

תוכן העניינים

סעיפים	
1	פרק א': הגדרות
36—2	פרק ב': הרשות
8—2	סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה
24—9	סימן ב': מדיניות הרשות
28—25	סימן ג': תפקידי המועצה וסמכויותיה
33—29	סימן ד': תנהלות הרשות
36—34	סימן ה': העסקת עובדים
54—37	פרק ג': זכיון לשידורים
41—37	סימן א': הזכיון
49—42	סימן ב': המכרז
54—50	סימן ג': תרבות כללית בשידורי בעל זכיון
77—55	פרק ד': שידורי טלוויזיה
60—55	סימן א': תחנות וזכיונות
61	סימן ב': שירותי טלסקסט
68—62	סימן ג': השידורים
77—69	סימן ד': שידורי חדשות בטלוויזיה
87—78	פרק ה': שידורי רדיו
81—78	סימן א': תחנות וזכיונות
83—82	סימן ב': השידורים
87—84	סימן ג': ועדות אזוריות לשידורי רדיו
97—88	פרק ו': פרסומת
107—98	פרק ז': עבירות
115—108	פרק ח': כספים
113—108	סימן א': דמי זכיון, תמלוגים ומילות
115—114	סימן ב': מענק לפתוח יזמי ולרשות השידור
144—116	פרק ט': שונות
120—116	סימן א': זכויות, חסינויות וסמכויות מיוחדות
123—121	סימן ב': ועדת תיאום עם רשות השידור והמועצה לשידורי כבלים
135—124	סימן ג': נציג תלונות
137—136	סימן ד': חובות והתקשרויות במישור הבין-לאומי
139—138	סימן ה': התלת דינים
144—140	סימן ו': תיקוני חוקים
146—145	פרק י': כללי

מבוא

חופש המידע והביטוי הוא מן המאפיינים הבולטים של משטר דמוקרטי, וכלי תקשורת מגוונים, כגון: עיתונים, טלוויזיה ורדיו הם אמצעי חשוב למימוש.

הציבור בישראל אינו מסתפק בכלי התקשורת שהמדינה מעמידה כיום לרשותו, והוא נזקק, על כן, לשידורי הארצות השכנות, לשידורים המופצים באמצעות לווינים ואף לשידורי כבלים של תחנות שידור בלתי חוקיות. זאת ועוד, הציבור מרבה ברכישת מכשירי חוץ (וידיאו בלע"ז) וסרטים מוקלטים, מה שמעיד על מחסור מסויים במגוון התכניות המוצעות לו כיום בכלי התקשורת. רכישה כאמור גורמת לבזבוז של מטבע חוץ. בכל אלה אין, כמובן, ביטוי ליצירה הישראלית המקורית, ומאידך ישנה השפעה ניכרת של תרבות זרה.

מטרתו של חוק זה היא לנסות לענות על דרישות הציבור על ידי הרחבת היקף כלי התקשורת במדינה וגיוונם ובכך להביא את המצב בישראל לרמה המקובלת במדינות הדמוקרטיות במערב בתזוזה וכן להרחיב את ההפקה והיצירה המקורית.

לפי החוק המוצע ניתן יהא להקים ולהפעיל רשת שניה של טלוויזיה (הידועה לציבור כ"ערוץ 2") וכן עשר תחנות רדיו מקומיות.

רשת טלוויזיה שניה תוסיף תכניות טלוויזיה, לרבות מהדורות חדשות בעברית, בערבית ובשפות אחרות לנוחותם של תיירים ותושבי הארץ שאינם דוברים עברית וכן תרחיב את היקף השידורים הישראליים המקוריים.

בחוק מוצעת הקמתה של רשות שמתכונתה תהא דומה במידה רבה למתכונת של רשות השידור העצמאית I.B.A. (Independent Broadcasting Authority) באנגליה. המתכונת מבוססת על המלצותיהן של ועדת קוברסקי מהודש מרס 1979, של ועדת סדן מחודש דצמבר 1980 ושל ועדת החינוך והתרבות של הכנסת מחודש מאי 1984.

הרשות המוקמת בחוק לא תעסיק בהפקת תכניות ובשידור, אלא תקיים שידורים באמצעות בעלי זכויות ליחידות שידור ותפקה עליהם. בעלי הזכויות יממנו באמצעיהם הם את הקמת תחנות השידור ואת השידורים, יתקיימו מהכנסות מפרסומת מסחרית ולא יהיו תלויים באגרות ובמימון ציבורי כלשהו.

בשל רגישותו של נושא החדשות מוצע שהחדשות יופקו וישודרו בידי חברה נפרדת שבעלי הזכויות בה יהיו הרשות ובעלי הזכויות לשידור טלוויזיה. מימונה של חברת החדשות, בין במישרין ובין בעקיפין, יבוא מכל בעלי הזכויות לשידור טלוויזיה. במועצת המנהלים של חברת החדשות יישמר רוב לנציגי הרשות אף שנציגי הממשלה בה יהיו במיעוט.

הקמת רשת שניה עשויה להמריץ את ייעולה של רשות השידור וליצור תשתית מתאימה לצמיחתן של תעשיות קולנוע וסרטי טלוויזיה שפניהן גם ליצוא.

הקמת הרשת השנייה והפעלתה בהקדם חיונית לצורך ניצול התדרים הפנויים באזורנו, באשר המדינות השכנות הפעילו משדרים רבי-עצמה ובכך תפסו כבר חלק מהתדרים שהועמדו לרשות המדינה. הימנעות מהפעלת רשת שנייה לאלתר עלולה לגרום לכך שהארצות השכנות ישתלטו על כל התדרים שהוקצו לאזורנו ותימנע באופן מוחלט האפשרות להקים רשת טלוויזיה נוספת או לנצל את התדרים שעשויים להידרש למדינה לכל מטרה אחרת.

להקטנת פגיעה אפשרית בעתונים היומיים, בשל ירידת הכנסותיהם מפרסומת, הם יפוצו מתוך קרן מיוחדת שתוקם לצורך זה ושמימונה יהיה מתוך תקבולי בעלי הזכויות מפרסומת. רשות השידור תפוצה אף היא אם יקטנו הכנסותיה מתשדירי הסות ושירות מאלה שהיו לה בשנת הכספים 85/86; פיצוי זה יהיה מתוך יתרת התמלוגים שתהיה לרשות השנייה לאחר כיסוי הוצאותיה.

בחוק מוצע שאם וכאשר זוטלוויזיה הלימודית תהפוך לתאגיד, יינתן לאותו תאגיד זכויות בלא מכרו ליחידת שידור אחת, וזאת לתקופת הזכויות הראשונה.

אשר לשידורי רדיו, מוצע לאפשר הקמתן של עשר תחנות רדיו מקומיות באזורים שונים שחלוקתם תיעשה בידי הרשות, באישור השר, תוך מתן קדימה למקומות מרוחקים ממרכז הארץ, כמו אזור אילת והגליל. שידורי הרדיו של קול ישראל וגלי צה"ל, בהיותם שידורים ארציים, אינם עוגים תמיד על הצרכים המיוחדים של אזורים שונים במדינה, ובמקומות המרוחקים אף קיימים קשיי קליטה של שידורים אלה. הקמת תחנות מקומיות כמוצע באה לפתור בעיות אלה.

החוק המוצע יחד עם חוק הבוק (תיקון מס' 4), התשמ"ו-1986, בדבר הנהגת טלוויזיה בכבלים ולמנויים, משלימים זה את זה למסכת אחת המציינת מהפך בתקשורת האלקטרונית: מריכוזיות לפיזור, ממונופולין לתחרות, ממימון ציבורי למימון עצמי, מתלות ברשות אחת לחופש בחירה של האזרח.

פרק א': הגדרות

פרשנות

1. בחוק זה —

- "אולפן" — מקום שבו מופקות התכניות המיועדות לשידור, לרבות ציוד ההפקה;
- "אזור" — תחום גיאוגרפי שגבולותיו נקבעו בזכיון לשידורי רדיו;
- "אמצעי שליטה" בתאגיד — כל אחד מאלה:
- (1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או גוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) הזכות למנות דירקטור;
 - (3) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (4) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
- "בעל ענין" — בעל חלק של עשרה אחוזים או יותר מהונו המונפק של תאגיד או מכוח ההצבעה בו או מהזכות לרווחיו;
- "בעל זכיון" — מי שקיבל זכיון לשידורים לפי חוק זה;
- "החברה" — חברת החדשות כמשמעותה בסעיף 69;
- "המועצה" — מועצת הרשות שמונתה לפי סעיף 9;
- "המנהל" — המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 29;
- "הרשות" — הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו שהוקמה לפי חוק זה;
- "השר" — שר התקשורת;
- "חוק רשות השידור" — חוק רשות השידור, התשכ"ה—1965¹;
- "חוק הבזק" — חוק הבזק, התשמ"ב—1982²;
- "קרוב" — בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות ובני זוגם;
- "שידורים" — שידורי רדיו וטלוויזיה הניתנים לציבור, לפי חוק זה;
- "שידורי טלוויזיה" — שידורי טלוויזיה המופצים בדרך אלחוטית;
- "שידורי רדיו" — שידורי תכניות שמע המופצים בדרך אלחוטית;
- "שליטה" — היכולת לכוון את פעילותו של תאגיד, וחזקה על אדם שהוא שולט בתאגיד אם הוא מחזיק יותר מעשרה אחוזים של אמצעי שליטה אחד בתאגיד;

דברי הסבר

של המעיין, רק תמציתם של הסעיפים וכן הסברים מיוחדים באותם המקרים בהם יש צורך מיוחד בהדגשה.

מאחר שמדובר בחוק חדש, שסעיפיו מדברים בדרך כלל בעד עצמם, ובמבוא להצעה זו כבר הוסברו מטרו- תיה של הצעת החוק, תצויין בדברי ההסבר לנוחותו

1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 106; התשמ"א, עמ' 78.

2 ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ו, עמ' 244.

"תדרי רדיו" — לרבות תדרי רדיו שנועדו לשידורי טלוויזיה;
 "תחנת שידור" — מיתקן או התקן המשמש, או המיועד לשמש, לצרכי שידורים והפצתם,
 לרבות לויין ומוקד שידור ולמעט אולפן.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

2. מוקמת בזה רשות שניה לשידורי טלוויזיה ורדיו. הקמת הרשות
3. הרשות היא תאגיד. הרשות — תאגיד
4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח—1958 [נוסח משולב]³. הרשות — גוף מבוקר
5. (א) תפקידיה של הרשות יהיו קיום השידורים והפיקוח עליהם, וזאת בתחומי החינוך, הבידור והמידע בנושאי מדיניות, חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות וספורט. תפקידי הרשות
- (ב) במילוי תפקידיה תפעל הרשות במגמה —
 - (1) לטפח אורחות טובה ולחזק את ערכי הדמוקרטיה;
 - (2) לתת ביטוי למורשת היהודית וערכיה, להעמיק את ידיעתה ולשקף את חיי היהודים בתפוצות;
 - (3) לתת ביטוי נאות להשגי המדינה, לגווני התרבות השונים של החברה הישראלית ולהשקפות השונות הרווחות בה;
 - (4) לקדם את היצירה העברית והישראלית;
 - (5) להבטיח שהמידע שישודר יהיה מהימן ומאוזן.
6. השידורים יקוימו באמצעות בעלי זכויות רעל חשבונום בלבד. קיום השידורים ומימונם
7. (א) הרשות תפסיק, תגביל או תעכב, באורח זמני, שידורים של בעלי זכויות, כולם או מקצתם, אם החליטה המועצה כי בשל העדר משאבים כספיים לא ניתן לקיים שידורים כאמור; החלטת המועצה תתקבל ברוב של שני שלישים מחבריה והיא טעונה אישור השר. סייג לחובת הרשות לקיים שידורים
- (ב) הודעה על הפסקה, הגבלה או עיכוב שידורים כאמור בסעיף קטן (א), תפורסם ברבים בדרך שעליה תחליט המועצה.
8. במסגרת מגמותיה של הרשות כאמור בסעיף 5, לא יהיה בשידורים לפי חוק זה משום הסתה או תעמולה בנושאים פוליטיים, דתיים, גזעניים, עדתיים או לאומניים, או פגיעה ברגשות לאומיים, עדתיים או דתיים. איסור שידורי הסתה

3 ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

9. (א) הממשלה תמנה מועצה לרשות.

(ב) במועצה יהיו חמשה-עשר חברים שיציע השר לממשלה ובהם שמונה נציגים של הממשלה מקרב עובדי המדינה ושבעה נציגים מקרב הציבור (להלן — נציגי הציבור).

(ג) במגמה לשקף את מיגוון הדעות של החברה בישראל, יהיו נציגי הציבור —

(1) חבר מועצת רשות מקומית, שהמליץ עליו מרכז השלטון המקומי;

(2) חבר בעל ידע ונסיון בתחום הכלכלה או המינהל, שהמליצה עליו לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים;

(3) חבר בעל ידע ונסיון בתחום שירותי החברה, שהמליץ עליו ארגון העובדים הגדול במדינה;

(4) ארבעה חברים בעלי ידע ונסיון כלהלן —

(א) אחד בתחום התקשורת או העתונות;

(ב) אחד בתחום הקולנוע או שידורי טלוויזיה ורדיו;

(ג) אחד בתחום הספרות או האמנות;

(ד) אחד בתחום החינוך.

(ד) השר ימנה, באישור הממשלה, את יושב ראש המועצה ומשנהו מבין חברי

המועצה.

(ה) הודעה על מינוי המועצה והרכבה וכן על מינוי יושב ראש המועצה ומשנהו

תפורסם ברשומות.

10. (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה תהא חמש שנים מיום מינויו, ואולם תקופת כהונתו של שלישי מבין חברי המועצה המתמנים לראשונה לאחר תחילתו של חוק זה תהא לשלוש שנים ושל שלישי נוסף — לארבע שנים.

(ב) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה

נוספת אחת בלבד ברציפות,

דברי הסבר

לארבע שנים בלבד; נקבעו הוראות בדבר סייגים למינוי חבר מועצה, בדבר מניעת ניגוד עניינים במילוי תפקידו ובדבר דרכי פקיעת כהונתו; כדי לאפשר פעילות סדירה של המועצה, שתפקידיה מחייבים פעילות שוטפת ומתמדת, נקבע ששר התקשורת רשאי למנות ממלא מקום זמני לתקופת היעדרות של חבר המועצה.

נקבעו סמכויותיו של יושב ראש המועצה וכן סמכותו של השר לקבוע שכר ליושב ראש, למשנהו ולממלאי תפקידים של ראשי ועדות מבין חברי המועצה; מוצעים סדרי עבודתה של המועצה ושיבותיה, וזכותם של חבריה לערוך על החלטות ועדה שהמועצה מינתה; מוצע ששר התקשורת יהא רשאי, באישור הממשלה, לפזר את המועצה במקרים שבהם אינה מתפקדת כראוי.

פרק ב'

סימן ב'

לרשות תהא מועצה בת חמישה עשר חברים שתמנה הממשלה, מתוכם שמונה נציגי ממשלה שיהיו עובדי המדינה ושבעה נציגי ציבור שישקפו את מיגוון הדעות במדינה ויהיו בעלי ידע ונסיון בתחומי האמנות, החינוך והתקשורת כאשר שלושה מתוכם יהיו מומלצי מרכז השלטון המקומי, הארגונים הכלכליים וארגון העובדים הגדול במדינה.

תקופת כהונה של המועצה תהא חמש שנים, אך כדי למנוע חלל ריק בגמר כהונתם של חברי המועצה, מוצע כי לשליש מחבריה המתמנים לראשונה, תהיה תקופת המינוי לשלוש שנים בלבד ולשליש נוסף,

11. (א) לא ימונה חבר המועצה —

- (1) מי שהוא עובד הרשות או עובד של בעל זכיון;
- (2) מי שאינו אזרח ישראל;
- (3) מי שהורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון; מי שנשא עונש מאסר וטרם חלפו שבע שנים מיום גמר ריצוי העונש;
- (4) מי שהוא פושט רגל;
- (5) מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות או עם בעל זכיון, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.

(ב) לא ימונה חבר המועצה שאינו עובד המדינה אם לדעת השר עלולים עיסקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה.

12. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

פקיעת כהונה של חבר המועצה

- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 11;
- (3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב;
- (4) אם נתמנה כחבר מקרב עובדי המדינה — פרש משירות המדינה;
- (5) אם נתמנה כחבר מקרב הציבור — נתמנה עובד המדינה.

(ב) נעדר חבר המועצה ללא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה בשנה אחת, רשאי השר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

- (ג) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, רשאי השר, לפי הצעת היועץ המשפטי לממשלה, להשעות את החבר מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.
- (ד) השר יודיע לממשלה על כל מקרה של פקיעת כהונה, תוך ארבעה עשר ימים מיום פקיעתה.

13. (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 9, ליתרת תקופת הכהונה של אותו חבר המועצה.

התפטרות ומינוי ממלא מקום לחבר

(ב) חבר המועצה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א), לא תבוא תקופת כהונתו האמורה במנין התקופות לענין סעיף 10(ב).

(ג) חבר המועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על שלושה חדשים, וכן מי שהושעה לפי סעיף 12(ג), רשאי השר למנות לו ממלא מקום.

14. נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא את תפקידו או שנתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, יבוא במקומו משנהו.

ממלא מקום ליושב ראש

15. חבר מועצה ינהג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות וללא משוא פנים.

16. (א) חבר מועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדיון במועצה או בוועדה מועדונית, יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדיון, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הוועדה באותה עסקה או באותו ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או הקשורה עמם.

(ב) חבר מועצה, קרובו, סוכנו או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין בו או מנהל או עובד אחראי בו, לא יתקשר עם הרשות או עם בעל זכיון בחוזה או בעסקה, אולם רשאית המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה להחליט להתיר את ההתקשרות בתנאים שתקבע; היתר כאמור טעון אישורו של השר.

17. (א) חבר מועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהא זכאי לקבל הוצאות שהוציא בקשר למילוי תפקידו כחבר המועצה, בתנאים ובשיעורים שקבע השר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי השר להורות כי ישולם שכר ליושב ראש המועצה ולמשנהו, ואם ראה נסיבות מיוחדות — גם לחבר המועצה הממלא תפקיד של יושב ראש ועדה שהמועצה הקימה, ובלבד שלא ישולם שכר לפי סעיף זה ליותר מארבעה ממלאי תפקידים.

(ג) שכר לפי סעיף קטן (ב) יהיה בשיעור שהורה עליו השר והוא יהיה מותאם, לפי הענין, לשכר המשולם ליושב ראש דירקטוריון, למשנהו או לחבר אחר בדירקטוריון של חברה ממשלתית אשר רמת השכר הנהוגה בה היא הגבוהה ביותר בחברות ממשלתיות (להלן — חברה ממשלתית גדולה).

18. (א) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדיהן וסדר היום שלהן, בכפוף להוראות סימן זה.

(ב) המועצה תקיים ישיבה על פי דרישה מיוחדת מאת השר או המנהל או חמישית לפחות מחברי המועצה; הישיבה תתקיים תוך שמונה ימים מיום הדרישה; בישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.

(ג) המנהל, או מי שהוא יקבע לכך במקומו, יוזמן לכל ישיבות המועצה.

19. (א) המנין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או משנהו; משנפתחה הישיבה במנין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים, ובלבד שבעת קבלת החלטות נכחו שליש ממספר חבריה לפחות ובהם היושב ראש או משנהו.

(ב) לא היה מנין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי יושב ראש המועצה לדחותה לשעה; לאחר עבור השעה האמורה תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים, ואולם על קבלת החלטה יחולו הוראות סעיף קטן (א).

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות — יכריע יושב ראש המועצה.

(ד) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

20. (א) המועצה, לצורך ביצוע תפקידיה, רשאית —

ועדות משנה
ועדות מייעצות

(1) למנות מבין חבריה ועדות משנה לכל ענין שתראה לנכון, לקבוע את תפקידיהן ולאצול להן מסמכויותיה, למעט הסמכות לקבוע כללים, להחליט על תקציב הרשות, לדון בדו"חות כספיים, למנות את המנהל ומשנהו ולדון בעררים;

(2) למנות ועדות מייעצות לתחומי פעולותיה השונים, ואפשר שיהיו בהן מחברי המועצה ומי שאינם חברים בה.

(ב) המועצה תקבע כללים למינוי ועדות כאמור בסעיף קטן (א), לדרכי פעולתם ולמידת תחולתם של סעיפים 11, 12 ו-16 על חברי הועדות.

21. (א) שניים מחברי ועדת משנה שמונו לפי סעיף 20(א) רשאים לערור לפני מליאת המועצה על כל החלטה של הועדה שהתקבלה בניגוד לדעתם.

ערר של חברי
ועדת משנה

(ב) הערר יוגש ליושב ראש המועצה, ובהעדרו — למשנהו, תוך ארבעים ושמונה שעות מעת קבלת החלטה, והוא יעכב את ביצוע החלטה עד להכרעת המליאה.

22. שלישי מחברי המועצה רשאים לבקש דיון חוזר במליאת המועצה בהחלטה שקיבלה ועדת משנה בניגוד לדעתם.

דיון חוזר
במליאה

23. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמספר חברי המועצה לא פחת משני שלישים.

תוקף החלטות

24. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידיה על פי חוק זה, ובין היתר כי —

פיזור המועצה

(1) לא קיימה ישיבות בתדירות הראויה;

(2) לא מינתה ועדות מכרזים תוך זמן סביר מכינונה;

(3) לא אישרה את תקציב הרשות במועד הראוי;

(4) היה על השר, בשלושה נושאים לפחות, להפעיל את סמכותו לקביעת כללים לפי סעיף 27(ב);

יתרה במועצה בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם תוך זמן שיקבע לא תתקן המועצה את הטעון תיקון, יורה על פיזור.

(ב) לא תוקן המעוות תוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, באישור הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

(ג) פוזרה המועצה, תמונה מועצה חדשה בדרך הקבועה בסעיף 9.

- (1) תתווה את קווי פעולתה של הרשות;
- (2) תפקח באופן שוטף על ביצוע השידורים בידי בעלי הזכויות, ועל קיום השירותים שהם נותנים;
- (3) תדון בהצעת התקציב של הרשות שהגיש לה המנהל ותחליט על אישורו;
- (4) תמנה, על פי המלצת השר ובאישור הממשלה, את המנהל ותנחה אותו במילוי תפקידיו;
- (5) תמנה, על פי המלצת המנהל, את נציגי הרשות במועצת המנהלים של החברה;
- (6) תמנה ועדות אזוריות לשידורי רדיו;
- (7) תדון בלוח המישדרים העונתיים של בעלי זכויות שהגיש לה המנהל ותחליט בדבר אישורו;
- (8) תקבע, באישור השר, את מיקום התחנות לשידורי רדיו, וכן תקבע את רמת הקליטה של התחנות האמורות;
- (9) תקבל את הדינים והחשבונות של מבקר הרשות, תדון בהם ותקבע את מסקנותיה;
- (10) תקבל, לפי דרישתה, דינים וחשבונות מועדות המשנה, תדון בהם ותקבע את מסקנותיה;
- (11) תדון בכל ענין אחר שייראה לה דרוש לביצוע תפקידה.

26. המועצה רשאית, בהתאם לאמור בפרק ג', להעניק זכויות לפי חוק זה, לחדשם ולבטלם.

27. (א) המועצה, מיזמתה או לפי דרישת השר, תקבע כללים בכל הנוגע לשידורים, לביצועם ולפיקוח עליהם, ככל הנראה לה דרוש להגשמת מטרות חוק זה, ולרבות בדבר —

- (1) סוגי השידורים, נושאייהם, תכנם, אפיים ורמתם, בין דרך כלל ובין לענין מסויים;
- (2) מועדי השידורים;
- (3) הדרכים והמועדים למסירת מידע מוקדם לרשות אודות תכניות השידורים ותכנם;

דברי הסבר

סימן ג'

השידורים ואופן הפיקוח על בעלי זכויות. כמו כן ניתנה לשר התקשורת סמכות להתקין כללים במקום המועצה כאשר היא לא קבעה אותם.

בסימן זה פורטו תפקידי המועצה וסמכויותיה, ובהם סמכותה למנות את מנהל הרשות ולהעניק זכויות. כן נקבעה חובתה לקבוע כללים לענין תכנם של

(4) תכניות שלשדורן נדרש אישור מראש מאת הרשות ותכניות שבעל זכיון חייב להעבירן בשלמות לבדיקה מוקדמת של הרשות;

(5) נושאייהם, תכנם, היקפם ועיתויים של שידורי פרסומת המותרים לפי חוק זה;

(6) תכניות ותשדירים שחייב בעל זכיון לשמר העתקים מוקלטים מהם, לרבות אופן השימור ותקופתו;

(7) מספר התכניות והיחס הכמותי ביניהן, לפי אלה:
(א) סוגי התכניות;

(ב) אפיון אזורי או ארצי של התכניות;

(ג) הפקות קנויות או הפקות עצמיות של בעל זכיון;

(ד) הפקות חוץ או הפקות מקומיות;

(ה) אוכלוסיית היעד אליה מכוונות התכניות;

(ו) שידורים בערבית ובשפות אחרות;

(8) דרכי פרסום לוח השידורים ואופן מסירת מידע לציבור אודותיהם;

(9) דינים וחשבונות שיתן בעל זכיון לרשות;

(10) תקנים, מיפרטים ונהלים להקמה ולתפעול של תחנות שידור ואולפנים ופיקות הנדסי על יישומם.

(ב) לא קבעה המועצה כללים כאמור בסעיף קטן (א) לפי דרישת השר, תוך שלושה חדשים מיום הדרישה, רשאי השר לקבוע את הכללים במקומה.

(ג) המועצה תעביר לממשלה, לידיעתה, העתק כללים שקבעה כאמור בסעיף קטן (א).

28. (א) המועצה רשאית לדרוש מהמנהל דינים וחשבונות, עתיים או מיוחדים, על פעולותיה של הרשות, לדון בהם ולקבוע את מסקנותיה.

(ב) המועצה תגיש לשר כל דין וחשבון שידרוש.

סימן ד': הנהלת הרשות

29. המועצה תמנה, על פי המלצת השר ובאישור הממשלה, את המנהל הכללי; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

30. (א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה, בהמלצת השר ובאישור הממשלה, רשאית להאריך את מינויו לתקופות נוספות.

דברי הסבר

סימן ד'

בסימן זה נקבעו הדרכים למינוי המנהל הכללי של הרשות, תקופת כהונתו, שכרו, תנאי העסקתו וכפיפותו למועצת הרשות, הוגדרו תפקידי המנהל הכללי, סמכויותיו בניהול השוטף של הרשות וייצוגה בכל ענין. כן ניתנה לו הסמכות לאצול מסמכויותיו לאחרים.

(ב) המנהל יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

- (1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש למועצה באמצעות יושב ראש המועצה;
- (2) יושב ראש המועצה, לאחר התייעצות עם השר ועם המועצה, קבע כי נבצר מהמנהל דרך קבע למלא תפקידו;
- (3) המועצה, ברוב של שני שלישים מחבריה, החליטה בהחלטה מנומקת להעבירו מכהונתו.

(ג) התפטר המנהל, תפקע כהונתו בתום שלושים ימים מיום שהגיש הודעת התפטרות, וזולת אם הסכימה המועצה למרעד קצר מזה.

(ד) נבצר מן המנהל זמנית למלא את תפקידו או שנתפנתה משרתו, וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה יושב ראש המועצה, מבין עובדי הרשות, מנהל בפועל לרשות לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים.

תנאי העסקתו של המנהל

31. שכרו ותנאי העסקתו של המנהל יהיו מותאמים לאלה של מנהל כללי בחברה ממשלתית גדולה וייקבעו בידי המועצה, באישור השר.

כפיפות למועצה

32. המנהל יפעל לפי החלטות המועצה והנחיותיה.

תפקידי המנהל ומסמכותיו

33. (א) תפקידי המנהל בניהול השוטף של הרשות יהיו בין היתר —

- (1) להכין הצעה לחלוקת יחידות השידור בין בעלי הזכויות ולהגיש לראש המועצה;
- (2) לדרוש מכל בעל זכיון את הצעתו ללוח מישדריו, להכין לוח מישדרים לכלל השידורים ולהגישו לראש המועצה בצירוף המלצותיו;
- (3) לפקח על כך שבעל זכיון יקיים את השידורים לפי הוראות חוק זה ובהתאם לתנאי הזכיון;
- (4) להכין את הצעת התקציב של הרשות לכל שנת כספים ולהגיש למועצה לאישור;
- (5) להגיש למועצה דין וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכן כל דין וחשבון אחר שתדרוש המועצה ובמועד שתדרוש;
- (6) לשמש מטעם הרשות יושב ראש מועצת המנהלים של החברה;
- (7) לייצג לבעלי זכויות בכל הנוגע לקיום השידורים.

(ב) למנהל יהיו כל הסמכויות הדרושות לניהול השוטף של הרשות ובכלל זה הסמכות לייצגה בכל ענין.

(ג) המנהל רשאי לאצול מסמכותיו לעובד מעובדי הרשות, ואולם אצילת סמכות לייצג את הרשות בעסקאות טעונה אישור המועצה.

סימן ה': העסקת עובדים

34. הממשלה רשאית לקבוע את שיא כוח האדם של עובדי הרשות. שיא כוח אדם של עובדי הרשות
35. (א) קבלתו של אדם לעבודה ברשות תיעשה בדרך של מכרו פומבי. העסקת עובדים
- (ב) המועצה רשאית להחליט על משרות וסוגי משרות שלגביהם לא תחול חובת המכרו האמורה בסעיף קטן (א).
- (ג) האמור בסעיף זה אין בו כדי למנוע העסקת עובד בשירות הרשות בחוזה מיוחד.
- (ד) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר דרכי המכרו ופרטיו, בין בדרך כלל ובין לסוגים של משרות, וכן המקרים והתנאים בהם יועסק עובד לפי חוזה מיוחד.
36. (א) המנהל, באישור השר והמועצה, יקבע את רשימת המשרות ברשות ותנאי ההעסקה בהן; שכרם ותנאי העסקתם של עובדי הרשות יהיו מותאמים לאלה של עובדי חברה ממשלתית גדולה, בתפקידים מקבילים, דומים או זהים לפי הענין.
- (ב) התקבל עובד למשרה ברשות, יקבע המנהל את תנאי עבודתו, שכרו ותקופת העסקתו, במסגרת השכר ותנאי ההעסקה שנקבעו לפי סעיף קטן (א).
- תנאי העסקתם של עובדי הרשות

פרק ג': זכיון לשידורים

סימן א': הזכיון

37. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל תחנת שידור, ולא יקיים שידורים אלא אם כן קיבל לכך זכיון מאת הרשות. זכיון ופטור מחובת רישוי
- (ב) בעל זכיון אינו חייב ברשיון לפי פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב—1972⁴, או לפי חוק הבזק, אלא אם כן נאמר במפורש אחרת בחוק זה.
- (ג) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שידורים הנתינים לציבור כדין.

דברי הסבר

של המועצה בדבר קביעת תנאי הזכיון ונקבע כי תוקף זכיון לשידורי טלוויזיה שניתן לראשונה לאחר תחילת החוק הוא לשש שנים ולכל זכיון שלאחריו — לארבע שנים; התקופה הארוכה יחסית לזכיון הראשון נועדה לאפשר לבעל הזכיון לכסות את השקעותיו הראשוניות בתשתית; בשידורי רדיו נקבע תוקף כל זכיון לשלוש שנים.

למניעת אפשרות של השתלטות גורמים בלתי רצויים על תחנות שידור, הוגבלה העברת הבעלות בזכיון ואופשרה גם "הרמת מסך" בתאגיד שהוא בעל זכיון. כמו כן נקבעו הדרכים לביטול זכיון והתנאים לפקיעתו.

סימן ה'
בסימן זה הודגש כי הממשלה היא שתקבע את שיא כוח האדם של הרשות. מוצע לקבל אדם לעבודה ברשות, דרך כלל, במכרו פומבי, אך אפשרית גם קבלת עובד לפי חוזה מיוחד. מוצע כי המנהל, באישור השר והמועצה, יקבע את תנאי העסקתם ושכרם של עובדי הרשות במסגרת כוח האדם שנקבע.

פרק ג'

סימן א'

בסימן זה נקבעה ההוראה ששידורים לפי החוק המוצע יקוימו על פי זכיון בלבד. פורטו סמכויותיה

4 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 506.

38. (א) המועצה רשאית להעניק זכיון וכן רשאית היא להתנות את מתן הזכיון בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן.

(ב) המועצה רשאית לקבוע בזכיון תנאים, הוראות והגבלות בכל ענין הנובע מהוראות חוק זה, לרבות בענינים אלה:

- (1) מיפרטי תחנת השידור, כולה או חלקה, וסוגה, וכן האופן שבו יועברו התכניות המיועדות לשידור מתחנת השידור;
- (2) ימי השידור ושעות השידור העומדים לרשות בעל הזכיון;
- (3) תדר הרדיו שבו ישתמש בעל הזכיון ודרכי השימוש בו;
- (4) קצב הפיתוח של תחנת השידור והיקפו;
- (5) דרכי הפעלתה של תחנת השידור וניהולה;
- (6) הערבויות שעל בעל הזכיון להמציא לרשות לשם הבטחת מילוי תנאי הזכיון.

(ג) המועצה רשאית, מטעמים מיוחדים, הדרושים לדעתה לקידום מטרות חוק זה, לשנות את תנאי הזכיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם.

(ד) שינוי תנאים בזכיון כאמור בסעיף קטן (ג) לא ייעשה אלא לאחר שניתנה לבעל הזכיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו לפני המועצה; החלטת המועצה בדבר שינוי תנאים כאמור, ניתנת לערעור לפני השר.

(ה) בעל זכיון ימלא אחר כל תנאי הזכיון כפי שנקבעו בזכיונות או כפי ששונו כאמור בסעיף קטן (ג).

39. (א) תקופת תקפו של זכיון לשידורי טלוויזיה תהיה לארבע שנים ולשידורי רדיו — שלוש שנים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תקופת תקפו של זכיון לשידורי טלוויזיה שניתן לראשונה לכל אחת מיחידות השידור, בהיקף שנקבע לראשונה לכל יחידה — תהיה שש שנים (להלן — תקופת זכיון ראשונה).

40. (א) זכיון אינו ניתן להעברה, לשעבוד או לעיקול.

(ב) היה בעל הזכיון תאגיד בעל הון מניות —

(1) לא יעביר בעל ענין בו לאחר — בדרך כלשהי — עשרה אחוזים או יותר של אמצעי שליטה אחד, בין בבת אחת ובין בחלקים, אלא אם כן קיבל לכך הסכמת הרשות מראש;

(2) לא ירכוש בו אדם, בין במישרין ובין בעקיפין, בעצמו או יחד עם קרוביו או עם אחרים הפועלים בתיאום עמו דרך קבע, יותר מעשרה אחוזים של אמצעי שליטה אחד בתאגיד בין בבת אחת ובין בחלקים, אלא אם כן קיבל לכך הסכמת הרשות מראש.

(ג) היה בעל הזכיון תאגיד שאינו בעל הון מניות, לא תועבר זכות בעלות או שליטה בו, בדרך כלשהי, אלא אם כן נתקבלה לכך הסכמת הרשות מראש.

(ד) בעל זכיון שהוא תאגיד ידווח לרשות על כל העברה או רכישה של חמישה אחוזים או יותר מאמצעי השליטה בו, הכל כפי שתקבע המועצה בכללים.

41. (א) הרשות רשאית לבטל זכיון, להגבילו או לצמצמו בכל אחד מן המקרים הבאים, ובלבד שניתנה לבעל הזכיון הזדמנות נאותה להשמיע לפניו את טענותיו:

(1) בעל הזכיון לא גילה לועדת המכרזים מידע שנדרש לגלותו או שמסר לה מידע לא נכון;

(2) בעל הזכיון הפר תנאי שבזכיון נקבע כי הוא תנאי מהותי;

(3) חדלו להתקיים בבעל הזכיון אחת או יותר מן התכונות המנויות בחוק זה המכשירות אותו להשתתף במכרו או להיות בעל זכיון;

(4) בעל הזכיון פעל בניגוד להוראות סעיף 40, לא קיים את חובת המימון שבסעיפים 55 ו-74(א) או לא שילם קנס כאמור בסעיף 105;

(5) בעל הזכיון לא קיים הוראות לפי חוק זה, שחומרת הפרתם מצדיקה, לדעת המועצה, ביטול הזכיון, הגבלתו או צמצומו;

(6) בעל הזכיון לא החל בשידורים או הפסיקם למשך פרק זמן בלתי סביר;

(7) בעל הזכיון ביקש ביטול זכיונו;

(8) טובת הציבור מחייבת זאת לדעת שני שלישים לפחות מחברי המועצה.

(ב) תקפו של הזכיון יפוג באחד מאלה:

(1) בתום התקופה הנקובה בזכיון;

(2) בעל הזכיון נפטר או הוכרז פושט רגל, ואם הוא תאגיד — החליט על פירוקו מרצון או שבית המשפט ציווה על פירוקו.

(ג) מונה לבעל זכיון כונס נכסים או מפרק זמני, רשאית המועצה להתלות את

תוקף הזכיון לתקופה ובתנאים שתקבע.

(ד) בעל זכיון אינו זכאי לפיצוי כלשהו בשל שינוי תנאי הזכיון לפי סעיף

38(ג), או בשל ביטולו של הזכיון, הגבלתו או צמצומו לפי סעיף קטן (א).

סימן ב': המכרז

42. זכיון לשידורים יינתן על פי מכרז פומבי שתפרסם הרשות.

זכיון על פי
מכרז

43. המועצה, באישור השר, תקבע כללים בדבר ההליכים למתן זכיון, לרבות עריכת מכרזים, דרכי הגשתן של ההצעות והטיפול בהן, וכן הדרכים והמועדים למסירת מידע בדבר תוצאות המכרזים.

כללי המכרזים

דברי הסבר

מי שהורשע בעבירה שיש עמה קלון וכן מי שהוא סוכן פרסום או סוכן של מבצע. ועדת המכרזים תהא רשאית לפסול משתתף במכרז משיקולים של טובת הציבור ובטחון המדינה וכן תפסול מי שהוא מפלגה או שלוח של מפלגה. מוצע להסמיך את ועדת המכרזים לחייב משתתף לגלות מידע על זהותו וקשריו העסקיים, ואם היא תאגיד — גם את הבעלים האמיתיים בו; כמו כן נקבע מה יהיו השיקולים המנחים בבחירת הזוכה במכרז.

סימן ב'

בסימן זה נקבע כי זכיון יינתן על פי מכרז פומבי שתפרסם הרשות, וכי מועצת הרשות תקבע כללים לענין הליכי מתן הזכיון ודרכי עבודתה של ועדת המכרזים. יהיו ועדות מכרזים הן לשידורי טלוויזיה והן לשידורי רדיו, שחבריהן יהיו מבין חברי המועצה. נקבע העקרון שבמכרז רשאי להשתתף רק אזרח ישראל ותושב בה או תאגיד אשר אדם כאמור מחזיק בו 51% מאמצעי השליטה בו. במכרז לא יוכל להשתתף

44. (א) המועצה תמנה מבין חבריה ועדת מכרזים לשידורי טלוויזיה וועדת מכרזים לשידורי רדיו; יושב ראש כל ועדה ימונה בידי המועצה מבין חברי הועדה.
- (ב) מספר חברי ועדת מכרזים לא יפחת משליש מחברי המועצה.
- (ג) כל חברי ועדת מכרזים יהיו מגין חוקי בשיבות בהן גדונה בחירת זוכה במכרז, ואולם אם בשתי ישיבות רצופות לענין אותו מכרז לא היה מגין חוקי כאמור, תהיה החלטת הועדה בישיבה השלישית באותו ענין כדין בכל מספר של נוכחים, ובלבד שלא פחת מספרם משלושה ובהם יושב ראש הועדה.
- (ד) המנהל או עובד של הרשות שמינה לכך המנהל, רשאי להשתתף בכל ישיבה של ועדת מכרזים שלא כחבר הועדה.
- (ה) ועדת מכרזים רשאית, ככל שתמצא לנכון, להיוועץ במומחים שלא מבין חבריה.
- (ו) ועדת מכרזים תדון בהצעות ותחליט בדבר הזוכה במכרז; הועדה רשאית לפסול או לדחות כל הצעה.
- (ז) חברי ועדת מכרזים שהחלטה של הועדה נתקבלה בניגוד לדעתם, רשאים לערור עליה לפני המועצה, ובלבד שמספרם לא פחת משניים.
- (ח) ערר לפי סעיף קטן (ז) יוגש, תוך ארבעים ושמונה שעות מעת קבלת ההחלטה, ליושב ראש המועצה, ובהעדרו — למשנהו; ביצוע ההחלטה יעוכב עד להכרעת המועצה.
- (ט) יושב ראש המועצה יזמן את המועצה לדיון בערר שהוגש לפי סעיף קטן (ח); הדיון בערר יחל תוך עשרה ימים מיום הגשתו והחלטת המועצה תהיה לא יאוחר משלושים ימים מן היום האמור.

זכות להשתתף
במכרז

45. במכרז רשאי להשתתף מי שמתקיימים בו לפחות תנאים אלה:

- (1) הוא אזרח ישראל ותושב בה, או הוא תאגיד רשום בישראל שחמישים ואחד אחוזים לפחות מאמצעי השליטה בו הם בידי אזרח ישראל ותושב כאמור, או בידי תאגיד שמתקיים בו התנאי האמור; בפסקה זו, "אזרח ישראל" — כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב—1952⁵;
- (2) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון, ואם הוא תאגיד — מנהלו, או אדם שהוא בעל ענין בתאגיד, לא הורשע כאמור;
- (3) הוא אינו סוכן פרסום או סוכן של מבצע כהגדרתו בחוק זכויות מבצעים, התשמ"ד—1984⁶.

פסילת משתתף
במכרז

46. ועדת מכרזים תפסול משתתף במכרז, אם לפי דעתה —

- (1) מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להיות נוגד את טובת הציבור;
- (2) מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להוות סיכון לבטחון המדינה;
- (3) המשתתף במכרז הוא מפלגה או נציג או שלוח של מפלגה או של גוף אחר, שלדעת הועדה, עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של מפלגה או הגוף האמור.

5 ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

6 ס"ח התשמ"ד, עמ' 157.

47. (א) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשותף במכרז לגלות פרטים מלאים ומדוייקים בדבר זהותו, קשריו העסקיים, התחייבויותיו, מבנה ההון שלו, מקורות המימון שלו, ניהול עסקיו, הבעלות בהם, בעלי זכות ההצבעה או בעלי ענין בעסקיו, הסכמי הידע שברשותו והסכמים בקשר להקמת המיתקנים לצרכי השידורים והפעלתם וכן כל מידע אחר שלדעת הועדה יש ענין בגילוי.

(ב) ועדת המכרזים רשאית לדרוש ממשותף במכרז שהוא תאגיד, גילוי כל המידע האמור בסעיף קטן (א), גם לגבי בעל ענין בתאגיד ולגבי כל גורם שיש לו חלק באמצעי השליטה בתאגיד או בניהולו.

48. ועדת מכרזים רשאית לדון עם מציע בפרטי הצעתו, לבקש הבהרות לגביה ולבקש מכלל המציעים לתקן את הצעותיהם, והכל תוך מתן הזדמנות שווה לכל אחד מהם.

49. ועדת מכרזים, בבואה לבחור את הזוכה במכרז, תיתן דעתה, בין היתר, לשיקולים הבאים:

- (1) יכולתו הכספית והכלכלית של המציע;
- (2) הידע והנסיון המקצועי העומדים לרשותו;
- (3) הציוד והאולפנים שיעמדו לרשותו של המציע וכושרו הטכני והארגוני;
- (4) כושר ההפקה של המציע ומיגוון התכניות והשידורים שהוא מציע.

סימן ג': חובות כלליות בשידורי בעל זכיון

50. (א) בעל זכיון לא ישדר שידורים שיש בהם —

- (1) הסתה או תעמולה בנושאים בעלי אופי פוליטי, דתי, גזעני, עדתי או לאומני;
- (2) פגיעה ברגשות לאומיים, עדתיים או דתיים;
- (3) חומר תועבה כמשמעותו בחוק העונשין, התשל"ז—1977.

(ב) בעל זכיון לא יתן בשידוריו, בין במישרין ובין בעקיפין, בין בכתב ובין בדרך הבעה אחרת, כל ביטוי לדעותיו האישיות, ואם הוא תאגיד — לדעות מנהליו או בעלי הענין בו.

51. בעל זכיון יבטיח כי בשידור בעניני היום שלתכנו יש משמעות ציבורית, יהיה איזון נאות לדעות השונות הרווחות בציבור, וכן יבטיח בעל הזכיון כי תינתן אפשרות

דברי הסבר

ענין מיוחד לציבור בפרק זמן כולל שלא יעלה על 2% מכלל יחידות השידור בשנה. שידורים אלה רשאית הרשות לממן מכספים שישלמו נותני חסות. עוד נקבעה חובתו של בעל זכיון לשדר, לפי הוראת הרשות, הודעות במקרי חירום או מטעמים של בטחון המדינה.

בסימן זה נקבע איסור לשדר שידורים שיש בהם הסתה, תעמולה או חומר תועבה וכן נקבעה חובתו של בעל זכיון להבטיח מתן אפשרות תגובה למי שנפגע או עלול להיפגע משידור. מוצע להסמיך את הרשות לשדר שידורים מטעמה בנושאים שיש בהם

למי שנפגע או עלול להיפגע מן השידור, להגיב עליו באופן ההולם את נסיבות הענין, והכל לפי כללי המועצה.

שידורים מטעם הרשות
52. (א) הרשות רשאית ליטול פרקי זמן מיחידת השידור של בעל זכיון, לשם מתן שידורים מטעמה בנושאים שלדעת המועצה יש בהם ענין מיוחד לציבור (להלן — שידורי הרשות), ובלבד שפרקי זמן כאמור לא יעלו על שני אחוזים מכלל יחידות השידור בשנה ובחלוקה שווה, ככל האפשר, בין בעלי הזכיונות.

(ב) במקום ליטול פרקי זמן כאמור בסעיף קטן (א), רשאית הרשות להורות לבעל זכיון להפיק בעצמו שידור רשות ולשדרו בנושא ובמתכונת שתקבע.

(ג) הרשות תקבע בכל זכיון כי היא רשאית ליטול פרקי זמן כאמור בסעיף קטן (א) לשם ביצוע שידורי הרשות.

(ד) הרשות תמסור הודעה לבעל זכיון על כוונתה לשדר כאמור, זמן סביר מראש לפי נסיבות הענין.

(ה) מסרה הרשות הודעה כאמור בסעיף קטן (ד) לבעל זכיון לשידורי רדיו, יעמיד לרשותה בעל הזכיון את תחנת השידור לפרק הזמן הדרוש לה לשידור כאמור.

מימון שידורי הרשות — בשידורי חסות
53. (א) החליטה הרשות ליטול מבעלי זכיון פרקי זמן לשידורי הרשות לפי הזראות סעיף 52, רשאית היא לממן את שידורי הרשות — כולם או מקצתם — באמצעות תשלומים מאת גותני חסות ורשאית היא להודיע בשידור את דבר מתן החסות.

(ב) המועצה תקבע כללים בדבר התשלומים מאת גותני חסות והדרכים להודיע בשידורים על דבר מתן החסות.

שידורים במקרי חירום
54. במקרי חירום או מטעמים של בטחון המדינה רשאית הרשות להורות לבעל זכיון לשדר הודעות מטעם הממשלה, המשטרה, המטה הכללי של צבא-הגנה-לישראל וראש הג"א.

פרק ד': שידורי טלוויזיה

סימן א': תחנות זכיונות

הקמת ומימון של תחנות שידור
55. (א) הרשות תתכנן, תקים ותפעיל תחנות שידור לשידורי טלוויזיה, במימונם של בעלי זכיונות לשידורי טלוויזיה; תחנות שידור כאמור יהיו בבעלותה של הרשות ובפיקוחה; לענין זה, "מימון" — לרבות תשלום בעד —

(1) רכישת המקרקעין שעליהם יוקמו תחנות השידור;

(2) רכישתן של זכויות שימוש בציוד;

דברי הסבר

מון יחזרו לבעלי הזכיונות מתוך התמלוגים שהם חבים בתשלומם לרשות, בהתאם לתקנות שיתקין השר; אם תהיה הטלוויזיה הלימודית לתאגיד, יינתן לה, ללא מכרז, זכיון לתקופה שלגביה ניתן זכיון ראשון לשידורי טלוויזיה. בעל זכיון לשידורי טלוויזיה לא יוכל לקבל זכיון נוסף.

פרק ד'

סימן א'

תחנות השידור לשידורי טלוויזיה יהיו בבעלותה של הרשות, אך הקמתן, אחזקתן והפעלתן יהיו במימון בעלי הזכיונות לשידורי טלוויזיה. מוצע כי כספי המי-

(3) הקמת תחנות השידור, לרבות עבודות התשתית הכרוכות בכך;

(4) רכישת המשדרים;

(5) תפעולן ותחזוקתן של תחנות השידור.

(ב) שיעור השתתפותו של כל בעל זכיון במימון כאמור ייקבע לפי יחידת השידור שהוקצתה לו, ובהתחשב, בין היתר, באלה:

(1) קצב הקמתן של תחנות השידור והרחבת אפשרויות הקליטה ברחבי הארץ;

(2) מספר בעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה;

(3) היקף יחידת השידור של בעל זכיון ביחס לכלל יחידות השידור.

56. (א) כספי המימון כאמור בסעיף קטן (א) יוחזרו לבעל זכיון לשידורי טלוויזיה על ידי קיזוזם מתוך התמלוגים שהוא חב בהם לרשות על פי חוק זה, בשיעורים, במועדים ובאופן שיקבע השר בתקנות; בוטל או פקע הזכיון לפני שהוחזרו כל הכספים כאמור, תוחזר היתרה בשיעורים, במועדים, באופן ותוך תקופה שיקבע השר בתקנות.

החזרת כספי מימון

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על החברה.

57. (א) בעל זכיון לשידורי טלוויזיה יפקיד בידי הרשות ערבויות להבטחת המימון האמור בסעיף 55.

ערבויות

(ב) המועצה תחליט בדבר סוגי הערבויות האמורות בסעיף קטן (א), סכומיהן ומועד הפקדתן; החלטת המועצה טעונה אישור השר.

58. זכיון לשידורי טלוויזיה יינתן רק אם היו לפחות ארבעה זוכים במכרז לשידורים כאמור.

מספר בעלי זכויות

59. (א) היתה הטלוויזיה הלימודית לתאגיד, תעניק המועצה לתאגיד כאמור זכיון לשידורי טלוויזיה לתקופת זכיון ראשון כמשמעותו בסעיף 39(ב); זכיון כאמור יינתן ליחידת שידור בהיקף של שביעית מכלל יחידות השידור.

זכיון לטלוויזיה הלימודית

(ב) זכיון כאמור בסעיף קטן (א) יינתן ללא מכרז.

(ג) משעה שהיה התאגיד האמור לבעל זכיון יהא דינו כדין כל בעל זכיון אחר לפי חוק זה.

60. לבעל זכיון לשידורי טלוויזיה לא יינתן זכיון נוסף לפי פרק זה; הוראה זו תחול גם על מי שהוא בעל ענין, במישרין או בעקיפין, בתאגיד בעל זכיון כאמור.

סייג לזכיון

61. (א) במסגרת שידורי הטלוויזיה רשאית המועצה להעניק זכיון לשידורי טלוויזיה לשם מתן שירותי טלסקסט בלבד, ולקבוע את היקפו.
- (ב) זכיון מיוחד כאמור בסעיף קטן (א), לא ייחשב זכיון נוסף לענין סעיף 60.

זכיון לשירותי
טלסקסט

סימן ג': השידורים

הגדרות

62. בסימן זה —

"הפקה מקומית" — תכנית שהופקה כולה או רובה בישראל, למעט תכנית חדשות ותכנית ספורט;

"הפקה עצמית" — הפקה מקומית שהפיק בעל זכיון לשידורי טלוויזיה או תאגיד שבעל זכיון כאמור הוא בעל ענין בו, בין במישרין ובין בעקיפין;

"הפקה קנויה" — הפקה מקומית שאינה הפקה עצמית.

הקצאת יחידות
שידור

63. (א) זכיון לשידורי טלוויזיה יינתן ליחידת שידור אחת לפי ימים, לרבות ימים מסויימים בשבוע, או לפי שעות, לרבות שעות מסויימות ביממה.

(ב) המועצה תקצה את יחידות השידור השונות ותקבע את מסגרת הזמן של כל יחידת שידור.

הקצאת זמן
שידור להפקות
קנויות

64. המועצה רשאית — ואם פחת מספר בעלי הזכויות מחמשה, חייבת היא — להורות לבעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה להקצות, מתוך יחידת השידור שלהם, זמן שידור לתכניות מהפקה קנויה למשך פרק זמן ובתנאים שתקבע.

שידורים בערבית
ותרגום

65. (א) המועצה תקבע כללים לענין שידורים בשפה הערבית ובהם משך זמן השידורים יחסית ליחידת השידור.

(ב) בכללים כאמור תקבע, כמו־כן, הוראות בדבר הקרנת תרגום תכנים של שידורים בערבית לעברית, או של שידורים בעברית לערבית.

דברי הסבר

עצמית של בעל הזכיון. כדי לעודד יצירה ישראלית, הודגש גם כי לפחות שליש מכלל שידורי הטלוויזיה יהיה מהפקות מקומיות ולשם כך רשאית הרשות לחייב בעל זכיון להקצות לכך חלק מזמן השידור שלו. המועצה גם רשאית לקבוע כללים לשידורים בשפה הערבית. כדי למנוע שידורן של תכניות דומות בידי בעלי זכויות אחדים, הוסמך המנהל למנוע הפקתה של תכנית או להורות על הפסקת הפקה שכבר הוחל בה. מטעמי חסכון, הוסמכה הרשות להגביל רכישת תכניות מספקים בחו"ל.

סימן ב'

בסימן זה נקבע כי המועצה רשאית להתיר הפעלת שירותי טלסקסט בטלוויזיה באמצעות בעל זכיון מיוחד לצורך זה.

סימן ג'

בסימן זה נקבע כי זכיון לשידורי טלוויזיה יינתן ליחידת שידור אחת, לפי ימים או שעות. המועצה רשאית להורות לבעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה על הקצאת זמן שידור לתכניות מהפקה קנויה שאינה הפקה

66. (א) שליש לפחות מכלל שידורי הטלוויזיה יהיה מהפקות מקומיות; אולם הרשות תפעל במגמה להרחיב את חלקם בכלל השידורים של שידורי טלוויזיה מהפקות מקומיות.

(ב) הרישות רשאית לחייב בעל זכיון לשידורי טלוויזיה להקצות זמן שידור לתכניות מהפקה מקומית, בהתחשב בגודל היחידת השידור שלו ובהתאם לכללים שתקבע לענין זה המועצה.

67. (א) המנהל רשאי, מיוזמתו או לפי פנייתו של בעל זכיון לשידורי טלוויזיה, להורות לבעל זכיון אחר להימנע מהפקת תכנית כלשהי או לחדול מהפקתה, אם ראה המנהל כי תכנית זוהי או דומה לה, הופקה או הוחל בהפקתה בידי בעל זכיון.

(ב) בעל זכיון הרואה עצמו נפגע מהחלטת המנהל רשאי לערור עליה לפני המועצה תוך חמישה עשר ימים מיום קבלתה; המועצה תדון ותחליט בערה.

68. בעל זכיון לשידורי טלוויזיה ידווח לרשות, לפי כללים שתקבע לענין זה, על התקשרויות מתוכננות לרכישה בחוץ. לארץ של תכניות מהפקות חוץ, והרשות תהיה רשאית, מטעמי הסכון, להגביל התקשרויות כאמור או להתנותן בתנאים.

סימן ד': שידורי חדשות בטלוויזיה

69. (א) תוקם חברה פרטית לשידורי חדשות שבעלי מניותיה הם הרשות ובעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה; הרשות תעניק לחברה זכיון לשידורי טלוויזיה לשם שידור מהדורות חדשות ויומני חדשות (להלן בסימן זה — שידורי חדשות).

(ב) הרשות תקבע את המועדים של שידורי החדשות ומשכיחם.

(ג) שידורי חדשות יהיו בעברית ובערבית ובשפות אחרות כפי שתורה הרשות.

70. שידורי החדשות יהיו מדוייקים, מהימנים ומאוזנים, ולא ישקפו את עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של מנהלי החברה, עובדיה ובעלי מניותיה.

71. החברה אינה רשאית לשדר שידורי פרסומת, לרבות פרסומת אגב, פרסומת מוסווית או בלתי מודעת.

דברי הסבר

סימן ד'

יוקצו לבעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה וכן יוקצו להם כל המניות המקנות זכות לקבלת רווחים ולהשתתפות ביתרת נכסי החברה לאחר פירוקה. בעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה ימנעו, באמצעות רכישת המניות, את רכישת מיתקני החברה ואחזקתם, ואילו התפעול השוטף, שמרכיביו ייקבעו בתקנות, ימומן בידי הרשות. נקבעו דרכי מינויו של מנהל החברה ופקיעת כהונתו וכן נקבע כי המנהל ישמש עורך ראשי של שידורי החדשות.

בסימן זה נקבע כי שידורי החדשות ברשת השנייה ישודרו על ידי חברה שתוקם לצורך זה ואשר בעלי מניותיה יהיו הרשות ובעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה. לגביל תוכן שידורי החדשות נקב עהעקרון כי הם יהיו מדוייקים, מהימנים ומאוזנים וכי לא תהיה בהם פרסומת בדרך כלשהי, לרבות פרסומת עקיפה. מוצע כי לנציגי הרשות יהיה רוב במועצת המנהלים של החברה וכן יוקצו לרשות 75% מהמניות המקנות זכות הצבעה באסיפה הכללית. יתר מניות ההצבעה

72. מועצת המנהלים של החברה תהיה מורכבת מנציגים של בעלי זכויות לשידורי טלוויזיה ושל הרשות; בין נציגי הרשות יהיה אחד לפחות שאיננו נציג הממשלה; לנציגי הרשות יישמר רוב במועצת המנהלים.

73. (א) לרשות יהיו שבעים וחמישה אחוזים ממניות החברה המקנות זכויות הצבעה באסיפה הכללית של החברה (להלן – מניות הצבעה).

(ב) לבעלי זכויות לשידורי טלוויזיה יוקצו עשרים וחמישה אחוזים של מניות הצבעה וכן כל המניות המקנות זכויות לקבלת רווחים ולהשתתפות ביתרת נכסיה של החברה בזמן פירוקה (להלן – מניות רכוש).

(ג) חלקו היחסי של כל בעל זכיון במניות הצבעה ובמניות רכוש ייקבע בהתחשב במספר בעלי הזכויות ועל פי היקף יחידת השידור של כל אחד, הכל כפי שתקבע המועצה.

(ד) בעל זכיון הבא במקומו של בעל זכיון שזכיונו לאותה יחידת שידור בוטל או שפג תקפו, חייב ברכישת מניות הרכוש של בעל הזכיון הקודם; דרך חישוב התמורה ואופן תשלומה ייקבעו בתקנות.

74. (א) בעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה יממנו, בדרך של רכישת מניות רכוש, את רכישת מיתקני החברה וצידוד וכן יממנו את אחזקותם, שיפוצם, חידושם, שינויים והחלפתם של אלה וכל יתר הוצאות החברה, למעט התפעול השוטף.

(ב) הרשות תממן את הוצאות התפעול השוטף של החברה, שאת מרכיביו יקבע השר בתקנות.

75. אין בכוחם של מסמכי היסוד של החברה לגרוע מהוראות חוק זה.

76. (א) מועצת המנהלים של החברה תמנה, על פי המלצת היושב-ראש שלה ובאישור הממשלה, את המנהל הכללי של החברה (להלן – המנהל הכללי).

(ב) תקופת כהונתו של המנהל הכללי תהיה חמש שנים; הארכת מינויו לתקופות נוספות תיעשה בדרך הקבועה בסעיף קטן (א).

(ג) המנהל הכללי, בנוסף לשאר תפקידיו, ישמש עורך ראשי של שידורי החדשות.

77. (א) המנהל הכללי יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

(1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש למועצת המנהלים באמצעות היושב-ראש שלה;

(2) היושב-ראש של מועצת המנהלים קבע, לאחר התייעצות עמה ובהסכמת השר, כי נבצר מהמנהל הכללי דרך קבע למלא תפקידו;

(3) מועצת המנהלים, באישור השר, החליטה להעבירו מכהונתו.

(ב) חדל המנהל הכללי לכהן לפני תום תקופת כהונתו, כאמור בסעיף קטן (א),

ימלא יושב-ראש מועצת המנהלים את תפקידו עד למינויו של מנהל כללי במקומו.

פרק ה': שידורי רדיו

סימן א': תחנות וזכיונות

78. (א) המועצה תעניק זכיונות להפעלת חמש תחנות לשידורי רדיו, ותקבע, באישור השר, את מיקומן של התחנות; בקביעת מיקומן של התחנות כאמור תיתן המועצה קדימה לאזורים המרוחקים ממרכז הארץ.
- (ב) הממשלה רשאית להחליט על הפעלתן של חמש תחנות נוספות לשידורי רדיו, אם ראתה כי הרחבת השידורים משרתת את טובת הציבור; החליטה הממשלה כאמור, תעניק המועצה זכיונות לגבי התחנות הנוספות, ותקבע, באישור השר, את מיקומן של התחנות תוך מגמה להגיע לפריסה ארצית מרבית.
79. בעל זכיון לשידורי רדיו יקים, יקיים ויפעיל את תחנת השידור ואת האולפן על חשבוננו. הקמת התחנות
80. בעל זכיון לשידורי רדיו יפעיל את תחנת השידור ויקיים את שידורי הרדיו וכל פעילות אחרת הכרוכה בכך, באתר שיהיה ממוקם בתוך תחום האזור שנקבע לשידוריהו. קיום השידורים באזור
81. המועצה תקבע בזכיון לשידורי רדיו את עצמת המשדר שימשש לשידורים, במגמה להבטיח רמת קליטה נאותה בתחום האזור ולמנוע הפרעה לשידורים אחרים. קביעת עצמת המשדר

סימן ב': השידורים

82. בעל זכיון לשידורי רדיו יתן בשידוריו ביטוי נאות לנושאים יהודיים לתושבי האזור ולצרכיהם המיוחדים. נושאי שידור יהודיים לאזור
83. בעל זכיון לשידורי רדיו — שידורי חדשות באזור
- (1) יעביר שידורי חדשות המשודרים לציבור בישראל לפי כל חוק, והניתנים לקליטה מהאוויר, כפי שתורה לו הרשות;
- (2) רשאי לשדר חדשות ותכניות בעניני היום, ובלבד שאלה יהיו מהפקה עצמית ובנושאים הקשורים לאזור ולתושביו.

דבריו הפבר

פרק ה' טה נאותה, תהיה למועצה הסמכות לקבוע בזכיון את עצמת המשדר.

סימן א'

סימן ב'

מאחר ששידורי הרדיו יהיו אזוריים, הודגש כי על בעל הזכיון לשידורי רדיו לתת בשידוריו ביטוי נאות לנושאים היהודיים של האזור, לרבות חדשות בעניני היום; כן נקבעה חובתו של בעל הזכיון להעביר את כל שידורי החדשות המשודרים לציבור והנני תנים לקליטה מהאוויר.

בשלב ראשון יופעלו חמש תחנות לשידורי רדיו שמיקומן ייקבע תוך מתן קדימה לאזורים מרוחקים ממרכז הארץ. הפעלתן של חמש תחנות נוספות תהיה טעונה החלטת הממשלה, שתשקול אם טובת הציבור מחייבת הרחבת השידורים. בעל זכיון לשידורי רדיו יפעיל את תחנת השידור לשידורי רדיו בתוך תחום האזור שנקבע לשידוריו. לשם הבטחתה של רמת קלי-

מינוי ועדה
אזורית ותקופת
כהונתה

84. (א) המועצה תמנה ועדה אזורית לשידורי רדיו לכל אזור שקיימת בו תחנה לשידורי רדיו (להלן — ועדה אזורית).

(ב) ועדה אזורית תהא של שבעה חברים והם:

- (1) נציג הרשות שישימש יושב-ראש הועדה;
- (2) שני חברים שהמליצו עליהם הרשויות המקומיות שבתחום האזור;
- (3) ארבעה חברים נציגי ציבור. מקרב תושבי האזור, ובהם נציגי מוסדות חינוך ותרבות הפועלים באזור.

(ג) תקופת כהונתו של חבר ועדה כאמור בסעיף קטן (ב)(2) תהא שנתיים מיום מינויו, ושל כל חבר אחר — שלוש שנים מיום מינויו.

(ד) הוראות סעיפים 10 (ב) ו-11 עד 13 יחולו, בשינויים המחוייבים, על חבר ועדה אזורית.

סדרי עבודת
ועדה אזורית
וחובת גילוי

85. (א) המועצה תקבע כללים בדבר סדרי עבודתה, מועדי התכנסותה ונהלי דיוניה של ועדה אזורית.

(ב) הוראות סעיף 16 בדבר חובת גילוי ואיסור התקשרות יחולו, בשינויים המחוייבים, על חבר ועדה אזורית.

86. בעלי זכויות לשידורי רדיו באזור ישאו בהוצאותיה של ועדה אזורית הדרושות לה לניהול ישיבותיה, בהתאם לכללים שתקבע לענין זה המועצה.

תפקידיה של
ועדה אזורית

87. (א) תפקידיה של ועדה אזורית הם:

- (1) לייעץ לבעל זכיון לשידורי רדיו בנוגע לקיום השידורים, וביחוד לשידורים בעניני האזור ותושביו;
- (2) לדווח למועצה על פעילותו של בעל זכיון בכל הנוגע לקיום השידורים;
- (3) כל תפקיד אחר שתטיל עליה המועצה.

(ב) במילוי תפקידיה תפעל ועדה אזורית בהתאם להנחיותיה של המועצה ובכפוף להחלטותיה.

דברי הסבר

סימן ג'
בסימן זה הוסמכה המועצה למנות ועדה אזורית לשידורי רדיו בכל אזור שבו קיימת תחנת שידור, וחבריה יהיו: נציג הרשות, שני חברים שהמליצו עליהם רשויות מקומיות באזור וארבעה חברים מקרב ציבור התושבים באזור. דרכי עבודתה של הועדה האזורית ייקבעו בידי מועצת הרשות. בהוצאותיה של ועדה אזורית ישאו בעלי זכויות לשידורי רדיו באזור. ועדה אזורית תשימש כועדה מייעצת לבעל זכיון בכל הנוגע לשידורים, ועל מנת להבטיח פיקוח יעיל של הרשות על שידורים, היא גם תדווח למועצת הרשות על פעילותו של כל בעל זכיון בכל הנוגע לשידורים. הועדה האזורית כפופה למועצת הרשות ותפעל על פי הנחיותיה והחלטותיה.

בסימן זה הוסמכה המועצה למנות ועדה אזורית לשידורי רדיו בכל אזור שבו קיימת תחנת שידור, וחבריה יהיו: נציג הרשות, שני חברים שהמליצו עליהם רשויות מקומיות באזור וארבעה חברים מקרב ציבור התושבים באזור. דרכי עבודתה של הועדה האזורית ייקבעו בידי מועצת הרשות. בהוצאותיה של ועדה אזורית ישאו בעלי זכויות לשידורי רדיו באזור. ועדה אזורית תשימש כועדה מייעצת לבעל זכיון בכל הנוגע לשידורים, ועל מנת להבטיח פיקוח יעיל של הרשות על שידורים, היא גם תדווח למועצת הרשות על פעילותו של כל בעל זכיון בכל הנוגע לשידורים. הועדה האזורית כפופה למועצת הרשות ותפעל על פי הנחיותיה והחלטותיה.

פרק ו': פרסומת

88. בעל זכיון רשאי לכלול במסגרת שידוריו פרסומת מסחרית (להלן — תשדירי פרסומת).
- תשדירי פרסומת
89. (א) תשדיר פרסומת ישודר תמורת תשלום שישלם המפרסם לבעל הזכיון, בשיעור שקבע בעל הזכיון.
- תשלום בעד תשדירי פרסומת
- (ב) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר חובת בעל זכיון לקבוע לוח מחירים לתשדירי פרסומת, פרטים שיכלול הלוח ואופן הבאתו לידיעת הציבור.
90. (א) תשדיר פרסומת בשידורי טלוויזיה ישודר בתחילתה של התכנית המשודרת או בסופה, ובגפרד ממנה.
- הפרדת תשדיר פרסומת
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), יכול שישודר תשדיר פרסומת גם באתנחתאות שבמהלכה של התכנית, בהתאם לכללים שקבעה המועצה.
91. בעל זכיון לא יכלול במישדוריו דבר שהוא בגדר פרסומת, גלויה או מוסווית ושאינו תשדיר פרסומת, שנתן לו המפרסם לשם שידור, בתמורה כספית או אחרת.
- איסור פרסומת במישדורים
92. בקבלת תשדירי פרסומת לשידור, לא יתן בעל זכיון עדיפות למפרסם רק בשל כך שתשדיר הפרסומת שלו הופק בידי בעל הזכיון או מי מטעמו.
- איסור העדפת מפרסם
93. (א) זמן שידור מרבי לתשדירי פרסומת שרשאי בעל זכיון להקצות בכל שעת שידור, לא יעלה —
- היקף תשדירי פרסומת
- (1) בשידורי טלוויזיה — על שש דקות;
- (2) בשידורי רדיו — על תשע דקות.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית המועצה להתיר לבעל זכיון הקצאה שונה של זמן תשדירי פרסומת, ובלבד שמתוך זמן השידורים ביממה העומד לרשותו של בעל זכיון, לא יעלה זמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת —
- (1) בשידורי טלוויזיה — על עשרה אחוזים;
- (2) בשידורי רדיו — על חמשה-עשר אחוזים.
- (ג) לענין סעיף זה, זמן השידורים ביממה בשידורי טלוויזיה כולל את זמן שידור התדשות.

דברי הסבר

פרק ו'

אך בשל כך שתשדיר הפרסומת שלו הופק בידי בעל זכיון או מטעמו. כדי להבטיח שלא תהיה הצפה של פרסומת במישדורים השונים, נקבע זמן מרבי לשידור פרסומת בכל שעת שידור. נקבע איסור לשידור פרסומת בנשאים האסורים לשידור לפי החוק, וכן נאסר לשידור פרסומת מטעם גוף או ארגון שמטרותיו קשורות בנושאים האמורים. מוצע להסמיך את הממשלה להגביל תשדירי פרסומת מטעמים של טובת הציבור או של פגיעה ממשית בכלכלת המדינה. מאחר שלא ניתן

פרק זה הוא הקובע את ההוראות לענין שידור פרסומת במסגרת שידורי הטלוויזיה והרדיו: בעל זכיון יהיה רשאי לכלול בשידוריו פרסומת מסחרית תמורת תשלום. כדי למנוע קטיעה ברצף של מישדר, תשודר הפרסומת בתחילתה של תכנית או בסופה ובגפרד ממנה, וכן באתנחתאות שבמהלכה של תכנית. נקבע איסור להכללתה במישדר של פרסומת שאיננה בגדר "תשדיר פרסומת". כדי שתישמר, ככל הניתן, אובייקטיביות בתוכן התשדירים, נקבע איסור להעדיף מפרסם

(1) בנושאים האסורים לשידור לפי סעיף 50 (א);

(2) מטעם גוף או ארגון שמטרותיו, כולן או מקצתן, קשורות בנושאים כאמור בפסקה (1) או בסכסוכי עבודה.

הגבלת תשדירי
פרסומת

95. הממשלה רשאית, מטעמים של חשש לפגיעה של ממש בכלכלת המדינה או מטעמים של טובת הציבור, להורות למועצה לאסור או להגביל תשדירי פרסומת למוצרים, לשירותים, או לסוגים מסויימים מהם, לתקופה ובתנאים שתורה הממשלה.

כללים לתשדירי
פרסומת

96. המועצה תקבע כללים בכל הקשור לשידורם של תשדירי פרסומת, בין היתר, בנושאים אלה:

- (1) הגדרתם של תשדירי פרסומת, שיטות פרסומם, מתכונתם ודרך הצגתם;
- (2) נושאי פרסום האסורים לשידור כתשדירי פרסומת, דרך כלל, בנסיבות מסויימות או בשל היותם פוגעים בטעם הטוב או ברגשות הציבור;
- (3) עיתויים של תשדירי הפרסומת במסגרת השידורים, משך הזמן המרבי לכל תשדיר כאמור, ומרווח הזמן בין תשדירי הפרסומת השונים, תוך מגמה לשדר את תשדירי הפרסומת במרוכז;
- (4) סוגי התכניות שניתן להפסיק את מהלך שידורן לצורך תשדיר פרסומת;
- (5) סייגים לשידור פרסומת אגב, פרסומת מוסווית או בלתי מודעת;
- (6) סייגים להשתתפותם של בעלי משרות ברשות בתשדירי פרסומת;
- (7) סייגים לענין פרסום מוצרים ושירותים, בין לפי נושאים ובין דרך כלל, מחיריהם ואופן ההשוואה ביניהם, תוך מגמה להבטיח שידור מידע מהימן ותחרות הוגנת;
- (8) סייגים לפרסומת המכוונת לילדים, לרבות דרך הצגתה ושעות שידורה.

אישור מוקדם

97. הרשות רשאית להורות לבעל זכיון להגיש לאישורה המוקדם העתקי תמלילים וסרטים של תשדירי פרסומת.

פרק ז': עבירות

קיום שידורים
ותחנות שידור
ללא זכיון

98. (א) העובר על הוראות סעיף 37 (א), דינו — מאסר שלוש שנים או קנס מיליון וחמש מאות אלף שקלים חדשים.

(ב) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם ביצע את אחת הפעולות

דפרי הסבר

סומת, תהיה הרשות רשאית להורות לבעל זכיון להגיש לאישורה המוקדם העתקי תמלילים וסרטים של תשדירי פרסומת.

פרק ז'

בפרק זה נקבע מה הן עבירות הקשורות לשידורים והענשים עליהן, כגון קיום שידורים ללא זכיון,

לכלול במסגרת החוק פרטים רבים מדי לענין תכנם של תשדירי הפרסומת, הוסמכה מועצת הרשות לקבוע כללים בכל הקשור לשידורים של תשדירי הפרסומת ובהם, בין היתר, סייגים לשידור פרסומת לגבי נושאים או שירותים מסויימים, לשידור פרסומת עקיפה וכן לענין עיתויים של תשדירי הפרסומת. לשם הבטחת קיומם של הכללים והוראות החוק לענין תשדירי הפר-

המנויות בסעיף 37 (א) בלא שקיבל לכך זכיון מאת הרשות, יצווה על תפיסתם של המכשירים והציוד, שבהם, או שבאמצעותם נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 33 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט—1969.⁸

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) באות להוסיף על סמכויות תפיסה לפי כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

99. (א) העושה אחת מאלה במזיד ושלא כדין, דינו — מאסר חמש שנים:

פגיעה בתחנת שידור ובשידורים

- (1) משחית תחנת שידור של בעל זכיון, או כל חלק ממנה, גורם לה נזק או מסלק אותה או כל חלק ממנה ממקומם;
- (2) מונע, מפריע או מעכב ביצוע שידורים בכל דרך שהיא.

100. הורשע אדם בשל מעשה כאמור בסעיף 99 רשאי בית המשפט לחייבו בתשלום פיצויי למי שניזק מן המעשה.

פיצויי לניזק

101. המפריע לבעל זכיון או לשלוחיו, בעצמו או על ידי אחרים, בהקמתה, בהפעלתה, בקיומה, בבדיקתה או בתיקונה של תחנת שידור, הנעשית כדין, דינו — קנס כאמור בסעיף 61 (א) (2) לחוק העונשין, התשל"ז—1977 (להלן — חוק העונשין), ובהפרעה נמשכת — קנס נוסף בשיעור המרבי הקבוע בסעיף 61 (ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו היא נמשכת.

הפרעה לבעל זכיון

102. (א) מי שנמנה ברשימה המפורטת בסעיף קטן (ג) (להלן — חייבי סודיות) לא יגלה כל פרט מדיוגיה של המועצה, או ועדה מוועדותיה, אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש מאת יושב-ראש המועצה.

הפרת חובת סודיות

(ב) חייבי סודיות לא יגלו פרט כלשהו אודות מכרזים, וכל חומר שהוגש בהקשר למכרזים ולתכנם, כל עוד לא קבעה הרשות זוכה במכרז.

(ג) ואלה חייבי הסודיות:

- (1) חבר המועצה;
- (2) חבר ועדה מייעצת לפי סעיף 20 (א) (2);
- (3) המנהל;
- (4) מנהל החברה;
- (5) עובד הרשות;
- (6) בעל זכיון, עובדיו, שלוחיו או קבלניו, ואם בעל הזכיון הוא תאגיד — גם מנהליו ובעלי השליטה בו.

דברי הסבר

או מסמך כוזבים לרשות, הפרת תנאים מסויימים בזכיון ועוד. כמו כן נקבעו סמכויות בית המשפט בדבר תפיי- סתם של מכשירים וציוד שנעברה בהם עבירה, בדבר תשלום פיצויים לנפגע וכו'.

פגיעה במזיד בתחנת שידור של בעל זכיון או הפרעה לשידוריו, הפרעה לבעל זכיון בהקמת תחנת שידור ובהפעלתה, הפרת חובת סודיות של דיוני המועצה וועדות המכרזים, שידור שידורים אסורים, הצגת מידע

8 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284; ס"ח התש"ם, עמ' 116.

(ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א) או (ב), דינו — מאסר שנה.
(ה) אין בהוראת סעיף זה כדי למנוע גילוי לפי דרישתו של בית משפט או של מי שמוסמך לערוך חקירה על ביצוע עבירות.

הפרת חובת גילוי

103. חבר המועצה העובר על הוראות סעיף 16, דינו — מאסר שנה.

עבירות של בעל זכיון

104. (א) בעל זכיון שעשה בעצמו או על ידי אחרים אחד מאלה, דינו — מאסר שנתיים:

(1) קיים שידורים בנושאים האסורים לשידור לפי סעיף 50 (א) (1) ו-(2);

(2) הציג או המציא רשומה, מסמך או מידע כוזבים לנציג הרשות.

(ב) לא מסר בעל זכיון לנציג הרשות או הסתיר מנציג הרשות את אשר נדרש

להציג או להמציא, לפי סעיפים 113 ו-118, דינו — מאסר שנה.

תנאים בזכיון שהפרתם עבירה

105. (א) בעל זכיון שהפר, בין בעצמו ובין על ידי אחר, תנאים בזכיון שהשר קבע בתקנות כי הפרתם היא עבירה — דינו קנס בשיעור שנקבע בתקנות כאמור.

(ב) קנס שהוטל לפי סעיף קטן (א) ישולם לרשות, ורשאת הרשות לקזזו מכל

סכום שהיא חבה לבעל הזכיון או לגבותו מבעל הזכיון בדרך של תובענה אזרחית.

צו הפסקה

106. נעשה מעשה בדרך ובגסיבות שיש בהן משום עבירה לכאורה לפי סעיפים 98, 99 או 101, בין שהוגש על העבירה כתב אישום לבית המשפט ובין שטרם הוגש, רשאי בית המשפט לצוות על הנאשם או על מי שנראה לבית המשפט אחראי לביצוע העבירה ועל שלוחיו או קבלניו, להפסיק את המעשה המהווה עבירה, ותקפו של צו כאמור יהיה עד שבת המשפט יבטל או ישנה אותו.

עבירה בידי תאגיד

107. נעברה עבירה לפי פרק זה בידי תאגיד, יאשם בעבירה גם כל נושא משרה בו, אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושהוא נקט כל אמצעי סביר למניעתה; בסעיף זה, "נושא משרה" — כהגדרתו בפקודת החברות [נוסח חדש], "התשמ"ג—1983".

פרק ח': כספים

סימן א': דמי זכיון, תמלוגים ומילות

108. בעל זכיון ישלם לרשות דמי זכיון שנתיים בשיעור שיקבע השר בתקנות, ויכול דמי זכיון שייקבעו בתקנות שיעורים שונים לפי היקף הזכיונות וסוגיהם.

דברי הסבר

טעונות התקנות הסכמתו של שר האוצר. דמי הזכיון ישמשו לרשות לכיסוי הוצאותיה, לרבות מימון התפעול השוטף של חברת החדשות, ואם יעלו ההוצאות כאמור על הכנסותיה מדמי הזכיון, רשאית הרשות להשתמש בכספי התמלוגים להשלמת החסר. יתרת התמלוגים תועבר לאוצר המדינה.

פרק ח'

סימן א'

בסימן זה נקבעה חובתו של בעל הזכיון לשלם לרשות דמי זכיון שנתיים וכן תמלוגים על הכנסותיו מביצוע השידורים. שיעור דמי הזכיון והתמלוגים ייקבע בתקנות שיתקין השר, ולענין שיעור התמלוגים

9 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 764.

109. (א) בעל זכיון ישלם לרשות תמלוגים על הכנסותיו מביצוע שידורים וממתן שירותים כאמור בחוק זה.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות, מעת לעת, את שיעור התמלוגים מהכנסות כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) תחילתו של שיעור תמלוגים ששונה יהיה ששה חדשים מיום פרסומו ברשומות.

השימוש בדמי הזכיון התמלוגים

110. דמי הזכיון שישולמו לרשות ישמשו לה לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיה, לרבות התפעול השוטף של החברה כאמור בסעיף 74 (ב); עלו הוצאות הרשות על הכנסותיה מדמי הזכיון, רשאית היא להשתמש בכספי התמלוגים להשלמת החסר; את יתרת התמלוגים תעביר הרשות לאוצר המדינה.

111. השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות את המועדים לתשלום דמי הזכיון והתמלוגים לפי סעיפים 108 ו-109 ולהעביר יתרת התמלוגים כאמור בסעיף 110.

מועדים

112. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בכל חוק, לקבל מילוות לשם מימון ביניים של תחילת פעולותיה.

מילוות

113. לצורך פיקוח על ביצוען של הוראות סעיפים 108 ו-109 בידי בעל זכיון, רשאי נציג מטעם הרשות לעיין בכל מסמך, רשומה או ספר חשבונות של בעל זכיון ולבדקם; בעל הזכיון, או נציגו לענין זה, יאפשר לנציג הרשות עיון ובדיקה כאמור וכן ימסור לו, לפי דרישתו, מידע שברשותו או בשליטתו הדרוש לנציג הרשות לשם פיקוח כאמור.

סמכות עיון ובדיקה

סימן ב': מענק לעתון יומי ולרשות השידור

114. (א) בסעיף זה, "עתון יומי" — האגיד המוציא לאור עתון יומי בישראל והחבר באיגוד העתונים היומיים בישראל.

מענק לעתון יומי

(ב) הרשות תשלם לעתון יומי מענק שנתי כפיצוי על הקטנת הכנסותיו בשל הפעלת פרסומת בשידורי טלוויזיה (להלן — המענק).

(ג) המענק ישולם מתוך כספים שישלם, לענין זה, בעל זכיון לשידורי טלוויזיה לרשות כהיטל באחוזים מהכנסותיו משידור פרסומת (להלן — ההיטל).

דברי הסבר

סימן ב'

עקב חששם של נציגי העתונות היומית ורשות השידור מפני פגיעה אפשרית בהכנסותיהם בשידורי הרשת השניה וכדי להקטין את מידת הפגיעה ככל האפשר, נקבע כי ישולם להם פיצוי: לעתונות היומית ישולם מענק מתוך כספים שתגבה הרשות לשם כך מבעלי הזכיונות לשידורי טלוויזיה, ולרשות השידור ישולם מענק שנתי בשיעור ההפרש בין הכנסותיה מתש-

מאחר שפעולותיה של הרשות ימומנו באמצעות דמי זכיון ותמלוגים שישלמו בעלי הזכיונות, ייווצר עד תחילת השידורים חלל ריק שבו לא יהיו לרשות כספים כלשהם למימון פעילותה. הרשות הוסמכה, איפוא, לקבל מילוות לשם מימון ביניים. לצורך פיקוח על ביצוע התשלומים של דמי הזכיון והתמלוגים בידי בעל זכיון, הוסמך נציג הרשות לעיין בכל מסמך או ספר חשבונות של בעל זכיון.

(ד) שיעור הטיטל והתקופה בה ישולם, ייקבעו בתקנות, באישור שר האוצר ובהסכמת ועדת הכספים של הכנסת.
(ה) דרכי החלוקה של המענק בין העתונים היומיים ייקבעו בידי שופט שימנה נשיא בית המשפט העליון.

מענק לרשות השידור 115. קטנו הכנסותיה של רשות השידור מתשדירי הסות ומתשדירי שירות בשנת כספים מסויימת לעומת הכנסותיה בשנת הכספים שהסתיימה ביום 31 במרס 1986, תשלם לה הרשות מענק שנתי בשיעור ההפרש; המענק ישולם מתוך יתרת התמלוגים שתיוותר לרשות לאחר כיסוי הוצאותיה.

פרק ט': שונות

סימן א': זכויות, חסינויות וסמכויות מיוחדות

זכות היוצרים 116. זכות היוצרים ביצירה שהוכנה על פי הזמנת הרשות תהא נתונה לרשות, זולת אם הוסכם אחרת בין מי שהכין את היצירה לבין הרשות.

חסינויות הרשות 117. (א) על אף האמור בכל דין, לא תישא הרשות באחריות על הפרתה של זכות קנין רוחני כלשהי בידי בעל זכיון או שלוחו.

(ב) על אף האמור בחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה—1965¹⁰, לא תישא הרשות באחריות על הפרת הוראותיו של החוק האמור בידי בעל זכיון או בידי שלוחו, זולת אם אישרה מראש את התכנית שבה הופרו הוראות החוק האמור.

סמכות כניסה רעיון 118. (א) הרשות רשאית להורות לנציג מטעמה להיכנס, בכל עת, לכל מיתקן, משרד, אולפן או תחנת שידור המשמשים בעל זכיון לצרכי הפעלת שידורים כדי לפקח על ביצוע הוראות חוק זה, הכללים שנקבעו לפיו ותנאי הזכיון.

(ב) נציג שימונה כאמור רשאי לעיין ברשומות, במסמכים, בפנקסים ובהקלטות ולהעתיקם בכל דרך שתיראה לו.

(ג) בעל זכיון חייב להמציא לנציג הרשות ולהציג בפניו כל רשומה, מסמך, פנקס והקלטה שנדרש להמציאם או להציגם.

דברי הסבר

בעל זכיון. לרשות תהא סמכות כניסה לחצרי של בעל זכיון, וכן סמכות לבדוק ולבקר כל מיתקן ומסמך שלו.

הממשלה תהא רשאית, בשל הצורך בהפקעת תדירים לצרכים צבאיים בעת חירום, להתלות או להגביל, ללא כל פיצוי, את סמכויות הרשות ובעלי זכויות לתקופה עד שלושים ימים, וניתן יהיה, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, להאריך תקופה זו.

לאחר שהשר יקצה תדירים לרשות, תסדיר הרשות את השימוש בהם בין בעלי הזכויות.

דירי שירות ותשדירי חסות באותה שנה לעומת הכנסותיה כאמור בשנת הכספים שנסתיימה במרס 1986 — המענק ישולם מתוך יתרת התמלוגים שתהיה לרשות השנתית לאחר כיסוי הוצאותיה.

פרק ט'

סימן א'

בסימן זה נקבעו זכויות, חסינויות וסמכויות מיוחדות של הרשות. זכות היוצרים ביצירה שהזמינה הרשות תהא שלה, והיא לא תהיה אחראית להפרת זכות קנין רוחני או לעבירה על חוק איסור לשון הרע בידי

10 ס"ח התשכ"ה, עמ' 140.

119. (א) הממשלה רשאית, בשל תנאי חרום המחייבים הפקעת תדרי רדיו לצרכים צבאיים, להכריז על התליה או הגבלה של סמכויות הרשות ושל זכיונות, לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים; הממשלה רשאית, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, להאריך תקפה של ההכרזה לתקופה שתקבע.

(ב) הרשות או בעל זכיון לא יהיו זכאים לפיצוי כלשהו מהממשלה בעד נזק ישיר או עקיף שנגרם להם עקב הכרזה כאמור בסעיף קטן (א).

120. (א) בכפוף לאמור בסעיף 44 לחוק רשות השידור, ובלי לפגוע בתדרי רדיו קיימים, יקצה השר לרשות, בהתאם לסמכויותיו לפי כל דין, תדרי רדיו לשם ביצוע שידורים לפי חוק זה.

(ב) הקצה השר תדרי רדיו כאמור בסעיף קטן (א), תסדיר הרשות את השימוש בהם כפי שהורה השר.

הקצאת תדרי
רדיו לרשות

סימן ב': ועדת תיאום עם רשות השידור והמועצה לשידורי כבלים

121. (א) תוקם ועדה לתיאום פעילותן של הרשות, רשות השידור והמועצה לשידורי כבלים שנתמנתה לפי סעיף 6ב לחוק הבזק.

(ב) הועדה תהיה של חמישה חברים —

(1) היושב-ראש שמינתה הממשלה, לפי המלצת שר החינוך והתרבות;

(2) שני נציגים שמינה השר כלהלן:

(א) נציג מטעם הרשות, לפי המלצת המועצה;

(ב) נציג מטעם המועצה לשידורי כבלים;

(3) שני נציגים שמינה שר החינוך והתרבות כלהלן:

(א) נציג מטעם רשות השידור;

(ב) נציג מטעם הטלוויזיה הלימודית.

(ג) לכל נציג ימונה ממלא מקום בידי השר שמינה את הנציג.

הקמת ועדת
התיאום והרכבה

122. תפקידי הועדה הם:

תפקידי ועדת
התיאום

(1) הגבלה ברכישתן של תכניות מספקים מחוץ לישראל, כאמור בסעיף 68, בשינויים המחוייבים;

(2) מניעת שידורן של תכניות דומות או זהות שהופקו או שהוחל בהפקתן

ד ב ר י ה ס ב ר

והתרבות; תפקידיה של הועדה יהיו בעיקר לענין הגבלה של רכישת תכניות מספקים מחוץ ומניעת שידור של תכניות דומות בידי אחדים מהגופים האמורים. חבר הועדה יוכל לערור לפני הממשלה תוך 72 שעות על החלטה של הועדה, וביצוע ההחלטה יעוכב עד להכרעת הממשלה.

סימן ב'

לשם תיאום הפעילות של הגופים האחראים לפי כל דין על הפעלת שידורים לציבור ההיינו, רשות השידור, הטלוויזיה הלימודית, המועצה לשידורי כבלים והרשות השניה, תוקם ועדת תיאום שיושב הראש שלה ימונה בידי הממשלה על פי המלצת שר החינוך

בידי כל אחת מהרשויות, או בידי בעלי זכויות לפי חוק זה או לפי חוק הבזק;
(3) כל פעולת תיאום אחרת שתטיל עליה הממשלה.

ערר על החלטה של ועדת התיאום

123. חבר ועדת התיאום רשאי לערור לפני הממשלה, באמצעות השר שמינהו, על החלטה של הוועדה, תוך שבעים ושתיים שעות ממועד קבלתה; ביצוע החלטה יעוכב עד להכרעת הממשלה בערר.

סימן ג': נציב תלונות

מינוי נציב תלונות ותקופת המינוי

124. (א) השר ימנה נציב תלונות שתפקידו לברר תלונות הבאות אליו מקרב הציבור בנוגע לשידורים (להלן — נציב התלונות); מינויו של נציב התלונות יהיה לחמש שנים.
(ב) הרשות תשלם לנציב התלונות את משכורתו ואת התשלומים האחרים המגיעים לו לגבי תקופת כהונתו, בשיעור שיקבע השר.

(ג) הודעה על מינויו של נציב התלונות ועל מען משרדו תפורסם ברשומות.

פקיעת כהונה

125. מינויו של נציב התלונות יפקע לפני תום כהונתו באחת מאלה:

(1) בהתפטרותו;

(2) אם החליט השר, לאחר התייעצות עם המועצה, להעבירו מכהונתו.

הגשת תלונה

126. תלונה תוגש בכתב במישרין לנציב התלונות, תיחתם ביד המתלונן ויצויינו בה שם המתלונן ומענו, תיאור מפורט של הענין שעליו נסבה התלונה, לרבות המועד בו ארע וכל פרט אחר הנוגע לענין והמסייע לבירור יעיל של התלונה.

תלונה על מי ועל מה

127. (א) תלונה ניתנת להגשה על הרשות, על בעל זכיון, על החברה וכן על עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד של הרשות, של בעל זכיון או של החברה.

(ב) נושא התלונה יכול שיהיה —

(1) כשהתלונה על בעל זכיון או על החברה — תכנם של השידורים ששידרו נוגד את הוראות חוק זה, או תקנות או כללים שנקבעו לפיו או שיש בהם פסול אחר על פי דין;

דברי הסבר

לרשות, למבקר המדינה או לנציב תלונות הציבור. נקבעו הדרכים לבירור התלונה בידי הנציב, ובין היתר, הורשה הנציב לדרוש מכל אדם לתת כל ידיעה או מסמך, וכן נקבע כי על סירוב להיענות לדרישה יחולו הוראות סעיף 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט—1968. נקבעו הוראות בדבר הפסקת הבירור ודרכי הדיווח על תוצאות הבירור. כמו כן נקבע כי יהא על נציב התלונות לדווח אחת לשנה, לפחות, לשר התקשורת על פעולותיו בשנה השוטפת. כדי למנוע תלות בלתי רצויה, נקבע שאין מרות על הנציב זולת מרותו של הדין.

סימן ג'

השר ימנה נציב תלונות שתקופת כהונתו תהיה 5 שנים ושכרו ישולם מקופת הרשות; נציב התלונות יברר את תלונות הציבור על הרשות, על בעל זכיון ועל חברת ההדשות, כאשר התלונה היא בנוגע לתוכן השידורים או לפיקוח על בעלי הזכויות, לפי הענין. בדומה למגבלותיו של נציב תלונות בדינים אחרים, לא יטפל נציב התלונות לפי חוק זה בתלונה בענין התלוי ועומד בערכאה שיפוטית או בתלונה על אירוע שעברו שלושה חדשים מיום התרחשותו, וכן כשהענין קנטרני או טורדני או שהוגשה תלונה באותו ענין

(2) כשהתלונה על הרשות — מעשה או מחדל הנוגע לפיקוח על שידוריו של בעל זכיון, ולענין שידור הרשות — כאמור בפסקה (1).

128. (א) לא יהיה בירור בתלונות אלה:

- (1) תלונה של בעל זכיון על הרשות או על החברה;
- (2) תלונה של בעל זכיון על בעל זכיון אחר;
- (3) תלונה של מי שמועסק בחברה, ברשות, או אצל בעל זכיון, בענין הנוגע להעסקתו;
- (4) תלונה בענין התלוי ועומד בבית משפט או בבית דין או שבית משפט או בית דין הכריע בו לגופו;
- (5) תלונה על פעולה שיפוטית של בית משפט או שופט, של בית דין או חבר בית דין ושל ועדה שכוננה על פי חוק או של חבר מחבריה;
- (6) תלונה בענין שניתנה בו החלטה שעליה אפשר, או היה אפשר, להגיש השגה, ערר או ערעור והוא אינו מסוג הענינים שפסקאות (1) עד (5) דנות בהם;
- (7) תלונה שהוגשה לאחר שעברו שלושה חדשים מיום שארע הענין שעליו היא נסבה;
- (8) תלונה שנציב התלונות סבור כי היא קנטרנית או טרדנית;
- (9) תלונה על בעל זכיון בענין שלגביו הוגשה כבר תלונה לרשות;
- (10) תלונה בענין שלגביו הוגשה כבר תלונה למבקר המדינה, לרבות בתפקידו כנציב תלונות הציבור לפי פרק שביעי של חוק מבקר המדינה, התשי"ח—1958 [נוסח משולב].

(ב) הוגשה תלונה שלפי סעיף קטן (א) אין לברר אותה, יודיע נציב התלונות למתלונן בכתב שלא יטפל בתלונה ויציין את הנימוקים לכך.

129. (א) נציב התלונות רשאי לברר את התלונה בכל דרך שיראה לנכון והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.

(ב) נציב התלונות יביא את התלונה לידיעת מי שהתלונה עליו, ואם היה עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 127 (א) — גם לידיעת הממונה עליו (להלן — הממונה), ויתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה; נציב התלונות רשאי לדרוש מהם כי ישיבו על התלונה תוך תקופה שיקבע בדרישתו.

(ג) נציב התלונות רשאי גם לשמוע את המתלונן, את מי שהתלונה עליו וכל אדם אחר, אם ראה בכך ותועלת.

(ד) לצורך הבירור רשאי נציב התלונות לדרוש מכל אדם להתייצב לפניו ולתת לו, תוך תקופה שיקבע בדרישה ובאופן שיקבע, כל ידיעה או מסמך העשויים לדעת נציב התלונות לעזור בבירור התלונה; מי שבדרש להתייצב או למסור ידיעה או מסמך כאמור, חייב למלא אחר הדרישה והוראות סעיף 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט—1968¹¹, יחולו, בשינויים המחוייבים, על סירוב למלא אחר הדרישה.

11 ס"ח התשכ"ט, עמ' 28.

(ה) האמור בסעיף קטן (ד) אינו בא לגרוע מהוראות פרק ג' לפקודת הראיות
[נוסח חדש], התשל"א—1971¹².

130. נציב התלונות יפסיק בירור תלונה אם ראה כי מלכתחילה לא היה מקום לבררה
לפי הוראות סימן זה, ורשאי הוא להפסיקו אם ראה שענין התלונה בא על תיקונו או
שהמתלונן ביטל את תלונתו; נציב התלונות יודיע בכתב למתלונן ולמי שהתלונה עליו,
שהפסיק את הבירור, ויציין את הנימוקים לכך.

131. (א) מצא נציב התלונות שהתלונה היתה מוצדקת, כולה או מקצתה, ימסור על
כך הודעה מנומקת בכתב למתלונן ולמי שהתלונה עליו; העלה בירור התלונה קיומו
של ליקוי, רשאי נציב התלונות להצביע לפני מי שהתלונה עליו על הצורך בתיקון
הליקוי ועל הדרך והמועד לכך.

(ב) הודעה של נציב התלונות כאמור בסעיף קטן (א) תימסר גם לאלה:

(1) כשהתלונה על בעל זכיון או על החברה — לרשות;

(2) כשהתלונה על הרשות — לשר;

(3) כשהתלונה על עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף
127(א) — לממונה.

(ג) הרשות, לענין שידור הרשות, החברה ובעל זכיון שהיו נושא לתלונה, ישדרו
לפי דרישת נציב התלונות, הודעה בדבר תוצאות בירורה של תלונה כאמור שנמצאה
מוצדקת, במועד ובנוסח שקבע נציב התלונות בדרישתו.

(ד) מי שהתלונה עליו או הממונה יודיע לנציב התלונות, תוך המועד האמור
בסעיף קטן (א), על האמצעים שנקטו לתיקון הליקוי; לא הניחה ההודעה את דעתו של
נציב התלונות או שלא ניתנה כנדרש, רשאי הוא להביא את הענין לידיעת השר.

(ה) מצא נציב התלונות שהתלונה לא היתה מוצדקת, יודיע על כך למתלונן,
למי שהתלונה עליו ולממונה שקיבל הודעה לפי סעיף 129(ב), ורשאי הוא לפרש בהודעתו
את תמצית ממצאיו.

(ו) העלה בירור התלונה חשד שנעברה עבירה פלילית יודיע על כך נציב
התלונות ליועץ המשפטי לממשלה.

132. (א) החלטותיו של נציב התלונות בענין תלונה — זכויות וסעדים

(1) אין בהן כדי להעניק למתלונן או לאדם אחר זכות או סעד בבית
משפט או בבית דין, שלא היו לו לפני כן;

(2) אין בהן כדי למנוע מהמתלונן או מאדם אחר להשתמש בזכות או
לבקש סעד שהוא זכאי להם; אולם אם נקבע בחיקוק מועד לשימוש בזכות
או לבקשת סעד כאמור לא יוארך המועד בשל הגשת התלונה או בירורה.

(ב) לא ייוקם בית משפט או בית דין לבקשת סעד נגד החלטותיו וממצאיו של
נציב התלונות.

12 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

133. על נציב התלונות וכל אדם אחר שבעזרתו מבצע נציב התלונות את תפקידיו יחולו הוראות חוק העונשין, התשל"ז—1977, הנוגעות לעובדי הציבור. החלת חובת סודיות
134. (א) נציב התלונות יגיש לשר, לפחות אחת לשנה, דו"ח על פעולותיו שיכיל סקירה כללית ותיאור הטיפול במבחר של תלונות; משהוגש דו"ח ראשי נציב התלונות לפרסמו. דיו וחשבון
- (ב) דו"ח או מסמך אחר שפרסם או הכין נציב התלונות במילוי תפקידו וכן הודעה שנמסרה לו אגב מילוי תפקידו לא ישמשו ראיה בהליך משפטי או משמעותי. אי תלותו של נציב התלונות
135. אין על נציב התלונות מרות בעניני מילוי תפקידו על פי סימן זה, זולת מרותו של הדין.

סימן ד': חובות והתקשרויות כמישור הבין-לאומי

136. הרשות, בעל זכיון או מי שהשר יקבע לכך יקיים את החובות המוטלות על מדינת ישראל מכוח אמנות בין-לאומיות בענין שידורים לפי חוק זה. חובות מכות המשפט הבין-לאומי
137. הרשות לא תתקשר בהסכם עם ממשלה או עם גוף של מדינת חוץ, או עם גוף שהשליטה בו היא בידי אדם או גוף הנמצאים במדינת חוץ, ולא תצטרף לארגונים בין-לאומיים, אלא באישור הממשלה. התקשרויות במישור הבין-לאומי

סימן ה': החלת דינים

138. לענין סעד בדרך צו מניעה, דין הרשות כדין המדינה בכל הקשור, במישרין או בעקיפין, בשידורי הרשות או החברה או בהכנתם. צווי מניעה
139. דין חברי המועצה ועובדי הרשות ודין חברי מועצת המנהלים של החברה ועובדיה כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן: דין חברי מועצה ועובדים
- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט—1969¹³ ;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט—1959¹⁴ ;
- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם—1979¹⁵ ;

דברי הסבר

סימן ד'

הרשות תקיים התחייבויות המדינה במישור הבין-לאומי, אולם לא תתקשר בהסכמים בין-לאומיים ללא אישור הממשלה.

סימן ה'

לענין צווי מניעה מוצע שדין הרשות יהא כדין

13 ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

14 ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התשכ"א, עמ' 60.

15 ס"ח התש"ם, עמ' 2.

- (4) חוק העונשין, התשל"ז—1977 — ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
 (5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א—1971;
 (6) פקודת הנוזיקין [נוסח חדש] 16.

סימן ו': תיקוני חוקים

תיקון חוק
 הבחירות (דרכי
 תעמולה)

140. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט—1959¹⁷, אחרי סעיף 16 ב יבוא:
 ג.16. הוראות סעיפים 15, 15א, 15ב, 16, 16א ו-16ב יחולו, בשינויים
 המזוייבים, גם על שידורים לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו,
 התשמ"ז—1986; לענין שינויים כאמור יראו, לפי הענין, את מנהל
 הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן — הרשות השנייה) כאילו היה
 המנהל הכללי של רשות השידור ואת הרשות השנייה ובעלי הזכויות
 כאילו היו רשות השידור."

"תחולה על
 הרשות השנייה
 לטלוויזיה ורדיו

תיקון חוק
 יישוב סכסוכי
 עבודה

141. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז—1957¹⁸, בהגדרת "שירות ציבורי" שבסעיף
 37א, במקום פסקה (12) יבוא:
 "(12) הפעלת מיתקן בוק ומתן שירות בוק בידי בעל רשיון כללי לפי חוק
 הבוק, התשמ"ב—1982, וכן מתן שירותי שידור בידי בעל זכיון, לפי חוק הרשות
 השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשמ"ו—1986."

תיקון חוק
 רשות השידור

142. בחוק רשות השידור, במקום סעיף 44א יבוא:
 44א. (א) תדרי הרדיו העומדים לרשותה של מדינת ישראל, על פי
 הסדרים בין-לאומיים, לצורך שידורי טלוויזיה ורדיו, ישמשו —
 (1) לשידורי הרשות;
 (2) לשידורי הטלוויזיה הלימודית לבתי הספר;

"השימוש בתדרי
 רדיו

ד כ ר י ה ס פ ר

של יציחה במסגרת שידורים לפי חוק זה מבלי שיהא
 צורך בקבלת הסכמה מפורשת של המבצע וזאת בדומה
 למה שנקבע לגבי שידורי וישות השידור וגלי צה"ל.
 בתוספת לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו—
 1985, ייוסף שמו של החוק המוצע, כך שניתן יהיה
 להטיל קנס מינהלי על עבירה לפיו.

פ ר ק ו'

הואיל ויש הכרח בהכנות מרובות לביצועו של
 חוק זה ולא ניתן להחילו עם אישורו של החוק בכנסת,
 מוצע שתחילת החוק תהיה ביום שיקבע השר בהודעה
 ברשומות.

סימן ו'

ההוראות הקיימות בחוק הבחירות (דרכי תעמולה),
 התשי"ט—1959, לענין שידורים לפי חוק רשות השידור
 יחולו גם על שידורים לפי חוק זה.

לענין הגדרת "שירות ציבורי" בחוק יישוב סכסוכי
 עבודה, התשי"ז—1957, יראו מתן שירותי שידור בידי
 בעל זכיון כ"שירות ציבורי".

יתוקן סעיף 44א לחוק רשות השידור באופן
 שיאפשר הקצאת תדרי רדיו לצורך ביצוע השידורים
 לפי חוק זה.

חוק זכויות מבצעים יתוקן באופן שיאפשר ביצוע

16 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 134.
 17 ס"ח התשי"ט, עמ' 138.
 18 ס"ח התשי"ז, עמ' 58.

(3) לשידורי גלי צה"ל — שידורי רדיו של צבא ההגנה לישראל;

(4) לשידורי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשמ"ז—1986.

(ב) סדרי השימוש בתדרי הרדיו ייקבעו בידי השר יחד עם שר התקשורת; היו חילוקי דעות בין השרים לענין קביעה כאמור, תכריע הממשלה.

143. בחוק זכויות מבצעים, התשמ"ד—1984, בסעיף 2(3)(א). במקום "או גלי צה"ל" יבוא "גלי צה"ל או הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו וכן בעל זכיון לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשמ"ז—1986."

תיקון חוק זכויות מבצעים

144. בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו—1985¹⁹, בתוספת, אחרי "פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א—1981" יבוא "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשמ"ז—1986".

תיקון חוק העבירות המינהליות

פרק י': כללי

145. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

ביצוע ותקנות

146. תחילתו של חוק זה ביום שיקבע השר בהודעה ברשומות.

תחילה

19 ס"ח התשמ"ו, צמ' 31.