

**הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), [709]
התשנ"ד-1993**

פרק א': מטרת החוק

1. חוק זה בא לתקן חוקים שונים, לדרות תחילתם של חוקים או להאריך את תקפם ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לאפשר השגת יעדי התקציב ועמידה במגבלת הגרעון לשנת הכספים 1993 והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

פרק ב': חקיקה הכרוכה בתקציב

2. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, האמור בסעיף 39 יסומן (א) ואחריו יבוא:
- "(ב) הצעת חוק הכוללת הוראה שביצועה כרוך בהוצאה מתקציב המדינה בסכום העולה על 100 אלפי שקלים חדשים בשנה, לא תונח על שולחן הכנסת לקריאה השנייה ולקריאה השלישית, ויושב ראש הכנסת לא יכלול אותה בסדר היום, אלא אם כן התקיים אחר מאלה:
- (1) ההוצאה תוקצבה במלואה בתכנית מיוחדת לאותו ענין בחוק התקציב לאותה שנה;
- (2) קיים סכום מספיק לכיסוי מלוא ההוצאה ברזרבה שבחוק התקציב לאותה שנה, ושר האוצר הסכים לשימוש ברזרבה לאותו ענין;
- (3) בהצעת החוק נכללה הוראה שביצועה כרוך בהקטנת הוצאות מתקציב המדינה, שלא מרזרבה, בסכום דומה או גבוה ממנו, ואין בהקטנה כאמור כדי לגרום להפרת התחייבות כספית או לחיוב כספי של הממשלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הוראה זו מחייבת גילוי מסויים בדבר ההוצאות או אבדן הכנסות הכרוכים בביצוע הוראות חוק חדשות, אך אינה מונעת את המצב שבו נוצרת סתירה בין הוראות חוק חדשות לבין חוק התקציב. בשנים האחרונות הוגשו לכנסת הצעות חוק רבות בתחומים רבים ומגוונים, שעלות כל אחת מהן עשרות ומאות מיליוני שקלים חדשים וחלקן אף נתקבלו. אין זה תקין כי לאחר שאושר חוק תקציב שנתי שבקביעתו נלקחו בחשבון כל האילוצים, נקבעו סדרי עדיפויות ונמצא האיזון בין הצרכים הרבים והשונים, תיקבע הוראה בחקיקה ספציפית שתפר סדרי עדיפויות ואיזונים אלה, תגדיל את הגרעון או תאלץ את הממשלה לנצל את הרזרבה, אשר נועדה לצרכים דחופים ובלתי צפויים מראש, למטרות שלא להן נועדה.

התיקון המוצע יחייב מציעי הצעות חוק חדשות, לבחון מראש את עלותן ולהצביע על מקור מימון מתאים, בחוק עצמו ולא בדברי ההסבר לו, באופן שהדיון בכנסת

סעיף 1

הצעת חוק זו מוגשת לכנסת ביחד עם הצעת חוק התקציב לשנת 1994, ומהווה המשך והשלמה להצעת חוק התקציב. התיקונים המוצעים בה נועדו לאפשר השגת יעדי התקציב והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

סעיף 2

סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, קובע:

"חקיקה הצריכה תקציב

39. הצעת חוק המוגשת לכנסת שביצועה כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה, או שביצועה כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה, תצוין, בנוסח החוק המוצע או בדברי ההסבר לו, דרך המימון להוצאה או להפחתה."

ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ג, עמ' 10.

(ג) תחילתו של חוק כאמור בסעיף קטן (ב3) תהיה בתחילת שנת הכספים שאחרי שנת הכספים שבה יתקבל בכנסת או במועד מאוחר יותר שנקבע בו; ואולם, אם החוק נתקבל בכנסת אחרי תום כנס הקיץ של הכנסת תהיה תחילתו בתחילת שנת הכספים השנייה שאחרי תום שנת הכספים שבה נתקבל, או במועד מאוחר יותר שנקבע בו, אלא אם כן נקבע לכך מועד מוקדם יותר בחוק התקציב לשנה שאחרי שנת הכספים שבה נתקבל; הוראות סעיף קטן זה יחולו על אף האמור בכל דין ובכלל זה בסעיף 10(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948.²

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לא יחולו על הצעת חוק תקציב וחוק תקציב, לרבות תקציב נוסף שהגישה הממשלה לכנסת.

(ה) הודעה של שר האוצר שתימסר לכנסת, בדבר סכום ההוצאה מתקציב המדינה או בדבר הפרת התחייבות כספית או חיוב כספי, שבהם כרוך ביצועה של הוראות חוק, או בדבר סכום הקטנת הוצאות מתקציב המדינה שבו כרוך ביצוע של הוראת חוק, תהווה ראייה מכרעת לאמור בה, לענין סעיף קטן (ב).

(ו) לבקשת הועדה המכינה הצעת חוק לקריאה שניה, ימסור לה שר האוצר הערכות לענין השפעת הצעת החוק על תחומי פעולה ותכניות אחרים בסעיפי התקציב הנוגעים להצעה.³

פרק ג': הפחתת הגרעון

3. בחוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב-1991,³ בסעיף 1 -

תיקון חוק הפחתת הגרעון

(1) בסעיף קטן (ג), במקום "2.2%" יבוא "3.0%";

(2) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) בכל אחת משנות התקציב 1995, 1996 ו-1997 יפחת הגרעון, המבוטא בשיעור מן התמ"ג, לעומת הגרעון בשנה שקדמה לה."

דברי הסבר

יצוין כי ברבות ממדינות העולם קיימות מגבלות על יזמות חקיקה הכרוכות בהגדלת התקציב. כחלק מן המדיניות ניתן ליזום חקיקה המגדילה הוצאות התקציב רק על ידי הממשלה או באישורה.

יהיה על שני צדי המשוואה ולא רק על צדה האחד - המגדיל את ההוצאות. המציע והכנסת יצטרכו לקבוע את השינוי בסדרי העדיפויות שיאפשר את ביצוע החוק בלי לפגוע במסגרת תקציב המדינה.

סעיף 3

בחוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב-1992, נקבע כי בשנת התקציב 1994 לא יעלה הגרעון על 2.2% מהתמ"ג ובשנת התקציב 1995 לא יהיה גרעון.

לשם חשגת מטרות המדיניות הכלכלית ובהתחשב בתנאי המשק מוצע כי הגרעון בשנת 1994 לא יעלה על 3% מהתמ"ג וכן לקבוע מסלול של ירידה מתמדת בשיעור הגרעון בשנים 1995 עד 1997.

כדי לאפשר היערכות מתאימה לביצוע חקיקה חדשה כאמור מוצע לקבוע כי אם היא נתקבלה לפני תום כנס הקיץ של הכנסת, היא תיכנס לתוקף בתחילת שנת הכספים לאחר חקיקתה, ואם נתקבלה אחרי כן - תיכנס לתוקף בתחילת שנת הכספים השנייה שלאחר חקיקתה, וזאת אם המקור למימון להוראה מסויימת נמצא כבר בתקציב של שנת הכספים הראשונה הבאה.

הוראות אלה לא יחולו לגבי חוק התקציב שהממשלה מגישה לכנסת.

² ס"ח התש"ח, עמ' 1.

³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 45.

4. בפקודת מס הכנסה⁴ (להלן - הפקודה) -

(1) בסעיף 3, בסופו יבוא:

"(יא) (1) בעל מניות בחברת מעטים כמשמעותה בסעיף 76, שקיבל הלוואה מהחברה, יהא חייב במס בשיעור של 2.5% מסכום ההלוואה;

(2) שר האוצר רשאי לקבוע את דרך חישוב סכום ההלוואה וכן את דרך חישובו של כל נתון אחר הנחוץ לצורך סעיף זה, את מועדי תשלום המס והוראות בדבר ניכוי המס במקור;

(3) האמור בסעיף קטן זה אינו גורע מהוראת סעיף קטן (ט)."

(2) בסעיף 38(א), במקום " $\frac{1}{2}$ " נקודת זיכוי" יבוא " $\frac{1}{2}$ " ונקודות זיכוי" ובמקום "ו- $\frac{3}{4}$ " נקודות זיכוי" יבוא "ו- $\frac{3}{4}$ " ונקודות זיכוי";

(3) בסעיף 39, במקום " $\frac{1}{2}$ " נקודת זיכוי" יבוא " $\frac{1}{2}$ " ונקודות זיכוי" ובמקום "ו- $\frac{3}{4}$ " נקודות זיכוי" יבוא "ו- $\frac{3}{4}$ " ונקודות זיכוי";

(4) בסעיף 46(א), במקום "25%" יבוא "30%" ובמקום "200,000 שקלים חדשים" יבוא "300,000 שקלים חדשים";

(5) בסעיף 46א, במקום "45%" יבוא "50%";

(6) בסעיף 88, אחרי הגדרת "סכום אינפלציוני" יבוא:

"סכום אינפלציוני חייב" - כל אחד מאלה:

(1) הסכום האינפלציוני המחושב לפי פסקה (2) להגדרת סכום אינפלציוני;

(2) הסכום שהיה נחשב כסכום האינפלציוני אילו נמכר הנכס ביום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) כשהתמורה היא יתרת המחזיר המקורי המתואם;

"נכס" - למעט מוניטין או זכות חזקה במקרקעין שלא שולם בעד רכישתם;

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4

הכנסת בן זוג, או של יחיד כאמור שבן זוגו עזר לו בהשגת הכנסתו מעסק או ממשלח יד, בן הזוג שאיננו בן הזוג הרשום אינו נהנה מקביעת מדרגות מס נפרדות להכנסתו והוא משלם לגבי הכנסתו, החל מהשקל הראשון, את שיעור המס השולי החל על בן זוגו. מוצע להקל על בני זוג כאמור באמצעות הענקת נקודת זיכוי נוספת על אלה המגיעות להם כיום.

לפסקאות (4) ו-(5): תקרת הזיכוי בגין תרומות היא היום 25% מהכנסתו החייבת של הנישום או 200,000 ש"ח (לגבי שנת המס 1992), לפי הנמוך ביניהם. התקרה הכוללת לזיכוי בגין תרומות ובגין הוצאות למחקר ופיתוח היא 45% מהכנסתו החייבת של הנישום. כדי לעודד מתן תרומות למטרות ציבור מוצע להעלות את תקרת הזיכוי בגין

לפסקה (1): בחוק הסררים במשק המדינה (היטלים וארנונה) התשנ"א-1991, נקבע כי בשנות המס 1991, 1992 ו-1993, בעל מניות בחברת מעטים, כמשמעותה בסעיף 76 לפקודה, המקבל הלוואה מהחברה, יהיה חייב בהיטל בשיעור של 2.5% מסכום ההלוואה שקיבל. הוראה זו נקבעה כדי להפחית את יתרון המס הקיים לבעל המניות בלקיחת הלוואה מהחברה על פני חלוקת רווחי החברה בדרכים אחרות. מוצע לקבוע הוראה זו כהוראת קבע בפקודת מס הכנסה.

לפסקאות (2) ו-(3): בחישוב המס של יחיד תושב ישראל שהוא בן זוג רשום שהכנסתו החייבת כוללת את

⁴ דיני מדינת ישראל, גוסס חדש 6, עמ' 120.

(7) בסעיף 91(ג), אחרי "האינפלציוני" יבוא "החייב";

(8) במקום סעיף 121 יבוא:

שיעור המס ליחיד (א) 121. החל בשנת המס 1995, המס על הכנסתו החייבת של יחיד יהיה כלהלן:

(1) על כל שקל מ-28,200 השקלים החדשים הראשונים - 15%;

(2) על כל שקל חדש מ-32,400 השקלים החדשים הנוספים - 30%;

(3) על כל שקל חדש מ-58,200 השקלים החדשים הנוספים - 45%;

(4) על כל שקל חדש נוסף - 50%;

(ב) בשנת המס 1994, המס על הכנסתו החייבת של יחיד יהיה כלהלן:

(1) על כל שקל חדש מ-27,600 השקלים החדשים הראשונים - 15%;

(2) על כל שקל חדש מ-16,200 השקלים החדשים הנוספים - 30%;

(3) על כל שקל חדש מ-17,400 השקלים החדשים הנוספים - 35%;

(4) על כל שקל חדש מ-33,600 השקלים החדשים הנוספים - 45%;

(5) על כל שקל חדש נוסף - 50%.

(ג) את הסכומים הנקובים בסעיף זה יראו כאילו תואמו לאחרונה ביום י"ד באב התשנ"ג (1 באוגוסט 1993).

(9) סעיף 101א - יימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

בשנת המס 1994, לא יוטל מס רווח הון על חלק הסכום האינפלציוני הנצבר החל ב-1 בינואר 1994.

לפסקה (8): במסגרת המגמה לפשט את קביעת שיעורי המס, מוצע, בנוסף לביטול היטל הקליטה וביטול חיכוי הנוסף, לקבוע מדרגות מס חדשות. קביעת מדרגות המס החדשות באה להקל בעיקר עם שכבות הביניים.

תרומות ל-30% מהכנסתו החייבת של הנישום בשנת המס או ל-300,000 ש"ח, לפי הנמוך ביניהם, ואת התקרה הכוללת לזיכוי בשל תרומות ובשל מחקר ופיתוח ל-50% מהכנסתו החייבת של הנישום בשנת המס.

לפסקאות (6) ו-(7): המגמה בשיטת המס בישראל היא לא לחייב במס הכנסה הנובע כתוצאה מעלית המדרג. במסגרת מגמה זו מוצע לקבוע כי במכירת נכסים החל

(1) בסעיף 47, אחרי הגדרת "סכום אינפלציוני" יבוא:

"סכום אינפלציוני חייב" - הסכום האינפלציוני שהיה מתחייב במס אילו נמכרה זכות במקרקעין או נעשתה פעולה באיגוד מקרקעין, לפי הענין, ביום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) כששווי המכירה הוא יתרת שווי רכישה מתואמת;

(2) בסעיף 48א(ג), אחרי "האינפלציוני" יבוא "החייב".

6. בחוק מס הכנסה (הטבות לחיילים משוחררים) (הוראת שעה), התשמ"א-1981⁶ -

(1) בסעיף 1 -

(א) הגדרת "עבודה מזכה" - תימחק;

(ב) בהגדרת "עובד זכאי" -

(1) בפסקה (1), במקום "והתחיל לעבוד בעבודה מזכה תוך שנה מיום שחרורו" יבוא "והיתה לו הכנסה מיגיעה אישית בשנה שתחילתה ביום שחרורו";

(2) פסקאות (2) ו-(3) - בטלות;

(3) בפסקה (4), במקום "שהתחילו לעבוד בעבודה מזכה" יבוא "שהיתה להם הכנסה מיגיעה אישית";

(4) בסיפה, המלים "בעבודה מזכה" - יימחקו, ובמקום "בפסקאות (1) ו-(2)" יבוא "בפסקה (1)";

(ג) במקום הגדרת "עובד מוטב" יבוא:

"עובד מוטב" - עובד שהיה נחשב עובד זכאי אילו היתה לו הכנסה מיגיעה אישית במועד המפורט בהגדרת "עובד זכאי" (להלן - המועד הקובע), שהיתה לו הכנסה מיגיעה אישית במהלך התקופה המסתיימת תוך שלוש שנים לאחר המועד הקובע;

(ד) בסופו יבוא:

"הכנסה מיגיעה אישית" - הכנסה לפי סעיף (1) או (2) לפקודת מס הכנסה.

דברי הסבר

סעיף 6

חוק חיילים משוחררים (הוראת שעה), התשמ"א-1981, מעניק נקודות זיכוי רק לחיילים משוחררים העובדים כשכירים במפעל תעשייתי, בחקלאות, בבנייה ובמלונאות (להלן - ענפי הייצור).

מוצע להעניק נקודות זיכוי על פי החוק לכל החיילים המשוחררים המפיקים את הכנסתם מיגיעה אישית, בין אם

סעיף 5

בהתאם למגמה שהוסברה לעיל ביחס לסעיף (6) ו-(7), מוצע לקבוע כי במכירת זכות במקרקעין אחרי 1 בינואר 1994 או בעשית פעולה באיגוד מקרקעין אחרי 1 בינואר 1994, הסכום האינפלציוני הנצבר אחרי מועד זה לא יחוייב במס.

⁵ סי"ח התשכ"ג, עמ' 405.
⁶ סי"ח התשמ"א, עמ' 145.

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) עובד זכאי יהיה זכאי לנקודות זיכוי, בנוסף על אלה המגיעות לו על פי הפרק השלישי לחלק ג' לנקודות מס הכנסה, החל מהיום שבו היתה לו הכנסה מיגיעה אישית ועד לתום שלושים וששה חודשים מאותו יום, כמפורט להלן:

(1) 2/12 נקודות זיכוי לכל חודש שלם מעשרים וארבעה החודשים הראשונים שבהם היתה לו הכנסה מיגיעה אישית;

(2) 1/12 נקודות זיכוי לכל חודש שלם משנים עשר החודשים שלאחריהם, שבהם היתה לו הכנסה מיגיעה אישית";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "שמיום תחילת עבודתו ועד תום" יבוא "המתחילה ביום שבו היתה לו לראשונה הכנסה מיגיעה אישית ומסתיימת בתום" ובמקום "כיום תחילת עבודתו" יבוא "כיום שבו היתה לו לראשונה הכנסה מיגיעה אישית";

(ג) בסעיף קטן (ג), המלים "בעבודה מזכה" - יימחקו;

(ד) בסעיף קטן (ד), במקום "מעבודה מזכה" יבוא "מיגיעה אישית".

7. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, בסעיף 12 -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "ועד תום שנת המס" יבוא "1993";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ועד חודש מכירת הנכס" יבוא "ועד תום שנת המס 1993".

תיקון חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה)

8. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בסעיף 53(ג), אחרי "האינפלציוני" יבוא "החייב", ובסופו יבוא:

"לענין זה, "סכום אינפלציוני חייב" - הסכום האינפלציוני שהיה מתחייב במס אילו נמכר הנכס ביום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)."

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

9. בחוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985 -

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "אזור אילת" יבוא:

"אזור חבל אילות" - תחום המועצה המקומית חבל אילות כמשמעותו לפי פקודת המועצות המקומיות¹⁰;

תיקון חוק אזור סחר חפשי באילת

ד ב ר י ה ס ב ר

להפקת ההכנסה, ל-2/12 נקודות זיכוי בשנה הראשונה והשניה ול-1/12 נקודות זיכוי בשנה השלישית.

סעיפים 7 ו-8

ראה דברי החסבר לסעיף 4 פסקאות (6) ו-(7).

הם בגדר עובדים ובין אם הם בגדר עצמאיים. כן מוצע לבטל את האפליה בין חיילים משוחררים המפיקים את הכנסתם מענפי הייצור לבין חיילים משוחררים המפיקים את הכנסתם ממגזרים אחרים, אך מאידך להוריד את שיעור ההטבה מ-6/12 נקודות זיכוי בשנה הראשונה, ל-4/12 נקודות זיכוי בשנה השניה ו-2/12 נקודות זיכוי בשנה השלישית

⁷ ס"ח התשמ"ה, עמ' 172.

⁸ ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

⁹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 204; התשמ"ו, עמ' 42.

¹⁰ דיני מדינת ישראל 9, עמ' 256; ס"ח התשמ"ה, עמ' 55.

(2) בסעיף 11, אחרי "באזור אילת" יבוא "או באזור חבל אילות".

10. (א) תחולתו של סעיף 10(1) לגבי הלוואה שניתנה ביום י"ח בטבת התשנ"ד (1 בינואר 1994) ואילך.

(ב) תחילתו של סעיף 6 לגבי חייל משוחרר ששוחרר בשנת המס 1994 ואילך.

(ג) תחילתם של יתר הסעיפים בפרק זה ביום י"ח בטבת התשנ"ד (1 בינואר 1994).

פרק ה': טלגרף אלחוטי

11. בפקודת הטלגרף האלחוטי (נוסח חדש), התשל"ב-1972¹¹ -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"תדרי רדיו" - תדרי גלים אלקטרומגנטיים בתחום שאינו עולה על 3,000 גיגה-הרץ, המשמשים לטלגרף אלחוטי;

"הקצאת תדרים" - אישור לשימוש בתדר רדיו, לרבות מקום השימוש בו ואיפיון ההספק המשודר;

"הועדת תדרים" - ייעוד תחום של תדרי רדיו לשימושים ולשירותים שונים;

"כוחות הבטחון" - כמשמעותם בסעיף 13 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹².

(2) אחרי סעיף 5 יבוא:

75. (א) לא ישתמש אדם בתדר רדיו אלא בהתאם להועדת התדר והקצאתם ולפי הקצאה שקיבל מאת הגוף שהממשלה הסמיכה כאמור בסעיף קטן

(ג), ובהתאם לרכיבי ניצול התדר ואופן השימוש בו, כפי שנקבעו בתנאי ההקצאה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 11

ספקטרום התדרים הינו משאב לאומי המצוי במחסור בדומה למים וקרקע. כמו משאבים אלה יש לספקטרום חשיבות בטחונית וכלכלית עליונה. בשנים האחרונות הביקוש לספקטרום גדל והולך עם התפתחותם של שימושים אזרחיים חדשים, במיוחד בתחום התקשורת הניידת. כדי לייעל את השימוש בתדרים, מתרחב והולך מעגל המדינות שפועלות להטיל תשלום ראוי על השימוש בספקטרום. בנושאי תקשורת שונים רבים יש אמצעים חלופיים לשימוש בתדרים, או שניתן לבחור בין תחומי תדרים בעייתיים לתחומי תדרים פנויים. כיום אין מחיר עבור הספקטרום ולכן השיקולים מעוותים ואין תמריץ להתייעלות. הטלת אגרות על הקצאת תדרים תגרום לביטול העיוותים בבחירת החלופות, ולרציונליזציה של השימוש במשאב לאומי זה. עם זאת, לאור ההיבטים הבטחוניים המיוחדים למדינת ישראל, מוצע כי כוחות הבטחון יהיו פטורים הן מחובת רישוי והן מחובת תשלום כעבור תדרים.

סעיף 9

תושב אילת העובד באילת נהנה לפי חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985, מזיכוי מס בשיעור 10% לגבי הכנסתו מעסק או ממשלח יד שהופקה באילת. מוצע לקבוע כי הזיכוי יחול גם לגבי הכנסה כאמור של תושב אילת שהופקה באזור חבל אילות.

סעיף 10

(1) מוצע לקבוע כי הוראת סעיף 10(1) לגבי ההיטל על הלוואות תחול לגבי הלוואות שנתקבלו החל ביום 1 בינואר 1994;

(2) הוראת סעיף 6 לגבי שינוי חוק היילים משוחררים תחול לגבי היילים משוחררים ששוחררו ביום 1 בינואר 1994;

(3) תחילתם של יתר הסעיפים תהיה החל ביום 1 בינואר 1994.

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, התשל"ב, עמ' 506.

¹² ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על המדינה ומוסדותיה, אך לא יחולו על כוחות הבטחון, והועדת התדרים והקצאתם לכוחות הבטחון ייעשו לפי הדין והוראות המינהל שהיו קיימים וחלו על מי מהם ביום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993).

(ג) הועדת תדרים והקצאתם תיעשה בידי הגוף שהממשלה הסמיכה לענין זה; כל עוד לא החליטה הממשלה אחרת, יהיה הגוף מי שהממשלה הסמיכה לפני יום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993).

(3) בסעיף 8, המלים "750 לירות" ו"75 לירות" – יימחקו;

(4) בסעיף 10, המלים "750 לירות" – יימחקו, האמור בו יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) מי שהפר הוראת סעיף 7ד, דינו – קנס פי ששה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹³."

(5) בסעיף 13 –

(א) בסוף פסקה (1) יבוא "תקנות לפי פסקה זו יחולו, על אף האמור בכל דין והוראת מינהל, על המדינה, וכן על הרשות הפועלת על פי דין ועל כל גוף בעל זכויות על פי דין, והן לא יחולו על משטרת ישראל וצבא-הגנה לישראל, ואילו לגבי כוחות הבטחון האחרים ימשיכו לחול ההסדרים שחלו לגביהם ביום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993)";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(וא) הקובעות את האגרות בעד הועדת תדרים והקצאתם; תקנות לפי פסקה זו יחולו, על אף האמור בכל דין והוראת מינהל, על המדינה, וכן על רשות הפועלת על פי דין ועל כל גוף בעל זכויות על פי דין, והן לא יחולו על כוחות הבטחון."

פרק ו': הגבלים עסקיים

12. בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹⁴ –

(1) בסעיף 33 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "בחמישה" יבוא "בשלושה";

(ב) בסעיף קטן (ב), המלים "אחד מהם הוא נציג ארגון צרכנים, אחד נציג ארגונים כלכליים ואחד עובד המדינה" – יימחקו;

ד ב ר י ה ס ב ר

של חמישה חברים, אך אב בית הדין רשאי להורות על דיון בפני מספר גדול יותר של חברים. אב בית הדין קובע את המתב, ובכל מותב יהיו אב בית הדין או משנהו וחברים אחרים, מהם אחד נציג ארגון צרכנים, אחד נציג ארגונים כלכליים ואחד עובד המדינה. הרכב זה הינו מסורבל ומקשה ביותר על קיום דיונים סדירים של בית הדין, שכן חברי בית הדין שאינם שופטים הינם אנשים העוסקים בעניינים אחרים וקשה להניח כי יימצאו מועדים תכופים שבהם ארבעה אנשים כאלה יוכלו להתפנות לשבת בדיון. הואיל ומדובר בבית דין, לא ניתן לדון בהרכב חסר. לפיכך

סעיף 12

לפסקה (1): לפי סעיף 32 לחוק ההגבלים העסקיים, חוקם בית דין להגבלים עסקיים. אב בית הדין ומשנהו הם שופטים של בית משפט מחוזי שמינה שר המשפטים ויתר חבריו מונו בידי שר המשפטים לפי המלצת שר התעשייה והמסחר, ובהם נציגים של ארגוני צרכנים, ארגונים כלכליים, ועובדי מדינה. לפי סעיף 33, דן בית הדין במותב

¹³ סי"ח התשל"ז, עמ' 226.

¹⁴ סי"ח התשמ"ח, עמ' 128.

(2) במקום הכותרת לפרק ו' יבוא:

"פרק ו': רשות הגבלים עסקיים והממונה, תפקידו וסמכויותיו";

(3) בסעיף 41, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, ממונה על הגבלים עסקיים; הממונה יהיה עובד המדינה";

(4) אחרי סעיף 41 יבוא:

"הרשות 41א. (א) מוקמת בזאת רשות הגבלים עסקיים (להלן – הרשות).

(ב) הממונה יהיה מנהל הרשות.

(ג) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב בסעיף תקציב נפרד כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

(ד) על עובדי הרשות יחולו הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹⁵, ובלבד שמנהל הרשות יהיה מורשה לייצג את המדינה כעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים, באישור השר ושר האוצר.

(ה) מנהל הרשות יהיה מורשה, ביחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹⁶, למעט עסקאות במקרקעין, למטרת ביצוע הוראות חוק זה, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

13. בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984¹⁷, בסעיף 51, בסעיף קטן (א)(א), בסופו יבוא יולמעט עבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988.

14. בחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982¹⁸, בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, יידון הנאשם בבית משפט מחוזי שקבע שר המשפטים בצו, ורשאי השר להסמיך בצו את מנהל בתי המשפט להורות שתיקים תלויים ועומדים בבית משפט ביום תחילתו של הצו, ולא החל הדיון בהם, יועברו לדיון בבית המשפט שנקבע בצו."

ד ב ר י ה ס ב ר

עובדים לפי חוזה מיוחד ולהתקשר בעסקאות ככל הדרוש לפעולת הרשות.

סעיפים 13 ו-14

סעיף 51 לחוק בתי המשפט קובע באילו עניינים ידון בית משפט שלום. סעיף 6 לחוק סדר הדין הפלילי קובע את סמכות השיפוט המקומית של בתי המשפט בעבירות פליליות לפי המקום שבו נעברה העבירה או מקום מגורי הנאשם. מוצע כי בית משפט אחד יתמחה בתחום המורכב והמיוחד של ההגבלים העסקיים. הכוונה בשלב זה היא כי יהיה זה בית המשפט המחוזי בירושלים. לפיכך יש לתקן סעיפים אלה ולהוציא מהם את העבירות לפי חוק החגבלים

מוצע כי בית הדין ידון במותב של שלושה ובהם שופט שהוא אב בית הדין או משנהו ושני חברים שיקבע אב בית הדין מבין חברי בית הדין.

לפסקאות (2), (3) ו-(4): כדי להקנות לממונה על הגבלים עסקיים עצמאות וחופש פעולה מינהלי כדרוש לביצוע תפקידיו המורכבים, מוצע להקים רשות הגבלים עסקיים שהוא יעמוד בראשה. תקציב הרשות יקבע בסעיף תקציב נפרד, כמשרד ממשלתי, ומנהל הרשות יהיה רשאי להעסיק

¹⁵ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

¹⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 52.

¹⁷ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

¹⁸ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

פרק ז': ענף הלול

15. בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963¹⁰ (בפרק זה - החוק העיקרי) -

תיקון חוק
המועצה לענף
הלול

(1) בקום סעיף 34 יבוא:

34. (א) בעל מכסה אישית רשאי להעביר את מכסתו לבעל מכסה

אישית אחר בלבד; דרכי העברת המכסה ורישום ההעברה יהיו בהתאם לנהלים שתקבע המועצה; נהלים כאמור יפורסמו ברשומות.

(ב) אין בהוראת סעיף קטן (א) כדי להקנות לבעל מכסה אישית זכות לפיצוי כלשהו מהמדינה או מהמועצה או כל זכות אחרת כלפי המדינה או המועצה בשל ביטול המכסה, הגבלתה או שינויה.¹¹

(2) בסעיף 35 -

(א) בסעיף קטן (א), הסיפה המתחילה במלים "ולא מעל למכסה" - תימחק;

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) בעל מכסה אישית רשאי לייצר ולשווק תוצרת מסויימת בכל כמות מעל המכסה שנקבעה לו או שהועברה אליו, אלא אם כן קבעו השרים בצו, בהסכמת שר האוצר, כי בעל מכסה כאמור יהיה רשאי לייצר או לשווק תוצרת מסויימת רק בכמות שנקבעה במכסה או רק בכמות או בשיעור מוגבלים מעל למכסתו."

(3) בסעיף 37, אחרי "המועצה" יבוא "באישור השרים ושר האוצר";

(4) במקום סעיפים 44 ו-44א יבוא:

"קבלנים מורשים 44. (א) שר החקלאות יסמך קבלנים מורשים לענין שיווק ביצים, בשר עוף וחומר רבייה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעלי מכסות אישיות. יחד עם זאת, כדי למנוע אפשרות של טענה כי בהוראה זו הוכרה זכות קניינית של בעל המכסה במכסה, באופן שיפגע במכסות הממשלה והמועצה לשנות או לבטל את מדיניות המכסות בעתיד, מוצע לקבוע גם כי שינוי או ביטול כאמור לא יזכה את בעל המכסה בזכות לפיצוי כלשהו מהמדינה או מהמועצה או כל זכות אחרת כלפיהם.

לפסקה (2): סעיף 35(א): לחוק קובע מהותה של המכסה כרשיון לייצר ולשווק מין מסוים של תוצרת לול וכמיגבלה על היקף הייצור והשיווק, לפי קבוע במכסה. על מנת להגביר את יעילות המגדלים ולהוריד את המחיר לצרכנים, מוצע לבטל את המיגבלה שבחוק על היקף הייצור והשיווק לפי המכסות, ולהסמך את השרים, בהסכמת שר האוצר, לקבוע מיגבלות על היקף הייצור והשיווק בצו, בין ככמות שנקבעה במכסה ובין בכמות או בשיעור מוגבלים מעל המכסה.

לפסקאות (4) עד (6): במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 1992 הוסף סעיף 44א לחוק, באופן שהסמכויות לענין הסמכת קבלנים מורשים לשיווק ביצים

העסקיים. כן מוצע לקבוע הוראות מעבר לענין העברת תיקים תלויים ועומדים לבית המשפט שייקבע.

סעיף 15

ענף הפטם מאופיין בחוסר יציבות ליצרן, בחוסר יעילות בייצור ובפערי תיווך גבוהים בין החקלאי-המגדל לבין הצרכן. כתוצאה מכך, המגדלים, מצד אחד, נתונים לתנודות קשות בהכנסותיהם, והצרכנים, מהצד השני, נאלצים לשלם מחירים גבוהים בהשוואה בינלאומית.

לשם ביצוע רפורמה בענף זה, ויצירת תנאים חוקיים מתאימים לרפורמות נוספות בענף הלול, מוצע לתקן את חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1964, בכמה ענינים, כמפורט להלן.

לפסקה (1): מכסות הייצור והשיווק הנקבעות לפי החוק, כמו מכסות ייצור ושיווק הנקבעות לפי חוקים אחרים, הנן אישיות במהותן, נקבעות אחת לשנה ואינן ניתנות להעברה. כדי להגדיל את הגמישות בענף, וכתוצאה מכך גם את היעילות בו, מוצע לאפשר העברת מכסות בין

¹¹ ס"ח התשכ"ד, עמ' 12.

(ב) שר החקלאות יקבע כללים בדבר הסמכת קבלנים מורשים, התנאים להסמכה ולביטולה, והכל מטעמים של שמירה על בריאות הציבור בלבד.

(ג) החלטת שר החקלאות בדבר ההסמכה לפי סעיף זה תימסר למי שהחלטה חלה עליו.

(5) בסעיף 45(ב), במקום "מהחלטת המועצה או שר החקלאות" יבוא "מהחלטת שר החקלאות", ובמקום "או מתנאי שהתנה" יבוא "או מתנאי שהתנה";

(6) בסעיף 46(ב), במקום "המועצה או שר החקלאות, לפי הענין, רשאים" יבוא "שר החקלאות רשאי";

(7) בסעיף 53 -

(א) בסעיף קטן (א), פסקה (1) - תימחק;

(ב) סעיף קטן (ב) - יימחק.

תחילה והוראות מעבר

16. (א) תחילתו של פרק זה ביום י"ח בטבת התשנ"ד (1 בינואר 1994).

(ב) תוקפם של כללים שנקבעו לפי החוק העיקרי בענין פיתום תרנגולים לפני תחילתו של פרק זה, יפקע בתום ששה חודשים ממועד תחילתו.

(ג) (1) ועדת מכסות תקבע לחברי אגודה שיתופית שנקבעה לה מכסה משותפת לייצור ולשיווק מין מסוים של תוצרת לול לפני תחילתו של פרק זה, מכסה אישית נפרדת מאותו מין, ומכסת האגודה תבוטל;

(2) קביעת המכסות האישיות למגדלים כאמור בפסקה (1), תיעשה לפי כללים שתקבע המועצה.

פרק ח': תיקונים שונים

תיקון חוק לימוד חובה (תיקון מס' 16)

17. בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984,²⁰ בסעיף 2, במקום "התשנ"ה" יבוא "התשנ"ט" ובמקום "התשס"א" יבוא "התשס"ה".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 16

לאור הרפורמה המוצעת בענף הפטם, מוצע לקבוע כי תקפם של כל כללי המועצה בענין פיתום תרנגולים יפקע בתום ששה חודשים ממועד תחולת החוק, כדי לחייב בחינתם מחדש.

כן מוצע לקבוע פירוק של המכסות המשותפות שנקבעו לאגודות שיתופיות, כך שהמכסה המשותפת תחולק בין חברי האגודה לפי כללים שתקבע המועצה.

סעיף 17

בשנת 1984 נתקבלו בכנסת תיקונים לחוק לימוד חובה המחילים את חוק חינוך חובה הינם על גני ילדים לגילאי 3 ו-4, כאשר קיום ואחזקת גן הילדים יהיה על המדינה. בעת חקיקת החוק נקבע כי הוא יוחל בהדרגה במשך שש שנים. תחילתו של החוק נדחתה כמה פעמים ולאחרונה נקבע כי היישום יחל בשנת הלימודים התשנ"ה.

וקביעת הכללים לענין זה הוצאו מהמועצה והועברו לשר החקלאות או לעובר משרדו. מוצע עתה להרחיב את התיקון, באופן שהסמכות כולח תועבר לשר החקלאות, וכן לקבוע כי הכללים בדבר הסמכת הקבלנים המורשים והתנאים להסמכה ולביטולה ייקבעו מטעמים של שמירה על בריאות הציבור בלבד.

לפסקה (7): במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 1992 גם צומצמה סמכות המועצה לענין קביעת כללים בדבר חובת הצמדה של מגדל לקבלן מורשה. על מנת להגדיל את הגמישות של המגדלים ובכך להגביר את יעילותם, מוצע לבטל כליל את הסמכות לקבוע חובת הצמדה כאמור.

²⁰ ס"ח התשמ"ד, עמ' 160; התשנ"ב, עמ' 41.

תיקון החוק
לתיקון פקודת
מסי העירייה
ומסי הממשלה
(פיטורין) (מס' 6)

18. בחוק לתיקון פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) (מס' 6), התשנ"ב-1992²¹, בסעיף 3, במקום "מראשית שנת הכספים 1994" יבוא "מראשית שנת הכספים 1995".

תיקון חוק
ערי ואזורי
פיתוח

19. (א) בחוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988²² (בסעיף זה - החוק העיקרי), במקום סעיף 24 יבוא:

יחילה 24. (א) תחילתם של סעיפים 12 עד 18 בשנת הלימודים התשנ"ז.

(ב) תחילתם של יתר סעיפי חוק זה בשנת הכספים 1997.

(ב) תחילתו של סעיף זה ביום תחילת החוק העיקרי.

דברי הסבר

וכתוצאה מכך לגידול בהוצאותיהן, ולנטל על תקציב המדינה שאין למדינה שליטה על היקפו. בשל כך ועקב השונ בסוגי נכסי המדינה והייחוד של חלק מהם, נקבע בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקון חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, כי תחילתו של התיקון תידחה לשנת 1994, וכי שר האוצר ושר הפנים יקבעו בתקנות כללים שלפיהם תוטל ארנונה על נכסים שהמחזיק בהם היא המדינה או תאגיד שהוקם לפי חוק, ויכול שלפי כללים אלה תוטל ארונה בשיעור אפס.

מוצע להאריך את תוקף הפטור בשנה נוספת, כדי לאפשר לשרים להיערך לקביעת כללים כאמור, לרבות ביצוע סקר נכסים מפורט. מרכז השלטון המקומי ערך והגיש סקר נכסים, אך הוא חלקי בלבד וטעון השלמות רבות. כן יהיה צורך לקבוע הסדרי מעבר לרשויות מקומיות ששר הפנים הכריז עליהן בעבר כעל ערי עולים, מאחר שהכנסותיהן עלולות להיפגע.

סעיף 19

חוק ערי ואזורי פיתוח נחקק בשנת 1988. החוק מטמין ועדת שרים לענייני ערי פיתוח לסווג את ערי הפיתוח ולהעניק להם שורה של הטבות בנושאים שונים. תנאי למתן ההטבות, לגבי כל הישובים למעט ישובי קו עימות, הוא הוצאתם מרשימת הישובים הזכאים להנחות במס הכנסה.

על-פי הערכות אגף התקציבים עלות יישום החוק, לאחר ביטול ההנחות במס הכנסה, הינה כ-150 מיליון ש"ח.

עד היום לא הופעל החוק, הן בשל העובדה שראשי הישובים לא הסכימו לוותר על ההנחות במס תמורת קבלת ההטבות לפיו, והן בשל העלות התקציבית הכרוכה בהפעלתו.

לאחרונה אימצה הממשלה המלצות של ועדת מנכ"לים לעריכת סיווג מחדש של מפת ערי ואזורי פיתוח, והחליטה להקים צוות בינמשרדי ליישום המלצות, שיבחן את ההשלכות המשפטיות, הכלכליות והציבוריות של הנושא.

מוצע לדחות את תחילת יישום חוק ערי ואזורי פיתוח בשלוש שנים כדי לאפשר לצוות שנקבע לבחון את ההיבטים המשפטיים והכלכליים ולהתאים את המצב

מוצע לדחות בארבע שנים נוספות את הפעלת החוק, שכן תוספת התקציב הנדרשת לתקציב הרגיל, ליישום החוק במלואו, הינה כ-500 מיליון ש"ח לשנה. בשנת תקציב 1994 התוספת הנדרשת הינה כ-28 מיליון ש"ח.

מעבר לעלות התקציבית הכבדה קיימים נימוקים נוספים לדחיית הפעלתו של חוק זה והם:

(א) תוספת המשאבים תופנה בעיקרה לבעלי ההכנסות הבינוניות והגבוהות. מתוך כ-180,000 ילדים המבקרים כיום בגני טרום חובה, כ-28,000 ילדי עיירות פיתוח פטורים משכר לימוד, כ-7,800 ילדי שכונות בשיקום וכ-7,300 ילדי ישובים חדשים משלמים רק 10% מהעלות, וכ-10,400 ילדי מועצות אזוריות משלמים 22% מהעלות. כ-80,000 ילדים כלולים במערכת שכר לימוד מדורג, שבה גובה תשלומי ההורים נקבע לפי מבחן ההכנסה לנפש;

(ב) רק 46,500 (26%) ילדים המבקרים בגנים פרטיים משלמים את העלות המלאה ללא מבחן הכנסה;

(ג) אין צורך בחוק זה כדי שישמש מכשיר להעלאת שיעורי החשתתפות של הגיל הרך במסגרת חינוכית, מאחר שכבר כיום במתכונת הנוכחית של שכר לימוד מדורג שיעורי החשתתפות של הילדים בגני טרום חובה הינם גבוהים ביותר.

סעיף 18

פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) העניקה פטור ממסים עירוניים לממשלה ולכל מוסד המחזיק נכס מטעמה. פטור זה חל גם לגבי רוב הרשויות שהוקמו על פי חוק, שדינן נקבע לענין מסים כדיון המדינה (להלן - הפטור).

הפטור אינו חל בירושלים וברשויות מקומיות אחרות ששר הפנים הכריז עליהן בעבר כעל "ערי עולים".

בחוק לתיקון פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) (מס' 6), התשנ"ב-1992, נקבע כי הפטור ממסים עירוניים כאמור, יבוטל מראשית שנת 1993.

ביטול הפטור על נכסי המדינה עשוי להביא לגידול בהכנסות הרשויות המקומיות בהיקף של מאות מיליוני ש"ח

²¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 43; התשנ"ג, עמ' 15.

²² ס"ח התשמ"ח, עמ' 88.

20. בחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985²³ בסעיף 2, תיקון חוק יציבות מחירים במקום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
21. (א) בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בסעיפים 18(א), 47(א) ו-94(א)(א5), במקום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
(ב) בחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990²⁴, בסעיף 6, ברישה, במקום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
22. בחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988²⁵, בסעיף 22ג), במקום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
23. בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989²⁶, בסעיף 19, בסופו יבוא "לרבות הוראות בדבר פיצוי שישלם ספק גז לצרכן גז אם לא פרק את מכלי הגז והציוד המושאל השייך לו או לא החזיר את הפקדון במועדים שנקבעו בתקנות כאמור".

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 23** המשפטי להחלטות ולמדיניות שנקבעו בדבר אזורי עדיפות לאומית.
- סעיף 20** תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, עומד לפקוע ביום 31 בדצמבר 1993. מרבית המצרכים והשירותים הוצאו זה מכבר מתחולתו, אך יש צורך בהמשך קיומו כמכשיר בקרה והרתעה וכן לפיקוח על מחירי מונופולים וקרטלים.
- סעיף 21** לפי החוק הקיים ניתן לתת את ההטבות לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, למי שקיבל אישור עד יום 31 בדצמבר 1993. לאחרונה מתקיימים דיונים לגבי עריכת שינויים בחוק ובמתכונות העידוד השונות למפעלי תעשייה ולאזורי פיתוח. מוצע להאריך את תקפה של סמכות המינהלה לתת אישורים בשנה נוספת, שבמהלכה יגובשו ההצעות לתיקון החוק.
- סעיף 22** בסעיף 22 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, נקבע כי למפעל עתיר ידע ולמפעל עתיר טכנולוגיה בירושלים שהוא מפעל מאושר, יינתנו ההטבות הניתנות למפעל באזור פיתוח א' לפי החוק לעידוד השקעות הון.
- הסעיף חל על מפעלים שאושרו עד יום 31 בדצמבר 1993. מוצע להאריך תחולתו בשנה נוספת.
- סעיף 23** בפרק משק הגז שבחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, נקבע, בסעיף 17, כי "צרכן גז רשאי לרכוש גז מכל ספק גז, וספק גז לא יהיה רשאי לאכוף על צרכן גז להמשיך ולרכוש גז ממנו או באמצעותו, אם צרכן הגז הודיע על רצונו לסיים את החוזה שביניהם ותנאי החוזה בדבר החזרת ציוד ופקדון נתמלאו". בסעיף 19 נקבע כי "שר האנרגיה והתשתית ממונה על ביצוע הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות ולהוציא באישור ועדת הכספים של הכנסת הוראות משלימות לביצועו".
- בתקנות הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (משק הגז - החלפת ספק גז), התשנ"א-1991, נקבע כי ספק הגז שקיבל הודעה מצרכן גז על סיום החוזה חייב לפרק ולפנות, על חשבונו, את מכלי הגז והציוד המושאל השייך לו, תוך 10 ימים, ולהחזיר את דמי הפקדון תוך 30 ימים.
- מתברר כי ספקי הגז היוצאים, במגמה להצר את צעדי המתחרים, לא מעבירים את הפקדונות במועד שנקבע וגורמים בכך נזק כלכלי לספקים החדשים, אשר נאלצים לשאת בהוצאות מימון והוצאות משפטיות כדי לגבות את המגיע להם.
- מוצע להסמיך את שר האנרגיה להתקין תקנות בדבר פיצוי שיוטל על ספק גז יוצא שלא עמד בפרקי הזמן הנקובים בתקנות.

²³ ס"ח התשמ"ו, עמ' 2; התשנ"ג, עמ' 20.

²⁴ ס"ח התשנ"א, עמ' 4; התשנ"ג, עמ' 20.

²⁵ ס"ח התשמ"ח, עמ' 166.

²⁶ ס"ח התשמ"ט, עמ' 28.