

# חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

## 1. בחוק זה -

הגדרות

"השר" - ראש הממשלה;

"סמים" - סמים מסוכנים כהגדרתם בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973,<sup>1</sup> וסמים אחרים שיקבע השר בתקנות, לאחר התייעצות עם שר הבריאות ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת;

"שימוש לרעה בסמים" - לרבות כל עשיה הקשורה בסמים, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן א': הממת הרשות ותפקידיה

2. מוקמת בזה רשות למלחמה בסמים (להלן - הרשות).

הקמת הרשות

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות תאגיד

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 6(9) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].<sup>2</sup>

הרשות גוף מבוקר

5. (א) הרשות תקבע מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים כדי שזו תהווה בסיס לפעילותה ולפעילות הממשלה בנושא; גיבשה הרשות מדיניות באחד הנושאים שבתחום תפקידיה, יביאה השר לאישור הממשלה אם ביקשה זאת הרשות.  
(ב) בלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א) יכללו תפקידי הרשות גם את אלה:

תפקידי הרשות

(1) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(2) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(3) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, על ידי הרחבת החינוך לתלמידים ולנוער והעמקתו, בין במסגרת בתי הספר ובין במסגרות אחרות;

(4) לפעול להרחבת ההסברה ולהעמקת המודעות הציבורית לנגע הסמים כמגמה למנוע את השימוש לרעה בהם;

(5) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

<sup>1</sup> נחקל בכנסת ביום כ"ט כסיון התשמ"ח (14 ביוני 1988): הצעת החוק ודברי הסבר שורסמו בה"ח 1875, התשמ"ח, עמ' 144.

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

- (6) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובכני משפחותיהם;
- (7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;
- (8) ליוזם ולתאם הכשרה והסמכה של כוח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;
- (9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;
- (10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;
- (11) לרכז מידע, ליוזם מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;
- (12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

#### סימן ב': מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה ארבעים ושלושה חברים שימנה השר, באישור הממשלה; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

- (1) ששה עשר בעלי תפקידים כמפורט בתוספת;
  - (2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הבטחון;
  - (3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שירות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; ההסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת תנועות הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל-יסודיים;
  - (4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתייעצות עם שר הבריאות;
  - (5) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.
- (ג) לבקשת שר רשאית המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשתתף קבע.
- (ד) השר רשאי לקבוע בצו לאחר התייעצות עם השר הנוגע בדבר, כי במקום בעל תפקיד מהתפקידים האמורים בתוספת, ייקבע בעל תפקיד אחר מאותו משרד, הקשור בנושא המלחמה בסמים.

7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב-ראש למועצה; השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

יושבי-ראש

8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד מינוי חבר אחר במקומו, או עד מינויו מחדש, לפי הענין.
9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:
- (1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
  - (2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
  - (3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.
10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה במקומו חבר אחר באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.
11. תפקידי המועצה יהיו:
- (1) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
  - (2) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה ולפקח על פעולותיה;
  - (3) לדון בהצעת התקציב השנתי כאמור בסעיף 18, בדין-וחשבון השנתי ובכל ענין אחר הנוגע לפעילותה של הרשות.
12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.
13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה, סמכויות יושבי-ראש המועצה או יושבי-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.
- (ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).
- (ג) המועצה תתכנס ארבע פעמים בשנה לפחות.
- סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה
14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה, ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.
- (ב) עניני הרשות ינהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו – אם נתמנה כאמור, ושישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי ציבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.
- (ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשע.
15. תפקידי המינהלה הם:
- (1) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם להנחיות המועצה;
  - (2) להכין את התקציב השנתי של הרשות ולהגישו למועצה;

- (3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;
- (4) לפרסם סיכום שנתי על פעולות הרשות;
- (5) להעביר לשר לפי דרישתו דין-וחשבון או מידע על ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.
- (6) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 17.

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

17. (א) השר יקבע בהתייעצות עם שר האוצר את התקן לעובדי הרשות.
- (ב) דין קבלתם של עובדים לרשות ומינויים יהיה כדין זה של עובדי המדינה, כשינויים שייקבעו בתקנות.
- (ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

#### סימן ד': תקציב וכספים

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.
- (ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר כשינויים שייראו לה.
- (ג) תקציב הרשות טעון אישור השר.
19. תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה וממענקים ותרומות שתקבל הרשות.

#### פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

20. משרדי הממשלה יפעלו בשיתוף פעולה עם הרשות בעניינים שבתחומה של הרשות. תקנות שיתקין שר בעניינים שמתפקידי הרשות יהיו בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק זה.
21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון על פעולותיה; כן תפרסם הרשות סיכום שנתי של פעולותיה.
- (ב) הרשות תעביר בכל עת לשר לפי דרישתו, דין וחשבון וכן מידע שוטף או חד-פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

#### פרק ד': הוראות שונות

22. קיומם של המועצה, ועדותיה או המינהל ותוקף החלטותיהם לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה סגם במינויו.
23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או

דין-וחשבון (להלן – מידע) הדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת יקבע בתקנות סוג המידע שניתן לדרוש וסדרי העברתו, קבלתו ושמירתו.  
 (ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:

דין הרשות  
כדין המדינה

- (1) תשלום מסים, מס כולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;
- (2) חוק הנוזקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952<sup>3</sup>;
- (3) סעד בדרך צו מניעה.

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן – עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

דין מנהל  
הרשות, סגן  
מנהל הרשות  
ועובדיה

- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969<sup>4</sup>;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959<sup>5</sup>;
- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980<sup>6</sup>;
- (4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>7</sup>;
- (5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>8</sup>;
- (6) פקודת הנוזיקין [נוסח חדש]<sup>9</sup>.

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963<sup>10</sup> (להלן – חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה כחוק המשמעת יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

שמירת סמכויות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

ביצוע ותקנות

28. אחרי סעיף 65 בפקודת בריאות העם, 1940<sup>11</sup>, יבוא:

הוספת סעיף  
65 בפקודת  
בריאות העם

65. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים

– פיקוח על המוסדות;

– ארגון וניהול המוסדות – ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 339.  
<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.  
<sup>5</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.  
<sup>6</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 2.  
<sup>7</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.  
<sup>8</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.  
<sup>9</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.  
<sup>10</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.  
<sup>11</sup> ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

(ב) בסעיף זה, "מוסד לטיפול וגמילה" – כל מקום שבו ניתן שירות של טיפול רפואי פיזי או נפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים".

29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו. תחילה

### תוספת

(סעיף 6(ב)(1))

ואלה בעלי התפקידים במועצת הרשות:

1. במשרד הבריאות: ראש שירותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שירותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שירותי בריאות הציבור;
2. במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושירותי תיקון, מנהל האגף לשירותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;
3. במשרד החינוך והתרכות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף הנוער, ממונה על חינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;
4. בעלי תפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מיהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה.

יצחק שמיר  
ראש הממשלה

חיים הרצוג  
נשיא המדינה

### חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 34), התשמ"ח-1988\*

תיקון סעיף 249

1. בסעיף 249 לפקודת העיריות<sup>1</sup>, אחרי פסקה (א13) יבוא:

"(13ב) להורות לבעלים או למחזיקים של עסקים או בתי מגורים בדבר נקיטת אמצעים למיגון עסקיהם או מגוריהם, לרבות פיקוח על מערכות אזעקה, דרך התקנתן, הפעלתן, וניתוקן אם הן מהוות מפגע: הוראות כאמור יכול שיחולו על סוגי עסקים או בנינים או על אזורים מסוימים שהגדירה העיריה לענין זה; הוראה כאמור המלווה במפרט המתאר את אמצעי המיגון, יראו אותה כהיתר בניה לפי סעיף 145 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965<sup>2</sup>; הוראות כאמור לא יינתנו לגבי בית מגורים שבנייתו הושלמה לפני תחילתו של חוק זה."

יצחק שמיר  
ראש הממשלה ושר הפנים

חיים הרצוג  
נשיא המדינה

\* נתקבל בכנסת ביום כ"ט בסיון התשמ"ח (14 ביוני 1988); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בה"ח 1863, התשמ"ח, עמ' 97.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 187; התשמ"ח, עמ' 87.  
<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.