(א)(2) המוצע).

חבר הכנסת שאול יהלום

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכנסת:

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 35) (ביטול הסייג לאיסור כהונה כנבחר בגוף ציבורי), התשס"ה – 2005*

1. תיקון סעיף 13א13 בחוק חסינות חברי הכנסת (זכויותיהם וחובותיהם), התשי"א – 1951¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 13א(ב), במקום "ולא יכהן כנבחר ציבור לפי סעיף 13א(א) אם יש בעיסוק או כהונה כנבחר ציבור כאמור אחד מאלה": יבוא "אם יש בעיסוק אחד מאלה".

2. תיקון סעיף 13א13 בסעיף 13א בחוק העיקרי, סעיף קטן (א) – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

"איסור 13א13. (א) חבר הכנסת לא יכהן כנבחר בגוף ציבורי, אף שלא בתמורה; המכהן כנבחר בגוף ציבורי, חברותו באותו גוף תפקע ביום היותו לחבר הכנסת.

(א1)(1) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על חבר הכנסת המכהן שלא בתמורה כיושב ראש נבחר של גוף ציבורי שהוא אחד מאלה:

(א) ההסתדרות הכללית החדשה;

(ב) הסתדרות העובדים הלאומית.

(2) בסעיף קטן זה, "תמורה" – תמורה

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 35) (ביטול הסייג לאיסור כהונה כנבחר בגוף ציבורי), התשס"ה – 2005 המתפרסמת בזה, באה לבטל את ההוראה הקבועה כיום בסעיף 13א(א) בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א – 1951 (להלן – חוק החסינות), המאפשרת לחבר הכנסת לכהן, במקביל לכהונתו בכנסת, גם כיושב ראש נבחר של ההסתדרות הכללית החדשה ושל הסתדרות העובדים הלאומית. זאת כדי למנוע ניגוד ענינים ככהונתו של חבר הכנסת, וכדי להבטיח כי יקדיש את עיקר זמנו למילוי תפקידיו כחבר הכנסת.

סעיף 13א13 בחוק החסינות קובע לאמור:

* הצעות חוק מס' פ/3005, פ/3399, פ/3604: הועברו לוועדה ביום ח' בסיון התשס"ה (15 ביוני 2005).
¹ ס"ח התשי"א, עמ' 228: התשס"ה, עמ' 260.

3. (א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו או שלושה חודשים לפני יום תחילה והוראת מעבר
 הבחירות לכנסת השבע עשרה, לפי המוקדם מביניהם.
 (ב) הוראות סעיף 13א1 בחוק העיקרי, כנוסחו לפי סעיף 2 בחוק זה, יחולו גם על חבר הכנסת השש עשרה, ויראו אותו, לענין סעיף 13א1 (א) סיפה בחוק העיקרי, כאילו נהיה לחבר הכנסת ביום תחילתו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

התשנ"ח-1998, שפורסם בספר חוקים התשנ"ח, עמ' 115.
 התיקון המוצע בסעיף 2, המבטל את סעיף 13א1(א) בחוק החסינות, מייתר את ההפניה אליו בסעיף 13א1(ב) בחוק החסינות, כאמור בסעיף 1.
 התחילה המאוחרת של החוק, המוצעת בסעיף 3, נקבעה לאור העובדה שכיום מכהן יושב ראש ההסתדרות הכללית החדשה כחבר הכנסת, ומן הראוי לאפשר לו שהות מספקת לשם היערכות לכניסתו של החוק לתוקף.

כספית או תמורה חומרית אחרת, לרבות העמדת משרד ושירותי משרד לרשות חבר הכנסת לצרכיו הפרטיים, ולמעט העמדת רכב לרשות חבר הכנסת.

(ב) בסעיף זה, "גוף ציבורי" – גוף מהגופים המעיים בתוספת.

נציין כי האפשרות לחבר הכנסת לכהן בעת ובעונה אחת בכפל התפקידים האמור, נקבעה בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 20).

חברי הכנסת: אריה אלדד, יולי יואל אדלשטיין, גדעון סער, יוסף לפיד, חמי דורון, רוני בריוון, אילן שלגי, אראלה גולן, אהוד רצאבי, מל פולישוק-בלוך, אילן ליבוביץ

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 104) (פיטורי עובדים בכירים – המלצת ראש העיריה), התשס"ה-2005*

1. בפקודת העיריות¹, בסעיף 171 –
 (1) בסעיף קטן (א), במקום "אלא אם כן" יבוא "אלא אם כן, לפי המלצת ראש העיריה";
 (2) בסעיף קטן (ב), בכל מקום, במקום "באישור המועצה" יבוא "לפי המלצת ראש העיריה ובאישור המועצה".

ד ב ר י ה ס ב ר

ובתכתיבים של סיעות המועצה. גם לאחר חוק הבחירה הישירה, נותרו בידי המועצה סמכויות פיקוח, ביקורת והתקנת חוקי עזר, ובין היתר, נתונה לה הסמכות למנות עובדים בכירים מסוימים ברשות המקומית (מוכיר, רופא וטרינר, מהנדס, מבקר וגובר (לפי סעיף 167 לפקודה) ויועץ משפטי (לפי חוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ז-1975)) ולפטר עובדים אלה (לפי סעיף 171 לפקודה), וכן למנות ולפטר את מנהל מחלקת חינוך (לפי חוק הרשויות המקומיות (מנהל מחלקת חינוך), התשס"א-2001). התיקון המוצע נועד למנוע את פיטורי העובדים האמורים, בניגוד לעמדתו של ראש העיריה, זאת מכיוון שפיטורים כאלה עלולים לפגוע במילוי תפקידי העיריה.

סעיף 1 מוצע לקבוע כי המועצה לא תפטר את המוכיר, הרופא הוטרינר והמהנדס, אלא לפי המלצת ראש העיריה (פסקה 1).

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה לקבוע כי רק ראש העיריה יוכל לזיזם את פיטוריהם של עובדים בכירים מסוימים, כפי שיפורט להלן. הדבר נועד לשמש כלי חשוב לראש העיריה, כרשות המבצעת שלה, למלא את תפקידו, כקבוע בסעיף 126 (ב) לפקודת העיריות (להלן – הפקודה). שלשוננו: "ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העיריה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי". הוראה דומה קיימת גם לגבי ראשי מועצות מקומיות, בסעיף 112 (ב) לצו המועצות המקומיות (א). התשי"א-1950. נחיצותו של כלי זה גברה בשנים האחרונות מול תופעה נרחבת של מועצות לעומתיות המביאה להכבדה על ראש העיריה במילוי תפקידו.

מעמדו העצמאי של ראש רשות מקומית עוגן עם חקיקתו של חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן – חוק הבחירה הישירה), תוך ניתוק תלותו בקואליציות משתנות

* הצעת חוק מס' 33/60: הועברה לוועדה ביום א' בסיון התשס"ה (8 ביוני 2005).
¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197: ס"ח התשס"ה, עמ' 369.

2. בחוק הרשויות המקומיות (מנהל מחלקת חינוך), התשס"א-2001, בסעיף 5, במקום "לאחר שניתנה" יבוא "לפי המלצת ראש הרשות ולאחר שניתנה".

ד ב ר י ה ס ב ר

כן מוצע לקבוע הוראה דומה לגבי פיטוריהם של היועץ המשפטי, הגזבר והמבקר (פסקה 2). סעיף 171 לפקודת העיריות, שאותו מוצע לתקן, חל גם על מועצות מקומיות, מכוח סעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות.

חברי הכנסת: עמרם מצנע, אהוד יתום, רומן ברונפמן, אברהם פורז

² ס"ח התשס"א, עמ' 205.

הצעת חוק חופש המידע (תיקון מס' 3) (מידע על איכות הסביבה), התשס"ה-2005*

1. בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, אחרי סעיף 6 יבוא:

6א. (א) רשות ציבורית תעמיד לעיון הציבור מידע על איכות הסביבה שיש ברשותה, באתר האינטרנט של הרשות הציבורית, אם קיים אתר כאמור, ובדרכים נוספות שיקבע השר לאיכות הסביבה; לעניין זה, "מידע על איכות הסביבה" – מידע שיש לו השלכות על בריאות הציבור, לרבות מידע על חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה ותוצאות של מדידות רעש, ריח וקרינה, שלא ברשות היחיד.

(ב) השר לאיכות הסביבה, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע את סוגי המידע על איכות הסביבה שיועמד לעיון הציבור, את דרכי העמדתו כאמור ואת המועדים לכך.

2. תקנות לפי סעיף 6א(ב) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, יובאו לאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת בתוך שלושה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

חובת התקנת תקנות

ד ב ר י ה ס ב ר

את סוגי המידע שעליהם יחול חוק זה, דרך העמדתו לעיון הציבור ומועדים כאמור. כעולה מהצעת החוק, אין בה כדי להטיל על הרשויות הציבוריות נטל של איסוף מידע חדש, וכל שנדרש מהן הוא לפרסם את המידע המצוי ברשותן.

במהלך דיוני ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה, עלתה שאלת מעורבותם של השרים הממונים על רשויות ציבוריות שונות בקביעת סוגי מידע שיועמדו לעיון הציבור; הוחלט שנושא זה ילובן בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

לדעת משרד האוצר, עלות הצעת החוק מוערכת ב־27 מליון שקלים חדשים בשנה. לדעת המציעה, לא ניתן בשלב זה להעריך את עלותה של הצעת החוק, משום שעלות זו נגזרת מהתקנות שיתקין השר לאיכות הסביבה בדבר היקף חובת הפרסום. מכל מקום, אין מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג(ד) לחוק יסוד: משק המדינה, שכן הממשלה תמכה בהצעת החוק.

חברת הכנסת לאה נס

מטרתה של הצעת חוק חופש המידע (תיקון מס' 3) (מידע על איכות הסביבה), התשס"ה-2005, המתפרסמת בזה, היא להפוך מידע בדבר נזקים סביבתיים מסוגים שונים שיש להם השלכות על בריאות הציבור, ומצוי בידי רשויות המדינה, לנגיש יותר לציבור.

לפי ההליך הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – החוק), קבלת מידע מרשות ציבורית נעשית בדרך של הגשת בקשה לאותה רשות (סעיף 7 לחוק) והיא כרוכה בתשלום אגרה (סעיף 18 לחוק ותקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999).

כדי להפוך מידע על איכות הסביבה לנגיש וזמין יותר לציבור, מוצע לקבוע, כי ככל שהדבר נוגע לקבלת מידע כאמור שיש לו השלכות על בריאות הציבור, תוטל על רשויות ציבוריות כהגדרתן בחוק, חובה לפרסם מיוזמתן מידע שיש ברשותן באתר האינטרנט שלהן ובדרכים נוספות שיקבע השר לאיכות הסביבה. כן יקבע השר לאיכות הסביבה, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת,

* הצעת חוק מס' 1501/פ: הועברה לוועדה ביום י' באב התשס"ד (28 ביולי 2004).
¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשס"ב, עמ' 598.