

**נוסח לדיון בוועדה המיוחדת לזכויות הילד של הכנסת ביום 17.12.18:**

**הצעת חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט–2018\***

מטרה 1. מטרתו של חוק זה להגן על שלומם של פעוטות שוהים במעון יום לפעוטות מפני פגיעה בהם באמצעות התקנת מצלמות, תוך שמירה, ככל האפשר, על כבודם ופרטיותם של הפעוטות, של אנשי הצוות במעון ושל כל אדם אחר הנמצא במעון.

הגדרות 2. בחוק זה –

**"הוועדה" – ועדה מוועדות הכנסת שחוק זה הוא בתחום ענייניה שקבעה ועדת הכנסת והודיעה על כך לכנסת;**

**"הורה" – לרבות אפוטרופוס של הפעוט, ולמעט אפוטרופוס לענייני רכוש בלבד;**

תיקון לפי הצעת  
משרד המשפטים

"חוק מעונות יום שיקומיים" – חוק מעונות יום שיקומיים, התש"ס–2000<sup>1</sup>;  
"חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות" – חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט–2018<sup>2</sup>;

"חינוך וטיפול", "הממונה" ו"פעוט" – כהגדרתם בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות;

**"מפקח" – לפי חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות" – מפקח שמונה שהוסמך לפי סעיף 28 לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות או, מפקח שמונה לפי סעיף 8 לחוק מעונות יום שיקומיים, לפי העניין;**

"מעון יום לפעוטות", **"מעון"** – כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, וכן מעון יום שיקומי;

"מעון יום שיקומי" – כהגדרתו בחוק מעונות יום שיקומיים;

"השר" – שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים.

חובת התקנת מצלמות 3. (א) מפעיל מעון יום לפעוטות אחראי להתקנת מצלמות שיתעדו את הנעשה במעון יום לפעוטות, בכל השעות שבהן פעוטות שוהים במעון, בהקלטת וידיאו ללא קול.

\* הצעת חוק מס' פ-4025/20 (מספר פנימי: 2014720), הועברה לוועדה ביום כ"א בתמוז התשע"ח (4 ביולי 2018).

<sup>1</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 169.

<sup>2</sup> ס"ח התשע"ט, עמ' 14.

(ב) המצלמות יתעדו את כל הנעשה בכיתות המעון, בחצר ובכל יתר המקומות שבהם ניתן חינוך וטיפול לפעוטות במעון היום לפעוטות, למעט חדרי רחצה ושירותים.

(א) בכניסה למעון יום לפעוטות ובכל אזור במעון **שבו מותקנות מופעלות בו** מצלמות, יוצב במקום בולט **שילוט-שלט** ברור וקריא, המודיע על הפעלת מצלמות במעון.

(ב) **השילוט-השלט** כאמור בסעיף קטן (א) יהיה בסמל ובמילים, בשפה העברית, ובמידת הצורך – בשפה נוספת המובנת לרוב הורי הפעוטות והעובדים במעון היום לפעוטות.

(ג) מנהל מעון יום לפעוטות יידע את כל עובדי המעון וכל מועמד לעבודה במעון, לפני תחילת עבודתו, בכתב ובעל פה, בשפה המובנת לעובד, על הפעלת מצלמות במעון, מטרת הפעלתן, **אופן הפעלתן**, מיקומן, אזורי הצילום וכן לגבי הוראות סעיף 7.

(ד) מנהל מעון יום לפעוטות יביא לידיעתם של הורי הפעוטות במעון, **בהודעה בכתב שתימסר לכל הורה ותוצג במקום בולט במעון-היום**, את דבר הפעלת המצלמות במעון ואת זכותם להתנגד להפעלת מצלמות **לפי חוק זה** כאמור בסעיף 11(43).

(א) המצלמות יותקנו ויופעלו במעון יום לפעוטות באופן שמספרן, **הצבתן**, מיקומן, זוויות הצילום שלהן, בחירת האמצעים הטכנולוגיים לצילום, זמני הצילום, **יטיב הצילום ואיכותו**, יאפשרו תיעוד כאמור בסעיף 3 ואת השימוש **בתיעוד-בצילומים** כאמור בסעיף 7, תוך שמירה ככל הניתן על כבודם ועל פרטיותם של הפעוטות, **של** עובדי המעון ו**של** כל אדם אחר הנמצא במעון.

(ב) המצלמות יוצבו באופן גלוי ולא יוסתרו.

(א) מפעיל מעון יום לפעוטות ישמור את הצילומים לפי חוק זה ל-30 ימים ממועד הצילום, אלא אם כן נקבעה בתקנות לפי סעיף 10(ב) תקופה ארוכה יותר, ובתום התקופה האמורה יימחקו הצילומים אוטומטית.

(ב) **מפעיל מעון יום לפעוטות ינקוט אמצעים סבירים כדי למנוע גישה שאינה מותרת לצילומים, ובכלל זה מניעת חיבור של המצלמות וכל מחשב או התקן שעל גביו נשמרים הצילומים לרשת תקשורת. המצלמות במעון יום לפעוטות וכל מחשב או התקן שעל גביו נשמרים הצילומים לא יהיו מחוברים לקו טלפון, לאינטרנט, לרשת אחרת או למאגרי מידע אחרים.**

(ג) מפעיל מעון יום לפעוטות ימנע גישה לצילומים, למעט כאמור בסעיף 7.

4. חובת יידוע בדבר **התקנת הפעלת המצלמות**

**המילים "אופן הפעלתן" נמחקו לבקשת משרד המשפטים**

5. אופן התקנת המצלמות והפעלתן

6. שמירת הצילומים

7. צפייה ושימוש בצילומים

(א) לא יצפה אדם בצילומים לפי חוק זה, לא יעתיקם, לא יעבירם לאחר ולא יעשה בהם או במידע שהתגלה לו מהם כל שימוש, אלא לפי צו של בית משפט. כאמור להלן: ואולם –

**(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –**

המילים "חקירת עבירות" חוספו לבקשת המשרד לבט"פ

(1) משטרת ישראל, ורשויות התביעה ובית משפט יהיו רשאים להשתמש בצילומים לשם מניעת ביצוע עבירה, חקירת עבירות, או לשם ניהול הליך פלילי בלבד, בכפוף להוראות כל דין;

(2) משטרת ישראל רשאית לדווח על מידע שהתגלה לה מהצילומים לממונה, למנהל מעון יום לפעוטות, למפקח לפי הפיקוח על מעונות יום לפעוטות וכן למפקח לפי חוק מעונות יום שיקומיים, להורה של פעוט, כדי למנוע פגיעה בשלום הגופני או הנפשי של פעוטות השוהים במעון יום לפעוטות, וכן לעובד סוציאלי לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה). התש"ך-1960<sup>3</sup>, לשם מילוי תפקידו לפי החוק האמור;

(43) הממונה ומפקח, או מפקח כמשמעותם בחוק לפי הפיקוח על מעונות יום לפעוטות וכן מפקח לפי חוק מעונות יום שיקומיים, יהיו רשאים להשתמש במידע שהתגלה מהצילומים ושהועבר להם על ידי המשטרה, לצורך לשם מניעת פגיעה במקרה של חשד לפגיעה בשלום הגופני או הנפשי של פעוטות השוהים במעון בלבד, ולצורך מניעת הפגיעה בפעוטות.

(34) משטרת ישראל תאפשר להורה של פעוט לצפות בצילומים שבהם מתועדת פגיעה באותו פעוט;

8. שמירת דינים ושימוש מותר במצלמות

(א) אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מחובת דיווח לפי סעיף 368ד לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>4</sup>.

(ב) אין בהוראות חוק זה כדי למנוע שימוש במצלמות במעון יום לפעוטות שאינן מותקנות באופן קבוע קבועות או מותקנות, למטרות כגון חינוך ואבטחה והדרכה, או למנוע שימוש במצלמות אשר מותקנות באופן קבוע או מותקנות, בכל השעות שבהן פעוטות אינם שוהים במעון. לפי הוראות כל דין.

(ב) אין בהוראות חוק זה כדי למנוע צילום במעון יום לפעוטות ושימוש בצילומים –

אפשרות ב':

<sup>3</sup> ס"ח התש"ך, עמ' 52.  
<sup>4</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

**(1) למטרות שונות לרבות כגון-חינוך והדרכה, ובלבד שלא ייעשה**

**שימוש במצלמות מותקנות;**

**(2) בשעות שבהן פעוטות אינם שוהים במעון.**

דיווח 9- מפעיל מעון יום לפעוטות ידווח למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אחת לשנה, על קיום הוראות חוק זה לגבי מעון היום לפעוטות שהוא מפעיל.

רישוי ופיקוח 10- (א) קיום הוראות חוק זה יהיה תנאי מתנאי רישיון הפעלה שניתן לפי חוק פיקוח על מעונות יום לפעוטות או רישיון שניתן לפי חוק מעונות יום שיקומיים, לפי העניין, ועל הפרת הוראה מהוראות חוק זה יחולו הוראות החוקים האמורים החלות על הפרת תנאי מתנאי רישיון הפעלה או על הפרת תנאי שנקבע ברישיון, לפי העניין.

(ב) מפקח שמונה לפי חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, חוק מעונות יום שיקומיים או חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, רשאי לפקח במסגרת הסמכויות הנתונות לו לפי אותם חוקים, לפי העניין, גם על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.

עונשין 119- העתיק אדם המעתיק את הצילומים, המעביר אותם לאחר, או עושה בהם או במידע שהתגלה לו מהם שימוש עשה אדם שימוש בצילומים או במידע שהתגלה לו מהם, העתיק אותם או העביר אותם לאחר, בניגוד להוראות סעיף 7, דינו – מאסר שישה חודשים.

ביצוע ותקנות 1210- (א) השר ממונה על ביצועו של חוק זה, והוא רשאי, באישור הוועדה, להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

(ב) שר המשפטים, בהסכמת השר ובהתייעצות עם השר לביטחון הפנים, ובאישור הוועדה, רשאי להתקין תקנות בעניינים אלו:

(1) אופן התקנת מצלמות במעונות יום לפעוטות והפעלתן;

(2) סוג המצלמות שיותקנו, וכן שימוש בטכנולוגיות המצמצמות פגיעה בפרטיות, לרבות הוראות מעבר לגבי מצלמות שהיו מותקנות במעון יום לפעוטות במועד שבו חלה חובת התקנתן;

(3) הוראות לעניין שמירת הצילומים ואבטחתם;

(4) התקופה שבה יישמרו הצילומים, שלא תעלה על 90 ימים ולא תפחת מ-30 ימים.

סייגים לתחולה 1311- הוראות חוק זה לא יחולו על אלה:

(1) מעון יום לפעוטות הפועל במקום המשמש **בפועל גם** למגורים;

[המילה "בפועל"](#)  
[נמחקה לבקשת](#)  
[משרד המשפטים.](#)  
[הערת משרד](#)  
[המשפטים: לוודא](#)  
[שזה לא יוצר הסדר](#)  
[שלילי אשר מונע](#)  
[התקנת מצלמות](#)  
[במקום כזה.](#)

(2) מעון יום לפעוטות שחוק פיקוח על מעונות יום לפעוטות לא חל עליו בשל הוראות סעיף 61 לחוק האמור, למעט מעון יום שיקומי;

~~(3) מעון יום לפעוטות שלגביו השר קבע פטור בכללים שהורה;~~

(43) מעון יום לפעוטות ש-8070% מהורי הפעוטות [השוהים](#) בו התנגדו בכתב להפעלת מצלמות במעון [בהתאם להוראות חוק זה](#).

[תיקון חוק הפיקוח 1412](#). [בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018](#)<sup>5</sup> על מעונות יום לפעוטות

(1) [בסעיף 6\(א\)](#), אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) מבקש רישיון ההפעלה הוכיח, להנחת דעתו של הממונה, כי הוא ממלא אחר הוראות חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018";

~~(2) [בסעיף 21](#), בסעיף קטן (א) המילים "או שיוסמך מטעמו" יימחקו; בסעיפים קטנים (ב) עד (ו), במקום "הממונה" יבוא "השר".~~

~~(א) [בסעיף קטן \(א\)](#), ברישה, המילים "או מי שהוסמך מטעמו" – יימחקו;~~

~~(ב) בכל מקום, במקום "הממונה" יבוא "השר", ובמקום "לממונה" יבוא "לשר";~~

~~(3) [בסעיף 24](#), בכל מקום, במקום "הממונה" יבוא "השר";~~

~~(54) [בסעיף 74](#), במקום "התש"ף" יבוא "התשע"ט".~~

<sup>5</sup> ס"ח התשע"ט, עמ' ...

תיקון חוק מעונות יום שיקומיים **1513**. בחוק מעונות יום שיקומיים, התש"ס-2000<sup>6</sup>, בסעיף 7(ב), אחרי "שלפי חוק זה" יבוא "דלפי חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018".

**1214**. (א) תחילתו של חוק זה ביום א' באלול התשע"ט (1 בספטמבר 2019) (להלן – יום התחילה), ואולם תחילתם של סעיפים 9, 14 ו-15<sup>12</sup> ו-13 ביום י"ב באלול התש"ף- (1 בספטמבר 2020) (להלן – תום תקופת הביניים).  
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

(1) בתקופה שמיום התחילה עד תום תקופת הביניים, לענין מעונות יום לפעוטות שביום פרסומו של חוק זה לא היו מותקנות בהם מצלמות, יחולו הוראות חוק זה החל במועד שבו יותקנו מצלמות בתוך מעון היום לפעוטות, ואולם לא תחול לגביהם חובה להתקין מצלמות או להפעילן;  
(2) לענין מעונות יום לפעוטות שביום פרסומו של חוק זה היו מותקנות בהם מצלמות – יחולו הוראות חוק זה מתום תקופת הביניים ואילך.

הצעת משרד לבט"פ: (3) על אף האמור בסעיף 7, משטרת ישראל ורשויות התביעה יהיו רשאיות לעשות שימוש בצילומים לפי חוק זה או במידע שהתגלה מהם, בהתאם לסמכויותיהן על פי כל דין, וזאת עד לתום תקופת הביניים.

(1) חוק זה יחול על מעונות יום לפעוטות שביום פרסומו של חוק זה היו מותקנות בהם מצלמות – החל מיום 1 בספטמבר 2020.  
(2) בתקופה שמיום 1 בספטמבר 2019 עד יום 1 בספטמבר 2020, חוק זה יחול על מעונות יום לפעוטות שביום פרסומו של חוק זה לא היו מותקנות בהם מצלמות, החל מהמועד שבו יותקנו מצלמות בתוך מעון יום לפעוטות ואולם לא תחול לגביהם חובה להתקין מצלמות או להפעיל אותן.

סיוע כספי להתקנת 15. מצלמות במעונות יום לפעוטות ותחולה  
(א) עד יום התחילה ייתן המנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים הוראות לענין סיוע כספי למעונות יום לפעוטות לשם התקנת מצלמות לפי הוראות חוק זה; ההוראות יינתנו בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ובהתייעצות עם המנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים.

(ב) בתקופה שמיום התחילה ועד יום כ"ד באלול התשפ"א (1 בספטמבר 2021), יחולו הוראות חוק זה רק על מעון יום לפעוטות שקיבל סיוע כספי כאמור בסעיף קטן (א).

<sup>6</sup> ס"ח התש"ס, עמ' ...; התשע"ו...

יוזמים: חברי הכנסת יפעת שאשא ביטון, טלי פלוסקוב, איילת נחמיאס ורבין, איציק שמולי, אורי מקלב, רועי פולקמן, מירב בן ארי, יעל גרמן, עאידה תומא סלימאן, חנין זועבי, אלעזר שטרן, איתן ברושי, איל בן ראובן, מאיר כהן, קארין אלהרר, עליזה לביא, מסעוד גנאים, יעקב מרגי, דוד ביטן, אכרם חסון, מיכאל מלכיאלי, אלי אלאוף, יואב קיש, רוברט אילטוב, סתיו שפיר

