



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

16 במאי 2022

898

ט"ו באייר התשפ"ב

עמוד

הצעת חוק להסדרת הפיקוח על כלבים (תיקון מס' 6 – הוראת שעה) (כלבי הפקר).

114..... התשפ"ב-2022

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

הצעת חוק להסדרת הפיקוח על כלבים (תיקון מס' 6 - הוראת שעה) (כלבי הפקר), התשפ"ב-2022*

1. הוספת סעיף 1א21. בחוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג-2002' (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 21א יבוא:

"תוכנית מבחן להצלת כלבי הפקר - הוראת שעה (א) בסעיף זה - "ארגון למען בעלי חיים" - כהגדרתו בחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994²;

"הוועדה המשותפת" - ועדה משותפת לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת ולוועדת הכלכלה של הכנסת;

"סימון" - סימון תתי-עורי בשבב כאמור בסעיף 4, באופן שיצוין כי הכלב נכלל בתוכנית המבחן, וכן הצמדת תווית לאוזן הכלב הנושאת מספר ותיעוד לכך, ובהיעדר אפשרות להצמיד תווית כאמור מטעמי רווחת הכלב - קולר הקשור לצוואר הכלב ונושא מספר ותיעוד לכך;

"שטח פתוח" - שטח שראש הרשות המקומית שבתחומה פועלת תוכנית המבחן קבע לעניין התוכנית;

"תוכנית המבחן" - תוכנית מבחן לטיפול בכלבי הפקר לפי סעיף זה.

(ב) השר יפעיל תוכנית מבחן שמטרתה זיהוי ואיסוף של כלבי הפקר, ביצוע סירוס או עיקור בכלבים כאמור, חיסונם נגד כלבת, סימונם ושחרורם בשטח פתוח; התוכנית תופעל בידי ארגון למען בעלי חיים שאישר השר לכך (בסעיף זה - ארגון מפעיל), בתחומי רשות מקומית שהסכימה לכך, או בידי רשות מקומית שקיבלה מהשר אישור לעשות כן בתחומה (בסעיף זה - רשות מקומית מפעילה).

(ג) תוכנית המבחן תכלול, בין היתר, הוראות בעניינים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

חיים), התשנ"ד-1994, שעניינו צמצום התרבות של בעלי חיים משוטטים).

כדי להסדיר את תחום הפיקוח על כלבי הפקר מוצע להוסיף לחוק את סעיף 1א21 ולקבוע בו כי שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - השר) יפעיל תוכנית מבחן (פיילוט) שמטרתה זיהוי ואיסוף של כלבי הפקר, ביצוע פעולות סירוס או עיקור בהם, חיסונם נגד כלבת, סימונם ושחרורם בשטח פתוח. תוכנית המבחן תבוצע בתחומי רשות מקומית בידי ארגון למען בעלי חיים שאישר השר (להלן - ארגון מפעיל) או בידי רשות מקומית שקיבלה מהשר אישור לעשות כן בתחומה (להלן - רשות מקומית מפעילה).

סעיף 1 חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג-2002' (להלן - החוק), קובע שורה של חובות המוטלות על בעלים של כלבים ועל מי שמחזיק בהם דרך קבע, אך אינו מסדיר את תחום הפיקוח על הכלבים המשוטטים שאין להם בעלים (להלן - כלבי הפקר).

פעולות של לכידה, עיקור וחיסון של כלבים והחזרתם לשטחים פתוחים נחשבות פתרון ברי-קימא, המאפשר לשלוט בקצב התרבות הכלבים, לדאוג לבריאותם ולמנוע העברת מחלות, ובפרט מחלת הכלבת. בהתאם לגישה זו נחקק סעיף 21א לחוק, המקצה סכום של 4.5 מיליון שקלים חדשים בשנה לצמצום התרבותם של כלבים משוטטים (בדומה לסעיף 14 לחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי

* הצעות חוק מס' 2341/24/פ (מספר פנימי: 2160317) ו-2460/24/פ (מספר פנימי: 2164192); הועברו לוועדה ביום ג' בשבט התשפ"ב (5 בינואר 2022).

¹ ס"ח התשס"ג, עמ' 216; התשע"ז, עמ' 581.

² ס"ח התשנ"ד, עמ' 56.

(1) תנאי סף שעל ארגון למען בעלי חיים המבקש להפעיל את התוכנית לעמוד בהם, לרבות ניהול תקין, היעדר ניגוד עניינים, היעדר הליכים פליליים נגד ארגון כאמור הנוגעים לנושא תוכנית המבחן וכן קיום אמצעים שיאפשרו לו להפעיל את תוכנית המבחן ובכלל זה שירותי מרפאה וטרינרית;

(2) פירוט הפעולות שעל ארגון מפעיל או רשות מקומית מפעילה לבצע, לרבות ביצוע ותייעוד של הערכת מסוכנות, שיקום כלב תוקפני באופן קיצוני וטיפול בכלב שנקבע לגביו שלא ניתן לשקמו;

(3) תיעוד פעולות ואיסוף נתונים על ידי ארגון מפעיל או רשות מקומית מפעילה ודיווח עליהם לשר במועדים שיקבע השר בתוכנית המבחן;

(4) דיווח לרופא הווטרינר העירוני של הרשות המקומית שבתחומה מופעלת תוכנית המבחן על השבת כלב הפקר שטופל במסגרת התוכנית לשטח פתוח.

(ד) (1) פרטי ביצוע תוכנית המבחן בידי ארגון מפעיל ייקבעו במבחן תמיכה, כמשמעותו בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³; מבחן כאמור ייקבע לאחר התייעצות עם השר להגנת הסביבה ובאישור הוועדה המשותפת; לא נמסרה עמדת השר להגנת הסביבה בתוך 14 ימי עבודה מיום קבלת טיוטת מבחן התמיכה, יראו, בתום אותה תקופה, כאילו קוימה חובת ההתייעצות עימו. (2) תמיכת משרד החקלאות ופיתוח הכפר בארגון מפעיל תהיה לכל הפחות בשיעור של מחצית מעלויות תוכנית המבחן שאותו ארגון מבקש להפעיל.

(3) עובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר שהשר הסמיך לכך יחליט בבקשת תמיכה של ארגון למען בעלי חיים כאמור בפסקה (1) בתוך 45 ימים מיום הגשתה וימסור לארגון את החלטתו בדרך אלקטרונית מייד עם קבלתה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הדיווח עליהם לשר; דיווח לרופא הווטרינר העירוני של הרשות המקומית שבתחומה מופעלת התוכנית על השבת כלב הפקר שטופל במסגרת התוכנית לשטח פתוח.

כדי לעודד ארגונים למען בעלי חיים להפעיל את תוכנית המבחן, מוצע כי מסגרת התוכנית ופרטיה ייקבעו במבחן תמיכה כמשמעותו בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. מבחן התמיכה ייקבע לאחר התייעצות עם השר להגנת הסביבה וקבלת אישורה של ועדה משותפת לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת ולוועדת הכלכלה של הכנסת (להלן - הוועדה המשותפת). תמיכת המדינה תהיה בשיעור של מחצית מהעלויות הצפויות של התוכנית לפחות, ויתר העלויות יושתו על הארגון.

על תוכנית המבחן המוצעת לכלול את העניינים האלה: תנאי סף שעל ארגון למען בעלי חיים שמבקש להפעיל את התוכנית לעמוד בהם, לרבות היעדר הליכים פליליים נגד אותו ארגון בעניינים הנוגעים לנושא התוכנית, היינו טיפול בכלבים וקיום אמצעים שיאפשרו לארגון למען בעלי חיים להפעיל את התוכנית, כגון מרפאה וטרינרית; הוראות בעניין פעולות שארגון מפעיל או רשות מקומית מפעילה יצטרכו לבצע, לרבות הערכת מסוכנות ושיקום כלב תוקפני באופן קיצוני, מתוך הנחה שכלבי הפקר עלולים להגיב בתוקפנות קיצונית בעת לכידתם אולם עדיין ניתן לשקמם; הוראות לגבי כלבים שנקבע שלא ניתן לשקמם; תיעוד פעולות ואיסוף נתונים על ידי ארגון מפעיל או רשות מקומית מפעילה ומועדי

³ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(4) על החלטה לפי פסקה (3) רשאי ארגון למען בעלי חיים להגיש השגה לשר או למי שהוא הסמיך לכך בתוך 15 ימים מיום שהארגון קיבל אותה.

(ה) על ארגון מפעיל ועל רשות מקומית מפעילה שקיבלו את אישור השר להפעיל תוכנית מבחן לא יחולו הוראות סעיף 2(א) לעניין כלב שהגיע לחזקתם במהלך ביצוע תוכנית המבחן, והם לא ייחשבו מחזיקים בכלב לעניין חוק זה.

(ו) (1) סעיף זה יעמוד בתוקפו שנה מיום אישור תמיכה בבקשה ראשונה של ארגון למען בעלי חיים.

(2) השר, בהתייעצות עם שר הבריאות ועם השר להגנת הסביבה, ובאישור הוועדה המשותפת, רשאי, בצו, להאריך את תוקפו של סעיף זה בשנתיים נוספות.

(3) השר ידווח לוועדה המשותפת, חודש לפני תום תוקפו של סעיף זה, על אופן ביצוע תוכנית מבחן על ידי ארגון מפעיל ועל ידי רשות מקומית מפעילה, על ממצאי התוכנית ועל מסקנותיה; הוועדה המשותפת תקיים דיון על הדיווח כאמור.

מבחן תמיכה ראשון לפי סעיף 21א1 לחוק העיקרי בנוסחו זה יובא לאישור הוועדה ראשון מבחן תמיכה 2. המשותפת כהגדרתה בסעיף האמור לא יאוחר מ-100 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

השר לוועדה המשותפת על אופן ביצוע תוכנית המבחן על ידי ארגון מפעיל ועל ידי רשות מקומית מפעילה, על ממצאי התוכנית ועל מסקנותיה, והוועדה המשותפת תקיים דיון על הדיווח כאמור.

סעיף 2 מוצע לקבוע כי מבחן תמיכה ראשון יובא לאישור הוועדה המשותפת לא יאוחר מ-100 ימים מיום פרסומו ברשומות של ההסדר המוצע.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, בין היתר בנושאים האלה: הערכת המסוכנות של כלבי הפקר והגדרת תוקפנות קיצונית; לכידת כלבי הפקר בשטחים גליליים והשבתם אל שטחים אלו; העברתם לאימוץ של כלבי הפקר שנתפסו ונמצאו מתאימים לכך; הצעת משרד המשפטים כי מבחן התמיכה יכלול הוראה בדבר האפשרות להטיל סנקציות כגון חילוט והפסקת התמיכה למי שפעל בניגוד להוראות מבחן התמיכה. כמו כן, הוועדה תשוב ותידרש לאופן כניסתו לתוקף של ההסדר המוצע.

הכללת רשויות מקומיות בתוכנית המבחן נועדה לאפשר לרשויות מקומיות להשיב כלבי הפקר לשטח פתוח בלי שתיחשבנה מפירות חוק. משכך, יובהר כי הוראות הקשורות למבחן התמיכה ולהגשת בקשה במסגרתו, וכן קבלת תמיכה, לא יחולו על רשויות מקומיות.

כדי לנתק כל זיקה לבעלות של ארגון מפעיל או של רשות מקומית מפעילה על כלב שלכדו, ביצעו בו פעולות כמפורט בסעיף המוצע או השיבו אותו לשטח פתוח במסגרת תוכנית המבחן, מוצע לפטור גורמים אלה מחובת הרישוי הקבועה בחוק ולקבוע כי הם לא ייחשבו מחזיקים בכלב לעניין החוק.

תוקפו של ההסדר המוצע יהיה שנה מיום אישור תמיכה בבקשה ראשונה של ארגון למען בעלי חיים.

השר, לאחר התייעצות עם השר להגנת הסביבה ושר הבריאות, יוכל להאריך באמצעות צו את תוקף הסעיף המוצע בשנתיים נוספות; הצו יובא לאישור הוועדה המשותפת. חודש לפני תום תוקפו של הסעיף המוצע ידווח

יוזמים: חברי הכנסת יסמין פרידמן, שרן מרים השכל, יוראי להב הרצנו, אלון טל