

הצעת חוק שירות אזרחי, התשע"ו-2016 (מ-947)

פרק א': מטרה

מטרה 1. חוק זה נועד להסדיר, ~~לגבי מי שלפי דין אינו משרת בשירות סדיר~~, את המסגרת והתנאים לביצוע שירות התנדבותי מטעם המדינה, בידי מי שלפי דין אינו משרת בשירות סדיר, שתהיה בו תועלת ציבורית לקהילה, לחברה ולמדינה.

פרק ב': פרשנות

הגדרות 2. בחוק זה –

"אזור" – כהגדרתו בתוספת לחוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשס"ז-2007¹;

"גוף מוכר" – גוף שהשר הכיר בו לעניין איתור, הפניה וליווי של מתנדבים לשירות לאומי או לשירות קהילתי, ~~מטעם המדינה~~ לפי הוראות סעיף 49²;

"גוף מפעיל" – גוף שקיבל אישורה מנהל איש לעניין הפעלת מתנדבים לפי הוראות סעיף 61, לרבות כפי שהוחלו בסעיף 20(ב)(1);³

"דירת שירות" – דירה המוחזקת כדין בידי גוף מוכר או גוף מפעיל, והמשמשת למגוריהם של מתנדבי שירות לאומי או שירות קהילתי;

"הוועדה" – ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת ~~מוועדות הכנסת שהכנסת קבעה לעניין חוק זה~~;

"חוק שירות לאומי" – אזרחי – חוק שירות לאומי – אזרחי, התשע"ד-2014²;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995³;

¹ ס"ח התשס"ז, עמ' 364.
² ס"ח התשע"ד, עמ' 380.
³ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985⁴;

"חוק התקציב השנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב;

"המועצה" – המועצה הציבורית המייעצת שמונתה לפי סעיף 34;

"המנהל" – המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 23;

"מפקח" – עובד הרשות שהוסמך לפי סעיף 29;

"המשרד" – המשרד הממשלתי שהרשות נמצאת בתחום אחריותו;

"מתנדב" – מי שמשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק זה;

~~"קרוב משפחה" של אדם – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על שולחנו; לעניין זה, "בן זוג" – לרבות ידוע בציבור בן או בת זוג, לרבות ידוע בציבור, הורה, הורה הורה, בן, בת, אח, אחות, גיס, גיסה, דוד, דודה, אחיין, אחיינית, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות קרבה משפחתית חורגת או הנוצרת עקב אימוץ, וכן כל אדם אחר הסמוך על שולחנו;~~

"הרשות" – הרשות לשירות אזרחי שהוקמה לפי סעיף 22;

"רשות ציבורית" –

- (1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;
- (2) לשכת נשיא המדינה;
- (3) הכנסת;
- (4) בתי המשפט, בתי דין, לשכות ההוצאה לפועל, וגופים אחרים בעלי סמכות שפיטה על פי דין;
- (5) רשות מקומית;
- (6) המוסד לביטוח לאומי;

⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(7) גוף אחר **שקבע השר**, ובלבד שמתקיימים בו, לדעת המנהל, כל אלה:

(א) הוא ממלא תפקיד ציבורי;

(ב) הוא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיפים 9(1) עד 7(7), ~~9(9) ו-~~ **10** לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]⁵;

(ג) עיקר פעילותו בתחומי השירות הלאומי והשירות הקהילתי המנויים כמשמעותם בסעיף **125**;

"שירות אזרחי" – כל אחד מאלה:

(1) שירות לאומי;

(2) שירות קהילתי;

(3) שירות לאומי-אזרחי לפי חוק שירות לאומי-אזרחי;

"שירות לאומי-אזרחי" – שירות לאומי-אזרחי לפי חוק שירות לאומי-אזרחי;

"שירות לאומי", "שירות קהילתי" – שירות בהתנדבות מטעם המדינה לפי הוראות חוק זה, שאינו שירות לאומי-אזרחי;

"שירות סדיר" – כהגדרתו בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986⁶;

"השר" – ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה הסמיכה אותו להיות ממונה על ביצוע חוק זה;

"התעריף" – תעריף הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, שנקבע לפי סעיף **1912**;

"השר" – ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה הסמיכה אותו להיות ממונה על ביצוע חוק זה.

פרק ג': עקרונות השירות הלאומי והשירות הקהילתי-אזרחי

⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
⁶ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

אנכלוסייט

3.

היעדהזכאים לשרת

בשירות לאומי או

בשירות קהילתי

(א) בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לשרת, בכפוף לאפשרויות השירות הקיימות בהתחשב, בין השאר, במקומות השירות הפנויים ובהתאמה לתפקידי השירות ובמסגרת התקציב שיועד לכך בחוק התקציב השנתי, רק מי שמתקיימים בו כל אלה: אזרח ישראל או תושב קבע, רשאי לבקש לשרת בשירות הלאומי או בשירות הקהילתי אם הוא פטור מחובת שירות סדיר או שהוא לא נקרא לשירות סדיר, ובלבד שהוא בגילאים האמורים בסעיף 13.

(1) הוא אזרח ישראלי או בעל רישיון לישיבת קבע לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952⁷ (בסעיף זה – תושב קבע);

(2) הוא פטור מחובת שירות סדיר או שצבא הגנה לישראל אישר כי הוא לא נקרא לשירות סדיר;

(3) מלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 24 שנים;

(4) הוא ביקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א)1), השר, בהסכמת-בהתיעצות עם שר הביטחון הפנים, ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע תנאים ונסיבות שבהן יהיה גם מי שאינו אזרח ישראלי או תושב קבע, – כי מי שלא מתקיימים לגביו התנאים האמורים בסעיף קטן (א), יוכל רשאי לבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק זה, אם מתקיימים לגביו תנאים ונסיבות שיקבע.

(13) (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)3), רשאי לבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק זה, מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם הוריו או אפוטרופסו נתנו את הסכמתם לכך בכתב; ואולם די בהסכמת הורה אחד אם יש קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו; לא יראו בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי סעיף קטן זה, העסקה לפי חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953⁸.

(ד) בקשות לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) ייבחנו בהתאם לאפשרויות השירות ולמסגרת התקציב כאמור בסעיף קטן (א).

⁷ ס"ח התשי"ב, עמ' 354;
⁸ ס"ח התשי"ג, עמ' 115

(ה) השר, בהסכמת שר החינוך ובאישור הוועדה, יקבע הוראות לגבי שירות כאמור בסעיף קטן (ג), ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949⁹.

(ג) — הוגשה בקשה כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), תיבחן הבקשה לפי הוראות חוק זה ובהתאם לכל דין, בכפוף לאפשרויות הקיימות ובמסגרת התקציב שיועד לכך בחוק התקציב השנתי.

(א) — לא ישרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, אלא מי שמלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 24 שנים.

(1) — על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם ביקש זאת בכתב ואם הוריו או אפוטרופסו נתנו את הסכמתם לכך בכתב, ואולם די בהסכמת הורה אחד אם יש קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו.

השר, בהסכמת שר החינוך ובאישור הוועדה, יקבע הוראות לגבי שירות לאומי או שירות קהילתי למי שטרם מלאו לו 18 שנים, ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949¹⁰.

תחומי השירות 5. (א) שירות לאומי ושירות קהילתי יהיה בתחומים המפורטים להלן והכול

(12) בכפוף להוראות לפי חוק זה אלה התחומים שבהם ניתן לשרת בשירות לאומי

או בשירות קהילתי: ביטחון הפנים, הגנת העורף, בריאות, רווחה, **דיוור** **ציבורי**, חינוך, תרבות, הגנת הסביבה, קליטת עלייה או עידוד עלייה קליטת העלייה ועידודה, סיוע לאזרחים ותיקים, בריאות, רווחה, הגנת הסביבה, הסברה ממשלתית בעניין זכויות, בטיחות בדרכים, בטיחות הציבור, קידום התעסוקה, הסברה ממשלתית בעניין זכויות ומענה לפניות ציבור בעניין זכויות, **חשיפת חומר ארכיוני מגנוך המדינה**, ושירותי הצלה וביטחון, למעט שירות בצבא הגנה לישראל.

⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 287.
¹⁰ ס"ח התשי"ט, עמ' 287.

הצעת ח"כ אלאוף : להוסיף תחום מדע;

הצעת ח"כ ברושיי" להוסיף תחום חקלאות.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ושר המשפטים, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, להוסיף תחומים נוספים לתחומים המנויים בסעיף קטן (א).

מסגרת השירות ואופיו 6. שירות לאומי ושירות קהילתי יתבצע בהתנדבות, במסגרת גוף מפעיל ועל פי הפניה של גוף מוכר. (15)

מקום השירות 7. (5) שירות לאומי ושירות קהילתי יבוצעו בישראל או באזור.

הוראות לעניין ביצוע השירות 8. (א) שירות לאומי ושירות קהילתי יבוצע אצל גוף מפעיל בלבד, בהסכמת המשרת בשירות הלאומי או בשירות הקהילתי והגוף המפעיל, ועל פי הפניה של גוף מוכר.

מגבלות על סוגי התפקידים שבהם מותר להפעיל מתנדבים 4. (אב) (1) גוף מפעיל לא יציב מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי בתפקיד של עובד או כממלא מקום של עובדיו.

(2) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ימלא את מקומם או את תפקידם של עובדי הגוף המפעיל.

(3) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יסייע לעובדי הגוף המפעיל במילוי תפקידם.

(4) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע מגוף מפעיל להטיל על מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי מטלות הנתונות דרך כלל לעובדיו, לשם סיוע לעובדים במילוי תפקידם.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי-המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי, בהסכמת מי-עובד משרד הכלכלה ששר הכלכלה הסמיך לכך-מבין עובדי-משרדו, להתיר לגוף מפעיל להפעיל מתנדב כממלא מקום או תפקיד של עובד בגוף המפעיל, במקרים מיוחדים ולתקופה שלא תעלה על 60 ימים-קצובות- ובהתאם לתנאים וסייגים שייכללו בהיתר; ואולם לא יינתן היתר כאמור לשם הפעלת מתנדב במקום עובד המשתתף בשביתה או במקום עובד המושבת עקב השבתה, כל עוד השביתה או ההשבתה מתקיימות, היתר כאמור בסעיף קטן זה, לגבי מתנדבים המשרתים במשרדי ממשלה, יינתן רק לאחר קבלת הסכמת נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך.

(2) על אף האמור בפסקה (1), ואולם לא יינתן היתר כאמור באותה פסקה לשם הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי במקום עובד המשתתף בשביתה או במקום עובד המושבת עקב השבתה, כל עוד השביתה או ההשבתה מתקיימות;

(3) היתר כאמור בסעיף קטן זה בפסקה (1), לגבי מתנדבים המשרתים-שירות לאומי או שירות קהילתי במשרדי ממשלה בגופים המנויים בפסקה (1) או (4) להגדרה "רשות ציבורית", יינתן רק לאחר קבלת הסכמת נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א), השר, באישור הוועדה, יקבע סוגי עבודות או תפקידים שבהם לא יופעלו מתנדבי שירות לאומי או שירות קהילתי.

(ד) בשירות לאומי ובשירות קהילתי לא ייכללו מטלות ניקיון, למעט עבודות ברשות הרבים לשם שמירה על איכות הסביבה; אין בהוראה זו כדי למנוע שילוב משרתים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בתורנות שגם עובדי הגוף המפעיל נוטלים בה חלק.

[לדיון:]

האם להוסיף פסקה (2):

[בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ייכללו מטלות שעיקרן שירותי מזכירות, ואולם המנהל רשאי לאשר הטלת מטלות כאמור לעניין אוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה]

(ה) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי ימלא אחר הוראות הגוף המפעיל והוראות הגוף המוכר והרשות בכל תקופת שירותו, בכל הקשור לביצוע שירותו.

(ו) מתנדבים שירות לאומי או בשירות קהילתי לא ישתתפו במסגרת השירות בתעמולת בחירות או בפעילות בעלת אופי פוליטי-מפלגתי.

(ז) (1) השר רשאי לקבוע תנאים ומגבלות נוספים לגבי התפקידים שיבצעו המשרתים בשירות לאומי או בשירות קהילתי.

(2) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע תפקידים נוספים שבהם לא יבוצע השירות הלאומי או בשירות קהילתי.

5- שירות לאומי ושירות קהילתי יבוצעו בישראל או באזור. מקום השירות (הועבר לסעיף 7)

9. (א) תקופת השירות של משרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא תפחת מ-12 חודשים ולא תעלה על 24 חודשים. (14) תקופת השירות והיקפו

(ב) המבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי יתחייב לשרת תקופה רצופה שלא תפחת מ-12 חודשים.

(ג) משרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי ישרת 40 שעות שבועיות בממוצע במשך תקופת השירות שלו, בכפוף להוראות התוספת, אולם השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע הוראות לעניין –

(1) מספר מזערי ומרבי של שעות שירות ביום ומספר מזערי ומרבי של שעות שירות בשבוע;

(2) סמכות המנהל לאשר מכסה של שעות שירות ממוצעות שבועיות או יומיות מופחתות, בהתחשב בצרכים מיוחדים של המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי;

(3) סמכות המנהל לאשר מכסה של שעות שירות ממוצעות שבועיות או יומיות מוגדלות, בהתחשב בדרישות התפקיד בגוף המפעיל ובטובת המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי; תקנות לפי פסקה זו ייקבעו בהתייעצות עם שר הכלכלה;

(4) הפסקות במסגרת שעות שירות יומיות, לפי סוגי מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, גופים מפעילים או מקומות התנדבות.

6. (א) רשות ציבורית רשאית לממן בעבור גוף מפעיל, באופן מלא או חלקי, תקן להפעלת מתנדב.

מימון תקני
מתנדבים בידי
רשות ציבורית

(ב) רשות ציבורית תקבע מבחנים שוויוניים למימון תקנים להפעלת מתנדבים כאמור בסעיף קטן (א), היתה הרשות הציבורית משרד ממשלתי, יקבע השר האחראי על אותו משרד את המבחנים האמורים בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לעניין תקנים שרשאי משרד ממשלתי להקצות ליחידות באותו משרד, לרבות יחידות סמך, ולגופים אחרים הפועלים בתחומי פעילות אותו משרד ומתוקצבים או נתמכים על ידו שלא לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, השר האחראי על המשרד הממשלתי המקצה, יורה על אמות מידה וכללים להקצאת תקנים ליחידות ולגופים כאמור בסעיף קטן זה.

(ד) מבחנים, אמות מידה וכללים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות הציבורית הנוגעת בדבר.

(ה) השר, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, רשאי לקבוע כללים שלפיהם יוגשו ויידונו בקשות של גופים מפעילים לקבלת מימון לתקן להפעלת מתנדב לפי סעיף זה.

(ו) לא יקבל גוף מפעיל מימון להפעלת אותו מתנדב, מיותר מרשות ציבורית אחת.

710. (א) בין מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לביד ובין הגוף המפעיל, הגוף המוכר, רשות ציבורית המממנת תקנים לפי סעיף 66א או הרשות, לא יחולו יחסי עובד ומעביד.

תנאי השירות
של מתנדבים

(ב) בלי לגרוע מן האמור בסעיף קטן (א), מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לתנאי השירות המפורטים בתוספת, בהתאם לסוג השירות שבו הוא משרת; תניה בהסכם הגורעת מתנאי השירות המפורטים בתוספת, אין לה תוקף.

(ג) השר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת.

(ד) בלי לגרוע מהוראות סעיף זה, המנהל רשאי להורות על מקרים שבהם נסיבות שבהן מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להיעדר משירות עקב לימודים, מנהגי דת ומקרים מיוחדים אחרים המצדיקים זאת היעדרות משירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי.

(ה) גוף מפעיל רשאי להחיל הוראות נוספות לעניין תנאי השירות של משרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, ובלבד שלא יהיה בהן כדי לגרוע מהוראות סעיף 11 ומהסכם לפי סעיף 55.

11. זכויות מתנדבים (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יקבל שכר בעד השירות, ובשירות לאומי או בשירות קהילתי (18) ואולם הוא יהיה זכאי לקבל מאת הגוף המוכר במהלך תקופת השירות – בשירות קהילתי

(1) דמי כיס לתשלום הוצאות אישיות, כפי שנקבע בתעריף;

(2) מימון הוצאות הנסיעה בתחבורה ציבורית ממקום מגוריו של המתנדב למקום השירות וחזרה, כפי שנקבע בתעריף;

[האם חל שינוי?]

(3) מגורים בדירת שירות **[בכל תקופת השירות]** – אם מקום השירות שבו משרת המתנדב מרוחק ממקום מגוריו, מרחק העולה על זה שקבע השר לעניין זה, ולאחר שנשקלה אפשרות שירות בקרבת מקום המגורים.

(ב) גוף מוכר ישלם בעד מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994.¹¹

(ג) תניה ~~בהסכם~~ הגורעת מהוראות סעיף זה, אין לה תוקף.

¹¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

קביעת תעריף

12.

(א) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע את התעריף שלפיו ישלם גוף מפעיל לגוף מוכר בעד הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, את רכיבי התעריף ואת שיעוריהם ורשאי הוא לקבוע כאמור תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, במקום ביצוע השירות ובתנאי השירות, [לרבות בשירותי תמיכה וסיוע נלווים הנדרשים למתנדב].

~~(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב, ובתנאי השירות.~~

(ג) השיעורים של התעריף ורכיבי התעריף שנקבעו לפי סעיף קטן (א), יתעדכנו בהתאם לשיעור השינוי שיחול במדדים שיקבע השר ~~בתקנות~~, בהסכמת שר האוצר, במועדים שייקבעו ~~בתקנות האמורות~~, אלא אם כן קבע השר כאמור, בהסכמת שר האוצר, כללים אחרים לעניין העדכון; המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות הודעה בדבר הסכומים המעודכנים ~~כאמור~~.

הגבלות על עבודה

13.

(א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יועסק כעובד ולא יעסוק בעסק או במשלח יד, או כעצמאי ולא ילמד לימודים סדירים במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה אלא אם כן קבע השר, באישור הוועדה, הוראות המתירות למתנדב כאמור לעשות כן, בנסיבות ובמקרים שיקבע.

ולימודים במהלך השירות

16).

~~(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –~~

~~(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (א) – מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי להשתתף בתכנית להכשרה מקצועית, המיועדת למתנדבי השירות הלאומי או השירות הקהילתי, שאישור המנהל, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועץ המשפטי לממשלה או נציגיהם, והמיועדת לאוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה, כולם או חלקם;~~

(ג) השר רשאי לקבוע, באישור הוועדה, הגבלות על לימודים סדירים של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), גוף מפעיל לא ישמש, במישרין או בעקיפין, כמקום עבודה או כמקום לימודים של מי שמשרת אצלו בשירות לאומי או בשירות קהילתי; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם לעניין גוף או אדם הקשור לגוף מפעיל כאמור, כפי שקבע השר.

~~(2) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין מקרים שבהם רשאי מתנדב לעבוד או ללמוד במהלך תקופת השירות.~~

(ג) בסעיף זה –

“מוסד השכלה או הכשרה” – מוסד כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס”ז–2007¹²;

~~“מוסד חינוך” – כל אחד מאלה: מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש”ט–1949¹³ ובית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1(א) לחוק החניכות, התשי”ג–1953¹⁴;~~

~~(1) מוסד חינוך רשמי כהגדרתו בחוק לימוד חובה,~~

~~(2) בית ספר שבו לומדים ומתחנכים באופן שיטתי תלמידים, שניתן בו חינוך יסודי, על-יסודי או חינוך מיוחד, ושחלה לגביו חובת רישוי לפי חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ”ט–1969¹⁵, או ששר החינוך פטר אותו מחובת רישוי בצו לפי סעיף 2(5) לחוק האמור;~~

~~(3) מוסד חינוך תרבותי ייחודי כהגדרתו בחוק מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים, התשס”ח–2008¹⁶;~~

~~(4) בית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1(א) לחוק החניכות, התשי”ג–1953¹⁷;~~

~~(5) בית ספר כהגדרתו בפקודת החינוך [נוסח חדש], התשל”ח–1978¹⁸;~~

~~“תכנית הכשרה מקצועית” – תכנית להכשרה מקצועית או תכנית לימודים, המיועדת לאוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה, שאישר המנהל, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועץ המשפטי לממשלה או נציגיהם.~~

¹² ס”ח התשס”ז, עמ’ 320.

¹³ ס”ח התש”ט, עמ’ 287.

¹⁴ ס”ח התשי”ג, עמ’ 108.

¹⁵ ס”ח התשכ”ט, עמ’ 180.

¹⁶ ס”ח התשס”ח, עמ’ 742.

¹⁷ ס”ח התשי”ג, עמ’ 108.

¹⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 31, עמ’ 607.

8. (א) על החלטה של גוף מוכר או גוף מפעיל בעניין קבלה לשירות, אי-קבלה לעניין קבלת מתנדבים והוצאתם מהשירות הועבר לסעיף 29

(ב) לא יקבל המנהל החלטה לפי סעיף קטן (א), אלא לאחר שנתן למתנדב, לגוף המוכר ולגוף המפעיל הנוגעים להחלטה, הזדמנות להביא לפניו את טענותיהם.

(ג) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה סייגים להפעלת סמכותו של המנהל לפי סעיף קטן (א).

(ד) בסעיף זה, "מתנדב" – לרבות מועמד לשירות.

14. (א) הכשרה לשירות לאומי או לשירות קהילתי

מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יעבור הכשרה מתאימה לפי הוראות סעיף זה (להלן – הכשרה לשירות); האחריות למתן ההכשרה לשירות תהיה של הגוף המוכר.

(ב) המנהל יורה על תכניות הכשרה לשירות לאומי ולשירות קהילתי, בתחומים שיקבע השר, ורשאי הוא להורות על המועדים שבהם תועבר ההכשרה לשירות כאמור במהלך תקופת השירות.

(ג) תקופת יציג ההכשרה לשירות יתייחסבו חלק מתקופת השירות הלאומי או השירות הקהילתי.

(ד) השר רשאי לקבוע הוראות ותנאים לעניין ההכשרה לשירות לאומי או לשירות קהילתי, ובכלל זה הוראות לגבי השכלה, הכשרה מקצועית, ניסיון ועבר פלילי של העוסקים במתן ההכשרה, וכן הוראות לעניין המיתקנים, הכיתות והציוד הדרושים למתן ההכשרה.

15. (א) הכשרה מקצועית מיוחדת

גוף מפעיל אשר מפעיל מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי בתפקידים הדורשים הכשרה מקצועית-מיוחדת, אחראי לכך שהמתנדב יעבור את ההכשרה האמורה, וזאת נוסף על ההכשרה לשירות לפי סעיף 914.

(ב) תקופת ההכשרה המקצועית-המיוחדת האמורה בסעיף קטן (א) תיחשב חלק מתקופת השירות, למעט במקרים מיוחדים שיורה עליהם המנהל.

תעודה אישור על
השלמת תקופת
השירות ומסירת
מידע בדבר זכויות
לאחר השלמת
השירות והודעה על
זכויות מתנדב
שהשלים תקופת
שירות

16. (א) מצא המנהל לאחר קבלת דיווח מהגוף המוכר, כיהשלים מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי השלים את תקופת השירות בהתאם להוראות סעיף 10-14 ועמד בכל תנאי השירות –

(1) ינפיק לו המנהל או מי שהוא הסמיך לכך, תעודה המעידה על כך שהשלים את תקופת השירות כאמור ועל משך השירות ששירת; מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לבקש כי בתעודה האמורה יצוין כי שירת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, לפי בחירתו;

(2) תודיע תיתן לו הרשות הודעה בדבר על הזכויות שיהיה זכאי להן עם השלמת שירות והנתונות למתנדב שהשלים את תקופת השירות.

(ב) הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה את הזכויות שזכאי להן מי שהשלים שירות לאומי או שירות קהילתי.

תחומי השירות
הועבר לסעיף 5

12. (א) אלה התחומים שבהם ניתן לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי:
ביטחון הפנים, הגנת העורף, חינוך, תרבות, קליטת העלייה ועידודה, סיוע לאזרחים ותיקים, בריאות, רווחה, הגנת הסביבה, הסברה ממשלתית בעניין זכויות, בטיחות בדרכים, בטיחות הציבור, קידום התעסוקה, חשיפת חומר ארכיוני מאגנז' המדינה, שירותי הצלה וביטחון, למעט שירות בצבא הגנה לישראל.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ושר המשפטים, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, להוסיף תחום נוסף לתחומים המנויים בסעיף קטן (א).

גילאי השירות
הועבר לסעיף 4

13. (א) לא ישרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, אלא מי שמלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 24 שנים.

(ב) (1) — על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם ביקש זאת בכתב ואם הוריו או אפוטרופסו נתנו את הסכמתם לכך בכתב, ואולם די בהסכמת הורה אחד אם קיים קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו.

(2) — השר, בהסכמת שר החינוך, יקבע הוראות לגבי שירות לאומי או שירות קהילתי למי שטרם מלאו לו 18, ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, וזאת בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט 1949¹⁹ (להלן — חוק לימוד חובה).

14. (א) — תקופת השירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא תפחת מ-12 חודשים ולא תעלה על 24 חודשים. תקופת השירות והיקפו הועבר לסעיף 10

(ב) — המבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי יתחייב לשרת למשך תקופה רצופה שלא תפחת מ-12 חודשים.

(ג) — מכסת שעות השירות השבועיות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי תהיה 40 שעות, בכפוף להוראות התוספת, ואולם השר רשאי, באישור הוועדה, לקבוע הוראות לעניין —

(1) — מספר מרבי של שעות שירות ביום;

(2) — אישור מכסת שעות שירות שבועיות או יומיות מופחתות, בהתחשב בצרכים מיוחדים של המתנדב;

(3) — אישור מכסת שעות שירות שבועיות או יומיות מוגדלות, בהתחשב בדרישות התפקיד בגוף המפעיל ובטובת המתנדב, תקנות לפי פסקה זו ייקבעו בהתייעצות עם שר הכלכלה.

15. (א) — שירות לאומי ושירות קהילתי יתבצעו בהתנדבות, במסגרת גוף מפעיל ועל פי הפניה של גוף מוכר. מסגרת השירות ואופיו (סעיף 6)

(ב) — גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות במסגרת גוף שלא אושר כגוף מפעיל לפי סעיף 61 או לפי סעיף 20(ב)(1)(א), לפי העניין. (סעיף 56(ב))

¹⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 287.

(סעיף 5)

(ג) — לא יראו בשירות לאומי או בשירות קהילתי, העבדה לפי חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953²⁰.

16. (א) — מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יועסק כעובד או כעצמאי ולא ילמד לימודים סדירים במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה. השירות הועבר
לסעיף 13

(ב) — על אף האמור בסעיף קטן (א) —

(1) — מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי להשתתף בתכנית הכשרה מקצועית, המיועדת למתנדבי השירות הלאומי או השירות הקהילתי, כולם או חלקם,

(2) — השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין מקרים שבהם רשאי מתנדב לעבוד או ללמוד במהלך תקופת השירות.

(ג) — בסעיף זה —

"מוסד השכלה או הכשרה" — מוסד כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007²¹;

"מוסד חינוך" — כל אחד מאלה:

(1) — מוסד חינוך רשמי כהגדרתו בחוק לימוד חובה;

(2) — בית ספר שבו לומדים ומתחנכים באופן שיטתי תלמידים, שניתן בו חינוך יסודי, על-יסודי או חינוך מיוחד, ושחלה לגביו חובת רישוי לפי חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969²²; או ששר החינוך פטר אותו מחובת רישוי בצו לפי סעיף 2(5) לחוק האמור;

(3) — מוסד חינוך תרבותי ייחודי כהגדרתו בחוק מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים, התשס"ח-2008²³;

(4) — בית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1(א) לחוק החניכות, התשי"ג-1953²⁴;

²⁰ ס"ח התשי"ג, עמ' 115.

²¹ ס"ח התשס"ז, עמ' 320.

²² ס"ח התשכ"ט, עמ' 180.

²³ ס"ח התשס"ח, עמ' 742.

²⁴ ס"ח התשי"ג, עמ' 108.

~~(5) בית ספר כהגדרתו בפקודת החינוך [נוסח חדש], התשל"ח-
1978²⁵;~~

~~"תכנית הכשרה מקצועית" – תכנית להכשרה מקצועית או תכנית לימודים;
המיועדת לאוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה, שאישר
המנהל, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועץ
המשפטי לממשלה או נציגיהם.~~

ייצוג הולם לאנשים 17. (א) בסעיף זה –
עם מוגבלות בקרב
מתנדבי השירות
הלאומי והשירות
הקהילתי

"אדם עם מוגבלות" – ~~כמשמעותו כהגדרתו בסעיף 5 לחוק השוויון~~ ;

"התאמות" – כהגדרתן בסעיף 8(ה) לחוק השוויון, בשינויים המתחייבים
מאופיו של השירות הלאומי והשירות הקהילתי, לפי הוראות חוק זה ;

"חוק השוויון" – חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998²⁶.

(ב) הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים יפעלו ~~לשילוב לייצוג~~
הולם של אנשים עם מוגבלות בקרב מתנדבי השירות הלאומי והשירות
הקהילתי, לאור עקרונות היסוד של חוק השוויון.

(ג) היקף שילובם של אנשים עם מוגבלות בקרב מתנדבי השירות הלאומי
והשירות הקהילתי, לא יפחת מחובת הייצוג ההולם שלפי סעיף 9 לחוק
השוויון.

[מדוע חובת הייצוג ההולם של סעיף 9 מתאימה? האם המתנדבים יובאו
בחשבון עם העובדים לעניין אותו סעיף? מדוע לא מתחשבים בכך שבמסגרת
השירות צפויה אוכלוסייה רחבה יותר של אנשים עם מוגבלות? מדוע לא
לקבוע אחוזי ייצוג ספציפיים לשירות לאומי?]

²⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 31, עמ' 607.
²⁶ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

(ד) הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים, יפעלו, ככל האפשר, לשילוב מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי שהם אנשים עם מוגבלות במגוון התפקידים העומדים לבחירת מתנדבי-המועמדים לשרת בשירות הלאומי והבשירות הקהילתי, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות מחמת מוגבלותם.

האם יוקצו תקנים במימון מתאים לביצוע ההתאמות?

מדוע החובה מוטלת על שלושה הגורמים? האם אין משמעות הדבר שאף גורם

אינו אחראי?]

(ה) השר רשאי לקבוע הוראות לקידום שילובם של אנשים עם מוגבלות כמתנדבים בשירות הלאומי ובשירות הקהילתי, ובכלל זה רשאי הוא לקבוע הוראות בעניינים אלה:

(1) ביצוע התאמות ונשיאה בהוצאות הביצוע;

(2) יעדים של ייצוג הולם לסוגים שונים של גופים מפעילים;

(3) יעדים של ייצוג הולם לגופים מוכרים.

זכויות מתנדבים 18. (א) ~~מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לקבל מאת הגוף בשירות לאומי ובשירות לאומי או בשירות קהילתי הועבר לסעיף 11~~

(1) ~~דמי כיס לתשלום הוצאות אישיות, כפי שנקבע בתעריף,~~

(2) ~~מימון הוצאות הנסיעה בתחבורה ציבורית ממקום מגוריו של המתנדב למקום השירות וחזרה, כפי שנקבע בתעריף,~~

(3) ~~דירת שירות אם מקום השירות שבו משרת המתנדב מרוחק ממקום מגוריו, מרחק העולה על זה שקבע השר לעניין זה.~~

(ב) ~~גוף מוכר ישלם בעד מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.²⁷~~

(ג) ~~תניה בהסכם הגורעת מהוראות סעיף זה, אין לה תוקף.~~

קביעת תעריף
הועבר לסעיף 12

19. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע את התעריף שלפניו ישלם גוף מפעיל לגוף מוכר בעד הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, את רכיבי התעריף ואת שיעוריהם.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב, ובתנאי השירות.

(ג) השיעורים של התעריף ורכיבי התעריף שנקבעו לפי סעיף קטן (א), יתעדכנו בהתאם לשיעור השינוי שיחול במדדים שיקבע השר בתקנות, בהסכמת שר האוצר, במועדים שייקבעו בתקנות האמורות, אלא אם כן קבע השר, בהסכמת שר האוצר, כללים אחרים לעניין העדכון, המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות הודעה בדבר הסכומים המעודכנים כאמור.

סימן ג': סוגי שירות מיוחדים

שירות מחוץ
לישראל ולאזור

18. (א) על אף האמור בסעיף 5-7, רשאי המנהל או מי שהוא הסמיך לכך (בסעיף זה – המנהל), לאשר למתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי לבצע חלק מהשירות הלאומי או השירות הקהילתי מחוץ לישראל ולאזור (בחוק זה – שירות בחו"ל), וזאת בתחום החינוך או בתחום עידוד העלייה; השר רשאי, בצו, לקבוע תחומי שירות נוספים שבהם ניתן לבצע שירות בחו"ל מחוץ לישראל ולאזור כאמור.

[מה ההצדקה לשירות מחוץ לישראל?]

מוצע כי קביעת תחומים נוספים תיעשה בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ושר המשפטים לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה – בדומה להוראות לעניין קביעת תחומי השירות בכלל]

(ב) לא ייתן המנהל אישור כאמור בסעיף קטן (א) לשירות בחו"ל, אלא אם כן גוף מוכר הגיש לו בקשה לכך והתקיימו כל אלה: –

(1) הוגשה לו בקשה לכך על ידי גוף מוכר, והתקיימו כל אלה:

(1א) הגוף שיפעיל את המתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור הוא גוף מפעיל, ואולם לעניין מתן אישור גוף מפעיל לגוף שיפעיל את המתנדב מחוץ לישראל ולאזור, יחולו הוראות סעיף 61 בהתאמות שיקבע השר לעניין זה;

(23) הוגשה לו-למנהל רשימת התפקידים שיבצעו המתנדבים מחוץ לישראל ולאזור בשירות בחו"ל והוא נוכח כי הם בתחומי השירות לפי סעיף קטן (א) ויש בהם תועלת ציבורית לקהילה, ולמדינת ישראל יש בהם כדי להגשים את מטרת חוק זה;

(3ג) הוגשה לו-למנהל רשימה של שמות המתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי שלגביהם מתבקש האישור לשירות בחו"ל למחוץ לישראל ולאזור, והוא אישר אותה; לא ישרת משרת בשירות בחו"ל לפי סעיף זה, אלא אם כן השלים תקופת שירות של 12 חודשים [רצופים] לפחות בישראל או באזור;

[לפי מה מאשר את השמות? מה הקריטריונים לאשר דווקא אותם? איך הגוף המוכר בוחר את משרתי חו"ל?]

(4) שוכנע כי בנסיבות העניין ובתנאים שהתנה, ניתן להבטיח פיקוח נאות על ביצוע השירות הלאומי או השירות הקהילתי ועל שמירת טובתם של המתנדבים.

(5א) הוכח להנחת דעתו כי השירות מחוץ לישראל ולאזור אינו גורע מן הזכויות המוקנות למתנדבים לפי חוק זה;

[האם להרכיב את הוראות הפיקוח לגבי חו"ל – לפי חוק של"א]

(6) הוכח להנחת דעתו כי השירות בחו"ל הוסדר עם המדינה שבה יבוצע, לרבות לעניין אשרות כניסה ושהייה למתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי;

(7) אין במתן האישור משום חריגה מהמכסות שנקבעו לפי סעיף קטן (ד)(1).

(2) שוכנע כי בנסיבות העניין ובתנאים שהתנה, ניתן להבטיח פיקוח נאות על ביצוע השירות הלאומי או השירות הקהילתי ועל שמירת טובתם של המתנדבים.

(ג) לא ישרת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור לפי סעיף זה, אלא אם כן השלים תקופת שירות של 12 חודשים לפחות בישראל או באזור.

(ד) השר יקבע את מכסת התקנים להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, מחוץ לישראל ולאזור.

(ג) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי להשיג בפני המנהל על אי-הכללתו ברשימה כאמור בסעיף קטן (ב)(3), ועל ההשגה יחולו הוראות סעיף 66א בשינויים המחויבים.

(ג) גוף מפעיל המפעיל אצלו משרתים בשירות בחו"ל יישא במלוא עלות הפעלתם.

(ה) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין שירות בחו"ל ללאומי או שירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור, ובכלל זה הוראות בעניינים אלה:

(1) מכסת התקנים להפעלת משרתים בשירות בחו"ל;

(1) הפיקוח על השירות מחוץ לישראל ולאזור בחו"ל, לרבות הוראות לעניין מנגנוני הבדיקות, הבקרה והדיווח על הגוף המפעיל והמשרתים בו;

(2) חובותיו של גוף מוכר לבצע פעולות להבטחת שמירת זכויותיהם של מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי שהפנה לשירות בחו"ל ללאומי או לשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור;

(3) בכפוף להוראות סעיף 19, התשלומים, ההטבות ותנאי השירות שעל גוף מוכר להבטיח כי יינתנו לשמתנדבים בשירות בחו"ל שיגופעלו מחוץ לישראל ולאזור יהיו זכאים להם ורשאי הוא לקבוע כאמור הוראות שונות בהתחשב במקום ביצוע השירות ובתנאי השירות;

(5) חובות, תשלומים והוראות מיוחדות הנובעים מהאופי המיוחד של השירות בחו"ל, שיחולו על גופים מפעילים לפי סעיף זה.

21. (א) בסעיף זה –

בשירות

אזרחי לאומי או

בשירות קהילתי

בשל החלטה על

שעת חירום מצב

מיוחד

"החלטה על שעת חירום" – כל אחת מאלה:

(1) הכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9 לחוק ההתגוננות

האזרחית, התשי"א-1951²⁸;

(2) הכרזה על אירוע אסון המוני לפי סעיף 90 לפקודת המשטרה

[נוסח חדש], התשל"א-1971²⁹;

(3) הוצאת צו הקורא ליוצאי צבא להתייבב לשירות מילואים לפי

סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008³⁰;

"חוק ההתגוננות אזרחית" – חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951³¹;

"חוק שירות מילואים" – חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008³²;

"חוק שירות עבודה בשעת חירום" – חוק שירות עבודה בשעת חירום,

התשכ"ז-1967³³;

"פקודת המשטרה" – פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971³⁴.

(ב) (1) הוכרז על מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית

או על אירוע אסון המוני לפי סעיף 90 לפקודת המשטרה, או שנקראו חיילי

מילואים בצו לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים (בסעיף זה – מצב

מיוחד) ניתנה החלטה על שעת חירום, רשאי השר, בהתייעצות עם הגורם

המוסמך, להכריז עללאשר הפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות

קהילתי בתנאים שעליהם יורה המנהל כאמור בסעיף קטן (ה)אזרחי בשל מצב

מיוחד, אם ראה כי הדבר נדרש לשם הסיוע לאזרחי המדינה ותושביה; אישור

השר יינתן לאחר התייעצות עם שר הביטחון, ולעניין אירוע אסון המוני – עם

ראש הממשלה, השר לביטחון הפנים או שר הביטחון, לפי העניין מצריך זאת;

בסעיף קטן זה, "הגורם המוסמך" –

(1) לעניין מצב מיוחד בעורף כאמור בסעיף 9 לחוק ההתגוננות

האזרחית ולעניין קריאה למילואים לפי סעיף 8 לחוק המילואים – שר

הביטחון;

²⁸ ס"ח התשי"א, עמ' 78.

²⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

³⁰ ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

³¹ ס"ח התשי"א, עמ' 78.

³² ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

³³ ס"ח התשכ"ז, עמ' 86.

³⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

(2) לעניין אירוע אסון המוני כאמור בסעיף 390 לפקודת המשטרה – ראש הממשלה, השר לביטחון הפנים או שר הביטחון, לפי העניין.

(ג) ההכרזה על הפעלת מתנדבי שירות אזרחי בשל מצב מיוחד לפי סעיף קטן (ב) (להלן – ההכרזה), תהאישור יכנס לתוקפה עם פרסומה ברשומות, ואולם בהתקיים נסיבות דחופות ומיוחדות, רשאי השר להורות כי ההכרזה תהאישור תיכנס לתוקפה באופן מיידי עם הבאתו לידיעת הציבור, ובלבד שתפורסם ברשומות סמוך ככל האפשר לאחר שניתנה שיפורסם בכלי התקשורת או באופן אחר שיקבע, וכן בהקדם האפשרי, ברשומות.

(3ד) תוקפה תוקפו של ההכרזה האישור יפקע במועד שבו יפקע תוקפה של ההחלטה על שעת חירום או במועד ביטולה; השר רשאי להורות על ביטול האישור במועד מוקדם יותר ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כאמור בסעיף 390 לחוק ההתגוננות האזרחית, במועד שבו יפקע תוקפה של ההכרזה על אירוע אסון המוני כאמור בסעיף 390 לפקודת המשטרה, או במועד שבו יפקע תוקפו של הצו לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, לפי העניין, ואולם אם חדלו להתקיים הנסיבות שבשלן ניתן האישור המצריכות את הפעלת מתנדבי השירות האזרחי בשל מצב מיוחד כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע השר על ביטול ההכרזה.

(הג) כל עוד עומדת ההכרזה האישור בתוקפה, יחולו הוראות חוק זה בשינויים המפורטים להלן, כולם או חלקם, כפי שיורה המנהל באופן כללי או על תחום שירות, אזור שירות, גוף מפעיל מסוים או על שירותם של מתנדבים מסוימים בשירות לאומי או בשירות קהילתי:

(1) המנהל יהיה רשאי להתיר ניתן להפעלה פעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, בתחום שירות אחר מהתחום הרגיל שבו הם משרתים, או בגוף מפעיל אחר או בגוף שאינו גוף מפעיל, וכן יהיה ניתן להפעיל מתנדבים בתחומים נוספים שאינם מנויים בסעיף 12, ובלבד שהפעלה בתחום שירות אחר כאמור או בגוף מפעיל אחר או בגוף שאינו גוף מפעיל כאמור, נועדה לסייע להתמודדות עם המצב המיוחד;

(2) על אף האמור בסעיף 4-9 מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי השירות האזרחי יהיו רשאים למלא את מקומם או את תפקידיהם של עובדי הגוף המפעיל שבו יבצעו את השירות, אף ללא היתר כאמור בסעיף 9(ב), ויהיו רשאים לעסוק גם בתפקידים שהפעלתם בהם אסורה לפי סעיף 4(ג), אם קבע המנהל כי ההתמודדות עם המצב המיוחד מצריכה זאת; קביעת המנהל כאמור יכול שתחול על תחום שירות, אזור שירות, גוף מפעיל מסוים או על שירותם של מתנדבים מסוימים;

(3) על אף האמור בסעיף 7(ב), בזמן ביצוע השירות בשל המצב המיוחד, מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה רשאי לוותר על תנאי השירות המפורטים בתוספת שעניינם ימי חופשה וחג, הפסקות ושעות השירות, כולם או חלקם; השר רשאי לקבוע תנאים והגבלות לעניין ויתור כאמור;

(4) לשם ביצוע השירות בשל המצב המיוחד, רשאי מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לוותר על זכאותו למגורים בדירת שירות לפי סעיף 1811(א)(3);

(ד) לא יותקנו תקנות לפי סעיף זה ולא יופעלו ההסדרים והסמכויות שנקבעו מכוחו, אלא במידה שההתמודדות עם שעת החירום והסיוע לאזרחי המדינה ולתושביה מצריכים זאת, ובהתחשב בצורכי המתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, בשלוםם ובטובתם.

(ה) (51) הפעלת מתנדב בשל מצב מיוחד בשירות לאומי או בשירות קהילתי כאמור בסעיף זה, תיעשה רק אם המתנדב נתן את הסכמתו המפורטת בכתב לשינויים באופן ביצוע שירותו לפי סעיף זה, בסמוך למועד תחילת ביצוע השירות ההכרזה על המצב המיוחד; המתנדב יהיה רשאי לחזור בו, בכל עת, מהסכמתו לשינויים באופן ביצוע השירות כאמור, כולם או חלקם;

(26) למתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יימסר מידע בדבר הזכויות והאפשרויות הנתונות לו לפי סעיף זה, לפני שתידרש הסכמתו לביצוע השירות בשינויים לפי סעיף זה; השר רשאי לקבוע את אופן מסירת המידע למתנדב לפי פסקה זו.

(ו) הועבר-שירת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי למעלה משבעה ימים לפי הוראות סעיף זה בגוף שאינו מהגוף המפעיל שבו הוא משרת בדרך כלל, יחדל הגוף המפעיל, בתום התקופה האמורה, לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי סעיף 19, ואוצר המדינה ישפה את הגוף המוכר בשל התשלומים שלא שולמו לו כאמור; הוראות סעיף יחולו רק על גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית המנויה פסקאות (1) עד (6) להגדרה "רשות ציבורית" או שרשות ציבורית כאמור לא מימנה תקן להפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי בו, לפי סעיף 66א; השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע הוראות לעניין אופן ביצוע ההסדרים לפי סעיף קטן זה. שירת ערב ההכרזה, לצורך שירות בשל מצב מיוחד, ונמשך שירותו בשל המצב המיוחד למעלה משבעה ימים, יחולו הוראות אלה:

(1) ~~היתה המדינה הגוף המפעיל של המתנדב תמשיך המדינה לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב לפי סעיף 19, גם בזמן המצב המיוחד, לעניין זה "המדינה" לרבות גוף שקיבל מימון לאותו תקן לפי סעיף 6;~~

(2) ~~לא היתה המדינה הגוף המפעיל של המתנדב, יחדל הגוף המפעיל לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב לפי סעיף 19, ואוצר המדינה ישפה את הגוף המוכר בשל התשלומים שלא שולמו לו כאמור; השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע הוראות לעניין אופן ביצוע ההסדרים לפי פסקה זו.~~

(ז) ~~נתן הגורם המוסמך לכך לפי סעיף 9ד לחוק ההתגוננות אזרחית, הוראה לציבור בדבר חובת שהייה במקומות מסוימים, וסייג את הוראתו האמורה ביחס לעובדים בסוגי מקומות עבודה מסוימים, יחול הסייג האמור גם על מתנדבי שירות אזרחי המשרתים באותם סוגי מקומות עבודה.~~

(חז) ~~הכריז שר הכלכלה על החלת הוראות פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת חירום, כאמור באותו פרק, לא יפעיל המנהל את סמכותו לעניין סעיף (הג) (1) ו-(2), אלא בתיאום עם המפקח הכללי על כוח אדם כמשמעותו בחוק האמור.~~

(ט) ~~השר רשאי לקבוע הוראות מיוחדות בדבר אופן הפעלת מתנדבי שירות אזרחי בשל מצב מיוחד, בעניינים המפורטים להלן:~~

(1) דרכי האישור להפעלת מתנדבים בידי גופים שאינם גופים מפעילים או בידי גופים מפעילים, בתנאים מקלים לעומת התנאים הנדרשים לפי סעיף 61;

(2) אופן השלמת ימי שירות שבהם לא שירת מתנדב עקב הכרזה על מצב מיוחד, ובכלל זה הוראות לעניין מקרים שבהם יינתן למתנדב פטור מחובת השלמת ימי שירות כאמור.

(יח) פעילותו של מתנדב בשל מצב מיוחד בשירות לאומי או בשירות קהילתי בהתאם להוראות סעיף זה, תיחשב לחלק מתקופת השירות שלו, לכל דבר ועניין.

(יא) לא יותקנו תקנות לפי סעיף זה ולא יופעלו ההסדרים והסמכויות שנקבעו מכוחו, אלא במידה שההתמודדות עם המצב המיוחד והסיוע לאזרחי המדינה ולתושביה מצריכים זאת, ובהתחשב בצורכי המתנדבים, בשלומם ובטובתם.

(ט) נתן הגורם המוסמך לכך לפי סעיף 9ד לחוק ההתגוננות האזרחית, הוראה לציבור בדבר חובת שהייה במקומות מסוימים, וסייג את הוראתו האמורה לגבי עובדים בסוגי מקומות עבודה מסוימים, יחול הסייג האמור גם על מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרתים באותם סוגי מקומות עבודה.

(י) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין –

(1) דרכי האישור להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בידי גופים שאינם גופים מפעילים או להפעלתם בידי גופים מפעילים שלא בהתאם לאישור שבידי הגוף המפעיל, וההתאמות שיחולו לעניין זה בתנאים הנדרשים לפי סעיף 61;

(2) אופן השלמת ימי שירות שבהם לא שירת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי עקב החלטה על שעת חירום, ובכלל זה הוראות לעניין מקרים שבהם יינתן למשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי פטור מחובת השלמת ימי שירות כאמור.

פרק ה': מועצה ציבורית לשירות אזרחי

מועצה ציבורית 34. (א) נשיא המדינה, בהמלצת השר, ימנה מועצה ציבורית מייעצת של 20 מייעצת חברים, והם:

- (1) נציג השר מקרב עובדי המדינה ;
 - (2) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו ;
 - (3) נציג שר המשפטים מקרב עובדי משרדו שהם עורכי דין ;
 - (4) נציג שר הכלכלה מקרב עובדי משרדו ;
 - (5) נציג שר הביטחון מקרב עובדי משרדו ;
 - (6) נציג שר החינוך מקרב עובדי משרדו ;
 - (7) נציג שר הבריאות מקרב עובדי משרדו ;
 - (8) נציג שר הרווחה והשירותים החברתיים מקרב עובדי משרדו ;
 - (9) נציג השר לביטחון הפנים מקרב עובדי משרדו ;
 - (10) נציג נציב שירות המדינה מקרב עובדי נציבות שירות המדינה ;
 - (11) שני נציגי ציבור שהם אנשי הסגל האקדמי במוסדות מוכרים כמשמעותם בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958³⁵ בארץ, בעלי מומחיות בתחום מתחומי השירות לפי סעיף 12, שימונו לפי המלצת המועצה להשכלה גבוהה ; לעניין זה, "מוסד מוכר" – כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958³⁶;
- [האם יש רלוונטיות למומחיות בתחום מתחומי השירות, או שלמעשה נדרשת ראייה רחבה דווקא בסוציולוגיה, מדיניות ציבורית וכיוצ"ב?]
- (12) שני נציגי ציבור שימונו לפי המלצת הארגון שמייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות ;
 - (13) נציג ציבור אחד שהוא אדם עם מוגבלות, שימונה לפי המלצת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ;

³⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 181.
³⁶ ס"ח התשי"ח, עמ' 181.

(14) שלושה נציגי ציבור אחד מקרב קבוצות האוכלוסייה חרדית, דתית וחילונית הנמנית עם הזרם החרדי;

(15) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה הערבית;

~~(16) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה הנמנית עם הזרם הציוני-דתי;~~

~~(17) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה החילונית;~~

(18) נציג ציבור אחד מקרב אוכלוסיית העולים.

[האם אכן מדובר בנציגי ציבורי או בנציגי ארגונים?]

האם מוצדקת הבחנה בין הציבור החרדי לציבור הדתי?]

(ב) השר ימנה ~~יושב ראש למועצה~~, מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, יושב ראש למועצה, ורשאי הואשר למנות ממלא מקום קבוע ליושב ראש המועצה שמתקיים בו האמור.

(ג) חברי המועצה יהיו בעלי ניסיון בתחומים הקשורים למטרת החוק.

(ד) לא ימונה לחבר המועצה –

(1) חבר הכנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא עובד הרשות, עובד של גוף מוכר, בעל עניין בגוף מוכר או עובד של גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית וכן מי שב-12 החודשים שקדמו למועד המינוי היה עובד של גוף מוכר; לעניין זה, "בעל עניין" – נושא משרה, לרבות חבר ועדת ביקורת, מי שנותן שירותים בשכר וכן בעל עניין כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999³⁷ ~~להלן – חוק החברות~~;

(3) מי שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראל;

(4) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לשמש חבר המועצה.

(ה) הודעה על מינוי חברי המועצה ויושב ראש המועצה, תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

³⁷ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

תקופת כהונה 35 חבר המועצה ימונה לתקופה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת, ואולם חבר המועצה שמונה לפי סעיף 34(א)(1) עד (910) ניתן למנותו לתקופות כהונה נוספות, ~~ובלבד שהוא עדיין עובד המשרד הממשלתי שאותו הוא מייצג במועצה.~~

פקיעת כהונה 36 חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה : (40).

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר ;

(2) אם הוא נציג ציבור – הוא נתמנה להיות עובד המדינה ;

(3) אם הוא מונה למועצה כעובד המדינה – הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי שבו עבד בעת המינוי, ולגבי נציג השר כאמור בסעיף 34(א)(1) – הוא חדל להיות עובד המדינה ;

(4) נתקיים בו אחד הסייגים למינוי הקבועים בסעיף 34(ד)(1) עד (34).

העברה מכהונה והשעיה 37 (א) השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו, בהודעה בכתב, לאחר שנתן לו הזדמנות להביא לפניו את טענותיו, באחת מאלה :

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו ;

(2) הוא נעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה המועצה בשנה אחת ;

(3) נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף ~~34(ד)(4) או 43(א)~~.

(ב) השר רשאי להשעות מכהונתו חבר המועצה שהוגש נגדו הוגש נגד חבר מועצה כתב אישום בשל עבירה כאמור בסעיף 34(ד)(4), רשאי השר להשעות מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, בהודעה בכתב, ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, בדרך הקבועה בלפי הוראות סעיף 34, בשינויים המחויבים.

(ג) השר לא ישעה חבר מועצה ולא יעבירו מכהונתו, אלא בהתייעצות עם יושב ראש המועצה ולאחר שנתן לנחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע לטעון את טענותיו ולאחר שנועץ ביושב ראש המועצה; לעניין זה, "חבר המועצה" – למעט יושב ראש המועצה.

(ד) — הודעה על השעיה מכהונה או על העברה מכהונה, תינתן בכתב.

החלפת חבר מועצה 38 פקעה כהונתו של חבר מועצה או שהועבר מכהונתו או חדל מסיבה אחרת שחדל לכהן (42). לכהן כחבר המועצה, ימנה השר חבר מועצה אחר במקומו, ~~בדרך הקבועה~~ בתפקידו בלפי הוראות סעיף 34, **בשינויים המחויבים**.

ניגוד עניינים 39. (א) לא יתמנה ולא יכהן מונה כל חבר המועצה ולא יכהן בה מי שעלול להימצא שקיים חשש סביר להימצאותו באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין עניין אישי שלו או לפי תפקיד אחר שלו; נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו נוצרו נסיבות שבהן חבר מועצה מכהן מצוי בניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך חבר המועצה, בכתב, בלא דיחוי, לשר וליושב ראש המועצה.

(ב) חבר המועצה **יימנע מלטפל, בנושא שעלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או לפי תפקיד אחר שלו, ובכלל זה** יימנע מלהשתתף בדיון או מלהצביע בישיבות לגבי נושא כאמור, ולא יטפל בנושא כאמור במסגרת תפקידו במועצה גם מחוץ לישיבות המועצה.

(ג) התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבה של המועצה או נושא שהוא הופקד על טיפולו, עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך, בכתב, בלא דיחוי, ליושב ראש המועצה ויפעל לפי הוראותיו; התברר ליושב ראש המועצה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך לשר ויפעל לפי הוראותיו; קיומו של חשש לניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן זה, יירשם בפרוטוקול הישיבה שבה נדון הנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ד) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) בסעיף זה –

”עניין אישי” — של אדם — לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שהוא או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו;

"קרוב" של אדם – קרוב משפחה שלו או אדם אחר שהוא בעל זיקה אישית, כלכלית או פוליטית-מפלגתית אליו.

תפקידי המועצה .40 אלה תפקידי המועצה :
(.35)

(1) לדון בהצעה של הרשות לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות האזרחי ולחלוקת המשאבים בהתאם לכך, ולהעביר לשר את המלצותיה בעניין, בהתאם להוראות סעיף 25 ;

(2) לדון ~~ביעדים~~ בתכניות הרב-שנתיות ובתכניות הפעילות השנתיות של הרשות, ולהעביר לשר את המלצותיה בעניין בהתאם להוראות סעיפים 26 ו-27 ;

(3) לעקוב אחר יישום החלטות השר ומדיניות הממשלה המדיניות הכללית ואחר ביצוע תכנית הפעילות השנתית בידי הרשות ;

(4) לייעץ לשר בעניין הוספת תחום שירות חדש בהתאם להוראות סעיף 12(ב) ;

(5) לייעץ לדון בהצעת השר לקביעת מבחנים ואמות מידה להקצאה או להגבלה של תקנים להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות, ובקביעת ולקביעת תעריף שונה לגבי גופים כאמור, בהתאם להוראות סעיף 24(א) (10) ולהעביר לשר את המלצותיה ;

(6) לייעץ למנהל, לפי בקשתו, בעניין מתן אישור גוף ומפעיל ובעניין התליה או ביטול של אישור גוף מפעיל, בהתאם להוראות סעיפים 61(ד) ו-64(א)(2) ;

(7) לייעץ לשר לגבי תיקוני חקיקה שהוא יוזם בתחומי השירות האזרחי ;

(8) לייעץ לשר או למנהל בכל נושא הנוגע למדיניות בתחום השירות האזרחי, ובכל עניין הנוגע לביצוע חוק זה, בין ביוזמת המועצה ובין לפי בקשת השר או המנהל.

ישיבות המועצה .41 (א) ישיבות המועצה יתקיימו אחת לשלושה חודשים לפחות.
(.36)

(ב) יושב ראש המועצה יזמן את הישיבות ויקבע את מועדיהן, מקומן וסדר יומן, בכפוף להוראות חוק זה.

(ג) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת השר או המנהל או שלישי מחברי המועצה לפחות; הישיבה תתקיים בתוך 14 ימים מיום הדרישה; בישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.

(ד) המנהל, או מי מטעמו, יוזמן לכל ישיבות המועצה.

סדרי עבודת
המועצה

42. (א) המניין החוקי בישיבות-לישיבות המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו הקבוע; משנפתחה הישיבה במניין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר של חברים, ובלבד שכולם זומנו ושבעת קבלת החלטות לא פחת מספר הנוכחים נכחו משליש מחבריה, לפחות ובהם היושב ראש או ממלא מקומו הקבוע, שני נציגים של משרדי הממשלה שהם עובדי המדינה ושני נציגי ציבור.

(ב) בלי לגרוע מהאמור על אף האמור בסעיף קטן (א), בעת קבלת החלטות לפי סעיף 25(ב), 26(א) ו-35(7) לא יפחת מספר הנוכחים המשתתפים בישיבה מעשרה חברים, ובהם ארבעה נציגים של משרדי הממשלה שהם עובדי המדינה וארבעה נציגי ציבור, לכל הפחות.

(ג) לא היה מניין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי היושב ראש לדחותה לחצי-במחצית שעה; עברה מחצית השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים, אולם על קבלת החלטות יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב).

(1ג) המועצה תערוך פרוטוקולים של ישיבותיה; פרוטוקול חתום בידי חבר המועצה שניהל את הישיבה וחבר מועצה נוסף שהשתתף בה, ישמש ראיה לכאורה לאמור בו.

(ד) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של חברי המועצה המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות – יכריע יושב ראש המועצה, ובהעדרו – ממלא מקומו הקבוע.

(ה) השר רשאי לקבוע את סדרי עבודתה ונוהלי דיוניה של המועצה, ככל שלא נקבעו בחוק זה; כל עוד לא קבע השר כאמור, תפעל המועצה בדרך הנראית לה צודקת ומועילה ביותר בנסיבות העניין.

הגשת דוחות
וסקירות למועצה

43. (א) לשם ביצוע תפקידיה רשאית-רשאים המועצה או יושב הראש לבקש מהרשות דוחות, לרבות דוחות תקציביים, וסקירות על הפעילות השוטפת של הרשות.

(ב) הרשות תעביר למועצה את הדוחות או הסקירות שביקשה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך 60-90 ימים ממועד הבקשה.

תקופת כהונה 39. חבר המועצה ימונה לתקופה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת, ואולם חבר המועצה שמונה לפי סעיף 34(א)(1) עד (9) ניתן למנותו לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שהוא עדיין עובד המשרד הממשלתי שאותו הוא מייצג במועצה.

פקיעת כהונה 40. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) אם הוא נציג ציבור הוא נתמנה להיות עובד המדינה;

(3) אם הוא מונה למועצה כעובד המדינה הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי שבו עבד בעת המינוי, ולגבי נציג השר כאמור בסעיף 34(א)(1) הוא חדל להיות עובד המדינה;

(4) נתקיים בו אחד הסייגים למינוי הקבועים בסעיף 34(ד)(1) עד (3).

העברה מכהונה והשעיה 41. (א) השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו, לאחר שנתן לו הזדמנות להביא לפניו את טענותיו, באחת מאלה:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(2) הוא נעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה המועצה בשנה אחת;

(3) נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיפים 34(ד)(4) או 43(א).

(ב) הוגש נגד חבר מועצה כתב אישום בשל עבירה כאמור בסעיף 34(ד)(4); רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, בדרך הקבועה בסעיף 34, בשינויים המחויבים.

(ג) השר לא ישעה חבר מועצה ולא יעבירו מכהונתו, אלא בהתייעצות עם יושב ראש המועצה ולאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לעניין זה, "חבר המועצה" למעט יושב ראש המועצה.

(ד) הודעה על השעיה מכהונה או על העברה מכהונה, תינתן בכתב.

42. החלפת חבר מועצה — פקעה כהונתו של חבר מועצה או שהועבר מכהונתו או חדל מסיבה אחרת שחדל לכהן בתפקידו
לכהן כחבר המועצה, ימנה השר חבר מועצה אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 34, בשינויים המחויבים.

43. (א) — לא יתמנה ולא יכהן כחבר המועצה מי שקיים חשש סביר להימצאותו באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו, נוצרו נסיבות שבהן חבר מועצה מכהן מצוי בניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך חבר המועצה, בכתב, בלא דיחוי, לשר וליושב ראש המועצה.

(ב) — חבר המועצה יימנע מלטפל, בנושא שעלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו, ובכלל זה יימנע מלהשתתף בדיון או מלהצביע בישיבות לגבי נושא כאמור, ולא יטפל בנושא כאמור במסגרת תפקידו במועצה גם מחוץ לישיבות המועצה.

(ג) — התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבה של המועצה או נושא שהוא הופקד על טיפולו, עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך, בכתב, בלא דיחוי, ליושב ראש המועצה ויפעל לפי הוראותיו; התברר ליושב ראש המועצה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך לשר ויפעל לפי הוראותיו, קיומו של חשש לניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן זה, יירשם בפרוטוקול הישיבה שבה נדון הנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ד) — לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ה) — על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) — בסעיף זה —

”עניין אישי” של אדם — לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שהוא או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו;

”קרוב” של אדם — קרוב משפחה שלו או אדם אחר שהוא בעל זיקה אישית, כלכלית או פוליטית אליו.

תוקף פעולות 44. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי המועצה מכהנים כדין.

הוצאות וגמול 45. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו.
(ב) חבר המועצה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד של גוף שאותו הוא מייצג במועצה, זכאי לקבל מאת הרשות גמול בעבור השתתפות בישיבת המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו זכאי לקבל תמורה בעבור ההשתתפות ממקור אחר.

(ג) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (ב), זכאי לקבל מהרשות החוזר הוצאות שהוציא לצורך לשם השתתפות בישיבות המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו זכאי לקבל החוזר הוצאות ממקור אחר.

[מדוע רק מי שאינו מקבל גמול זכאי להחזר הוצאות?]

(ד) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים ותנאים שלפיהם תשלם הרשות גמול או החזר הוצאות לחבר המועצה בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג), ואת שיעוריהם.

(ה) בסעיף זה "עובד המדינה"; "עובד גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.

החלת דינים על חברי המועצה 46. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

(1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979³⁸;

(2) חוק העונשין, התשל"ז-1977³⁹ – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

(3) פקודת הנזיקין [נוסח חדש]⁴⁰;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969⁴¹.

³⁸ ס"ח התש"ס, עמ' 86.

³⁹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁴⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

⁴¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

האם להחיל גם את ס' 130 לחוק הבחירות לכנסת, ואם כן – על מי? האם להחיל גם את חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) – ואם כן – האם כולל סעיף 5, והאם להחיל לפי דרג בכיר או זוטא?]

פיזור המועצה 47. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידה באופן נאות, ~~ידיע~~ יתרה למועצה, בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם בתוך תקופה שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה בהתאם להוראות חוק זה, כפי שפירט בדרישתו, יפזר את המועצה.

(ב) לא מילאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך התקופה שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, בהסכמת ראש הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

~~כינון מועצה חדשה 48.~~ (ג) החליט השר לפזר את המועצה כאמור בסעיף 47קטן (ב), תמונה מועצה חדשה, ~~בדרך הקבועה בלפי הוראות~~ סעיף 34, בתוך 60 ימים מיום הפיזור.

(ד) מועצה שפוזרה תמשיך לכהן כמועצה זמנית עד למינויה של המועצה החדשה; מועצה זמנית תימנע ככל האפשר מקבלת החלטות משמעותיות שאינן נדרשות בפרק הזמן של כהונתה.

תוספת

(סעיף 7(ב) ו-(ג))

תנאי השירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי

1. (א) (1) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרת חמישה ימים בשבוע, זכאי ל-22 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות ואם הוא משרת שישה ימים בשבוע, זכאי ל-26 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות;

~~(2) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרת שישה ימים בשבוע, זכאי ל-26 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות;~~

(3) מועדי החופשה ייקבעו בידי הגוף המפעיל; בקביעתו כאמור יתחשב הגוף המפעיל, ככל האפשר, ברצון המתנדב.

(ב) בלי לגרוע מן האמור בפרט משנה (א), מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לתשעה ימי חופשה בחגים, שיכללו –

(1) לגבי מתנדב שהוא יהודי – את מועדי ישראל כמשמעותם בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948⁴², ואת יום העצמאות;

(2) לגבי מתנדב שאינו יהודי – את מועדי ישראל או את חגי עדתו כמשמעותם בסעיף האמור בפסקה (1), לפי בחירתו, ואת יום העצמאות.

(ג) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לזכויות ככל שהיו ניתנות לו אילו היה עובד, לעניין היעדרות בתשלום מתעסוקה ביום בחירות לפי סעיף 10 לחוק-יסוד: הכנסת⁴³, וביום הזיכרון לחללי מערכות ישראל לפי סעיף 4א לחוק יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל, התשכ"ג-1963⁴⁴.

~~(ד) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לימי היעדרות נוספים במקרים שהורה עליהם המנהל לפי סעיף 7(ד), ככל שהורה.~~

2. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי להיעדר מהשירות עקב מחלה, על פי אישור רפואי, עד 20 ימים בשנת שירות, שייחשב חלק מהשירות.

(ב) ~~על אף האמור בפרט משנה (א), ואולם,~~ המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לאשר למתנדב להיעדר מהשירות עקב מחלה, מעבר ל-20 הימים האמורים ~~בפרט משנה (א)~~ אם מצא כי יש הצדקה מיוחדת לכך, ובלבד שתקופת ההיעדרות הכוללת לא תעלה על 90 ימים; והוא רשאי לדרוש מהמתנדב בבואו לאשר היעדרות נוספת כאמור, רשאי המנהל לדרוש חוות דעת רפואית נוספת או להיוועץ ברופא מטעמו ולהתחשב במשך ההיעדרות ביחס למשך השירות בפועל.

3. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להפסקה של בת חצי שעה במהלך יום שירות בהתאם למקובל אצל עובדים בגוף המפעיל, וכן להפסקה לשם תפילה במהלך היום בהתאם לדרישות דתו.

(ב) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להפסקה של 12 שעות לפחות בין יום שירות אחד למשנהו.

⁴² ע"יר התשי"ח, תוס' א', עמ' 1.

⁴³ ס"יח התשי"ח, עמ' 69.

⁴⁴ ס"יח התשכ"ג, עמ' 72.

(ג) בגוף מפעיל שחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 חל עליו, והפועל במשמרות, מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ישרת בלילה יותר משבוע אחד בתוך-בתקופה של שלושה שבועות; לעניין זה, "שירות בלילה" – שירות ששתי שעות ממנו לפחות הן בין תחום-השעות שבין 06:00 ל-22:00.

4. מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יופעל במנוחה השבועית כמשמעותה בסעיף 7 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951,⁴⁵ אלא אם כן הגוף המפעיל מחזיק בהיתר כללי להעסקת עובדים במנוחה השבועית. או שהשירות הוא בפעילות של תנועת נוער; לעניין זה "תנועת נוער" – מי שבשנה שקדמה לאותה שנה קיבלה ממוסד החינוך תמיכה לפי מבחנים לצורך תמיכה של מוסד החינוך התרבות והספורט במוסדות ציבור לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לתמיכה בתנועות נוער.

5. ההוראות לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970,⁴⁶ יחולו, בשינויים המחויבים, על כל הגופים המפעילים שהפקודה חלה עליהם, בנוגע למתנדבי השירות הלאומי או השירות הקהילתי. כאילו היו עובדים.

[בחוק של"א: על גוף מפעיל בנוגע למשרתים בשירות אזרחי]

6. מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יקבל מידע והכשרה למניעת תאונות עבודה ומחלות מקצוע, בהתאם להוראות לפי סעיף 8 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.⁴⁷

⁴⁵ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

⁴⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.

⁴⁷ ס"ח התשי"ד, עמ' 202; התשס"ה, עמ' 693.