



ירושלים, י"ג באדר ב, תשס"ה

24 במרץ 2005

לכבוד:
ד"ר שילה הטיס רולף
כאן

שלום רב,

הנדון: בית הדין הפלילי הבינלאומי הקבוע - עדכון

לבקשתך, להלן עדכון למסמך המרכז למחקר ומידע בנושא שבנדון מיום 7 ביוני 2002 (להלן: "מסמך המקור") בשישה נושאים:

1. הצטרפות מדינות לבית הדין הפלילי הבינלאומי הקבוע (להלן: "בית הדין");
2. מינוי שופטי בית הדין;
3. התובע של בית הדין;
4. חתימת הסכמים בילטרליים בין ארה"ב וכמה מדינות;
5. נושאים הנדונים כעת בבית הדין;
6. עמדתה של ישראל בעניין בית הדין.

כן מצורפות טבלאות המציגות מידע על סטטוס המדינות השונות בנוגע לחתימה על האמנה המכוננת, אישור האמנה, חתימה על הסכם בילטרלי עם ארה"ב, מועמדות ובחירה לתפקיד שפיטה וכן על בחירת התובע של בית הדין.

כאמור במסמך המקור, פעולת השופטים והתובע יקבעו את אופיו של בית הדין כמוסד פוליטי או כמוסד מקצועי נטול פניות; מכאן החשיבות הרבה של זהות השופטים והתובע.

1. אשרור אמנת רומא (הצטרפות לבית-הדין):

עד היום הצטרפו לבית-הדין הפלילי הבינלאומי 97 מדינות. רשימת המדינות החברות בבית הדין היא כדלקמן:

פולין .80	מלטה .63	הרפובליקה .43	בורקינה פאסו .21	1. אוגנדה
פורטוגל .81	מקדוניה .64	המרכז .44	בלגיה .22	2. אוסטריה
פיג'י .82	(הרפובליקה) .65	אפריקנית .45	בליז .23	3. אוסטרליה
פינלנד .83	היוגוסלבית (לשעבר) .66	ונצואלה .46	בניין .24	4. אורגוואי
פנמה .84	נאורו .67	זמביה .47	ברבדוס .25	5. איטליה
פראגווי .85	נורבגיה .68	טג'יקיסטן .48	ברזיל .26	6. איי מרשל
פרו .86	ניג'ר .69	טנזניה .49	בריטניה .27	7. איסלנד
צרפת .87	ניגריה .70	טרינידד וטובגו .50	גאנה .28	8. אירלנד
קולומביה .88	ניו-זילנד .71	יוון .51	גבון .29	9. אלבניה
קונגו .89	נמיביה .72	ירדן .52	גויאנה .30	10. אנדורה
קוסטה-ריקה .90	סיירה לאון .73	לוקסמבורג .53	גיבוטי .31	11. אנטיוגואה
קמבודיה .91	סינט וינסנט וגרנדין .74	לטביה .54	גינאה .32	וברבדואה
קנדה .92	סלובניה .75	ליבריה .55	גמביה .33	12. אסטוניה
קפריסין .93	סלובקיה .76	ליטא .56	גרזיה .34	13. אפגניסטן
קרואטיה .94	סמואה .77	ליכטנשטיין .57	גרמניה .35	14. אקוואדור
רומניה .95	סנגל .78	לסוטו .58	דומיניקה .36	15. ארגנטינה
שבדיה .96	סן-מרינו .79	מאוריציוס .59	דנמרק .37	16. בוטצואנה
שוויץ .97	ספרד .80	מאלי .60	דרא"פ .38	17. בולגריה
	סרביה .81	מונגוליה .61	דרום קוריאה .39	18. בוליביה
	ומונטנגרו .82	מזרח טימור .62	הולנד .40	19. בוסניה והרצוגובינה
			הונגריה .41	20. בורונדי
			הונדורס .42	

2. מינוי שופטי בית הדין:

בין ה-3 ל-7 בפברואר 2003 נבחרו 18 שופטי בית הדין. להלן רשימת המדינות מהן באים השופטים:

13. פינלנד	7. גרמניה	1. אירלנד
14. צרפת	8. דרא"פ	2. איטליה
15. קוסטה ריקה	9. טרינידד וטובגו	3. בוליביה
16. קוריאה	10. לטביה	4. ברזיל
17. קנדה	11. מאלי	5. בריטניה
18. קפריסין	12. סמואה	6. גאנה

בהתייחס לרשימה לעיל, כדאי לשים לב לבחירתו של שופט מגאנה, וזאת לאור העובדה שמדינה זו חתמה על הסכם בילטרלי עם ארה"ב (ר' סעיף 4 להלן).

3. מינוי התובע בבית הדין:

באפריל 2003 נבחר מורנו אוקמפיו מארגנטינה לתפקיד התובע של בית הדין. בחירתו התקבלה פה אחד. קורות חייו של מורנו אוקמפיו כוללים כהונה כעוזר תובע במשפטי החונטה הצבאית של ארגנטינה, ייצוג הקרבנות בהליכי ההסגרה של הקצין הנאצי א. פריבקה מאיטליה ותפקידי ייצוג שונים בפני טריבונלים בינלאומיים של זכויות אדם. כן עסק אוקמפיו בהוראה ומחקר באוניברסיטת הארווארד, אוניברסיטת סטנפורד, האוניברסיטה של בואנוס-איירס ועוד. מ-1992 ועד לבחירתו לתפקיד התובע בבית הדין עמד

אוקמפיו בראש משרד עו"ד בבואנוס איירס, אשר בין תחומי התמחותו נכללו פלילים וזכויות אדם. במשרד 12 עורכי דין.

4. הסכמים בילטרליים בין ארה"ב ומדינות שונות:

מאז הקמת בית הדין פועלת ארה"ב לחתימת הסכמים בילטרליים במסגרתם מתחייבות המדינות החותמות שלא להסגיר אזרחים אמריקאים לבית הדין. עד היום, חתמה ארה"ב על הסכמים בילטרליים עם כ- 90 מדינות, ובהן ישראל.

5. תיקים הנדונים בבית הדין¹:

על-פי דיווחיו של התובע הוגשו אליו עד היום כ- 1000 תלונות בעניין פשעים בינלאומיים אולם בפועל בית הדין מתרכז כעת בשתי תביעות מרכזיות בעניין פשעים בינלאומיים שארעו בקונגו ובאוגנדה. יש לציין שבשני המקרים הללו הטיפול המשפטי נעשה בבית הדין הבינלאומי על-פי בקשת המדינות הרלבנטיות. באשר לאוגנדה, בכוונת התובע להשלים את הכנת התביעה לקראת חודש ספטמבר 2005 ובאשר לקונגו הכוונה להשלים את הכנסת התביעה עד סוף שנת 2005.

על-פי הצהרת התובע בכוונתו להוסיף ולהתמקד בתביעות בקשר לפשעים בינלאומיים שנעשו באפריקה.

5. עמדת ישראל ביחס לבית הדין הבינלאומי²:

מאז תחילת פעילותו של בית הדין הפלילי הבינלאומי ביולי 2002 (לפני בחירת השופטים והתובע) לא התקיים בממשלה דיון מחודש באשר למדיניותה של ישראל כלפי בית הדין. מדיניות ישראל נותרה איפוא כשהייתה, מעקב צמוד אחר הנעשה בבית הדין על מנת לבחון האם הוא פועל כמוסד משפטי בלתי תלוי או שמא הוא מהווה עוד פרום פוליטי בינלאומי.

¹ מקור: משרד המשפטים, המחלקה להסכמים בינלאומיים ותביעות בינלאומיות, "מבזק", מרץ 2005.
² שיחה עם עו"ד אהוד קינן, היועץ המשפטי למשרד החוץ, 23 במרץ 2005.

טבלה 1 : מספר מדינות בולטות בזירה הבינלאומית

#	שם מדינה	חתימה	אישרור	מועמדים לשפיטה	שופט/ת נבחר/ת	תובע נבחר
חברות קבועות במועצת הביטחון						
1	ארה"ב	●				
2	בריטניה	●	●	●	●	
3	סין					
4	צרפת	●	●	●	●	
5	רוסיה	●				
מדינות אחרות						
1	אוסטריה	●	●			
2	אוסטרליה	●	●			
3	איטליה	●	●	●	●	
4	אירלנד	●	●	●	●	
5	ארגנטינה	●	●	●		●
6	בלגיה	●	●	●		
7	גרמניה	●	●	●	●	
8	הולנד	●	●			
9	ישראל	●				
10	נורבגיה	●	●			
11	ספרד	●	●	●		
12	קנדה	●	●	●	●	
13	שבדיה	●	●			
14	שווייץ	●	●	●		

טבלה 2: מדינות שנקטו צעד כלשהו ביחס לבית הדין

#	שם מדינה	חתימה	אישרור	מועמדים לשפיטה	שופט/ת נבחר/ת	תובע נבחר
1	אוגנדה	●	●	●		
2	אוזבקיסטן	●				
3	אוסטריה	●	●			
4	אוסטרליה	●	●			
5	אוקראינה	●				
6	אורגוואי	●	●			
7	אזרביג'אן					
8	איחוד האמירויות	●				
9	איטליה	●	●	●	●	
10	איי מרשל	●	●			
11	איי סישל	●				
12	איי שלמה	●				
13	איסלנד	●	●			
14	אירלנד	●	●	●	●	
15	אירן	●				
16	אלבניה	●	●			
17	אלג'יריה	●				
18	אל-סלבדור					
19	אנגולה	●				
20	אנדורה	●	●			
21	אנטיגואה וברבדואה	●	●			
22	אסטוניה	●	●			
23	אפגניסטן	●				
24	אקוואדור	●	●			
25	ארגנטינה	●	●	●		●
26	ארה"ב	●				
27	אריטריאה	●				
28	ארמניה	●				
29	באהאמס	●				
30	בוטצואנה	●	●			
31	בולגריה	●	●	●		
32	בוליביה	●	●	●	●	
33	בוסניה והרצוגובינה	●	●			

תובע נבחר	שופט/ת נבחר/ת	מועמדים לשפיטה	אישרור	חתימה	שם מדינה	#
				●	בורונדי	34
				●	בורקינה פסו	35
				●	בחרין	36
		●	●	●	בלגיה	37
			●	●	בליז	38
				●	בנגאלדש	39
			●	●	בניין	40
			●	●	ברבדוס	41
	●	●	●	●	ברזיל	42
	●	●	●	●	בריטניה	43
	●	●	●	●	גאנה	44
			●	●	גבון	45
				●	גויאנה	46
			●	●	גיבוטי	47
				●	גינאה	48
				●	גינאה המשוונית	49
		●	●	●	גמביה	50
				●	גימיקה	51
				●	גרוזיה	52
	●	●	●	●	גרמניה	53
			●		דומיניקה	54
			●	●	דנמרק	55
	●	●	●	●	דרא"פ	56
	●	●	●	●	דרום קוריאא	57
				●	האיטי	58
					הודו	59
			●	●	הולנד	60
		●	●	●	הונגריה	61
			●	●	הונדורס	62
				●	הרפובליקה הדומיניקנית	63
			●	●	הרפובליקה המזרח אפריקנית	64
		●	●	●	ונצואלה	65
				●	זימבבואוה	66
			●	●	זמביה	67
				●	חוף השנהב	68

תובע נבחר	שופט/ת נבחר/ת	מועמדים לשפיטה	אישרור	חתימה	שם מדינה	#
			•	•	טגיקיסטן	69
					טובלאו	70
					טונגה	71
		•	•	•	טנזניה	72
	•	•	•	•	טרינידד וטובגו	73
		•	•	•	יוון	74
			•	•	ירדן	75
				•	ישראל	76
				•	כווית	77
			•	•	לוקסמבורג	78
	•	•	•	•	לטביה	79
				•	ליבריה	80
			•	•	ליטא	81
			•	•	ליכטנשטיין	82
			•	•	לסוטו	83
					מאוריטניה	84
			•	•	מאוריציוס	85
			•	•	מאלאווי	86
					מאלווינס / פוקלנד	87
	•	•	•	•	מאלי	88
				•	מדגסקר	89
				•	מוזמביק	90
				•	מולדובה	91
		•	•	•	מונגוליה	92
				•	מונקו	93
			•		מזרח טימור	94
					מיקרונייה	95
			•	•	מלטה	96
				•	מצרים	97
			•	•	מקדוניה (הרפ' היוגוסלבית לשעבר של)	98
				•	מקסיקו	99
				•	מרוקו	100
			•	•	נאורו	101
			•	•	נורבגיה	102
		•	•	•	ניג'ר	103

תובע נבחר	שופט/ת נבחר/ת	מועמדים לשפיטה	אישרור	חתימה	שם מדינה	#
		●	●	●	ניגריה	104
			●	●	ניו-זילנד	105
			●	●	נמיביה	106
					נפאל	107
				●	סאו-טום	108
				●	סודן	109
				●	סוריה	110
			●	●	סיירה לאון	111
				●	סינט לוסיה	112
		●	●	●	סלובניה	113
			●	●	סלובקיה	114
	●	●	●	●	סמואה	115
		●	●	●	סנגל	116
			●		סנט וינסנט וגרנדין	117
			●	●	סן-מרינו	118
		●	●	●	ספרד	119
			●	●	סרביה ומונטנגרו	120
					סרי-לנקה	121
				●	עומן	122
					פאלאו	123
		●	●	●	פולין	124
		●	●	●	פורטוגל	125
		●	●	●	פיג'י	126
				●	פיליפינים	127
	●	●	●	●	פינלנד	128
			●	●	פנמה	129
			●	●	פראגוואי	130
		●	●	●	פרו	131
				●	צ'אד	132
				●	צילה	133
					צ'כיה	134
	●	●	●	●	צרפת	135
		●	●	●	קולומביה	136
				●	קומורוס	137
				●	קונגו	138
		●	●	●	קונגו [הרפ'] הדמוקרטיית	139

תובע נבחר	שופט/ת נבחר/ת	מועמדים לשפיטה	אישרור	חתימה	שם מדינה	#
	•	•	•	•	קוסטה ריקה	140
				•	קייפ ורדה	141
				•	קירגיסטאן	142
		•	•	•	קמבודיה	143
				•	קמרון	144
	•	•	•	•	קנדה	145
				•	קניה	146
	•	•	•	•	קפריסין	147
		•	•	•	קרואטיה	148
					רואנדה	149
		•	•	•	רומניה	150
				•	רוסיה	151
			•	•	שבדיה	152
		•	•	•	שווייץ	153
				•	תאילנד	154
				•	תימן	155

כתיבה : דן להב, ראש-תחום חוק וממשל

אישרור : דותן רוסי, ראש-צוות