

חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה—1985

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה —

"אזור אילת" — תחום העיר אילת;

"אזור נמל חפשי" — כמשמעותו בחוק אזורי נמל חפשיים, התשכ"ט—1969¹;

"תושב אילת" —

(1) יחיד שמקום מגוריו הקבוע הוא באזור אילת והתגורר בה לפחות שלושה חדשים רצופים לפני שהוא מבקש הטבה לפי חוק זה;

(2) חברי-בני-אדם כמשמעותו בפקודה שיש לו עסק באזור אילת — לגבי אותו עסק, בתנאי שנרשם באילת כעוסק לענין חוק מע"מ לגבי העסק האמור;

"יבוא לאזור אילת" — יבוא טובין במישרין לאזור אילת, לרבות יבוא דרך אזור נמל חפשי אילת, ולרבות יבוא דרך מקום אחר בישראל כאשר הטובין מועברים לאזור אילת בפיקוח רשות המכס;

"חוק מע"מ" — חוק מס ערך מוסף, התשל"ו—1975²;

"הפקודה" — פקודת מס הכנסה³;

"מסים עקיפים" — מכס, מס קניה, בלו או היטל לפי תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח—1958⁴, וכן הפקדה על פי פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט—1979⁵;

"המנהל" — מנהל המכס ומע"מ.

דבריו הסבר

(2) שיפור בענף התיירות הבינלאומי ותיירות הפנים כאחד, שיושג על ידי הוזלת שירותי התיירות באמצעות פטור ממסים עקיפים המוטלים על שירותי התיירות והפחתת העלויות כתוצאה ממתן הטבה במס הכנסה לעובד ומתן מענק למעסיקים; כן יש ציפייה למשיכת תיירים בעקבות מתן אפשרות לרכוש באזור הסחר החופשי טובין, מיובאים ומקומיים, בפטור ממסים עקיפים.

(3) קיימת ציפייה שכתוצאה ממתן הטבות במס לעובדי דים שהם תושבי אזור אילת יעברו עובדים לגור באילת.

מטרתו של החוק המוצע היא לנצל את מיקומו הגיאוגרפי של אזור אילת על מנת שיהיה מנוף לשגשוג כלכלי של האזור, דבר שיתרום גם למשק המדינה.

התנחה היא שהקמת אזור סחר חפשי באזור אילת תביא לשיפור בשלושה מישורים עיקריים:

(1) שיפור במישור הסחר הבינלאומי והייצור המקומי בתעשיות קלות, שיושג כתוצאה מהפחתת העלויות באמצעות פטור ממסים עקיפים וממס ערך מוסף, פטור ממס מעסיקים, הטבות במס הכנסה לעובד ומתן מענק למעסיק;

1 ס"ח התשכ"ט, עמ' 228.

2 ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

3 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

4 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ה, עמ' 136.

5 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 525.

2. (א) כל מונח בהוראה בחוק זה המתייחס למס כלשהו יתפרש לפי המשמעות שיש לו בחוק שלפיו מוטל אותו מס.

(ב) חוק זה בא להוסיף על ההטבות על פי כל דין, זולת אם נאמר במפורש אחרת בחוק זה.

פרק ב': הטבות במסים עקיפים ובמס ערך מוסף

3. (א) לא יוטלו מסים עקיפים על יבוא טובין לאזור אילת לשם מכירתם בו בידי בעל היתר, תמורת מטבע חוץ בלבד, במקום ובדרך כפי שקבע המנהל, לתיירים או לתושבי ישראל היוצאים לחוץ לארץ בדרך האויר או הים.

פטור ממסים עקיפים

(ב) טובין שיוצרו בישראל וגמכרים לבעל היתר לשם מכירתם לתיירים או לשם מכירתם לתושבי ישראל היוצאים לחוץ לארץ בדרך האויר או הים, הכל תמורת מטבע חוץ, יראו אותם, לכל דבר וענין כולל הטבות שלא על פי חוק זה, כטובין המיוצאים מישראל.

(ג) היתר לענין סעיף זה יינתן מאת המנהל, ורשאי הוא לקבוע בו תנאים; תנאים לקבלת היתר ייקבעו בתקנות.

4. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי בתקנות לפטור ממסים עקיפים, כולם או מקצתם, פטור מלא או חלקי, טובין הנמכרים באזור אילת ושירותים הניתנים בו, כמפורט להלן:

סמכות לפטור ממסים עקיפים

- (1) טובין שיוצרו בישראל וגמכרים לעוסק תושב אזור אילת לשם מכירתם לצריכה באזור אילת או לשימוש בו, דרך כלל או לסוג מסוים של טובין;
- (2) שירותים טעוני מס, דרך כלל או מסוג מסויים.

5. (א) יבוא טובין לאזור אילת לשם מכירתם לצריכה באזור אילת או לשימוש בו, יהא פטור ממס ערך מוסף; הוראה זו לא תחול על טובין המפורטים בתוספת.

הקלות במס ערך מוסף

(ב) על מכירתם של טובין בידי עוסק שאינו תושב אזור אילת לעוסק תושב אזור אילת לצורך עסקו באזור אילת, יחול מס ערך מוסף בשיעור אפס.

(ג) מכירתם של טובין המצויים באזור אילת, בידי עוסק תושב אזור אילת, למעט טובין המפורטים בתוספת, תהא פטורה ממס ערך מוסף.

(ד) מכירתם של מקרקעין המצויים באזור אילת תהא פטורה ממס ערך מוסף; ואולם מכירה שהיא פעולה באיגוד מקרקעין תהא פטורה רק אם כל מקרקעין של האיגוד מצויים באזור אילת.

(ה) מתן שירותים באזור אילת בידי תושב אזור אילת יהא פטור ממס ערך מוסף; ואולם במתן שירותים המתייחסים לעסקה שהיא מכר יינתן הפטור רק אם הנכס מצוי באזור אילת, ובמתן שירותים המתייחסים לאירוע יינתן הפטור רק אם האירוע מתקיים באזור אילת.

6. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת —

- (1) להוסיף לתוספת או לגרוע ממנה;
- (2) לקבוע מס ערך מוסף בשיעור החל על מכירת טובין על פי סעיף 2 לחוק מע"מ, במקום שיעור אפס כאמור בסעיף 5(ג), לגבי מכירת טובין שייקבעו;
- (3) לקבוע שהפטור על פי סעיף 5(ה) לא יחול לגבי סוגי שירותים הניתנים באזור אילת או סוגי שירותים המתייחסים לנכסים המצויים בו.

טובין לצריכה
אישית באזור
נמל חפשי

7. הוראות סעיף 24 לחוק אזורי נמל חפשיים, התשכ"ט—1969, לא יחולו על הבאתם לאזור נמל חפשי אילת של טובין שיבואם ומכירתם באזור אילת פטורים על פי חוק זה ממסים עקיפים וממס ערך מוסף.

שימוש שלא
בהתאם למטרת
ההטבה

8. ניתן לגבי טובין פטור ממסים עקיפים או ממס ערך מוסף על פי סעיפים 3 עד 6 (כל אחד מאלה להלן — פטור) ונעשה בהם שימוש שלא בהתאם למטרה שבשלה הוענק הפטור, או שלא בהתאם לתנאים שנקבעו לפי חוק זה למתן הפטור, יחולו על הטובין המסים שהפטור ניתן לגביהם, לפי השיעור החל ביום התשלום; ובטובין שחל לגביהם סעיף 3(ב), יהא בעל ההיתר חייב גם בהחזר ההטבות שהוענקו שלא על פי חוק זה, בהתאם לכללים שיקבע המנהל.

פטור מדיווח
תקופתי למע"מ

9. שר האוצר רשאי לפטור מי שעשה עסקאות הפטורות ממס ערך מוסף לפי חוק זה, מחובת הגשת דו"ח תקופתי עליהן, על פי סעיף 67 לחוק מע"מ; ורשאי הוא לעשות כאמור דרך כלל או לגבי סוגי עוסקים או סוגי עסקאות.

פרק ג': פטור ממס מעסיקים והטבות במס הכנסה

פטור ממס
מעסיקים

10. מעסיק תושב אזור אילת יהא פטור ממס מעסיקים המוטל על פי חוק מס מעסיקים, התשל"ה—1975⁶, בשל הכנסת עבודה שהוא משלם בעד עבודה המתבצעת באזור אילת.

זיכוי ממס
הכנסה ליחיד

11. יחיד שהוא תושב אזור אילת זכאי לזיכוי ממס הכנסה בשיעור של 10% מההכנסה החייבת, לפי סעיפים 2(1) או 2(2) לפקודה, שנצמחה או הופקה באזור אילת, אך לא יותר מהמס שהוא חייב בו בשל ההכנסה האמורה, שיראוה לענין זה כאילו היא בשלב הגבוה ביותר בסולם הכנסות, ולא יהא זכאי להנחה לפי סעיף 11 לפקודה.

הטבה למעסיק
הפחתת עלויות

12. (א) מעסיק תושב אזור אילת המשלם הכנסת עבודה בעד עבודה המתבצעת באזור אילת, זכאי להטבה לשם הקטנת עלויות השכר, בשיעור של 20% מהכנסת העבודה האמורה, אך לא יותר מסכום המס שעליו לנכות במקור מאותה הכנסת עבודה; לענין זה, "הכנסת עבודה" — למעט תשלום לבעל שליטה בחברת מעטים, כאמור בסעיף 18(ב) לפקודה, ולמעט תשלום מאדם לקרובו כמשמעותו בסעיף 76(ד) לפקודה.

(ב) הזכאי להטבה על פי סעיף קטן (א), יקבל אותה על ידי הפחתת סכום ההטבה מהסכום שהוא חייב לנכות במקור על פי סעיף 164 לפקודה.

6 ס"ח התשל"ה, עמ' 118.

פרק ד': פטור מאגרות בקשר לטיסות בינלאומיות

פטור מאגרות
הקשורות בטיסות
בינלאומיות

13. (א) יינתן פטור מאגרות המפורטות להלן, לגבי הובלת נוסעים בטיסה בינלאומית מאזור אילת ואליו ולגבי יציאת נוסעים לחוץ לארץ בטיסה בינלאומית: אגרת פיקוח אוירי, אגרות נחיתה והמראה של מטוסים; אגרות סבלות ושירותי נוסע שמשלם בעל כלי הטיס וכן אגרת נוסע שחייב בה הממריא לחוץ לארץ משדה תעופה שבאזור אילת.
(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על טיסה בינלאומית משדה התעופה עובדה ואליו.

פרק ה': הוראות שונות

14. הפיקוח על הכנסת טובין לאזור אילת, על הוצאתם ממנו ועל שמירת טובין שניתן לגביהם פטור או הקלה על פי חוק זה, יהיה בידי רשות המכס.

פיקוח על
הכנסת טובין
והוצאתם

15. שר התיירות ושר התעשייה והמסחר רשאים, כל אחד בתחום סמכותו, לצוות על הפחתת מחיריהם של טובין ושירותים שניתנו לגביהם הטבות על פי חוק זה; וכן רשאים הם להתקין תקנות בדבר הפיקוח על המחירים של טובין ושירותים.

הפחתת מחירים

16. (א) באין הוראה אחרת לפי חוק זה יחולו לגבי המסים שחוק זה מתייחס אליהם הוראות החוקים שלפיהם מוטלים אותם מסים; ולענין תשלום מסים עקיפים ומס ערך מוסף כאמור בסעיף 8 בידי מי שמביא אתו טובין מאזור אילת למקום אחר בישראל, יראו אותו כמי שנכנס לישראל מחוץ לארץ ואת הטובין שאתו יראו כטובין שהוא נושא עמו או כמטען לוואי שלו; שר האוצר רשאי לקבוע פטורים מהמסים האמורים לפי סכום ערך מרבי או לפי סוג הטובין.

החלת הוראות

(ב) טובין שהועברו מאזור אילת למקום אחר בישראל מבלי ששולמו המסים או הוחזרו ההטבות כנדרש על פי סעיף 8, יראו את הטובין שלגביהם ניתנו ההטבות כטובין מוברחים ויחולו עליהם הוראות פקודת המכס החלות על טובין מוברחים, גם אם ההטבות ניתנו שלא בקשר ליבוא.

תחולה על חושבי
שטח גובל

17. הוראות חוק זה יחולו גם לגבי יחיד וחבר-בני-אדם הפועלים בשטח שרחבו קילומטר אחד מגבולות אזור אילת כאילו הם תושבי אילת, אם נתקיימו בהם התנאים האחרים שבהגדרת תושב אילת, וכן לגבי טובין המיובאים לשטח האמור או הנמצאים או הנמכרים בו, ולגבי שירותים הניתנים בו.

18. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, לרבות תקנות בדבר —

ביצוע ותקנות

(1) הבטחת השימוש בטובין ובשירותים למטרות שלהם נועדו על פי חוק זה, לרבות הוראות שיאפשרו גביית המס מלכתחילה והחזרתו בצירוף הפרשי הצמדה וריבית לאחר שיוכח שנתקיימו הוראות חוק זה;

(2) הפעלת הוראות חוק זה לגבי עוסק שהוא תושב אזור אילת ועוסק בו ויש לו גם עסקים במקומות אחרים, ובמיוחד הוראות בדבר ייחוס מס תשומות לעסקאות מעורבות או להוצאות שאינן מתייחסות במישרין לעסקאות.

(ב) תקנות המתייחסות לתחום שעליו מופקד שר התיירות, שר התעשייה והמסחר או שר התחבורה, טעונות התייעצות עם אותו שר.

תוספת

(סעיף 5 (א) ו-(ג))

כלי רכב, למעט רכב עבודה כמשמעותו בפקודת התעבורה,⁷
שהוא לשימושו של תושב אזור אילת באזור אילת;

טלויזיה צבעונית;

מערכת סטראופונית;

מערכת וידיאו טייפ;

מצלמת וידיאו טייפ;

מדיח כלים ביתי;

מקפיא עמוק;

מייבש כביסה.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשמ"ה-1985

1. על אף האמור בחוק הרבנות הראשית לישראל, התשמ"ה-1980¹ (להלן — החוק), הוראת שעה או לפיו —

(1) הבחירות לחברי המועצה הנבחרים ייערכו ביום א' באדר ב' התשמ"ו (12 במרס 1986);

(2) חברי המועצה כאמור בסעיף 4 (א) (2) ו-(3) לחוק, המכהנים ערב תחילת חוק זה, יוסיפו לכהן עד יום הבחירות כאמור.

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 90.