

מספר פנימי : 2010934-7395
נספח מס' כ-816/א'
(פ/20/3648)

הצעת חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 16), התשע"ט–2018

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ו בכסלו התשע"ט
(4 בדצמבר 2018), והועברה לוועדת הפנים והגנת הסביבה.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה
השלישית ביום י"ז בטבת התשע"ט (25 בדצמבר 2018).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

יוזמים: חברי הכנסת יואב קיש, אורי מקלב, נאוה בוקר, ענת ברקו, רועי
פולקמן, אלעזר שטרן, יהודה גליק, חיים ילין, איתן ברושי, אורלי לוי
אבקסיס, רוברט אילטוב, טלי פלוסקוב, אכרם חסון, יחיאל חיליק בר,
מיקי לוי, דוד ביטן, מיכל בירן, נחמן שי, אילן גילאון, מיכל רוזין, דוד
אמסלם

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2010934-7395
נספח מס' כ-816/א'
(פ/20/3648)

חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 16), התשע"ט–2018

1. הוספת פרק ג'1. בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג–1973¹, אחרי סעיף 25 יבוא:

"פרק ג'1: עיסוק בקנבוס לצרכים רפואיים ולמחקר

הגדרות – פרק ג'1 25א. בפרק זה –

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך,
התשכ"ח–1968²;

"עיסוק בקנבוס" – כל פעולה הטעונה רישיון לפי
פקודה זו, לרבות החזקה והיתר לפי סעיף
10, ולמעט רישיון שניתן לשימוש עצמי
לצרכים רפואיים;

"קנבוס" – קנבוס כהגדרתו בתוספת הראשונה
המשמש לצרכים רפואיים ולמחקר;

"הקצין המוסמך" – ראש אגף חקירות ומודיעין
במשטרה או קצין בדרגת רב-פקד ומעלה
שהוא הסמיך לכך;

"קצין משטרה בכיר" – קצין משטרה בכיר
כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש],
התשל"א–1971³, שהסמיך לכך ראש אגף
שיטור;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשע"ח, עמ' 916.

² ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

"ראש אגף חקירות ומודיעין" – ראש אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל או קצין אחר בדרגת ניצב שהסמיך לכך המפקח הכללי של משטרת ישראל;

"ראש אגף שיטור" – ראש אגף שיטור במשטרת ישראל או קצין אחר בדרגת ניצב שהסמיך לכך המפקח הכללי של משטרת ישראל;

"ראש חטיבת אבטחה ורישוי" – ראש חטיבת אבטחה ורישוי במשטרת ישראל או קצין אחר בדרגת תת-ניצב שהסמיך לכך המפקח הכללי של משטרת ישראל;

"רישיון לעיסוק בקנבוס" – רישיון או היתר לעיסוק בקנבוס;

"תאגיד זר" – תאגיד שהתאגד על פי דין זר או תאגיד בשליטת תושב חוץ;

"תובע" – כהגדרתו בסעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982⁴;

"תושב חוץ" – יחיד היושב דרך קבע מחוץ לישראל.

רישיון לעיסוק בקנבוס 25.ב. (א) רישיון לעיסוק בקנבוס יינתן לפי שיקול דעתו של המנהל, ויותנה בתנאי אבטחה ומיגון לשם שמירה על שלום הציבור וביטחוננו, לפי דרישת ראש חטיבת אבטחה ורישוי; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכות המנהל להתנות מתן רישיונות לעיסוק בקנבוס בהגבלות או בתנאים נוספים אף למטרות אחרות על פי שיקול דעתו.

⁴ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

(ב) תנאי הרישיון לעיסוק בקנבוס, לרבות תנאי האבטחה והמיגון, וכן מסמכים הנדרשים ממבקש הרישיון לפי פקודה זו, יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הבריאות; פרסום התנאים והמסמכים האמורים באתר האינטרנט של משרד הבריאות הוא תנאי לדרישתם.

מתן המלצה
לרישיון לעיסוק
בקנבוס

25.ג. (א) המנהל יפנה למשטרת ישראל לעניין המלצתה לרישיון לעיסוק בקנבוס; לא יינתן רישיון לעיסוק בקנבוס אלא לאחר שהקצין המוסמך מסר למנהל המלצה כאמור בסעיף קטן (ב) או הודיע למנהל, בתוך 30 ימים מיום הפנייה אליו, כי נסיבות העניין אינן מצריכות את המלצתו.

(ב) המלצת הקצין המוסמך כאמור בסעיף קטן (א) תהיה לעניין אי-מניעה לתת רישיון למבקש מטעמים של שלום הציבור וביטחונו, לרבות בשל עברו הפלילי או בשל טעמים הנוגעים למהימנותו, ואם מבקש הרישיון הוא תאגיד – גם לאחר בחינת בעלי העניין בתאגיד; הקצין המוסמך ייתן את המלצתו לגבי כל מי שמחויב ברישיון על פי פקודה זו.

(ג) המלצת הקצין המוסמך כאמור בסעיף קטן (א) תינתן לא יאוחר מארבעה חודשים מיום שהמנהל העביר לו את כל המסמכים הדרושים; לעניין תאגיד זר או תושב חוץ, רשאי קצין בדרגת ניצב משנה שראש אגף חקירות ומודיעין הסמיך לכך להאריך את התקופה האמורה, מעת לעת, לתקופות נוספות, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על חודשיים; הודעה על הארכת התקופה תימסר למנהל.

(ד) סבר הקצין המוסמך כי אין באפשרותו לאמת את המידע בעניין מבקש הרישיון או בעלי העניין בו, אם הוא תאגיד, יעביר את העניין לוועדה לבחינת מתן רישיון לעיסוק בקנבוס שהוקמה לפי סעיף 25ד, ויודיע על כך למנהל.

הוועדה לבחינת 25ד. (א) תוקם ועדה לבחינת מתן רישיון לעיסוק בקנבוס (בסעיף זה – הוועדה), ואלה חבריה:
מתן רישיון לעיסוק בקנבוס

(1) השר לביטחון הפנים או עובד המשרד לביטחון הפנים שהוא מינה, והוא יהיה היושב ראש;

(2) המפקח הכללי במשטרת ישראל או שוטר שהוא מינה;

(3) שר האוצר או עובד משרד האוצר שהוא מינה;

(4) שר הכלכלה או עובד משרד הכלכלה שהוא מינה.

(ב) שר הבריאות רשאי למנות עובד ממשרדו שישימש כמשקיף.

(ג) הוועדה תמליץ למנהל בעניין מתן רישיון לעיסוק בקנבוס, לעניין בקשות למתן רישיון שהעביר הקצין המוסמך לבחינתה לפי סעיף 25ג(ד), בתוך חודשיים מיום שקיבלה את הבקשה לבחינה.

(ד) לא מסרה הוועדה את המלצתה בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ג), יפנה אליה המנהל כדי שתעביר את המלצתה.

(ה) לא מסרה הוועדה את המלצתה בתוך חודש מפניית המנהל כאמור בסעיף קטן (ד), יקבל המנהל החלטה בעניין מתן הרישיון לעיסוק בקנבוס.

(ו) יושב ראש הוועדה או מי שהוא הסמיך לכך רשאי להזמין לדיוני הוועדה כל אדם או בעל תפקיד אשר עשוי לדעתו לסייע לעבודתה של הוועדה.

(ז) החלטות הוועדה יתקבלו ברוב דעות; היו הדעות שקולות, יכריע קולו של יושב ראש הוועדה.

(ח) הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בפרק זה או לפיו.

בקשה לביטול רישיון לעיסוק בקנבוס 25ה. (א) הופרו תנאי אבטחה ומיגון שנקבעו לפי הוראות סעיף 25ב(א) וקיים חשש ממשי לשלום הציבור ולביטחונו, רשאי קצין משטרה בכיר לפנות למנהל בבקשה לביטול הרישיון לעיסוק בקנבוס.

(ב) פנה קצין משטרה בכיר למנהל בבקשה לביטול רישיון לעיסוק בקנבוס כאמור בסעיף קטן (א), יפעל המנהל לקיום ההליכים הנדרשים לביטול הרישיון ויעדכן את קצין המשטרה הבכיר בדבר התקדמות ההליכים בתוך 30 ימים ממועד פנייתו, ואם ניתן לגביו צו הפסקה מינהלי כאמור בסעיף 25ז – בתוך 14 ימים מהמועד הפנייה כאמור.

(ג) לא יבוטל רישיון לעיסוק בקנבוס אלא לאחר שניתנה לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו בפני המנהל וקצין משטרה בכיר (בסעיף זה – שימוע משותף).

(ד) סבר המנהל, לאחר קיום השימוע המשותף, כי אין לבטל את הרישיון לעיסוק בקנבוס וקצין משטרה בכיר חלק עליו, יכריע בדבר השר לביטחון הפנים, לאחר התייעצות עם שר הבריאות.

(ה) בוטל רישיון לעיסוק בקנבוס לפי סעיף זה, ימציא קצין משטרה בכיר או המנהל, לפי העניין, בתוך שלושה ימים ממועד החלטה, הודעה על כך לבעל הרישיון; ביטול הרישיון ייכנס לתוקף במועד ההמצאה.

סמכויות פיקוח 125. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות פרק זה בלבד, רשאי שוטר שהסמיך לכך ראש אגף שיטור –

(1) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות לפי פקודה זו או להקל את ביצוען; בפסקה זו – "מסמך", לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה–1995⁵;

(2) לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים וכן למסור את הבדיקות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(3) להיכנס למקום שמתקיים בו עיסוק בתחום הקנבוס לצרכים רפואיים או מחקר, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

(ב) אין בהוראות סעיף זה לגרוע מסמכויותיו של שוטר על פי כל דין.

צו הפסקה מינהלי 125. (א) היה יסוד סביר להניח כי מקום שמתקיים בו עיסוק בקנבוס פועל בניגוד לתנאי הרישיון לעיסוק בקנבוס, ובשל כך קיימת סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בשלום הציבור או ביטחונו, רשאי מפקד המחוז של משטרת ישראל (בסעיף זה – מפקד המחוז) לצוות בכתב על בעל הרישיון, מפעיל המקום מטעמו או המחזיק מטעמו, להפסיק או להגביל את העיסוק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין, כדי להביא למניעת הסכנה או החשש לפגיעה בשלום הציבור וביטחונו, והכול במידה שלא תעלה על הנדרש ובשים לב להיקף הפגיעה בגידול התוצרת החקלאית (בפרק זה – צו הפסקה מינהלי).

⁵ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(ב) לא יינתן צו הפסקה מינהלי אלא לאחר שמפקד המחוז התייעץ עם המנהל; ואולם, מצא מפקד המחוז כי מתקיימות נסיבות דחופות ויש לתת צו הפסקה מנהלי בלא דיחוי, רשאי הוא לתיתו והצו יובא לעיון המנהל, להבעת עמדתו, ללא דיחוי ולא יאוחר משלושה ימים לאחר שניתן; מפקד המחוז יעביר למנהל עותק מצו הפסקה מינהלי שנתן.

(ג) צו הפסקה מינהלי לא יינתן אם הוגשו בעניין אותו עסק ובשל אותן נסיבות כתב אישום לפי פרק זה או בקשה לצו הפסקה שיפוטי לפי סעיף 25ח.

(ד) צו הפסקה מינהלי יעמוד בתוקפו לתקופה שיקבע מפקד המחוז בצו, והוא רשאי לבטלו או להאריכו לתקופות נוספות, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 30 ימים.

(ה) בית משפט השלום רשאי, על פי בקשה בכתב של תובע, להאריך את תוקפו של הצו, בתנאים שיקבע, לתקופה נוספת, שלא תעלה על 60 ימים, אם שוכנע כי הצו חיוני לשם המשך מניעת הסכנה או החשש לפגיעה בשלום הציבור וביטחונו שבשלה ניתן הצו, ורשאי הוא לחזור ולצוות כאמור מזמן לזמן.

(ו) הוגשה לבית המשפט בקשה להארכת תוקפו של צו מינהלי, יעמוד הצו בתוקפו שבעה ימים נוספים, כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת.

(ז) צו הפסקה מינהלי יכלול את כל אלה:

(1) פרטים בדבר מיקום המקרקעין שבהם חל הצו, ככל שהדבר נדרש בנסיבות העניין;

(2) תיאור העובדות שעל פיהן הוחלט לתת את הצו;

(3) תקופת תוקפו של הצו והמגבלות שנקבעו במסגרתו ;

(4) פרטים בדבר הזכות לבקש את ביטול הצו ;

(5) פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם מפקד המחוז.

(ח) צו הפסקה מינהלי יומצא למי שהצו ניתן כלפיו בדרך שבה מומצא כתב בית-דין בהליך אזרחי.

(ט) על צו הפסקה מינהלי ניתן לעתור לבית משפט שלום בתוך תקופת הצו ; בדונו בצו כאמור יקיים בית המשפט ביקורת שיפוטית על צו ההפסקה המנהלי ; הגשת העתירה לא תעכב את ביצוע הצו כל עוד לא החליט בית המשפט החלטה אחרת ; עתירה לפי סעיף זה תידון במעמד שני הצדדים בתוך שבעה ימים מיום הגשת העתירה.

צו הפסקה שיפוטי 25.ח. (א) היה יסוד סביר להניח כי מקום שמתקיים בו עיסוק בקנבוס פועל בניגוד לתנאי הרישיון או כי יש סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בשלום הציבור או ביטחונו, רשאי בית משפט השלום, לבקשת תובע, לצוות על בעל הרישיון, המפעיל מטעמו או המחזיק מטעמו, להפסיק או להגביל את העיסוק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא להפסקת הפרת תנאי הרישיון או למניעת הסכנה או החשש לפגיעה בשלום הציבור וביטחונו והכול במידה שלא תעלה על הנדרש ובשים לב להיקף הפגיעה בגידולי התוצרת החקלאית (בפרק זה – צו הפסקה שיפוטי).

(ב) בבואו לתת צו הפסקה שיפוטי, ישקול בית המשפט בין השאר את הפגיעה בבריאות הציבור ותובא בפניו לעניין זה עמדת המנהל.

(ג) תוקפו של צו הפסקה שיפוטי יהיה לתקופה שלא תעלה על 60 ימים, ורשאי בית המשפט לחזור ולצוות כאמור מזמן לזמן.

(ד) מתן צו הפסקה שיפוטי אינו מותנה בנקיטת הליכים נוספים לפי פרק זה.

(א) בית משפט השלום לעניין דיון בצו הפסקה מינהלי או צו הפסקה שיפוטי יהיה בית משפט השלום שבאזור שיפוטו נמצא העיסוק בקנבוס.

סמכות מקומית
לעניין צו הפסקה
מינהלי או צו
הפסקה שיפוטי
וסדרי דין

ט25.

(ב) לדיון בעניין צו הפסקה מינהלי או צו הפסקה שיפוטי יזומן בעל הרישיון; הדיון יתועד בפרוטוקול בלי שיהיה בתיעוד כדי לגלות חומר חסוי כמשמעותו בסעיף 25, והפרוטוקול יימסר לצדדים.

(ג) לשם החלטתו בבקשה או בעתירה לפי סעיף 25 או ח25 רשאי בית המשפט להיזקק לראיות אף אם אינן קבילות במשפט.

(א) בדיון בפני בית המשפט בעניין צו הפסקה מינהלי או צו הפסקה שיפוטי, רשאי התובע לבקש לפרט או להציג לפני בית המשפט בלבד עובדות או מידע שעליהם הוא מבסס את טענותיו (בסעיף זה – חומר חסוי); בקשה כאמור תוגש בכתב ותהיה מנומקת במידת האפשר וככל שאין חשש לחשיפת החומר החסוי.

ט25.

חומר חסוי

(ב) בית המשפט רשאי להיענות לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) ולהסתמך על החומר החסוי, אם מצא כי גילוי בנכחות המשיב עלול לפגוע בחקירה או באינטרס ציבורי חשוב אחר; החומר החסוי יסומן, יוחזר למבקש לאחר העיון והדבר יירשם בפרוטוקול.

(ג) בית המשפט יודיע למבקש ולמשיב על החלטתו בבקשה לפי סעיף קטן (א), ורשאי הוא לקבוע שנימוקי ההחלטה, כולם או חלקם, יהיו חסויים.

(ד) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי, רשאי המבקש להודיע כי הוא חוזר בו מהגשת החומר החסוי, ומשעשה כן – לא יועמד החומר לעיון המשיב והשופט יתעלם ממנו לצורך החלטותיו.

(ה) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי ולא חזר בו המבקש מהגשת החומר החסוי כאמור בסעיף קטן (ד), רשאי תובע לערער על החלטת בית המשפט בעניין זה בתוך 15 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור, אשר ידון בערעור בשופט אחד.

(ו) הודיע תובע לבית המשפט שהחליט כאמור בסעיף קטן (ה) כי הוא שוקל להגיש ערעור כאמור באותו סעיף קטן, לא יעביר בית המשפט את החומר החסוי למשיב עד להכרעה בערעור.

(ז) בדיון בערעור לפי סעיף קטן (ה) רשאי בית המשפט לעיין בחומר החסוי ולקבל פרטים נוספים מהתובע בלי לגלותם למשיב.

ביצוע צו הפסקה מינהלי או צו הפסקה שיפוטי, רשאי שוטר להיכנס למקום שלגביו ניתן הצו ולנקוט אמצעים סבירים, לרבות שימוש בכוח סביר, בנסיבות העניין, כדי להבטיח את קיום הצו.

הפרות הפרות 25ב. (א) הפר אדם צו הפסקה מינהלי או צו הפסקה שיפוטי, דינו – מאסר שנתיים.

(ב) הפר אדם תנאי מתנאי רישיון לעיסוק בקנבוס, דינו – מאסר שנתיים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁶; עבירה כאמור היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

25.יג. (א) נושא משרה בתאגיד שקיבל רישיון לעיסוק בקנבוס לפי סעיף 25ב חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה לפי סעיף 25ב(ב) בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

אחריות נושא
משרה בתאגיד

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א) אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

(ג) בסעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או אדם האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה."

25.יד. (א) השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר המשפטים ושר הבריאות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי להכריז, בצו שיפורסם ברשומות, על עבירה לפי חוק זה כעל עבירת קנס; הוראות סעיף 221(ד) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, לא יחולו לעניין הכרזה על עבירת קנס לפי סעיף קטן זה.

עבירת קנס

⁶ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ב) על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, רשאי השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר המשפטים ושר הבריאות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לקבוע שיעור קנס העולה על סכום הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירה חוזרת או נוספת או לעבירה נמשכת, ובלבד ששיעור הקנס לא יעלה על הקנס הקבוע לאותה עבירה.

שמירת דינים 25טו. (א) הוראות פרק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.

(ב) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מתחולת הוראות פקודה זו על קנבוס לצרכים רפואיים, ומסמכות המנהל להטיל הגבלות או תנאים על רישיונות וכן מהגבלות או תנאים שקבע המנהל, כל עוד לא נקבע אחרת בפרק זה.

- תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום כ"ו בניסן התשע"ט (1 במאי 2019) (להלן – יום התחילה).
- הוראת מעבר 3. (א) מי שניתן לו רישיון לעיסוק בקנבוס ערב יום התחילה, יראו אותו כאילו ניתן לו רישיון לפי פרק ג'1 לפקודה כנוסחו בחוק זה, ויחולו עליו הוראות הפרק האמור.
- (ב) תנאי מיגון ואבטחה, וכן תנאים, מגבלות או דרישות נוספים הנוגעים לעיסוק בקנבוס ופורסמו באתר האינטרנט של משרד הבריאות, ערב יום התחילה, ימשיכו לחול כל עוד לא בוטלו או שונו.
- דיווח לכנסת 4. השר לביטחון הפנים ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת על יישומו של פרק ג'1 לפקודה, כנוסחו בחוק זה, בתום שנה מיום התחילה.

מספר פנימי : 2010934-7395
נספח מס' כ-816/א'
(פ/20/3648)

הסתיוגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 16), התשע"ט-2018

הסתיוגויות

לסעיף 1

חבר הכנסת חיים ילין מציע:

בסעיף 25ד(ב) המוצע, בסופו יבוא "שר החקלאות ופיתוח הכפר רשאי למנות עובד ממושרדו שישמש כמשקיף."

לסעיפים 2 עד 4

אין הסתיוגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת תמר זנדברג, אילן גילאון, עיסאווי פריג', מיכל רוזין, מוסי רז
