



הכנסת

מרכז המחקר והמידע

## נתונים לגבי משך הטיפול בתיקי חקירה ותביעה על-ידי המשטרה והפרקליטות

הכנסת, מרכז המחקר והמידע

קריית בן-גוריון, ירושלים 91950

טל': 02 - 6408240/1

פקס: 02 - 6496103

[www.knesset.gov.il/mmm](http://www.knesset.gov.il/mmm)

ח' בטבת תשס"ח

17 בדצמבר 2007

**כתיבה: ליאור בן דוד**

אישור: הודיה קין, ראש צוות

מסמך זה הוכן לבקשת חה"כ דב חנין, על רקע הגשת הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון – הגבלת משך זמן החקירה המשטרתית וטיפול התביעה בתיק החקירה עד להגשת כתב אישום), התשס"ז-2007.<sup>1</sup> הצעת החוק מבקשת להגביל ולתחום בזמן את משך החקירה המשטרתית, את משך השלמת החקירה (במקום בו נתבקשה השלמה שכזו) וכן את פרק הזמן להגשת כתב אישום על-ידי תובע משטרה או פרקליט (במידה והוחלט על הגשת כתב אישום בתיק). לאור האמור, המסמך מציג נתונים שונים לגבי משך החקירה המשטרתית בישראל ולגבי משך הטיפול בתיקי חקירה שהועברו לתביעות ולפרקליטות.

## 1. נתונים לגבי משך החקירה המשטרתית<sup>2</sup>

### 1.1. תיקים פתוחים<sup>3</sup> - בחלוקה לפי שנת פתיחתם (ובהתייחס רק לתיקים שנפתחו משנת 2002 ואילך)<sup>4</sup>

שנת פתיחתו בשנה	כמות התיקים	מתוכם - כמות התיקים שעדיין פתוחים <sup>5</sup>	% התיקים שעדיין פתוחים מתוך כלל התיקים שנפתחו באותה שנה
2002	386,980	2,071	0.53
2003	406,755	2,807	0.69
2004	414,752	4,690	1.13
2005	419,413	5,966	1.42
2006	408,543	12,291	3.01
30.9/2007-1.1	324,286	54,482	16.80

<sup>1</sup> פ/17/2194. הצעת החוק הונחה על-ידי חה"כ דב חנין וקבוצת חברי כנסת נוספים על שולחן הכנסת ב-26 בפברואר 2007.

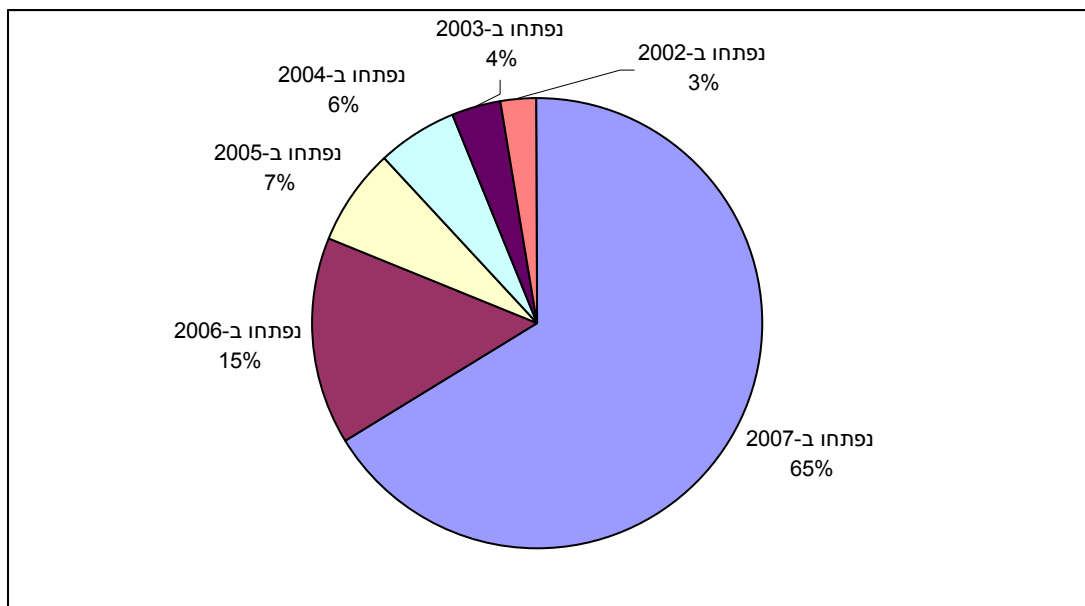
<sup>2</sup> הנתונים בפרק זה התקבלו מחטיבת החקירות באגף לחקירות ולמודיעין של משטרת ישראל, בתשובות לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת- תשובות מתאריכים 21 באוקטובר ו-29 בנובמבר 2007.

<sup>3</sup> המונח "תיקים פתוחים" כאן ובהמשך הפרק מתייחס לתיקי החקירה שטרם נסגרו וגם לא הועברו לתביעות/לפרקליטות.

<sup>4</sup> לגבי תיקים שנפתחו לפני שנת 2002 ושעודם פתוחים: במערכת הסטטיסטית הממוחשבת שממנה נשלפו הנתונים דלעיל (וכן אלה המופיעים בטבלאות שבהמשך פרק זה) קיימים נתונים רק משנת 2002 ואילך. לדברי רפ"ק עו"ד מאיר-דב ברקוביץ, עוזר ראש חטיבת החקירות, ניתן אמנם לקבל מידע על תיקים שנפתחו לפני שנת 2002 ושעודם פתוחים, אך הדבר דורש הפקת דו"ח מיוחד על-ידי מדור סטטיסטיקה. לטענתו, לא ניתן היה להפיק דו"ח כאמור במסגרת הזמן שעמדה לרשותם לצורך מענה לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת. ללא הפקת הדו"ח אין למשטרה הערכה בכמה תיקים מדובר. בכל מקרה, לדבריו, המעקב אחר התקדמות הטיפול בתיקים הללו נעשה בתחנות השונות המקבלות דו"חות מתאימים - הן לגבי תיקים שנפתחו לפני 2002 והן לגבי תיקים שנפתחו בשנים מאוחרות יותר. מתוך: תשובת המשטרה לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 29 בנובמבר 2007.

<sup>5</sup> תיקים בהם לא אותרו החשודים, חרף כל פעולות החקירה שנעשו, נגזים בעילה של "עבריו לא נודע" (על"ן). תיקים שנגנזו בעילת על"ן אינם נכללים במניין התיקים הפתוחים המפורטים בטבלה. עם זאת, כן נכללים במניין זה תיקים שבהם טרם אותר חשוד אך עדיין לא הוחלט לגנוז אותם כתיקי על"ן (הדבר נכון במיוחד לגבי תיקים "חדשים" יחסית). ככלל, כ-60% מהתיקים שפותחת המשטרה נגזים כתיקי על"ן. מתוך: תשובת המשטרה לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 29 בנובמבר 2007; שיחת טלפון עם רפ"ק עו"ד מאיר-דב ברקוביץ, 17 בדצמבר 2007.

אם כך, על-פי הנתונים שבטבלה, ובהתייחס אך ורק לתיקים שנפתחו במשטרה בשנים 2002-2007, נכון לסוף ספטמבר 2007 מצויים במשטרה 82,307 תיקים משנים אלה שעודם פתוחים. מתוכם:



1.2. תיקים שעדיין פתוחים - בחלוקה לפי סוגי עבירות (ובהתייחס רק לתיקים משנת 2002 ואילך)<sup>6</sup>

סה"כ תיקים פתוחים	כמות התיקים שעדיין פתוחים - לפי סוגי העבירות												שנת פתיחת התיק
	אחרות	רישוי	מנהליות	כלכליות	מרמה	רכוש	כלפי מוסר	מין	נגד גוף <sup>7</sup>	נגד אדם <sup>8</sup>	סדר ציבורי	ביטחון	
2,071	31	26	2	3	560	772	125	36	133	37	319	28	2002
2,807	37	33	1	24	606	938	219	42	232	46	585	44	2003
4,690	62	45	1	43	862	1,439	443	75	518	66	1,069	39	2004
5,966	56	47	1	54	945	1,884	491	413	715	105	1,442	88	2005
12,291	127	54	1	127	2,154	3,367	1,270	296	1,717	179	2,842	157	2006

<sup>6</sup> ראו: הערה 4 לעיל.

<sup>7</sup> עבירות "נגד גוף": חבלות, תקיפות, רשלנות, חטיפות ועבירות נוספות כלפי גוף אדם.

<sup>8</sup> עבירות "נגד אדם": עבירות רצח, הריגה, ניסיון לרצח, גרם מוות ברשלנות, איומי רצח ועבירות נוספות כלפי חיים אדם.

54,482	336	278	9	330	2,898	15,568	6,683	1,179	8,601	321	17,062	1,217	-1.1 30.9/2007
--------	-----	-----	---	-----	-------	--------	-------	-------	-------	-----	--------	-------	-------------------

1.3 מספר החשודים שקיימים נגדם תיקים שעדיין פתוחים – בחלוקה לפי שנים וקבוצות גיל (ובהתייחס לחשודים שפרטיהם נקלטו במערכת הממוחשבת רק החל משנת 2002 ואילך)<sup>9</sup>

סה"כ חשודים שתיקיהם פתוחים	מספר החשודים שתיקיהם עדיין פתוחים – בחלוקה לפי קבוצות גיל							השנה בה נקלטו פרטי החשוד במערכת <sup>10</sup>
	61 ומעלה	60-51	50-41	40-31	30-22	21-18	קטינים	
1,607	24	88	270	373	520	250	82	2002
2,789	37	175	443	611	934	463	126	2003
5,274	101	340	784	1,210	1,713	825	301	2004
6,026	103	401	899	1,369	1,819	998	437	2005
9,496	166	610	1,480	2,242	2,894	1,469	635	2006
34,893	770	2,155	4,930	7,639	10,403	5,543	3,453	30.9/2007-1.1

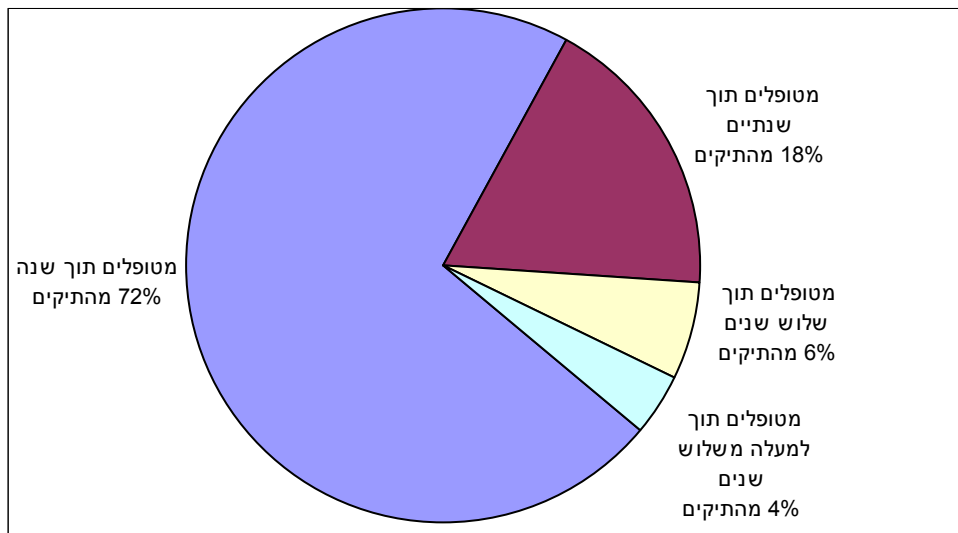
<sup>9</sup> ראו: הערה 4 לעיל.

<sup>10</sup> שתי הערות הבהרה:

- (1) אין קשר הכרחי בין מספר התיקים שנפתחו בשנה מסוימת ושעודם פתוחים (הנתונים בטבלאות הקודמות) לבין מספר החשודים מכל שנה ושנה שתיקיהם פתוחים עדיין. החשודים שבטבלה זו נספרים לפי שנת קליטת פרטיהם במערכת הממוחשבת, מועד שהוא בדרך-כלל מאוחר למועד פתיחת התיק בעניינם ויכול אף להיות בשנה אחרת. לפיכך, החשודים שמספרם מצוין בכל שנה אינם דווקא אלה השייכים לתיקים שנפתחו באותה שנה.
- (2) חשוד ש"נספר" בשנה מסוימת נספר באותה שנה פעם אחת בלבד, גם אם ביצע כמה עבירות שונות וגם אם נפתחו נגדו כמה וכמה תיקים. עם זאת, מאחר והנתונים מחושבים עבור כל שנה בנפרד, אזי בהחלט ייתכנו מצבים בהם חשודים ש"נספרו" בשנה מסוימת ייספרו שוב בשנה אחרת – במידה ונפתחו נגדם תיקים נוספים (שעדיין פתוחים) והם "נקלטו" בגינם פעם נוספת במערכת.

## 2. נתונים לגבי משך הטיפול בתיקים ביחידות התביעה המשטרתית<sup>11</sup>

2.1 מבדיקה שערכה מחלקת התביעות במהלך התקופה שבין סוף מארס 2006 לסוף אפריל 2007, עולים הממצאים הבאים לגבי התפלגות משך הטיפול בתיקי התביעות:



2.2 נכון לסוף חודש אוגוסט 2007, ביחידות התביעה המשטרתית נותרו כ-6,500 תיקים שטרם נתקבלה בהם החלטה (דהיינו טרם הוגשו בהם כתבי אישום או הוחלט לסוגרם).<sup>12</sup> על-פי הערכות ראשי יחידות התביעה, חלק ניכר מהם התקבלו ביחידות התביעה במהלך שנת 2007.<sup>13</sup>

<sup>11</sup> הנתונים בפרק זה התקבלו ממחלקת תביעות באגף לחקירות ולמודיעין של משטרת ישראל, בתשובות לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 9 באוקטובר ו-8 בנובמבר 2007, ובשיחה טלפונית שהתקיימה ב-20 בנובמבר 2007.

<sup>12</sup> נתון זה התקבל מדיווחי יחידות התביעה השונות שהתבססו על ספירה ידנית של התיקים.

<sup>13</sup> לדברי נצי"מ עו"ד רחל אדלסברג, ראש מחלקת תביעות, לא ניתן להפיק באמצעות מערכת מחשוב תביעות נתונים מדויקים יותר אודות זמן ההמתנה לטיפול בתיקים האמורים. תשובה לפניית מרכז המחקר והמידע, 8 בנובמבר 2007.

### 3. נתוני תיקים הממתינים לבירור דין בפרקליטות<sup>14</sup>

תיקים הממתינים לבירור דין<sup>15</sup> בכלל פרקליטויות המחוז - בחלוקה לפי סוגי עבירות ושנת פתיחת התיק (ובהתייחס לשלוש השנים האחרונות בלבד)<sup>16</sup>

שנת פתיחת התיק	תיקים הממתינים לבירור דין – בחלוקה לפי סוגי עבירות							סיכום שנתי
	אלימות ורכוש <sup>23</sup>	נגד חברה <sup>22</sup>	מיין <sup>21</sup>	סמים <sup>20</sup>	רכוש <sup>19</sup>	תעבורה <sup>18</sup>	פלילי אחר <sup>17</sup>	
2005	231	105	89	12	168	30	134	769
2006	869	288	226	25	406	82	88	1,984
31.10/2007-1.1	3,239	710	800	117	1,426	312	297	6,901
סיכום	4,339	1,103	1,115	154	2,000	424	519	9,654

אם כך, על-פי הנתונים שבטבלה, ובהתייחס אך ורק לתיקים שנפתחו בפרקליטות בשלוש השנים האחרונות, נכון לסוף אוקטובר 2007 מצויים בפרקליטות 9,654 תיקים משנים אלה שטרם נתקבלה לגביהם החלטה. מתוכם כ-71% נפתחו ב-2007, כ-21% נפתחו ב-2006 וכ-8% נפתחו ב-2005.

<sup>14</sup> הנתונים בפרק זה מסתמכים על עו"ד אלעד רוזנטל, סגן לפרקליט המדינה, תשובה לפניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת מיום 12 בנובמבר 2007; וכן על שיחה עמו בתאריך 27 בנובמבר 2007.

<sup>15</sup> הנתונים המפורטים בטבלה מתייחסים אך ורק ל"תיקי הכנה" שטרם נתקבלה לגביהם החלטה – הם אינם כוללים תיקים של חשודים המצויים במעצר, תיקים שהוגשו בהם כתבי אישום, תיקים שנסגרו ותיקים שהועברו מהפרקליטות לטיפול התביעות המשטריות. עם זאת, תיקי ההכנה הללו כוללים גם תיקים שבמהלך הכנתם הועברו למשטרה לצורך השלמות חקירה (ושכאמור, טרם הוגשו בהם כתבי אישום או הוחלט לסגורם).

<sup>16</sup> לדברי עו"ד רוזנטל, בשל גורמים הקשורים למערכת המחשוב בפרקליטות ולאופן הזנת הנתונים, לא ניתן להפיק נתונים אמניים לגבי תיקים הממתינים לבירור דין שנפתחו בשנים קודמות ל-2005.

<sup>17</sup> עבירות על חוק ניירות ערך, חוק למאבק בארגוני פשיעה וכיו"ב.

<sup>18</sup> עבירות הריגה, גרימת מוות ברשלנות והפקרה בתאונות דרכים.

<sup>19</sup> עבירות גניבה למיניהן, עבירות קניין רוחני, מרמה, זיוף שטרות וכיו"ב.

<sup>20</sup> החזקת סמים, סחר בסמים (כולל ייצוא ויבוא) וכיו"ב.

<sup>21</sup> אינוס, בעילת קטינה, מעשה סדום, מעשה מגונה, הטרדה מינית וכיו"ב.

<sup>22</sup> הלבנת הון, עבירות מחשב, מסים, זנות וסרסרות, סחר בנשים, הימורים, עבירות שחיתות (שוחד, הפרת אמונים) וכיו"ב.

<sup>23</sup> עבירות רצח, התעללות, רשלנות רפואית, חבלה חמורה וכיו"ב.