

הצעת חוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2003

פרק א': פרשנות

פרשנות 1. (א) בחוק זה –

"דיני הספנות והנמלים" – פקודת הנמלים, חוק הספנות (ימאים) התשל"ג-1973,¹ חוק הספנות (כלי שיט) התש"ך-1960,² וכל חוק אחר המסדיר את תחומי הספנות והנמלים ושושר התחבורה ממונה על ביצועו, וכן תקנות שהותקנו לפיהם;

דבריו הסבר

2.2 שעות בממוצע. מדוחות רשות הנמלים עולה כי משך ההמתנה הממוצע לשנים 2000 עד 2003 עומד על 17.4 שעות. המשמעות העיקרית של זמן ההמתנה הממושך היא הפסד למשק בכלל ולתעשייתם ולחברות הספנות בפרט. עלות המתנה זו, שהיא גבוהה ביותר, משולמת בעקיפין על ידי הצרכן, ולפיכך מורידה את הרווחה הכללית במשק הישראלי.

העלות הישירה של המתנה בנמל נעה ברוב המקרים בין 7,000 דולר ליום לאניה קטנה, הנושאת מטען כללי, עד 60,000 דולר ליום לאניה גדולה. עלות זו אינה לוקחת בחשבון את העלויות העקיפות הנובעות מההמתנה הממושכת, הגורמת לפגיעה בלקוחות הממתנים לסחורה (פגיעה במוניטין החברה, אבדן לקוחות, אבדן רווחים צפויים שהסתמכו על אספקת האניות וכו'), מקיצור חיי הסחורה, מעלויות הובלה יבשתית גבוהות יותר ועוד.

למותר לציין, כי חוסר היעילות בנמלים כיום משפיע גם על פעילותם העסקית של אלפי עסקים ומפעלי תעשייה התלויים בשירותים הנמליים ופוגע ביעילותם, מקטין את רווחיותם ובכך משפיע על היקף העסקת כוח האדם בהם. לגבי עסקים רבים, העושים שימוש בשירותים נמליים, השיפור ברמת השירות בנמלים והורדת מחירים בעד שירותים אלה, צפויים להשפיע מהותית על שיעורי הרווח בהם ולעתים אף להפכם מעסקים מפסידים למרוויחים.

מוצע על כן לשנות את מבנה ענף השירותים הנמליים, תוך יצירת הפרדה בין תפעול הנמלים לבין ניהול הנכסים הפיזיים והפינוח העתירי שלהם, ובין הפעילות בנמלים השונים, לשם יצירת תחרות ביניהם. לשם כך, מוצע להקים רשות נמלים וספנות במשרד התחבורה שתהיה אחראית על הסדרת הענף. על פי המוצע, תפעול הנמלים יופקד בידי חברות ממשלתיות שיוסמכו כחברות נמל לנמל חיפה, נמל אשדוד ונמל אילת; חברה ממשלתית נוספת תוסמך כחברת הנכסים אשר תחזיק, תנהל ותפתח את נכסי הנמלים, ותעמידם לרשות חברות הנמל כנגד דמי שימוש או תמורה אחרת.

כללי

השירותים הנמליים בישראל מנוהלים ומופעלים על ידי רשות הנמלים שהוקמה לפי חוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961 (להלן – רשות הנמלים, וחוק רשות הנמלים). נמלי ישראל מהווים צינור עיקרי בקיום סחר החוץ של מדינת ישראל ומעבירים כ-97% מהיקף הסחר. בשנים האחרונות התפתחו בסמוך לנמלי ישראל כמה נמלים מודרניים, יעילים ותחרותיים, ובהם פורט-סעיד במצרים ונמל פיראוס ביוון. נמלים אלה מתחרים בנמלי ישראל, באופן שכבר עתה יש מעבר של חברות ישראליות וזרות לצריכת שירותים מסוימים (כמו שטעון) לנמלים המתחרים.

ענף השירותים הנמליים בישראל הוא כיום בלתי תחרותי לחלוטין. מצב זה מביא לרמת ניצול נמוכה של תשתית קיימת, לתפוקות שאינן גבוהות דיין וכתוצאה מכך לרמת שירות נמוכה לצרכנים ולעלויות שגר גבוהות ביותר.

מרכיב השכר מהווה בשנת 2003 כ-50% מסך ההוצאות של רשות הנמלים, ועלות השכר לעובד היא מהגבוהות במשק ועומדת על ממוצע של כ-30,000 שקלים חדשים לחודש.

קיימת חשיבות רבה למעבר ענפי מוצרים ושירותים ממצב שבו לא מתקיימת תחרות או שזו מוגבלת, למצב שבו מתקיימת תחרות סבירה, שיש בה כדי להביא לידידת מחירים ושיפור ביעילות וברמה של השירות, הן בנקודת המעבר והן לאורך זמן, וכתוצאה מכך לשיפור כושר התחרות של המשק הישראלי.

עקב תלותו הרבה של המשק בענף השירותים הנמליים, ברור כי חוסר יעילות בענף האמור הוא בעל השלכות חמורות ביותר על המשק הישראלי בכללותו.

השלכות אלה באות לידי ביטוי, למשל, במשך ההמתנה התפעולית של אניות מטען הממתינות לשירות בנמלי ישראל, מרגע הגעת האניה לפתח הנמל ועד לקבלת השירות.

רשות הנמלים קבעה כי שירות ייחשב לשירות "ברמת נאותה" אם ניתן לאחר המתנה תפעולית של עד

¹ ס"ח התשל"ג, עמ' 329.

² ס"ח התש"ך, עמ' 70.

"הממונה על הנמלים" – מי שמונה לפי הוראות פקודת הנמלים;

"הרשות" – רשות הספנות והנמלים כמשמעותה בסעיף 2;

"חברת הנכסים" – חברה שהוסמכה לפי הוראות סעיף 9;

"חברת נמל" – חברה שהוסמכה לפי הוראות סעיף 10;

"פקודת הנמלים" – פקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971³;

"שירותי נמל" – שירותי נמל שנקבעו לפי הוראות סעיף 12;

"תאגיד מורשה" – תאגיד שהוסמך לפי הוראות סעיף 10;

"השר" – שר התחבורה;

"השרים" – השר יחד עם שר האוצר.

(ב) לכל מונח אחר בחוק זה תהיה הפרשנות הנודעת לו בדיני הספנות והנמלים, לפי הענין, אלא אם כן משתמע אחרת.

פרק ב': הרשות ותפקידיה

2. במשרד התחבורה תפעל רשות הספנות והנמלים שתהיה אחראית לפיקוח על הספנות והנמלים, לפיתוחם ולקידומם ותמלא את התפקידים שנקבעו לה בחוק זה ושהוטלו עליה לפי דיני הספנות והנמלים ולפי כל דין אחר.

3. תפקידי הרשות הם:

(1) להסדיר את פעילות הספנות והנמלים, לפי חוק זה, לפי דיני הספנות והנמלים ולפי כל דין אחר;

(2) לנהל את המרשם הישראלי לכלי שיט, לתת רישיונות והיתרים לכלי שיט וכן לתת תעודות והיתרים לאנשי צוות של כלי שיט, הכל לפי דיני הספנות והנמלים;

(3) לפקח על פעולותיהן של חברת הנכסים, חברות הנמל והתאגידים המורשים ועל מילוי חובותיהם לפי הוראות חוק זה ולפי תנאי הסמכתם;

(4) לייעץ לשר בקביעת שירותי נמל שעל חברת נמל ותאגיד מורשה לתת לפי הוראות סעיף 12 ובקביעת הוראות נוספות לפי הסעיף האמור;

(5) לפקח על כך שתישמר רמה נאותה של בטיחות השיט ולפעול למניעת תאונות ימיות;

(6) לפעול להבטחת מתן שירות מקצועי ואמין לציבור בתחום הספנות והנמלים;

(7) לקיים מערכת לגיוס, הכשרה והסמכה של אנשי צוות ישראלים וכוח אדם מקצועי בתחום הספנות והנמלים;

דבריו הסבר

כל התפקידים שיוטלו עליה לפי החוק המוצע ולפי דיני הספנות והנמלים. כדי להקנות לרשות הספנות והנמלים גמישות מסוימת בתפעול ולהבטיח את פעילותה היעילה, מוצע להעניק לרשות ולמנהלה סמכויות נוספות בנוגע לתקציב הרשות, להתקשרויות בעסקאות והעסקת עובדים, כפי שניתנו בחוקים דומים לרשויות פיקוח דומות (ראה למשל חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002).

לאור השינוי המבני המוצע, מוצע לבטל את חוק רשות הנמלים, למעט סעיף וא והפרק התשיעי; הוראות החוק שמוצע לבטלן מובאות כנספח לדבריו ההסבר.

לפרק ב'

מוצע להקים, במשרד התחבורה את רשות הספנות והנמלים, אשר תהיה אחראית לפיקוח על הנמלים והספנות הישראליות, לפיתוחם ולקידומם, ושתמלא את

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.

- (8) לגבש אמות מידה ונהלים לטיפול במטענים לרבות מטענים בצובר ומטענים שהם חומרים מסוכנים, בתחומי נמל;
- (9) לפקח על שמירת איכות הסביבה הימית בנמלים, בהתאם לאמנות בין-לאומיות שישאל צד להן ולפי הוראות כל דין;
- (10) לפקח על תכנון בניה וייצור של כלי שיט בהתאם לאמנות בין-לאומיות שישאל צד להן ועל פי דיני הספנות והנמלים;
- (11) לגבש אמות מידה ונהלים לפעולות אבטחה בתחומי נמל לפי הנחיית קצין מוסמך לפי חוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998⁴;
- (12) לייעץ לשר בכל הנוגע להתקנת תקנות לפי דיני הספנות והנמלים;
- (13) לייעץ לשרים בענין התכנית לפיתוח הנמלים והצעת התקציב לתכנית כאמור שהוכנו על ידי חברת הנכסים לפי הוראות סעיף 14;
- (14) לפעול ליישומן של אמנות בין-לאומיות בתחום הספנות והנמלים שישאל צד להן, וליזום ולקיים קשרים עם גורמים בין-לאומיים הפועלים בתחום זה;
- (15) לרכז נתונים ומידע וליזום מחקרים בתחום הספנות והנמלים;
- (16) לייעץ לשר ולממשלה בכל ענין בתחום הספנות והנמלים בישראל;

4. לרשות יהיו כל הסמכויות הנתונות לה לפי דיני הספנות והנמלים וכל דין אחר ורשאי השר לקבוע כי יוקנו לרשות סמכויות נוספות לפי דיני הספנות והנמלים, הדרושות לה לשם ביצוע תפקידה.

5. (א) השר ימנה, בכפוף להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959⁵, מנהל לרשות; הורעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) מנהל הרשות יהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידה לפי חוק זה ולפי דיני הספנות והנמלים, וימלא את התפקידים המוטלים עליו לפי חוק זה ולפי דיני הספנות והנמלים, ורשאי השר למנותו כממונה על הנמלים לפי פקודת הנמלים.

6. תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי, בתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב משרד התחבורה.

7. לצורך ביצוע תפקידי הרשות לפי הוראות חוק זה, דיני הספנות והנמלים וכל דין אחר מורשה מנהל הרשות, יחד עם חשב משרד התחבורה, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951⁶, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

8. (א) עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959⁵, ואולם מנהל הרשות מורשה יחד עם חשב משרד התחבורה, באישור השר ובהסכמת ועדת שירות המדינה שמונתה לפי הוראות סעיף 7 לחוק האמור, לייצג את המדינה בעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים, בהתאם להוראות שיקבע השר.

(ב) על עובדי הרשות, למעט עובדים שהועברו כאמור בסעיף 27, יחולו תנאי העבודה והשכר הנהוגים בשירות המדינה.

⁴ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348.

⁵ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 52.

9. (א) השרים יסמיכו, בכתב, חברה שתהיה במהלך כל תקופת הסמכתה חברה בבעלות ממשלתית מלאה כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975,⁷ להיות חברת הנכסים.

(ב) חברת הנכסים תחזיק זכויות במקרקעין ובנכסים אחרים שהועברו לה לפי הוראות סעיפים 33 ו-34 וכן נכסים אחרים, בנמלים המנויים בתוספת, תעמידם לשימוש חברות הנמל ותאגידים המורשים, לצורך מתן שירותי נמל, כנגד דמי שימוש או תמורה אחרת שייקבעו בהסכמים ביניהן ואשר יאושרו על ידי השרים, תפקח על השימוש בנכסים אלה ותבטיח את פיתוחם; לא נקבעו בהסכמים כאמור בסעיף קטן זה דמי שימוש או תמורה אחרת יקבעו השרים דמי שימוש ראויים לענין זה.

(ג) חברת הנכסים לא תבצע כל פעולה שאינה כאמור בסעיף קטן (ב), בין בעצמה ובין באמצעות אחר, במישרין או בעקיפין, אלא אם כן התירו לה השרים לבצע פעולה כאמור.

הסמכת חברות
נמל ותאגידים
מורשים

10. (א) השר, באישור שר האוצר, רשאי להסמיך חברה שהתאגדה ונרשמה בישראל לפי חוק החברות, התשנ"ט-1999,⁸ להיות חברת נמל שתפעיל ותנהל נמל מן הנמלים המנויים בתוספת ותיתן בו, או בחלק ממנו, שירותי נמל, הכל בהתאם לתנאי הסמכתה ולפי הוראות חוק זה והוראות כל דין; כן רשאי השר, באישור שר האוצר, להסמיך תאגיד שהתאגד בישראל ושלא הוסמך כחברת נמל, לתת שירותי נמל בחלק מנמל מהנמלים המנויים בתוספת; הסמכה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לאחר.

(ב) הסמכה כאמור בסעיף קטן (א) תהיה בכתב לתקופה שיקבע השר, בהסכמת שר האוצר, ויכול שייקבעו בה תנאים, לרבות תנאים הנדרשים לשם פיקוח על פעילות חברת הנמל או התאגיד המורשה, לפי הענין.

(ג) חברת נמל ותאגיד מורשה לא יבצעו כל פעולה שאינה כאמור בסעיף קטן (א) ולא ייתנו שירות שאינו שירות נמל, בין בעצמם ובין באמצעות אחר, במישרין או בעקיפין, אלא אם כן התירו להם השרים לבצע פעולה או לתת שירות, כאמור.

(ד) השר יודיע לשר האוצר על כוונתו להסמיך חברת נמל או תאגיד מורשה לפי הוראות סעיף קטן (א) ועל תקופת ההסמכה והתנאים בהסמכה לפי הוראות סעיף קטן (ב); לא

ד ב ר י ה ס ב ר

שירותי הנמל שעל חברות הנמל לתת וכן לענין רמתם, טיבם ואיכותם של שירותי הנמל, ולענין התשתיות, המערכות והמיתקנים שעליהן לקיים.

כמו כן, יהיו השרים רשאים להסמיך תאגידים שלא הוסמכו כחברות נמל לספק שירותי נמל בחלק מנמל (להלן – תאגיד מורשה).

כדי למנוע ניצול של הכוח המונופוליסטי של החברות האמורות, מוצע לקבוע כי חברת הנכסים וחברות הנמלים אינן רשאיות לבצע כל פעולה או לתת כל שירות שאינו בתחום סמכויותיהן לפי החוק, אלא אם כן יתירו להן השרים לבצע פעולה או לתת שירות כאמור.

לפרק ג'

מוצע לקבוע כי שר התחבורה ושר האוצר (להלן – השרים) יסמיכו חברה בבעלות ממשלתית מלאה, להיות חברת הנכסים שתפקידה להחזיק את נכסי המקרקעין והנכסים האחרים בנמלים, לנהלם ולפתחם, ולהעמידם לרשות חברות הנמל, כדי לספק שירותי נמל בכל אחד מהנמלים המנויים בתוספת לחוק המוצע.

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי שר התחבורה, באישור שר האוצר, רשאי להסמיך חברות ממשלתיות להיות חברות נמל, אשר תפקידן להפעיל ולנהל את נמל חיפה, נמל אשדוד ונמל אילת, בהתאם להוראות החוק המוצע. כמו כן, מוצע להסמיך את השרים לקבוע הוראות לענין

⁷ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

⁸ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

הודיע שר האוצר לשר, בתוך 14 ימים, כי אינו מאשר את ההסמכה, את תקופתה או את תנאיה, לפי הענין, יראו אותו כאילו נתן את אישורו לפי סעיף זה.

ביצוע פעולה
ומתן שירות
באמצעות אחר

11. חברת הנכסים, חברת נמל ותאגיד מורשה רשאים, בכפוף להוראות כל דין ובאישור השרים, להתקשר עם אחר לביצוע פעולות או למתן שירותי נמל שעליהם לבצעם או לתתם לפי חוק זה ולפי תנאי הסמכתם, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לגרוע מאחריותם לפי חוק זה ולפי ההסמכה.

מתן שירותי
נמל

12. (א) השר, בהתייעצות עם הרשות, יקבע את שירותי הנמל שעל חברת נמל ותאגיד מורשה לתת; כן יקבע השר כאמור הוראות לענין רמתם, טיבם ואיכותם של שירותי הנמל ולענין התשתיות, המערכות והמיתקנים שעל חברת נמל ותאגיד מורשה לקיים לצורך הפעלה תקינה, בטיחותית ויעילה של הנמל, ואופן תחזוקתם; הוראות כאמור יכול שייקבעו ביחס לחברת נמל או לתאגיד מורשה מסוימים, או ביחס לכמה חברות נמל או תאגידים מורשים.

(ב) חברת נמל ותאגיד מורשה חייבים לתת את שירותי הנמל לכל דורש בהתאם להוראות שנקבעו לפי הוראות סעיף קטן (א) ובהתאם לתנאי הסמכתם.

פרק ד': הוראות שונות

13. (א) הממשלה, לפי הצעת שר התחבורה, רשאית להחדיל הפעלתו של נמל מהנמלים המנויים בתוספת או חלקו, בתנאים שתורה, בנסיבות ומטעמים שיקבע השר בתקנות.

החדלת הפעלתו
של נמל

(ב) חברת הנכסים, חברת נמל ותאגיד מורשה אינם רשאים להחדיל הפעלתו של נמל או חלקו, אלא באישור הממשלה שניתן לפי הוראות סעיף קטן (א).

14. (א) חברת נמל תכין ותגיש לרשות עד 31 באוקטובר של כל שנה את התקציב לפעולות השוטפות שלה.

תקציבים ותכניות
פיתוח

(ב) חברת הנכסים תגבש, בהתייעצות עם חברות הנמל, תכנית לפיתוח הנמלים והצעת תקציב לתכנית כאמור ותגישה לרשות עד 31 באוקטובר של כל שנה; תכנית הפיתוח והצעת התקציב טעונים אישור השרים.

(ג) אישור השרים לפי סעיף קטן (ב) יינתן לאחר קבלת חוות דעתה של הרשות לענין זה; לא דנו השרים בתכנית הפיתוח ובתקציב כאמור בסעיף קטן (ב) בתוך 30 ימים ממועד הגשתם, יראו אותם כמאושרים בתנאים שנקבעו בחוות דעתה של הרשות.

דבריו הסבר

לא יהיו רשאים להחדיל הפעלתו של נמל, אלא באישור הממשלה כאמור.

לפרק ד'

סעיפים לאור חשיבותה של הפעילות בנמלים 14 ו-15 כאמור, מוצע לקבוע כי חברת הנכסים וחברות הנמל חייבות להגיש לרשות את תקציביהן ותכניות הפיתוח שלהן, ואלו יהיו טעונים אישור השרים, וכן להסמיך את הרשות לדרוש מהחברות כאמור כל מידע שיידרש לה לצורך הפעלת סמכויותיה.

סעיף 13 לאור חשיבותם ומרכזיותם של הנמלים בהפעלת כלכלה מודרנית ותקינה מוצע לקבוע כי רק הממשלה, לפי הצעת שר התחבורה, תהיה רשאית להחדיל הפעלתו של נמל שהחוק המוצע חל עליו, בנסיבות ומטעמים שיקבע שר התחבורה בתקנות (הוראה הדומה לזו הקיימת בסעיף 25 לחוק רשות הנמלים, וכי חברת הנכסים, חברת נמל ותאגיד מורשה

15. הרשות רשאית לדרוש מחברת הנכסים, מחברת נמל ומתאגיד מורשה, בכל עת, דין דיווח וחשבון ומידע, שוטף או חד-פעמי, על כל ענין שהוא בגדר אחרייותם וסמכויותיהם.

16. (א) חברת נמל תשלם למדינה, מדי שנה, החל בשנת הכספים 2004, תמלוגים - תמלוגים בשיעור 5% מהכנסותיה.

(ב) תאגיד מורשה ישלם למדינה, מדי שנה, תמלוגים בשיעור שיקבע שר האוצר בהתייעצות עם השר.

(ג) שר האוצר בהתייעצות עם השר, רשאי לקבוע הוראות בדבר תשלום התמלוגים, לרבות לענין מועדי התשלום, הפרשי הצמדה וריבית, וריבית פיגורים.

17. כל סמכות בענין הפעלת הנמלים וניהולם הנתונה על פי פקודת הנמלים או כל חוק לפיה למנהל נמל ולכל אדם אחר רשאי השר להעניק לרשות.

18. לחברת נמל תהיה זכות עיכבון על כל הטובין שברשותה לצורך קביעת תשלום המגיע לה בשלהם או מבעליהם, כפי שיקבע השר, באישור שר המשפטים, ובהתאם לתנאים שיקבע כאמור (בסעיף זה - זכות העיכבון); זכות העיכבון תקנה לרשות גם זכות קדימה לקבוע את המגיע לה מרמי המכר של הטובין לפני כל זכות קדימה אחרת על טובין אלה, ואולם לגבי כלי שיט יחולו לענין זכות הקדימה הוראות הפרק הרביעי לחוק הספנות (כלי שיט), התש"ך-1960; הוראות סעיף זה אינן באות לגרוע מהוראות פקודת המכס⁹.

19. (א) השר רשאי למנות מפקחים מבין עובדי הרשות לשם פיקוח על פעולות חברת נמל ותאגיד מורשה במתן שירותי נמל ובקיום תשתיות, מערכות ומיתקנים בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 12.

(ב) לצורך מילוי תפקידו כאמור בסעיף קטן (א) רשאי מפקח -

(1) לדרוש מכל עובד של חברת הנמל או של תאגיד מוסמך מידע ומסמכים המתייחסים למתן שירותי נמל או לקיום תשתיות, מערכות או מיתקנים כאמור;

(2) להיכנס, לאחר שהודעה, לכל מקום בנמל בכל עת סבירה ולערוך בו בדיקה, ואולם לא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד אלא על פי צו של בית משפט שלום.

20. (א) הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות שיתקין מכוח סמכויותיו לפי דיני הספנות והנמלים; לא יתקין השר תקנות כאמור בכל הנוגע לתפקידי הרשות אלא אם כן הוצעו על ידי הרשות או נערכו לאחר התייעצות עמה.

(ב) הרשות רשאית, נוסף על התקנות לפי סעיף קטן (א), לקבוע באישור השר כללים להפעלת נמלים, לניהולם ולפיקוח עליהם, ולביצועם היעיל של תפקידיה וסמכויותיה לפי חוק זה; הכללים יפורסמו ברשומות.

ד ב ר י ה ס ב ר

ישלם למדינה תמלוגים בשיעור שיקבע שר האוצר, בהתייעצות עם שר התחבורה.

סעיפים 16, 17, 18, 19, 20-25
הוראות הסעיפים האמורים קיימות גם בחוק רשות הנמלים. מוצע לקבוע בחוק המוצע, בהתאמות הנדרשות לאור השינוי המוצע במבנה ענף הספנות והנמלים.

סעיף 16 מוצע לקבוע לגבי חברות נמל חובת תשלום תמלוגים, כמקובל לגבי בעלי זכויות בתחומים אחרים, בשיעור שנתי של 5% מהכנסותיהן. כמו כן מוצע לקבוע כי תאגיד מורשה

⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.

21. השר ממונה על ביצוע הוראות חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו. ביצוע ותקנות
22. הממשלה רשאית, בהתייעצות עם הרשות, להוסיף נמלים על אלה המפורטים בתוספת. הוספת נמלים לתוספת
23. כל הוראה בפקודת הנמלים או בתקנות או בצווים שלפיה העומדת בסתירה להוראות חוק זה לא תחול לגבי חברת נמל או תאגיד מורשה. תחולת פקודת הנמלים על חברת נמל ותאגיד מורשה
24. לענין סעיף 41(2) לחוק הספנות (כלי שיט), התש"ך-1960, יראו חברת נמל או תאגיד מורשה בגדר "רשות אחרת". תחולת חוק הספנות
25. חוק הגנת הדייר, התשל"ב-1972¹⁰, לא יחול על שכירות של נכס מהנכסים שבתחומי נמל ושל כל זכות בנכס כזה אם השכירות נעשתה לראשונה לאחר תחילתו של חוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961¹¹. אי תחולת חוקי הגנת הדייר
26. חוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961 – בטל, למעט הוראות סעיף וא והוראות פרק תשיעי: העברת נכסים, שימיכו לחול על העברת נכסים כאמור בו. ביטול חוק רשות הנמלים
27. בחוק הספנות (כלי שיט), התש"ך-1960, במקום ההגדרה "המנהל" יבוא: "המנהל" – מנהל רשות הספנות והנמלים שמונה לפי חוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2003¹². תיקון חוק הספנות (כלי שיט)
28. בפקודת הנמלים – תיקון פקודת הנמלים
- (1) בסעיף 14, ברישה, במקום "הממונה על הנמלים" יבוא "מנהל הנמל";
- (2) בסעיפים 15 ו-16, במקום "הממונה על הנמלים" יבוא "מנהל נמל";
- (3) בסעיף 21, בכל מקום, במקום "הממונה על הנמלים" יבוא "מנהל הנמל";
- (4) בסעיפים 22 ו-24, בכל מקום, במקום "הממונה על הנמלים" יבוא "מנהל הנמל";

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 23(2) לחוק המוצע בענין ניהול המרשם הישראלי לכלי שיט, מוצע לתקן את חוק הספנות (כלי שיט), התש"ך-1960, ולקבוע כי המנהל לענין החוק האמור יהיה מנהל רשות הספנות והנמלים.

סעיף 28 לפסקאות (1) עד (5)

פרק ג' לפקודת הנמלים, התשל"א-1971 (להלן – פקודת הנמלים), מסדיר את מכלול הסוגיות הכרוכות במסירת טובין בנמל והטיפול בהם. מאחר שלפי החוק המוצע חברות הנמל הן שיוסמכו לתת שירותים נמליים ובכלל זה את השירותים הכרוכים במסירת טובין והטיפול בהם, לרבות משמורת הטובין עד למסירתם, ואילו הממונה על הנמלים לא יעסוק ישירות במתן שירותים נמליים כאמור, מוצע להעניק את הסמכויות הדרושות לצורך ביצוע שירותי הנמל כאמור למנהל הנמל.

סעיף 26 לאור השינוי בענף הספנות והרכבות והקמת רשות הספנות והנמלים במשרד התחבורה מוצע לבטל את חוק רשות הנמלים, למעט הוראות סעיף וא והפרק התשיעי שבו, שהוספו בחוק רשות הנמלים והרכבות (תיקון מס' 11), התשס"ג-2002, שהעביר את פעילות רכבת ישראל לחברה ממשלתית – חברת רכבת ישראל בע"מ. הפרק התשיעי האמור קובע הוראות לענין העברת נכסים בעקבות התיקון האמור ומוצע כי פרק זה ימשיך לחול על העברת נכסים כאמור עד להשלמתה.

נוסח הסעיפים בחוק רשות הנמלים, שמוצע לבטלם, מובא כנספח לדברי ההסבר.

סעיף 27 לצורך ביצוע תפקידי רשות הספנות והנמלים ככלל ובפרט התפקיד הקבוע

¹⁰ ס"ח התשל"ב, עמ' 176.

¹¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשס"ג, עמ' 210.

(5) בסעיף 25, במקום "המדינה והממונה על הנמלים" יבוא "המדינה ומנהל הנמל", במקום "במשמורתו של הממונה על הנמלים" יבוא "במשמורתו של מנהל הנמל" ובמקום "עובד של הממונה על הנמלים" יבוא "עובד של חברת הנמל כהגדרתה בחוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2003";

(6) בסעיף 56, במקום "לממונה על הנמלים" יבוא "למנהל הנמל" ובמקום "הממונה על הנמלים" יבוא "מנהל הנמל".

29. בחוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973¹², בתוספת, בתקנה (8), תקנת משנה (ב) - תימחק.

תיקון חוק
להארכת תוקף
של תקנות
שעת חירום
(פיקוח על
כלי שיט)

פרק ה': העברת עובדים ונכסים

30. בפרק זה -

"יום התחילה" - יום תחילתו של חוק זה;

"נכס" - מקרקעין, מיטלטלין, זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא;

"מקרקעין" - כהגדרתם בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969¹³, וכן זכות במקרקעין וזכות לגבי מקרקעין;

"רשות הנמלים" - רשות הנמלים שפעלה לפי חוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, ערב יום התחילה.

31. (א) מי שהיה עובד רשות הנמלים ערב תחילתו של חוק זה, יהיה עובד חברת הנכסים, חברת נמל או הרשות, לפי הענין ולפי קביעת השרים, החל ביום תחילתו של חוק זה.

(ב) על אף האמור בכל דין, עובד רשות הנמלים שהועבר כאמור בסעיף קטן (א) (בסעיף זה - עובד מועבר) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל ההעברה.

(ג) כל הזכויות ותנאי העבודה שהיו לעובד מועבר, כדין ובהתאם להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹⁴ (בסעיף זה - חוק יסודות התקציב), ערב תחילתו

דבריו הסבר

תקנה 8(ב) בתוספת האמורה קובעת כי סמכות זאת טעונה התייעצות עם מנהל רשות הנמלים לגבי הנמלים המסורים לניהולה של רשות הנמלים.

בעקבות השינוי המבני המוצע והסמכת רשות הספנות והנמלים בנושא פעולות אבטחה (סעיף 113) לחוק המוצע) אין עוד צורך בהוראה זו ומוצע לבטלה.

לפרק ה'

סעיף 31 מוצע כי העובדים המועסקים ברשות הנמלים ערב תחילת החוק המוצע יועברו לשירות של חברת הנמל, חברת הנכסים או רשות הספנות והנמלים, בהתאם לקביעת השרים בענין זה.

לפסקה (6)

מוצע לקבוע כי טובין שהוערכו בחסר במסמך שהוגש לשם קביעת אגרות הנמל והפרשי האגרות שבעבורם ישולמו למנהל הנמל, שהוא הגורם המספק את השירותים שבעבורם נגבים התשלומים, ולא לממונה על הנמלים כקבוע היום בפקודה.

סעיף 29 תקנה 8(א) המובאת בתוספת לחוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום ופיקוח על כלי שיט [נוסח משולב], התשל"ג-1973, מסמיכה את הממונה על הנמלים לתת הוראות בדבר פעולות במטענים בתחום נמל אם הרבר דרוש מטעמי ביטחון המדינה, או לצורך קיום אספקה ושירותים חיוניים.

¹² ס"ח התשל"ג, עמ' 203.

¹³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

¹⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

של חוק זה, יישמרו לו ויראו אותן כזכויות הנובעות מעבודתו בחברת הנכסים, בחברת הנמל או ברשות, לפי הענין.

(ד) זכויותיו של עובד מועבר כלפי רשות הנמלים מכוח יחסי עובד ומעביד שהיו ביניהם, בשל תקופת היותו עובד רשות הנמלים, לא יהיה העובד רשאי לתבוע את קיומן אלא מהמעביד שאליו הועבר כאמור.

(ה) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד), נחתם לפני תחילתו של חוק זה הסכם בין רשות הנמלים לבין חברת הנכסים, חברת נמל או המדינה, לפי הענין, לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי רשות הנמלים, בדבר העברת עובדים מרשות הנמלים לחברת הנכסים, לחברת נמל או לרשות, לפי הענין, יחולו על העובדים שלגביהם נחתם ההסכם הוראות ההסכם, בכפוף לסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, ולא יחולו עליהם הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ד).

32. (א) כל הנכסים, החובות וההתחייבויות שהיו ערב יום התחילה של רשות הנמלים יהיו החל ביום התחילה של המדינה.

(ב) כל תביעה של רשות הנמלים או נגדה שהיתה תלויה ועומדת ערב יום התחילה וכל עילה לתביעה כאמור שהיתה קיימת באותו מועד יוסיפו לעמוד בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של המדינה או נגדה לפי הענין.

33. (א) על אף האמור בכל דין או הסכם, ובכפוף להוראות חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹⁵, מותר בהסכם, באישור השרים -

(1) להחכיר לחברת הנכסים מקרקעין שעברו למדינה מרשות הנמלים לפי הוראות סעיף 32(א) והדרושים לשם הפעלת הנמלים המנויים בתוספת; החכירה לתקופה העולה על 49 שנים טעונה אישור הממשלה;

(2) להעביר לחברת נכסים או לחברת נמל את זכויות המדינה, כולן או חלקן, בנכסים שאינם מקרקעין, שעברו מרשות הנמלים למדינה לפי הוראות סעיף 32(א) והדרושים לשם הפעלת הנמלים המנויים בתוספת.

ד ב ר י ה ס ב ר

כמקובל בשינויים מבניים מסוג זה מוצע לקבוע כי עובד שהועבר כאמור לא יהיה רשאי לתבוע זכויות בשל תקופת העסקתו ברשות הנמלים, אלא ממעסיקו החדש בלבד.

עם זאת מוצע לקבוע, כי במקרה שבו נחתם הסכם קיבוצי בענין מעבר העובדים מרשות הנמלים לאחד או יותר מהמעסיקים החדשים, אזי לגבי העובדים שאליהם מתייחס ההסכם, יחולו הוראות ההסכם ולא הוראות החוק המוצע לענין תנאי העברתם והעסקתם.

סעיפים מוצע לקבוע כי כל הנכסים, מכל מין וסוג 32 עד 34 שהוא, החובות וההתחייבויות שהיו ערב תחילת החוק המוצע של רשות הנמלים יועברו למדינה, וכן כי כל תביעה של רשות הנמלים או נגדה וכל עילה לתביעה כאמור יעמדו בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של המדינה או נגדה.

מעבר העובדים משירות הרשות לשירות המעסיק החדש לא ייחשב כפרישה משירותם הראשון והם לא יהיו זכאים לכל הטבת פרישה בשל מעבר זה.

הזכויות ותנאי העבודה שהיו לעובדים ברשות הנמלים ערב המעבר יישמרו להם אצל המעסיק החדש. יחד עם זאת מוצע להבהיר בסעיף 8(ב) כי לגבי עובדים חדשים של רשות הספנות והנמלים שיתקבלו לשירות ושהיו עובדי מדינה, יחולו השכר ותנאי העבודה החלים בשירות המדינה, ולא התנאים אשר היו קיימים ברשות הנמלים.

עוד מוצע לקבוע כי שמירת הזכויות ותנאי העבודה כאמור תהיה כפופה להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, זאת, כדי למנוע טענה כי שמירת הזכויות והתנאים במעבר היתה בגדר הכשרה של שכר ותנאי עבודה חורגים אשר היו קיימים ברשות הנמלים, בניגוד להוראות הסעיף האמור, ערב המעבר לפי הוראות החוק המוצע.

¹⁵ ס"ח התשי"א, עמ' 52.

(ב) העברת נכסים למדינה, לחברת נמל או לחברת הנכסים לפי סעיף זה או רישום הזכויות בהם או לגביהם על שם המדינה או על שם חברה כאמור, לפי הענין, פטורים מכל תשלום החל לפי כל דין או הסכם על העברה או רישום כאמור; שר האוצר רשאי, בצו, לפטור את חברת הנכסים או את חברת הנמל, לפי הענין, גם מתשלום אגרות, מס בולים, מסים וכל תשלומי חובה אחרים הכרוכים בביצוע ההסכם להעברת נכסים כאמור בסעיף קטן (א), כולם או מקצתם.

34. (א) השרים יקבעו בצו, על אף האמור בכל דין או הסכם, כי לגבי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות האמורים בו, תבוא חברת הנכסים או חברת נמל, כאמור בצו, במקום המדינה, וזאת לגבי הזכויות, החובות וההתחייבויות שהיו מוטלות על רשות הנמלים לפני יום התחילה ושהועברו למדינה לפי הוראות סעיף 32(א), והכל בשים לב לתפקידיה של חברת הנכסים או חברת הנמל לפי חוק זה ולפי תנאי הסמכתה, ולכושר הפירעון שלה; צו כאמור יכול שייתן במועד הסמכת החברה וכן בכל מועד מאוחר יותר.

(ב) השרים יקבעו בצו כי חברת הנכסים או חברת נמל תבוא במקום המדינה לגבי תביעות של רשות הנמלים או נגדה שהיו תלויות ועומדות ערב יום התחילה ולגבי עילות לתביעות כאמור שהיו קיימות באותו מועד, ושהועברו למדינה לפי הוראות סעיף 32(ב), כולן או חלקן, וזאת בשים לב לתפקידיה של חברת הנכסים או חברת הנמל לפי חוק זה ולפי תנאי הסמכתה ולכושר הפירעון שלה; צו כאמור יכול שייתן במועד הסמכת החברה וכן בכל מועד מאוחר יותר.

פרק ו' : הוראות מעבר והוראת שעה

35. החברות הממשלתיות שהוקמו ערב תחילתו של חוק זה לענין הפעלת נמל אילת, נמל אשדוד ונמל חיפה, יראו אותן כמי שקיבלו הסמכה לפי הוראות סעיף 10 להיות חברות נמל לענין הנמלים האמורים.

36. חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996¹⁶ (בסעיף זה – חוק הפיקוח), יחול על השירותים הניתנים בנמלים ושלגביהם נקבעו תשלומים או תשלומים מרביים לפי סעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לפני תחילתו של חוק זה כאילו ניתנו לגביהם צווים לפי סעיף 6 לחוק הפיקוח ונקבע לגביהם כי רמת הפיקוח תהיה לפי פרק ה' לחוק האמור.

דבריו הסבר

לפרק ו'

סעיף 35 לפי החלטת הממשלה מס' 786 מיום 15.9.2003 הוחלט להקים שלוש חברות ממשלתיות להפעלת נמל אילת, נמל אשדוד ונמל חיפה. מוצע לקבוע כי חברות אלה, יראו אותן כמוסמכות לפי החוק המוצע להיות חברות נמל וזאת כדי להבטיח רצף במתן שירותי הנמל בהתאם להחלטת הממשלה כאמור.

סעיף 36 לפי חוק רשות הנמלים, הפיקוח על תעריפי השירותים שניתנו בנמלים נעשה על ידי קביעת התשלומים המרביים בתקנות לפי סעיף

לאחר העברת הנכסים, החובות וההתחייבות מרשות הנמלים למדינה, תהיה המדינה רשאית להעביר לחברת הנכסים ולחברות הנמל את הנכסים הדרושים להן לביצוע תפקידיהן, וזאת בהסכמים שייחתמו באישור השרים.

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי השרים יעבירו בצו את הזכויות, החובות וההתחייבויות לגבי הסכמים, התקשרויות ועסקאות שיקבעו, לחברת הנכסים ולחברות הנמל, וכן יקבעו כי החברות כאמור יבואו במקום המדינה לגבי תביעות של רשות הנמלים או נגדה ולגבי עילות לתביעות כאמור, שהועברו למדינה, הכל בשים לב לתפקידיהן ולכושר הפירעון שלהן.

¹⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 54.

- הוראת מעבר לענין סמלים
37. סמלים של רשות הנמלים כהגדרתה בסעיף 30 או של נמליה שהיא עשתה בהם שימוש ערב תחילתו של חוק זה לפי הוראות סעיף 66 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לא ישתמש בהם אדם או בסמלים הדומים להם כדי להטעות, אלא באישור השר; בתוך שלושה חודשים מיום תחילתו של חוק זה יפרסם השר ברשומות הודעה על הסמלים שסעיף זה חל עליהם.
- הוראות מעבר לענין דיירות מוגנת
38. אין בהוראות סעיף 25 כדי לפגוע בדיירות מוגנת שהיתה תקפה ערב תחילתו של חוק זה.
- הממונה על הנמלים - מנהל הרשות הראשון
39. מי שכהן ערב תחילתו של חוק זה כממונה על הנמלים יכהן כמנהל הרשות הראשון החל ביום תחילתו של חוק זה.
- הוראת שעה לשנת 2003
40. נוסף על התמלוגים שרשות הנמלים כהגדרתה בסעיף 30 חייבת להעביר למדינה בשנת 2003 לפי סעיף 35א(ב) בחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, תעביר רשות הנמלים למדינה, עד יום ז' בחשוון התשס"ד (2 בנובמבר 2003), תמלוגים נוספים בסך של 200 מיליון שקלים חדשים.
- תחילה
41. תחילתו של חוק זה ביום שיקבעו השרים בצו, ואולם תחילתו של סעיף 40 ביום פרסומו של חוק זה.

התוספת

אילת

אשדוד

חיפה

ד ב ר י ה ס ב ר

רשות הנמלים) לשכירות של נכס מהנכסים שבתחומי נמל. מוצע להבהיר כי אין בשינוי האמור כדי לפגוע בדיירות מוגנת שהיתה תקפה ערב תחילתו של החוק המוצע.

סעיף 39. מוצע לקבוע כי מי שמכהן ערב תחילת החוק כממונה על הנמלים יכהן כמנהל הרשות הראשון.

סעיף 40. בשל השבתת הנמלים ערב פרסומו של החוק המוצע הוצעו על ידי הממשלה חלופות לקבלת שירותי נמל שייקרו את עלות הסחר של מקבלי שירותים כאמור. כדי לתמוך במשתמשי הנמלים בעלות הנוספת, מוצע להעביר למדינה מקורות כספיים מרשות הנמלים בהיקף של 200 מיליון שקלים חדשים שימשו לחמיכה כאמור.

21 לחוק האמור. מוצע כי הפיקוח על תעריפים אלה, לגבי השירותים כנמלים שיינתנו על ידי החברות, ייעשה לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, ולכן מוצע לקבוע כי חוק הפיקוח יחול על התשלומים והתשלומים המרביים שנקבעו לגבי שירותים כאמור כאילו הוחל עליהם חוק זה וכאילו התעריפים הקיימים נקבעו לפיו.

סעיף 37. סעיף 66 לחוק רשות הנמלים, שמוצע לבטלו ענינו קביעת סמלים לרשות ולנמלי הרשות. מוצע לקבוע כי סמלים כאמור שנעשה בהם שימוש ערב תחילתו של החוק המוצע לא ישתמש בהם אדם או בסמלים הדומים להם כדי להטעות אלא באישור השר.

סעיף 38. סעיף 25 לחוק, שענינו אי תחולת חוק הגנת הדייר הורחב משכירות של נכס מנכסי רשות הנמלים שבתחומי נמל (סעיף 60 לחוק

נספח לדברי ההסבר

חוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961

פרק ראשון: הקמת הרשות ומבנה

1. כינון הרשות

(א) מוקמת בזה רשות הנמלים (בחוק זה – הרשות).

(ב) בוטל

1א. הגדרות

בחוק זה, "רכבת" – כהגדרתה בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן – פקודת מסילות הברזל).

2. הרשות – תאגיד

בכל דין. בכל משפט וצד לכל חוזה.

3. הרשות – גוף מבוקר

הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב].

4. תפקידי הרשות

תפקידיה של הרשות יהיו לתכנן, לבנות, לפתח, לנהל, להחזיק ולהפעיל ביעילות את הנמלים המפורטים בתוספת (להלן – נמלי הרשות) ולפקח עליהם.

5. הנחיה

הקו המנחה בפעולות הרשות יהיה לנהל את כלל נמליה וכל נמל מנמליה כמפעלים הנושאים את עצמם.

6. מועצת הרשות והרכבה

(א) הממשלה תמנה על פי הצעת שר התחבורה מועצה לרשות (להלן – המועצה); המועצה-תהיה של חמישה עשר חברים בהם תשעה מקרב הציבור ושישה מקרב עובדי המדינה וביניהם שני נציגים ממשרד התחבורה, נציג משרד האוצר ונציג משרד התעשייה והמסחר.

(ב) בטרם יציע שר התחבורה את חברי המועצה מקרב הציבור, יתייעץ בגופים ציבוריים שיש להם קשר עם ענייני נמלים.

(ג) בין החברים מקרב הציבור יהיו גם נציגים של -ענף היצוא אשר לו הנפח הגדול ביותר; ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים בישראל; גופים ציבוריים אחרים שיש להם, לדעת הממשלה, זיקה לנמלים.

(ד) הממשלה תמנה, על פי הצעת שר התחבורה, אחד מחברי המועצה ליושב ראש המועצה ואחד לסגנו.

(ה) הודעה על מינוי חברי המועצה, היושב ראש וסגנו תפורסם ברשומות.

7. תקופת כהונתם של חברי המועצה

- (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה תהא שלוש שנים מיום מינויו.
- (ב) חבר המועצה יכול להתמנות מחדש.
- (ג) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו.

8. סייגים למינוי

- (א) לא יתמנה חבר המועצה מי שתוך עשר השנים שקדמו למינויו -
- (1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון ;
- (2) פשט את הרגל או נתמנה עליו כונס נכסים מטעם בית המשפט.
- (ב) לא יתמנה חבר המועצה מקרב הציבור מי שקשור בעסקאות מסחריות או קבלניות עם הרשות, או עם נמל מנמלי הרשות, או מי שיש לו שליטה בתאגיד הקשור כאמור, אולם לא יהיו פסולים נציגי גופים ציבוריים בגלל זה בלבד שהגופים שהם מייצגים קשורים כאמור.

9. גמול

- חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך חבר המועצה מקרב הציבור יהיה זכאי לכיסוי הוצאותיו בשיעור ובאופן שתקבע המועצה.

10. התפטרות

- (א) חבר המועצה רשאי, בהודעה בכתב לשר התחבורה, להתפטר מחברותו בה.
- (ב) תוקף ההתפטרות 48 שעות לאחר מסירת ההודעה לשר התחבורה, זולת אם חזר בו חבר המועצה מהתפטרותו לפני כן.

11. חובה להעביר מכהונה

- (א) נתקיים בחבר המועצה אחד הדברים האמורים לגביו בסעיף 8, תעבירו הממשלה מכהונתו.
- (ב) לפני החלטה על העברת חבר המועצה מכהונתו כאמור, יתייעץ שר התחבורה עם יושב ראש המועצה ויודיע למועצה על הצעת ההחלטה.

12. רשות להעביר מכהונה

- (א) הממשלה רשאית, על פי המלצת שר התחבורה, להעביר חבר המועצה מכהונתו, אם -
- (1) איבד את הכושר הגופני או הנפשי למלא את תפקידיו ;
- (2) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות רגילות של המועצה או משש ישיבות רגילות בשנת כספים אחת.
- (ב) לפני מתן המלצה לענין סעיף קטן (א) יתייעץ שר התחבורה עם יושב ראש המועצה ויודיע למועצה על כוונתו לתיתה.
- (ג) הממשלה רשאית, על פי המלצת שר התחבורה, להעביר מכהונתו חבר המועצה מקרב עובדי המדינה, אם חדל לעבוד בשירות המדינה או למלא את התפקיד בשירות המדינה שמילא בשעת מינויו.

13. רשות להשעות

(א) הוגש נגד חבר המועצה אישום פלילי בשל עבירה שיש עמה קלון, רשאית הממשלה להשעותו מכהונתו.

(ב) לא תחליט הממשלה על השעייה כאמור, אלא לאחר התייעצות והודעה כאמור בסעיף 11(ב).

14. מינוי חליף או ממלא מקום

(א) נפטר חבר המועצה או התפטר או הועבר מכהונתו, תמנה הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה, אדם אחר במקומו ליתרת תקופת כהונתו.

(ב) חבר המועצה שנבצר ממנו באורח זמני למלא את תפקידיו, רשאית הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה, למנות לו ממלא מקום עד שובו לתפקידיו.

(ג) בטרם יציע שר התחבורה מינוי אדם אחר במקום חבר מועצה מקרב הציבור, או כממלא מקום לחבר כזה, יתייעץ כאמור בסעיף 6 (ב).

15. הנוהל במועצה

(א) המועצה תקבע את הנוהל לשיבותיה ולדיוניה במידה שלא נקבע בחוק זה או בתקנות או בכללים לפיו.

(ב) רוב חברי המועצה, כשביניהם היושב ראש או סגנו, יהיה מנין חוקי בישיבות המועצה.

(ג) החלטות המועצה מתקבלות ברוב דעות הנוכחים והמצביעים.

(ד) מנהל הרשות זכאי להיות נוכח בישיבות המועצה.

15א. דיון לפי דרישת שר התחבורה

ביקש שר התחבורה מהמועצה להעלות לדיון נושא פלוני, תדון בו המועצה באחת מישיבותיה הקרובות.

15ב. סמכות למנות ועדות

המועצה רשאית למנות מבין חבריה לתקופה שתקבע, ועדה לענין מסויים שבסמכותה, לקבוע את היושב ראש שלה, ולאצול לה מסמכויותיה.

16. תוקף פעולות

קיום הרשות, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

פרק שני: עובדי הרשות

17. מנהל כללי, מנהלי נמלים ועובדי הרשות

(א) המועצה תמנה על פי הצעת שר התחבורה, שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, מנהל כללי לרשות (בחוק זה - מנהל הרשות).

(ב) בוטל.

(ג) המועצה תמנה, לאחר שהובאה בפניה המלצת מנהל הרשות, באישור שר התחבורה, את מנהלי הנמלים.

(ד) הודעה מטעם הרשות על מינויים של מנהל הרשות ומנהלי הנמלים תפורסם ברשומות.

(ה) הרשות רשאית להעסיק עובדים לביצוע תפקידיה.

17א. תקופת כהונה של מנהלים

(א) תקופת כהונתו של מנהל הרשות תהא חמש שנים ; המועצה רשאית להאריך את כהונתו לתקופות נוספות על פי הצעת שר התחבורה שהודיע עליה לממשלה מראש.

(ב) כהונתו של מנהל הרשות תפקע אם אירע אחד מאלה :

(1) הוא התפטר בהודעה בכתב שהגיש לשר התחבורה באמצעות המועצה ;

(2) שר התחבורה, לאחר התייעצות עם המועצה, קבע כי נבצר ממנהל הרשות דרך קבע למלא תפקידו ;

(3) שר התחבורה, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, קבע בהחלטה מנומקת להעבירו מכהונתו, בתום שלושים ימים מיום שהודיע למנהל הרשות על קביעתו כאמור.

(ג) התפטר מנהל הרשות, תיפסק כהונתו בתום שלושים ימים לאחר הגשת הודעת ההתפטרות, זולת אם הסכים שר התחבורה למועד קצר מזה.

(ד) תקופת כהונתו של מנהל הרשות ומנהל נמל תהא חמש שנים ; המועצה רשאית לאחר שהובאה בפניה המלצת מנהל הרשות, ובאישור שר התחבורה להאריך את הכהונה לתקופות נוספות.

18. קבלת עובדים ותנאי עבודתם

(א) סדרי קבלת העובדים לשירות הרשות ומינויים יהיו מותאמים לאלה של עובדי המדינה, בשינויים שתקבע הרשות באישור הממשלה.

(ב) תנאי עבודתם של עובדי הרשות ושכרם ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות.

19. העברת עובדים לרשות

(א) עובדי המדינה ועובדי הנמלים המועסקים ערב תחילתו של חוק זה בשירות מינהלת נמל מממלי הרשות או באחד השירותים שיעברו לידי הרשות, ימשיכו בשירותם זה כעובדי הרשות, בתנאי שירות שלא יהיו גרועים מתנאי שירותם ערב תחילת החוק.

(ב) זכויות עובדי הרשות שהועברו לשירותה והנובעות מעבודתם כעובדי המדינה או כעובדי נמלים כאמור בסעיף קטן (א) ייחשבו כזכויות הנובעות מעבודה בשירות הרשות.

(ג) ההסדרים לגבי זיכוי הרשות בסכומי התשלומים אשר עובדים שיועברו לשירות הרשות יהיו זכאים להם, ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה או בין הרשות ובין מי שהיה מפעילו של הנמל שעובדיו הועברו לרשות, באישור הממשלה, הכל לפי הענין.

19א. הסכם להעברת עובדי רכבת ישראל לרשות והסכם עבודה

(א) אותם עובדי רכבת ישראל אשר יעברו משירות המדינה לשירות הרשות ייקבעו בהסכם בין המדינה לבין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות (להלן - הסכם להעברת עובדים); נחתם הסכם להעברת עובדים, יחולו הוראות אלה מיום תחילתו:

(1) עובד המדינה שנקבע בהסכם להעברת עובדים יהיה עובד הרשות החל מן היום שנקבע בו;

(2) על אף האמור בכל דין, עובד המדינה שהיה לעובד הרשות כאמור בפסקה (1), לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל ההעברה;

(3) עובד שהיה לעובד הרשות כאמור בפסקה (1) ולא הסתגל לעבודה ברשות בתנאים ובתקופה שנקבעו בהסכם להעברת עובדים, לא יחולו עליו הוראות פסקה (2) וזכויותיו יהיו כפי שנקבע בהסכם להעברת עובדים;

(4) קיבלה הרשות על עצמה, בהסכם להעברת עובדים, לקיים את זכויותיו של עובד אשר היו לו כלפי המדינה מכח יחסי עובד ומעביד בשל תקופת היותו עובד שלה, לא יהיה העובד רשאי לתבוע קיומן של זכויות אלה מן המדינה.

(ב) תנאי הסכם עבודה בין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, שענינם תנאי עבודה, שינויי תקן, שכר והטבות אחרות, טעונים אישור שר התחבורה ושר האוצר, וזאת לתקופה של שנה אחת מיום העברת רוב עובדי רכבת ישראל, שנקבע כי יעברו בהסכם להעברת עובדים, משירות המדינה לשירות הרשות.

פרק שלישי: סמכויות הרשות

20. תקנות [תיקון: תשמ"ח]

(א) הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות שיתקין מכוח סמכויותיו לפי פקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971 (להלן - פקודת הנמלים).

(ב) לא יתקין שר התחבורה תקנות כאמור בענינים הנוגעים לרשות, אלא אם הוצעו על ידי הרשות או נערכו לאחר התייעצות עמה.

21. תשלומים בעד שירותי הרשות

(א) שר התחבורה ושר האוצר רשאים, לפי הצעת הרשות או לאחר התייעצות עמה, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע תשלומים או תשלומים מרביים שישתלמו לרשות או לאחרים בעד השימוש בנמלי הרשות ובמיתקנים שבהם, ובעד שירותים הניתנים בנמליה בין על ידיה ובין על ידי אחרים, וכן הוראות בדבר סדרי גבייתם, תשלומם ועדכוןם של תשלומים אלה;

(ב) בוטל.

(ג) התשלומים לפי סעיף קטן (א) יכולים להיות כלליים או מיוחדים לנמל פלוני.

(ד) התשלומים לפי סעיף קטן (א) ייקבעו בשים לב להנחיות שבסעיפים 15-35.

(ה) בוטל.

(ו) האמור בסעיף זה לא יתפרש כגורע מסמכות הרשות לתת שירות ולגבות בעדו תשלום אף אם לא נקבע לאותו שירות תשלום לפי סעיף קטן (א), והוא כשאין חובה על פי חיקוק ליתן אותו שירות.

22. סמכות לקבוע כללים

(א) הרשות רשאית, בנוסף על תקנות לפי סעיף 20, לקבוע, באישור שר התחבורה, כללים להפעלת נמליה, ניהולם והפיקוח עליהם, ולביצועם היעיל של תפקידיה ושל סמכויותיה לפי חוק זה.

(אא) לא קבעה הרשות כללים באחד התחומים האמורים בסעיף קטן (א), רשאי שר התחבורה לדרוש ממנה קביעתם בנושא שיגדיר בדרישתו; לא העבירה הרשות כללים כאמור לאישור השר, תוך תשעים יום מהיום שבו נדרשה לעשות זאת, רשאי השר באישור ועדת הכלכלה של הכנסת לקבוע את הכללים במקומה.

(ב) הרשות רשאית לייפות כוחו של יושב ראש המועצה או של סגנו לחתום על כללים, וחתימתם תהיה ראייה שנתקבלו על ידי הרשות.

(ג) הכללים יפורסמו ברשומות.

23. הענקת סמכויות מינהליות

(א) כל סמכות בענין הפעלת נמלים וניהולם הנתונה על פי פקודת הנמלים, או על פי חיקוק לפיה, לממונה על הנמלים כמשמעותו בפקודה האמורה, נתונה, לגבי נמלי הרשות, לרשות.

(ב) כל סמכות כאמור הנתונה למנהל נמל ולכל אדם אחר, רשאי שר התחבורה להעניקה לרשות.

24. ביצוע שירותים

(א) הרשות רשאית לעסוק, בין בעצמה ובין על ידי אחרים, בכל שירות הניתן בנמל או הקשור בפעולותיו; כמו כן רשאית הרשות, על פי הצעת שר התחבורה ובאישור הממשלה, להקים תאגידים בבעלותה או להיות שותפה בתאגידים עם גופים אחרים לצורך ביצוע תפקידיה או הקשור בפעולותיו.

(ב) הרשות רשאית לקבוע הסדרים ולהתנות תנאים למתן שירותים, בין בעצמה ובין על ידי אחרים, ולפרסמם בדרך שתיראה לה.

(ג) הרשות רשאית, להעניק זכיון למתן שירות בנמליה או באחד מהם.

(ד) מסירת ביצוע שירות לאחרים לעשר שנים ויותר, וכן הענקת זכיון למתן שירות לתקופה כלשהי, טעונות אישורה של הממשלה או של מי שהסמיכה לכך.

(ה) התקשרות בדבר מסירת ביצוע שירות לאחרים, המקנה זכות לחדשה או להאריכה, וכן התקשרות כאמור לתקופה נוספת, שבצירופה לקודמת הן עולות יחד על עשר שנים, טעונות אישור כאמור בסעיף קטן (ד).

25. החדלת הפעלתו של נמל

(א) הרשות לא תהיה מוסמכת להחדיל הפעלתו של נמל, אלא באישורו של שר התחבורה.

(ב) הוחדלה הפעלתו של נמל כאמור, תינתן לעובדי הנמל זכות קדימה לגבי שירות בנמלים האחרים של הרשות, בתנאים המקובלים בנמלים אלה.

26. איסור העברת נכסים

(א) הרשות לא תהיה רשאית למכור או להעביר נכס מנכסי מקרקעין שלה, אלא באישור הממשלה או מי שהוסמך על ידיה לכך.

(ב) הרשות לא תהיה רשאית למשכן או להחכיר נכס מנכסי מקרקעין שלה לתקופה העולה על עשר שנים, אלא באישור הממשלה או מי שהוסמך על ידיה לכך.

(ג) חכירה המקנה זכות לחדשה או להאריכה, וכן חכירה לתקופה נוספת, שבצירופה לקודמת הן עולות יחד על עשר שנים, טעונות אישור כאמור.

(ד) עסקה שנעשתה שלא בהתאם להוראות סעיף זה, דינה כדין העברה שלא ניתנה עליה הסכמה לפי סעיף 4 לפקודת העברת קרקעות 3.

27. סמכויות לפי פקודת הסחורות הנטרפות ודמי הצלה

שר התחבורה רשאי להעניק למנהל הרשות ולמנהלי הנמלים את הסמכויות של מקבל סחורות נטרפות ושל עוזר למקבל סחורות נטרפות לפי פקודת הסחורות הנטרפות ודמי הצלה 4.

28. זכות עכבון לגבי טובין

לרשות תהיה זכות עכבון על כל הטובין שברשותה לצורך גביית תשלום המגיע לרשות בשלהם או מבעליהם, וזכות העכבון תקנה לה גם זכות קדימה לגבות את המגיע לה מדמי המכר של הטובין לפני כל זכות קדימה אחרת על טובין אלה, ואולם לגבי כלי שיט יחולו לענין זכות הקדימה הוראות הפרק הרביעי לחוק הספנות (כלי שיט), תשי"ד-1960 5; הוראה זו אינה באה לפגוע בכל האמור בפקודת המכס 6.

פרק רביעי: ניהול הרשות

29. הגדרת תפקידים ואצילת סמכויות

(א) הרשות תגדיר את תפקידי מנהל הרשות ומנהלי הנמלים.

(ב) הרשות רשאית לאצול למנהל הרשות ולמנהלי הנמלים כל סמכות מסמכויותיה, למעט הסמכות לקביעת כללים ותקציבים ולמינוי מנהל הרשות ומנהלי הנמלים, וכן היא רשאית לאצול לכל אדם אחר הסמכויות הדרושות לו לביצוע תפקידיו לפי פקודת הנמלים או לפי דין אחר, הכל לפי הענין.

(ג) בהגדירה את התפקידים ובאצלה את הסמכויות לפי סעיף זה תקנה הרשות למנהלי הנמלים את הסמכויות הדרושות להחזקת הנמלים שהם מנהלים, להפעלתם ולניהולם.

(ד) אצילת סמכויות כאמור בסעיף קטן (ב) לענין סעיפים 20-21 ואצילת סמכויות לענין קבלת החלטות בענינים האמורים בסעיף 24 - טעונות אישור שר התחבורה.

30. סמכות חתימה

הרשות רשאית לייפות כוחו של מנהל הרשות או כל אדם אחר לחתום בשמה, דרך כלל, על מסמך מסויים או על סוג מסויים של מסמכים, בכפוף לכל סייג ביפוי הכוח.

31. אחריות מנהל הרשות

בכפוף להוראות סעיף 29 ולהחלטות הרשות, יהיה מנהל הרשות אחראי כלפי הרשות לביצוע תפקידי הרשות והחלטותיה.

32. אחריות מנהלי נמלים

בכפוף להוראות סעיף 29 ולהחלטות הרשות ומנהלה, יהיו מנהלי הנמלים, כל אחד מהם לגבי הנמל שהוא מנהל, אחראים כלפי מנהל הרשות לביצוע תפקידי הרשות והחלטותיה.

פרק חמישי: תקציב וכספים

33. תקציבים ותכניות פיתוח

(א) הרשות תכין ותגיש לממשלה, באמצעות שר התחבורה, כל שנה עד 31 באוקטובר את תקציבה לפעולות השוטפות שלה ושל מפעליה וכן את התקציב של כל נמל מנמליה ותכנית ותקציב לפיתוח מפעליה ונמליה בשנת הכספים המתחילה באחד בינואר שלאחר מכן.

(ב) הרשות רשאית להגיש, בנוסף על תכנית ותקציב שנתיים, תכנית ותקציב פיתוח למספר שנים.

(ג) תקציב שוטף כאמור שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, או שאומדן הכנסותיו כולל הלוואות, יהיה טעון אישור הממשלה.

(ד) תכנית ותקציב הפיתוח טעונים אישור הממשלה שיינתן תוך 60 ימים מיום שהוגשו לה.

34. דוחות שנתיים

הרשות תערוך, לא יאוחר מששה חדשים לאחר תום שנת הכספים, ותגיש לשר התחבורה דין וחשבון שיכלול -

(1) מאזן שנתי וחשבון ריווח והפסד של הרשות ושל כל אחד מנמליה;

(2) סקירה המשקפת את ביצועם של התקציב השוטף ותקציב הפיתוח של הרשות באותה שנת כספים;

(3) סקירה על פעולותיה אותה שנה.

34א. דיווח לפי דרישת שר התחבורה

שר התחבורה רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע, שוטף או חד-פעמי, על כל ענין שהוא בגדר אחריותה וסמכויותיה.

35. קרנות

על הרשות ליצור ולקיים קרנות לחידוש המבנים, המיתקנים והציוד שלה, לפיתוח הנמלים, להרחבת השירותים ולתשלום החובות.

35א. תמלוגים

(א) החל בשנת הכספים 1997 תשלם הרשות תמלוגים למדינה.

(ב) התמלוגים יהיו בשיעור של 11% מכל הכנסות הרשות, למעט הכנסות הנובעות מהפעלת הרכבת; התמלוגים ישולמו בשנים-עשר תשלומים חודשיים, ביום ה-14 בכל חודש.

(ב) התמלוגים יהיו בשיעור של 5% מכל הכנסות הרשות, למעט הכנסות הנובעות מהפעלת הרכבת; התמלוגים ישולמו בשנים-עשר תשלומים חודשיים, ביום ה-14 בכל חודש.

(הערת מערכת תקדין:

תחילתו של סעיף קטן (ב) כנוסחו לעיל ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003))

נוסף על התמלוגים לפי סעיף (ב), בשנים 2002 ו-2003, עד ה-1 ביולי של כל שנה, תעביר רשות הנמלים והרכבות למדינה תמלוגים נוספים בסכום של 300 מיליון שקלים חדשים. דין התמלוגים אלה ודין התמלוגים ששולמו לפי סעיף 46 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002, כדין התמלוגים לפי סעיף 35א(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות. ר' חוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002, סעיף 30]

(ג) שר התחבורה ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאים לשנות את שיעור התמלוגים;

36. מילוות ואיגרות חוב

(א) הרשות רשאית לקבל מילוות למטרות פיתוח ולהוציא למטרה זו איגרות חוב.

(ב) המילוות ותנאיהם טעונים הסכמת הממשלה ואישור ועדת הכספים של הכנסת.

37. שימוש בהכנסות הרשות

כל הכנסה שתקבל על ידי הרשות תעמוד לרשותה ותשמש, במסגרת תקציבה, ובעלי זכיון-משנה של בעל הזכיון.

פרק ששי: העברת נכסים, זכויות והתחייבויות

38. העברת נכסים לרשות

הממשלה תעביר לרשות כל מקרקעין של המדינה שנמצאו ערב תחילתו של חוק זה בתחומי נמלי הרשות וכל נכסי מטלטלין של המדינה שהיו ערב תחילת החוק ברשות נמלי הרשות וכן כל זכות או טובת הנאה שהיתה למדינה באותו מועד לגבי כל נמל מנמלי הרשות, לרבות מניות בכל אגיד המפעיל נמל או שירותים בנמל, הכל בתנאים שייקבעו כאמור בסעיף 41.

39. העברת זכויות וחובות

(א) הממשלה תעביר לרשות כל זכות וסמכות של המדינה לפי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות שהיו בני-תוקף לגבי נמלי הרשות ערב תחילתו של חוק המגזרים מתוצרת המפעל הנמכרים באותה שנה ושוי זה יוודא באופן לרשות וחובות וההתחייבויות המוטלות על המדינה בהסכמים, בהתקשרויות ובעסקאות אלה או בקשר לנכסים שהועברו כאמור בסעיף 38 או בקשר לתיפעול נמל מנמלי הרשות, יהיו מוטלות על הרשות, והיא תבוא לגביהם במקום המדינה לכל דבר.

(ב) הממשלה תעביר לרשות את כל הסכומים שהוקצו לנמלי הרשות, כפי שנקבע בתקציב השוטף ובתקציב הפיתוח לגבי כל נמל, עד לסיום שנת הכספים שבה חל יום תחילת חוק זה.

40. תביעות ועילות

כל תביעה שהיתה תלויה ועומדת מטעם המדינה או נגדה ערב תחילת חוק זה בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות, לעסקאות או לטיפול נמל מנמלי הרשות כאמור בסעיפים 138-39 וכן כל עילה של תביעה כזאת שהיתה קיימת אותו טוונות תוכל הממשלה לתבוע דיון מחדש בקשר לגובה התמלוגים שישולמו.

41. תנאי ההעברה

תנאי ההעברה כאמור בסעיפים 138-39, ייקבעו בהסכם בין הרשות ובין הממשלה או מי שהיה מפעילו של הנמל - באישור ועדת הכספים של הכנסת - ובלבד שתנאי ההסכם לא יפגעו בהנחיות שבסעיפים 5 ו-35.

41א. בוטל

42-57. בוטל.

פרק שמיני: הוראות שונות

58. פירוש מונחים

בחוק זה יתפרש כל מונח כמשמעותו בפקודת הנמלים; ואולם -

(1) לענין נמלי הרשות יראו כל מקום בפקודת הנמלים ובכל חיקוק לפיה בו נאמר "הממונה על הנמלים" כאילו נאמר "הרשות".

(2) בוטל.

59. תחולת פקודת הנמלים ותוקף מנויים על פיה

(א) כל הוראה בפקודת הנמלים או בתקנות או בצווים שלפיה, העומדת בסתירה להוראות חוק זה, לא תחול לגבי נמלי הרשות.

(ב) כל מינוי וכל הסמכה לפי פקודת הנמלים או לפי תקנה או צו שלפיה, שעמדו בתקפם ערב תחילת חוק זה לגבי נמלי הרשות, יראו אותם כאילו נעשו לפי חוק זה.

(ג) בוטל.

(ד) כל מינוי וכל הסמכה לפי פקודת מסילות הברזל או לפי תקנה או צו או חוק עזר שלפיה, שהיו תקפים ערב תחילתו של תיקון התשמי"ח לגבי מסילות הברזל, יעמדו בתוקפם.

60. אי-תחולת חוקי הגנת הדייר

חוק הגנת הדייר, תשי"ד-1954, 7, וחוק הגנת הדייר, תשט"ו-1955, 8, לא יחולו על שכירות של נכס מנכסי הרשות בתחומי נמל ושל כל זכות בנכס כזה, אם השכירות נעשתה לראשונה לאחר תחילת חוק זה.

61. מסים

בוטל.

62. אחריות בזיקים אזרחיים

לענין חוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), תשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה.

63. צווי מניעה

לענין סעד בדרך צו מניעה, דין הרשות כדין המדינה.

64. דין חברי המועצה ועובדי הרשות

דין חברי המועצה ועובדי הרשות כדין עובדי המדינה לענין חיקוקים אלה:

(1) חוק העונשין, התשל"ז-1977, סעיפים 277-297 ;

(2) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 ;

(3) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

65. תחולת חוק הספנות

לענין סעיף 2 (41) לחוק הספנות (כלי שיט), תש"ך-1960, יראו את הרשות בגדר "רשות אחרת".

66. קביעת סמלים

(א) הרשות רשאית, באישור שר התחבורה, לקבוע סמלים לרשות ולנמלי הרשות.

(ב) לא ישתמש אדם בסמל שנקבע כאמור, או בסמל הדומה לו עד כדי להטעות, אלא בהיתר הרשות.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על בעל סימן מסחר שנרשם בפנקס סימני המסחר לפי פקודת סימני המסחר, 193810, בתאריך הקודם לתאריך קביעת הסמל לפי סעיף קטן (א).

67. עבירות ועונשין

העובר על הוראה מהוראות חוק זה, או על תקנות או על כללים לפיו, דינו - מאסר ששה חדשים.

68. פיקוח על הרשות, ביצוע ותקנות

(א) הרשות תעמוד לפיקוחו הכללי של שר התחבורה.

(ב) שר התחבורה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

69. הוספת נמלים

(א) הממשלה רשאית, בהתייעצות עם הרשות, להוסיף נמלים על המפורטים בתוספת.

(ב) על נמל שהוסף כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, הוראות הסעיפים 19, ו-38 עד 41.

70. תחילה

תחילתו של חוק זה היא ביום י"ז בתמוז תשכ"א (1 ביולי 1961) ואולם לגבי נמל תל-אביב יחולו הוראות חוק זה מיום ששר התחבורה יקבע בהודעה ברשומות.

(א) על אף הוראות פקודת מס הכנסה 11 (להלן - הפקודה), לגבי הענינים המפורטים בפסקאות (1) עד (5), יחולו ההוראות הבאות:

(1) הוצאה של הרשות, לרבות תשלום, הפרשה, הפקדה או הוצאה של הרשות שעליה לרשמה בספריה (להלן - הוצאה של הרשות), בשל שנת מס הקודמת לשנת המס 1997, לא תותר בניכוי לענין הפקודה;

(2) (א) הכנסה של הרשות שהופקה או שנצמחה החל בשנת המס 1997, תתחייב במס אף אם נתקבלה קודם לשנת המס 1997;

(ב) הכנסה של הרשות שהופקה או שנצמחה לפני תחילת שנת המס 1997 לא תתחייב במס אף אם נתקבלה לאחר תחילת שנת המס 1997;

(3) לענין סעיף 23 לפקודה ולענין ההגדרה "יתרת מחיר מקורי" שבסעיף 88 לפקודה, יראו כאילו הותרו ניכויי פחת של נכסי הרשות בשנות המס שבהן היתה הרשות פטורה ממס בגובה הפחת הנצבר המתואם; לענין זה,

"הפחת הנצבר המתואם" - סך כל הפחת בשל נכס של הרשות שנרשם בספרי הרשות כשהוא מתואם ליום כ"א בטבת התשנ"ז (31 בדצמבר 1996), לפי עקרונות חשבונאיים מקובלים;

(4) לענין סעיף 21 לפקודה ובמקום ההגדרה "מחיר מקורי" שבסעיף 88 לפקודה בנוגע לנכס שהגיע לידי הרשות לפני תחילת שנת המס 1997, ייחשב המחיר המקורי של נכס כאמור כעלות המתואמת של הנכס ליום כ"א בטבת התשנ"ז (31 בדצמבר 1996), לפי עקרונות חשבונאיים מקובלים; אולם לגבי זכויות במקרקעין כמשמעותן בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (להלן - חוק מס שבח), שעל מכירתן מוטל מס שבח או שהיה מוטל אילולא קיומו של פטור לפי החוק האמור, יהיה המחיר המקורי - שווין ביום כ"א בטבת התשנ"ז (31 בדצמבר 1996);

(5) במקום ההגדרה "יום הרכישה" שבסעיף 88 לפקודה בנוגע לנכס שהגיע לידי הרשות לפני תחילת שנת המס 1997, יהיה יום הרכישה יום כ"א בטבת התשנ"ז (31 בדצמבר 1996).

(ב) על אף הוראות סעיף 6(ז) לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, לענין רווח או הפסד ממימוש ניירות ערך שהם נכסים קבועים של הרשות, ההגדרה "המחיר המקורי המתואם" תיקרא כאילו במקום "1991" נאמר בה "1996".

(ג) לענין הוראות חוק מס שבח, בנוגע לזכויות במקרקעין או באיגוד מקרקעין שרכשה הרשות לפני יום כ"א בטבת התשנ"ז (31 בדצמבר 1996) (להלן - היום הקובע), יהיה "שווי הרכישה" השווי ביום הקובע, ו"יום הרכישה" - היום הקובע.

(ד) נציב מס הכנסה רשאי לפטור את הרשות ממס המוטל על הכנסה כאמור בסעיף 2(4) לפקודה או כאמור בסעיף 6 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, והכל בשל סכומים שיועדו על ידי להפקדה בקופת גמל לקיצבה, כמשמעותה בתקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ה-1964, ואשר הופקה בשנות המס 1997 עד 1999, ובלבד שסכומים אלה וכן הריבית, הפרשי ההצמדה והרווחים האחרים שמקורם בסכומים אלה הופקדו בקופת גמל לקיצבה כאמור, לפני יום ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000).

פרק תשיעי: העברת נכסים

...

התוספת

אילת
אשדוד
חיפה