

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (תיקון מס' 5), התשנ"ח-1998*

1. בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

(1) אחרי ההגדרה "חוק הבחירה הישירה" יבוא:

"חוק המועצות האזוריות" – חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988²;

"צו המועצות האזוריות" – צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958³;

(2) בהגדרה "הבחירות", בסופה יבוא "וכן בחירות לראש מועצה אזורית לרבות בחירות חוזרות, לפי חוק המועצות האזוריות";

(3) אחרי ההגדרה "הבחירות" יבוא:

"מועמד לראש מועצה אזורית" – מועמד לראש מועצה אזורית לפי חוק המועצות האזוריות";

(4) במקום ההגדרה "רשימה" יבוא:

"רשימה" – רשימת מועמדים בבחירות למועצת עיריה או למועצה מקומית למעט למועצה אזורית, שאינה סיעה";

(5) בהגדרה "תקופת בחירות", אחרי "משתתף בבחירות חוזרות" יבוא "או לגבי מועמד לראש מועצה אזורית המשתתף בבחירות חוזרות";

(6) בהגדרה "בחירות חוזרות", בסופה יבוא "או על פי סעיף 210 לצו המועצות האזוריות";

(7) בהגדרה "הוצאות הבחירות", אחרי "לרבות סיעת אם –" יבוא "ושל מועמד לראש מועצה אזורית";

(8) במקום ההגדרה "היום הקובע" יבוא:

"היום הקובע" – כל אחד מאלה:

(1) בבחירות לפי חוק הבחירות או לפי חוק הבחירה הישירה – יום קביעת הסיעות במועצה כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות וברשות מקומית שבה אין מכהנת מועצה נבחרת – היום שבו מינה השר ועדת בחירות על פי סעיף 26 לחוק הבחירות;

(2) בבחירות לפי חוק המועצות האזוריות – היום השבעים שלפני יום הבחירות;.

2. במקום סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:

"מימון הוצאות בחירות 2. כל סיעה, כל רשימה וכל מועמד לראש מועצה אזורית זכאים למימון הוצאות הבחירות שלהם מאוצר המדינה, על פי הוראות חוק זה."

* נתקבל בכנסת ביום ה' באב התשנ"ח (28 ביולי 1998); הצעת החוק ודברי ההסבר פורסמו בהצעות חוק 2738, מיום כ"ו בתמוז התשנ"ח (20 ביולי 1998), עמ' 468.
1 ס"ח התשנ"ג, עמ' 146; התשנ"ח, עמ' 249.
2 ס"ח התשמ"ח, עמ' 213.
3 ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

3. בסעיף 6(ג) לחוק העיקרי, המילים "כאמור בסעיף 11 לחוק הבחירות" – יימחקו. תיקון סעיף 6
4. בסעיף 7 לחוק העיקרי –
- (1) כותרת השוליים תהיה "סכום המימון לסיעה, לרשימה ולמועמד לראש מועצה אזורית";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) סכום המימון אשר כל מועמד לראש מועצה אזורית זכאי לקבל, יהיה אחד מאלה:
- (1) נבחר המועמד לראש המועצה האזורית – 60% מסכום המימון על פי סעיף 6, אך אם קיבל המועמד שנבחר למעלה מ-60% מהקולות הכשרים – סכום שיחסו לסכום המימון על פי סעיף 6, הוא כיחס שבין מספר הקולות הכשרים שקיבל למספר כלל הקולות הכשרים שניתנו למועמדים לראש המועצה האזורית;
- (2) זכה המועמד בלא פחות מ-20% מהקולות הכשרים של הבוחרים – סכום שיחסו לסכום המימון על פי סעיף 6, הוא כיחס שבין מספר הקולות הכשרים שקיבל המועמד למספר כלל הקולות הכשרים שניתנו למועמדים לראש המועצה האזורית;
- (3) מועמד יחיד – 60% מסכום המימון על פי סעיף 6";
- (3) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) סכום המימון המגיע לסיעה, לרשימה או למועמד לראש מועצה אזורית לפי סעיף קטן (א) או (א1), ישולם להם כלהלן:
- (1) סכום בשווי של 85% מן המגיע לפי סעיף קטן (א) או (א1), בניכוי המקדמה שניתנה לפי סעיף 10, ישולם מיד אחרי פרסום תוצאות הבחירות;
- (2) בכפוף להוראות סעיף 23(ג) עד (ה), סכום בשווי של יתרת 15%, ישולם מיד אחרי שמבקר המדינה הגיש דין וחשבון חיובי לפי סעיף 23(א).";
- (4) בסעיף קטן (ג), במקום "של סיעה או רשימה" יבוא "של סיעה, של רשימה או של מועמד לראש מועצה אזורית" ובמקום "לה" יבוא "להם".

5. בסעיף 9 לחוק העיקרי –

(1) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) סכום המימון אשר מועמד לראש מועצה אזורית בבחירות חוזרות זכאי לו, הוא אחוז מסכום המימון לבחירות חוזרות לראש מועצה אזורית השווה לאחוז הקולות הכשרים שקיבל המועמד מתוך כלל הקולות הכשרים שניתנו בבחירות החוזרות כאמור; ואולם מועמד יחיד בבחירות חוזרות יהיה זכאי לקבל 60% מסכום המימון לבחירות חוזרות לראש מועצה אזורית; לענין זה, "סכום המימון לבחירות חוזרות לראש מועצה אזורית" – מחצית מסכום המימון על פי סעיף 6";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "ישולם לסיעה או לרשימה" יבוא "ישולם לסיעה, לרשימה או למועמד לראש מועצה אזורית" ובמקום "(א) או (ב)" יבוא "(א), (ב) או (2ב)";

(3) בסעיף קטן (ד), במקום "23(ד) ו-(ה)" יבוא "23(ג) עד (ה)".

6. תיקון סעיף 10 בסעיף 10 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) מועמד לראש מועצה אזורית רשאי לקבל מאוצר המדינה, בתוך 7 ימים לאחר שמסר לשר הודעה כאמור בסעיף 12א, מקדמה למימון בחירות בשיעור של 10% מסכום המימון הקבוע בסעיף 6."

7. אחרי סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:

12א. (א) לא ישולמו סכומים למועמד לראש מועצה אזורית על פי סעיפים 7, 9 ו-10, אלא אם כן מסר המועמד לשר, לא יאוחר מהיום העשרים ואחד שלפני יום הבחירות –

תנאים לתשלום למועמד לראש מועצה אזורית

(1) הודעה על שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשמו לענין חוק זה; על אחד מן הנציגים לפחות יצהירו המועמד והנציג עצמו, שהוא בקיא בעניניו הכספיים של המועמד; כן יצוינו בהודעה פרטים נוספים שיקבע השר; להודעה תצורף הסכמת הנציגים;

(2) את שמו, מענו ופרטים נוספים שיקבע השר, של רואה החשבון שמונה לפי סעיף 17, וכתב הסכמתו של רואה החשבון לשמש בתפקיד;

(3) תצהיר חתום בידי כל הנציגים האמורים בפסקה (1) שהמועמד לראש המועצה האזורית עשה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיו והוצאותיו בקשר לבחירות, בתקופת הבחירות, בהתאם להנחיות מבקר המדינה לענין זה;

(4) את מספר חשבונו או חשבונותיו בבנק או בכניס.

(ב) מועמד לראש מועצה אזורית רשאי, בכל עת, להחליף את נציגיו או להוסיף עליהם ובלבד שהודיע על כך לשר והתקיימו הוראות סעיף קטן (א)1; כן רשאי המועמד להחליף, בכל עת, את חשבונותיו בבנק או להוסיף עליהם ובלבד שהודיע על כך לשר; העתק מההודעות האמורות בסעיף קטן זה, ימסור המועמד למבקר המדינה."

8. תיקון סעיף 13 בסעיף 13 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "מקדמה לסיעה או לרשימה תשולם אם מסרה לשר" יבוא "מקדמה לסיעה, לרשימה או למועמד לראש מועצה אזורית תשולם אם מסרו לשר";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "שזכאית הסיעה או הרשימה לקבל" יבוא "שזכאים הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית לקבל".

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "סכום המקדמה שקיבלה סיעה או רשימה ינוכה מן התשלום המגיע לה" יבוא "סכום המקדמה שקיבלו סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, ינוכה מן התשלום המגיע להם";
- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) לא הגיש מועמד לראש מועצה אזורית את מועמדותו כדין ובמועד, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה שקיבל המועמד בתוספת 10% מיד לאחר המועד האחרון להגשת המועמדות.

(ה) לא קיבל מועמד לראש מועצה אזורית לפחות 20% מהקולות הכשרים שניתנו בבחירות לראש המועצה, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה שקיבל המועמד בתוספת 10%".

"(ג) לא יוציא מועמד לראש מועצה אזורית, להוצאות הבחירות, סכום העולה על 200% מסכום המימון המגיע לו לפי סעיף 7(א1); בבחירות חוזרות לא יוציא מועמד כאמור, סכום העולה על שליש מסכום המימון האמור בסעיף 6 לגבי המועצה האזורית שבה הוא מועמד".

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "לא תקבל סיעה או רשימה" יבוא "לא יקבלו סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), מועמד לראש מועצה אזורית רשאי לקבל תרומה בסכום שאינו עולה על 55,000 שקלים חדשים מישוב שיתופי הנמצא בתחום המועצה האזורית שבה הוא מועמד, ובלבד שסכום זה יבוא במקום תרומות אישיות של חברי הישוב; לענין סעיף קטן זה, "ישוב שיתופי" – קיבוץ, מושב שיתופי, או אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית שהכנסותיה אינן מחולקות בעיקרן לחבריה";

- (3) בסעיף קטן (ב), במקום "לא תקבל סיעה או רשימה" יבוא "לא יקבלו סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית";
- (4) בסעיף קטן (ד), במקום "(א) או (ב)" יבוא "(א), (א1) או (ב)".

- (1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) סיעת אם, סיעה, רשימה ומועמד לראש מועצה אזורית ימנו להם רואה חשבון לביקורת חשבונותיהם ומתן חוות דעת כאמור בסעיף 22(ב);"
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "לפי סעיף 11(א3)" יבוא "או סעיף 12(א2)";
- (3) בסעיף קטן (ג), במקום "תמנה סיעת האם, הסיעה או הרשימה" יבוא "ימנו סיעת האם, הסיעה, הרשימה, או המועמד לראש מועצה אזורית" ובמקום "מהיום שנודע לה" יבוא "מהיום שנודע להם".

- תיקון סעיף 18 13. בסעיף 18(א) לחוק העיקרי, במקום הסיפה החל במילים "ויתן חוות דעת" יבוא "וכן יבקר את חשבונותיהם של כל המועמדים לראש מועצה אזורית באותה רשות, וייתן חוות דעת כאמור בסעיף 22(ב) לגבי כל סיעה, רשימה או מועמד, בנפרד".
- תיקון סעיף 19 14. בסעיף 19 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) רואה חשבון שמונה לפי סעיפים 17 או 18 רשאי לבקש, בכל עת, מנציגים של סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, שאת חשבונותיהם הוא מבקר שימציאו לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדרושים לו לצורכי הביקורת".
- תיקון סעיף 20 15. בסעיף 20 לחוק העיקרי, אחרי "רשימת בת" יבוא "או של מועמד לראש מועצה אזורית" ובמקום "בדבר שיקבע" יבוא "בדרך שיקבע".
- תיקון סעיף 21 16. בסעיף 21 לחוק העיקרי –
- (1) במקום סעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ג) יבוא:
- "(א) סיעה תחזיק את הכספים המיועדים להוצאותיה ולהוצאות הבחירות שלה בחשבונות הבנק שעליהם הודיעה כאמור בסעיף 11(א)5 ו-(ב); רשימה ומועמד לראש מועצה אזורית יחזיקו, החל ביום מסירת ההודעה לפי סעיפים 12 או 12א, את הכספים המיועדים להוצאות הבחירות שלהם בחשבונות הבנק שעליהם הודיעו כאמור.
- (ב) סיעה ורשימה שזכו במנדט יחזיקו את כספיהן בחשבונות הבנק האמורים בסעיף קטן (א).
- (ג) סיעה, רשימה ומועמד לראש מועצה אזורית ינהלו מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה וירשמו בה, לפי אותן הנחיות, את כל הכנסותיהם, הוצאותיהם או הוצאות הבחירות שלהם, לפי הענין; כן יירשמו הוצאות שהוצאו לפני יום מסירת ההודעה לפי סעיפים 11, 12 או 12א בעד שירותים וטובין שנתקבלו בתקופת הבחירות ובקשר עם מערכת הבחירות והתחייבויות בשל הוצאות בחירות".
- (2) בסעיף קטן (ה), במקום "סיעה או רשימה" יבוא "סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית".
- תיקון סעיף 22 17. בסעיף 22 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "ימסרו נציגיה של סיעת אם, של סיעה או רשימה למבקר המדינה את חשבונותיה" יבוא "ימסרו הנציגים של סיעת אם, סיעה, רשימה או של מועמד לראש מועצה אזורית למבקר המדינה את חשבונותיהם";
- (2) בסעיף קטן (ג), במקום "סיעה או רשימה שלא היו לה הכנסות והוצאות תגיש למבקר המדינה תצהיר" יבוא "סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית שלא היו להם הכנסות והוצאות יגישו למבקר המדינה תצהיר".
- תיקון סעיף 23 18. בסעיף 23 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) ברישה, במקום "לא יאוחר מתוך שמונה חודשים" יבוא "לא יאוחר מתום שמונה חודשים";

(ב) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) אם סיעת האם, הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית ניהלו מערכת חשבונות לפי הנחיותיו";

(ג) במקום "אם הוצאות הבחירות של סיעת האם, הסיעה או הרשימה והכנסותיה" יבוא "אם הוצאות הבחירות של סיעת האם, הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית והכנסותיהם";

(2) בסעיף קטן (ד), במקום "אם ניהלה סיעת אם, סיעה או רשימה מערכת חשבונות" יבוא "ניהלו סיעת אם, סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית מערכת חשבונות" ובמקום "כי ישולם לסיעת האם, הסיעה או הרשימה" יבוא "כי ישולם להם";

(3) במקום סעיף קטן (ז) יבוא:

"(ז) (1) סיעת אם, סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית שלא הגישו את חשבונותיהם או דין וחשבון כספי כאמור בסעיף 22, יחזירו את כל הסכומים שקיבלו לפי חוק זה.

(2) מבקר המדינה יודיע לשר מי הם הסיעות, הרשימות והמועמדים לראש מועצה אזורית שלא הגישו את חשבונותיהם או את הדוחות הכספיים שלהם, והשר ידרוש מהם, בכתב, להחזיר את כל הסכומים שקיבלו כאמור בפסקה (1).";

(4) בסעיף קטן (י), במקום "הסיעה או הרשימה" יבוא "הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית".

19. בסעיף 24 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון סעיף 24

"(ג) הודעות, הצהרות ותצהירים של מועמד לראש מועצה אזורית לפי חוק זה, יכול שיימסרו גם בידי בא-הכוח של קבוצת הבוחרים שהציעו את מועמדותו לראש המועצה כאמור בסעיף 157 לצו המועצות האזוריות, או בידי ממלא מקומו של בא-הכוח האמור".

20. בסעיף 25 לחוק העיקרי, במקום "סיעה או רשימה" יבוא "סיעה, רשימה, או מועמד לראש מועצה אזורית".

תיקון סעיף 25

21. בסעיף 27 לחוק העיקרי –

תיקון סעיף 27

(1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "יחולו גם על סיעה או רשימה" יבוא "יחולו גם על סיעה, רשימה, או מועמד לראש מועצה אזורית שלא ביקשו מימון להוצאות הבחירות שלהם או שאינם זכאים למימון מחמת שלא מילאו במועד אחר התנאים של סעיפים 11, 12 או 12א";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הגבלת ההוצאות של סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, כאמור בסעיף קטן (א), תחושב לפי הוראות סעיף 15 כאילו מילאו אחר התנאים של סעיפים 11, 12 או 12א".

22. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום "סיעה או רשימה" יבוא "סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית" ובמקום "בסעיף 11(א)2" יבוא "בסעיפים 11(א)2 ו-12(א)1".

תיקון סעיף 28

23. בסעיף 29 לחוק העיקרי, במקום הסיפה החל במילים "העתקים מההודעות שקיבל מרשימות" יבוא "העתקים מההודעות שקיבל מרשימות וממועמדים לראש מועצה אזורית, בהתאם לסעיפים 11(א), 12(א), 13(א) או 26(ג), וכן רשימה מפורטת של סכומי המקדמות ששולמו לסיעות אם, לסיעות, לרשימות ולמועמדים לראש מועצה אזורית, בהתאם לסעיפים 10 או 26(ב)".

24. בסעיף 30 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מבקר המדינה יקבע הנחיות לסיעות, לרשימות ולמועמדים לראש מועצה אזורית בדבר דרך הניהול של מערכת חשבונותיהם";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "של הסיעות והרשימות" יבוא "של הסיעות, הרשימות והמועמדים לראש מועצה אזורית";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "של סיעה או רשימה" יבוא "של סיעה, רשימה, או מועמד לראש מועצה אזורית".

אליהו סויסה
שר הפנים

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דן תיכון
יושב ראש הכנסת

עזר ויצמן
נשיא המדינה