



הכנסת

מרכז המחקר והמידע

## שכר שוטרים – סקירה משווה

א' באב תש"ע  
12 ביולי 2010

**כתיבה: אורי טל-ספירו**  
אישור: שמוליק חזקיה, ראש צוות בכיר  
עריכה לשונית: מערכת "דברי הכנסת"

הכנסת, מרכז המחקר והמידע  
קריית בן-גוריון, ירושלים 91950  
טל': 02 - 6408240/1  
פקס: 02 - 6496103  
[www.knesset.gov.il/mmm](http://www.knesset.gov.il/mmm)

## תוכן העניינים

2	מבוא
3	1. ישראל
3	2. מספר שעות העבודה בשבוע במשטרה ושכר שוטר מתחיל – סקירה משווה
5	3. מידע על תנאי העבודה והשכר במשטרה – סקירה משווה
5	3.1. איטליה
5	3.2. אירלנד
7	3.3. אסטוניה
8	3.4. בריטניה (ללא סקוטלנד וצפון-אירלנד)
10	3.5. גרמניה
10	3.6. דנמרק
10	3.7. יוון
11	3.8. העיר ניו-יורק, ארה"ב
13	3.9. פולין
13	3.10. פורטוגל
14	3.11. פינלנד
15	3.12. שבדיה
16	מקורות



## מבוא

מסמך זה נכתב לקראת דיון בוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ומובאת בו סקירה משווה בנושא שכר שוטרים בכמה מדינות.

השוואה של שכר השוטרים לפי דרגות מורכבת, מאחר שמערך דרגות המשטרה שונה ממדינה למדינה. היות שאין אחידות בין המדינות בסולם הדרגות, אי-אפשר להשוות דרגה מסוימת לדרגה המקבילה לה (תרגומי הדרגות לעברית בהערות השוליים של מסמך זה הם לשם הבהרה כללית בלבד). גם השוואה של השכר הממוצע במשטרת ישראל לשכר הממוצע במשטרות אחרות אינה בהכרח מדד נכון. כדי להתגבר על בעיות מחקריות אלו, מצאנו לנכון לבדוק את השכר של שוטר מתחיל במדינות שונות – השוואה שגם היא אינה מדויקת לחלוטין, אולם היא נותנת מושג כללי על ההבדלים בתנאי העבודה בין שוטרי משטרת ישראל לשוטרים במדינות מערביות אחרות.

הנחה רווחת היא ששכר נמוך מקשה את משיכתו של כוח-אדם איכותי למקום עבודה. לשם השוואה של השכר השתמשנו במדד שוויון כוח הקנייה (Purchasing Power Parity). מדד זה נועד לנטרל את ההבדלים ברמת המחירים בין המדינות, והוא משווה את רמת החיים במונחי כוח קנייה ואינו לוקה בחסרונותיה של השוואה המתבססת על שערי החליפין בלבד.<sup>1</sup>

### מהמסמך עולים ממצאים אלו:

- **שבוע העבודה במשטרת ישראל הוא של 47.5 שעות. בכל המדינות שנסקרו ושלגביהן יש נתונים בנושא, יש בשבוע העבודה 41 שעות לכל היותר (פרק 2).**
  - **שכרו של שוטר מתחיל בישראל הוא בממוצע 5,600 ש"ח ברוטו בחודש. בין 10 המדינות שבחנו בנושא זה, בשמונה מדינות שכרו של שוטר מתחיל הוא גבוה יותר, במונחי כוח קנייה (פרק 2).**
  - **בישראל שיעור שכרו של שוטר מתחיל מן השכר הממוצע במדינה הוא 68%; בארבע מדינות שנסקרו שיעור זה גבוה יותר (קרוב יותר לשכר הממוצע במדינתו), ובשש מדינות הוא נמוך יותר (פחות מ-68% מהשכר הממוצע במדינתו).**
  - **במשטרת ישראל אין תגמול כספי על שעות נוספות ועל עבודה במשמרות לילה או בסופי-שבוע. שום מדינה אחרת לא דיווחה על מדיניות דומה. בשבע מדינות מתוך 12 המדינות שנסקרו בנושא זה יש תגמול על שעות נוספות ועל עבודה במשמרות לילה ובסופי-שבוע; לגבי חמש המדינות האחרות לא השגנו נתונים בנושא (פרק 3).**
- עוד יצוין כי לא בדקנו את מידת הסיכון המקצועי בעבודתם של שוטרים במדינות השונות ולא את האפשרות של השוטרים להתאגד באיגוד מקצועי. **שוטרי משטרת ישראל אינם רשאים להתאגד באיגוד מקצועי** כדי לפעול למען זכויותיהם.
- במסמך זה מובאים נתונים כלליים על שכר שוטרים בישראל וכן סקירה של שכרו של שוטר מתחיל ופירוט של תנאי העבודה של השוטרים במשטרות של כמה מדינות, לפי פרמטרים מסוימים.

<sup>1</sup> ההמרות למונחי כוח קנייה נעשו בסיועו של עמי צדיק, מנהל המחלקה לפיקוח תקציבי במרכז המחקר והמידע של הכנסת, 6 ביולי 2010.



## 1. ישראל<sup>2</sup>

- שבוע העבודה של שוטרים מבצעיים בישראל הוא של 47.5 שעות (9.5 שעות ביום).
- במשטרת ישראל אין תגמול כספי על כונויות, שעות נוספות ועבודה במשמרות לילה, בסופי-שבוע ובחגים.
- השכר החודשי הממוצע של שוטרי הליבה בישראל – סיירים, בלשים, אנשי מודיעין וחוקרים – לאחר סיום ההכשרה בבית-הספר לשוטרים הוא 5,600 ש"ח (כולל החזרי הוצאות כגון אש"ל וטלפונים).<sup>3</sup>
- שוטרי מינהלה משתכרים שכר הנמוך מזה בכ-350 ש"ח בחודש.
- שוטרי יחידות מיוחדות (כגון ימ"מ, מסתערבים ומג"ב) משתכרים שכר גבוה יותר משוטרי הליבה. השינויים בשכרם של שוטרים מתחילים נובעים מההבדלים בתוספות הפעילות שהם מקבלים. שוטרי מינהלה מקבלים "תוספת דריכות", שוטרי הליבה מקבלים "תוספת שיטור", ושוטרים מיוחדים מקבלים "תוספות פעילות" (בדרגות שונות, למשל: ב', א', או א'+).

## 2. מספר שעות העבודה בשבוע במשטרה ושכר שוטר מתחיל – סקירה משווה

להלן נתונים על מספר שעות העבודה בשבוע, על השכר החודשי ברוטו לשוטר מתחיל ושכר זה במונחי כוח קנייה ועל היחס בין שכר שוטר מתחיל לשכר הממוצע במדינתו. אם לא צוין אחרת, הנתונים מבוססים על מידע שהעבירו נציגי הפרלמנטים של המדינות שצוינו למרכז האירופי למחקר ותיעוד פרלמנטרי (ECPRD),<sup>4</sup> במענה על פנייה בעניין זה שנשלחה בחודש פברואר 2009 מהפרלמנט הגרמני.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> יאיר סער, מרכז בכיר שכר וגמלאות במשרד לביטחון הפנים, שיחת טלפון, 8 ביולי 2010.

<sup>3</sup> מדובר בשוטרים מתחילים. בדרך כלל נקבע לשוטרים אלו ותק של שלוש שנים, מאחר ששירות בצה"ל נחשב לוותק. אזרחים המתגייסים למשטרה עוברים הכשרה בבית-הספר לשוטרים במשך שלושה חודשים, ולאחר מכן מקבלים תוספות שכר בהתאם לשיבוץ שלהם.

<sup>4</sup> European Centre for Parliamentary Research and Documentation. המידע לקוח ממאגר השאלות שהופנו למרכז, ומתבסס על שאלה מספר 1156. ראו אתר האינטרנט,

<https://ecprd.secure.europa.eu/ecprd/secured/detailreq.do?id=71003>

<sup>5</sup> נתונים על השכר בפברואר 2009; ההמרה לכוח הקנייה נעשתה על-פי הטבלה העדכנית ביותר באתר האינטרנט של הלמ"ס (משנת 2008) ושער החליפין בחישוב זה הוא מתאריך 6 ביולי 2010.



הערות	שיעור מהשכר הממוצע במדינה כוח קנייה	שכר ממוצע לשכירים בש"ח ולפי כוח קנייה	שיעור מהשכר לשוטר בישראל במונחי כוח קנייה	שכר בש"ח לפי כוח קנייה <sup>6</sup>	שכר בש"ח	שכר נומינלי לשוטר מתחיל	שעות עבודה בשבוע	
שכר הבסיס הוא 1,830 זלוטי חדש (שווה ערך ל-2,794 ש"ח). השכר המוצג כולל את התוספות.	78%	5,002	69%	3,889	3,044	2,547 זלוטי	אין נתונים	פולין
	57%	9,455	97%	5,410	6,763	1,390 אירו	36 שעות <sup>8</sup>	איטליה
אין תשלום תמורת שעות נוספות, סופי-שבוע וכוננויות.	68%	8,235	100%	5,600	5,600	5,600 ש"ח	47.5 שעות	ישראל
מדובר בשכר לשוטר שסיים את הלימודים. שכר זה הוא השכר הנמוך ביותר לשוטר מתחיל בפינלנד. שכר שוטר מתחיל עשוי להגיע עד 2,700 אירו – סכום השווה ל-9,087 ש"ח (במונחי כוח קנייה). על-פי שכר זה פינלנד תמוקם בטבלה זו בין דנמרק לבריטניה.	65%	10,107	117%	6,563	9,488	1,950 אירו	38.25 שעות <sup>9</sup>	פינלנד
1,750 אירו (שווה ערך ל-7,833 ש"ח) לאחר קבלת דרגה ראשונה.	75%	8,721	117%	6,535	7,104	1,460 אירו	32, 30 או 37.5 שעות	יוון
מדובר בשכר בסיס, לא כולל תגמול על ותק והטבות שונות.	63%	11,429	128%	7,185	8,982	1,846 אירו	41 שעות <sup>10</sup>	גרמניה
	66%	10,876	129%	7,222	10,126	20,000 קרונה	40 שעות	שבדיה
מדובר בשכר בסיס, לא כולל תוספות והטבות, כגון ביגוד, אש"ל ושעות נוספות.	51%	14,253	130%	7,274	10,436	2,145 אירו	אין נתונים	אירלנד
הנתון כולל הערכה של התוספות למשכורת, למשל תמורת עבודה בסופי-שבוע (כ-3,000 קרונות דניות).	67%	12,676	151%	8,444	14,409	22,066 קרונה	אין נתונים	דנמרק
שכר זה לא כולל תוספות בגין יוקר מחיה בלונדון ובדרום-מזרח אנגליה.	78%	13,220	184%	10,281	12,405	2,110 לישי"ט	40 שעות	בריטניה
	94%	16,025	268%	14,990	14,990	3,857 דולר	אין נתונים	ניו-יורק

<sup>6</sup> הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שנתון סטטיסטי לישראל 2009, "שווי כוח קנייה ומדדי רמת מחירים", [http://www.cbs.gov.il/shnaton60/st28\\_15.pdf](http://www.cbs.gov.il/shnaton60/st28_15.pdf)

<sup>7</sup> OECD Employment Outlook 2009, "Average annual wages in the total economy", p.275.

<sup>8</sup> לדרג לא-פיקודי.

<sup>9</sup> מדרגת רב-פקד : 36.25 שעות.

<sup>10</sup> זהו מספר השעות הקבוע ברמה הפדרלית. ברמת המדינה (Länder) לעתים נקבע מספר שעות אחר.



### 3. מידע על תנאי העבודה והשכר במשטרה – סקירה משווה

להלן נתונים כלליים על תנאי עבודה במשטרה בכמה מדינות מערביות.<sup>11</sup> המדינות מובאות להלן לפי סדר האל"ף-בי"ת.

#### 3.1. איטליה

##### שעות העבודה בשבוע

שבוע העבודה של שוטרים בתפקידים שאינם פיקודיים הוא של 36 שעות.

##### השכר

להלן דוגמאות לשכר הממוצע ברוטו במשטרת איטליה:

<u>השלב</u>	<u>שכר בסיסי באירו</u>	<u>שכר חודשי בש"ח</u>	<u>שכר חודשי בש"ח במונחי כוח קנייה</u>
שוטר מתחיל	1,390 אירו	6,763 ש"ח	5,410 ש"ח
שוטר בדרגה הלא-פיקודית הגבוהה ביותר	2,059 אירו	10,018 ש"ח	8,014 ש"ח
שוטר בדרגה הפיקודית הגבוהה ביותר (לא כולל ראש המשטרה)	3,083 אירו	15,000 ש"ח	12,000 ש"ח

#### 3.2. אירלנד<sup>12</sup>

כלל כוח-האדם במשטרת אירלנד, ביום 31 בדצמבר 2009: 14,835 עובדים. בנתון נכללים 232 חניכים.

• השכר השבועי הממוצע במשטרת אירלנד היה בשנת 2008 כ-1,200 אירו (כולל שעות נוספות).<sup>13</sup>

○ השכר לפי משכורת חודשית<sup>14</sup> – 5,160 אירו;

○ שכר זה בש"ח – 25,106 ש"ח;

○ במונחי כוח קנייה, השכר החודשי הממוצע במשטרת אירלנד הוא 17,498 ש"ח.

<sup>11</sup> בפרק זה נסקרות אותן מדינות אשר מופיעות בטבלה בפרק 2, ונוסף על כך משטרות העיר ניו-יורק, אסטוניה, סלובניה ופורטוגל.

<sup>12</sup> מידע מפורט יותר על תנאי העבודה והשכר במשטרת אירלנד מצוי ברשות מרכז המחקר והמידע של הכנסת.

An Garda Síochána, Annual Report for 2009,

[http://www.garda.ie/Documents/User/Garda\\_English\\_FINAL.pdf](http://www.garda.ie/Documents/User/Garda_English_FINAL.pdf), entry date: June 28<sup>th</sup>, 2010.

<sup>13</sup> Central Statistics Office Ireland, Public Sector Average Weekly Earnings,

[http://www.cso.ie/quicktables/GetQuickTables.aspx?FileName=PSA01.asp&TableName=Public+Sector+Average+Weekly+Earnings&StatisticalProduct=DB\\_PS](http://www.cso.ie/quicktables/GetQuickTables.aspx?FileName=PSA01.asp&TableName=Public+Sector+Average+Weekly+Earnings&StatisticalProduct=DB_PS), July 16<sup>th</sup>, 2009.

<sup>14</sup> את השכר השבועי הכפלנו ב-4.3, כדי לקבל את השכר החודשי.



- ללא שעות נוספות, השכר השבועי הממוצע במשטרת אירלנד הוא כ-100 אירו פחות.<sup>15</sup>
- להלן המשכורות העדכניות במשטרת אירלנד לפי דרגה, מהזוטר לבכירה:<sup>16</sup>

**Garda** ○

- השכר הוא בין 2,145 אירו ל-3,816 אירו בחודש.
- שכר זה הוא בין 10,436 ש"ח ל-18,567 ש"ח.
- במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 7,274 ש"ח ל-12,940 ש"ח בחודש.

**Sergeant** ○

- השכר הוא בין 3,852 אירו ל-4,427 אירו בחודש.
- שכר זה הוא בין 18,742 ש"ח ל-21,540 ש"ח.
- במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 13,063 ש"ח ל-15,012 ש"ח בחודש.

**Inspector** ○

- השכר הוא בין 4,450 אירו ל-4,931 אירו בחודש.
- שכר זה הוא בין 21,651 ש"ח ל-23,992 ש"ח.
- במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 15,090 ש"ח ל-16,722 ש"ח בחודש.

**Superintendent** ○

- השכר הוא בין 6,070 אירו ל-7,076 אירו בחודש.
- שכר זה הוא בין 29,534 ש"ח ל-34,428 ש"ח.
- במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 20,584 ש"ח ל-23,995 ש"ח בחודש.

**Chief Superintendent** ○

- השכר הוא בין 7,272 אירו ל-8,705 אירו בחודש.

<sup>15</sup> John Carew, Central Statistics Office Ireland, e-mail, June 29<sup>th</sup> 2010.

למידע נוסף על ההכנסה השבועית הממוצעת באירלנד ראו:

Central Statistics Office Ireland, Earnings and Labour Costs, <http://www.cso.ie/releasespublications/documents/earnings/current/earnlabcosts.pdf>, April 22<sup>nd</sup>, 2010.

<sup>16</sup> Ciara Kellegher, Department of Justice and Law Reform, Ireland, e-mail, June 30<sup>th</sup>, 2010.

אלו משכורות השוטרים שהתגייסו מאז שנת 1994. משכורותיהם של השוטרים שהתגייסו קודם לכן (ברוטו) נמוכות יותר, אולם בנטו מדובר בשכר דומה.

<sup>17</sup> שוטר מתחיל.

<sup>18</sup> סמל.

<sup>19</sup> מפקח או פקד.

<sup>20</sup> רב-פקד.

<sup>21</sup> סגן-ניצב.



הכנסת

- שכר זה הוא בין 35,382 ש"ח ל-42,354 ש"ח.
- במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 24,660 ש"ח ל-29,520 ש"ח בחודש.
- דרגות בכירות יותר<sup>22</sup> – להלן טבלת השכר של בעלי הדרגות הבכורות. אין בדרגות אלו משמעות לוותק.

<u>שכר חודשי בש"ח במונחי כוח קנייה</u>	<u>שכר חודשי בש"ח</u>	<u>שכר חודשי באירו</u>	<u>שכר שנתי</u>	
40,754 ש"ח	58,474 ש"ח	12,018 אירו	144,213 אירו	Assistant Commissioner
46,167 ש"ח	66,239 ש"ח	13,614 אירו	163,365 אירו	Deputy Commissioner
57,757 ש"ח	82,869 ש"ח	17,032 אירו	204,386 אירו	Commissioner

- נוסף על המשכורות (ברוטו) שפורטו בטבלאות לעיל, עובדי המשטרה זכאים להטבות כגון ביגוד, הנעלה, נסיעות, רכיבה על אופניים, אש"ל, שעות נוספות ותוספת בגין מומחיות. יצוין כי חלק מהטבות אלו מופרשות לפנסיה של העובדים.

### 3.3. אסטוניה

#### שעות העבודה בשבוע

- ככלל, שבוע העבודה במשטרת אסטוניה הוא של 40 שעות (שמונה שעות ביום).<sup>23</sup>
  - אין לעבוד יותר מ-16 שעות ביממה.
  - אין לעבוד יותר מ-300 שעות נוספות בשנה.
  - שוטר יכול להיות בכוננות קריאה בזמנו הפנוי, אולם אין לצבור יותר מ-150 שעות כאלו בחודש.<sup>24</sup>
- יש במשטרה תשלום תמורת שעות נוספות, משמרות לילה וחגים.<sup>25</sup>

#### שכר

להלן טבלת השכר הבסיסי החודשי במשטרה. סכומים אלו נקבעו בינואר 2008 והם מחולקים ל-10 דרגות שכר. הואיל ומדובר בשכר בסיס, שוטרים באותה דרגת שכר עשויים לקבל שכר שונה, לפי המחוז שבו הם משרתים, הוותק שלהם ותפקידיהם.

<sup>22</sup> הדרגות המתוארות בדרגה הן ניצב-משנה, ניצב ומפקח כללי.

<sup>23</sup> במקרים מסוימים יידרש שוטר לעבוד יותר מ-40 שעות בשבוע. למשל, מסיבות של ביטחון לאומי או לשם הצלת חיי אדם.

<sup>24</sup> תמורת שעת כוננות קריאה השוטר מקבל 10% מדמי שעת עבודה לפי משכורתו.

<sup>25</sup> למעט לשוטרים מבצעים מסוימים, שמקבלים תוספת של 10%–50% למשכורתם במקום זאת.





דרגת שכר	משכורת בסיס (באירו)
1 <sup>26</sup>	577 אירו
2	641 אירו
3	673 אירו
4	737 אירו
5	897 אירו
6	1,026 אירו
7	1,154 אירו
8	1,282 אירו
9	1,603 אירו
10	2,051 אירו

כאמור, דרגות שכר אלו הן בסיס השכר. לא ערכנו השוואה בין שכר זה לשכר בישראל במונחי כוח הקנייה בשי"ח.

- להלן נתונים על שיעור התוספות לשכר בגין ותק:

שנות ותק	התוספת, כאחוז מהשכר
3	5%
5	7.5%
7	10%
10	12.5%
15	15%
18	17.5%
20	20%

- דוגמאות לתוספות נוספות על שכר הבסיס:

- שוטר העוסק במעקבים זכאי לתוספת של 10%–50% מהשכר, אך לא לתשלום על שעות נוספות ומשמרות לילה ובחגים.
- שוטר העוסק בחניכה מעשית של שוטר-חניך זכאי ל-5% תוספת מהשכר בגין כל חניך.

### 3.4. בריטניה (ללא סקוטלנד וצפון-אירלנד)

- בכוח-האדם של משטרת בריטניה (המופקדת על אנגליה וויילס) יש כ-241,500 עובדים.<sup>27</sup>
- להלן נתוני המשכורות בספטמבר 2009 לפי דרגה, מהזוטרה לבינונית. הנתונים אינם כוללים תוספות שונות, למשל תוספות הניתנות לשוטרים בלונדון ובדרום-מזרח אנגליה בגין יוקר המחיה באזורים אלו.<sup>28</sup>

<sup>26</sup> הדרגה הראשונה היא לחניך באקדמיה של המשטרה.

<sup>27</sup> Home Office: Police, <http://tna.europarchive.org/20100419081706/http://www.police.homeoffice.gov.uk/about-us/index.html>, entry date: June 30<sup>th</sup>, 2010.

<sup>28</sup> Police Information UK, <http://www.police-information.co.uk/policepay.htm>, September 1<sup>st</sup>, 2010.

ראו גם נתונים על השכר בהבדלים קטנים באתר האינטרנט:

Pay and Conditions, JANE'S Police Review Careers, [http://pr.janes.com/public/jprjob/pay\\_condition.shtml](http://pr.janes.com/public/jprjob/pay_condition.shtml), June 26<sup>th</sup>, 2009



- **Constable**<sup>29</sup> – השכר החודשי הוא בין 2,110 ליש"ט לשוטר שסיים את ההכשרה<sup>30</sup> ל-2,968 ליש"ט בדרגת השכר הגבוהה ביותר.<sup>31</sup>
  - שכר זה הוא בין 12,405 ש"ח ל-17,451 ש"ח.
  - במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 10,281 ש"ח ל-14,464 ש"ח.
- **Sergeant**<sup>32</sup> – השכר החודשי הוא בין 2,968 ליש"ט בדרגה ההתחלתית ועד 3,335 ליש"ט לדרגת השכר הגבוהה ביותר.
  - שכר זה הוא בין 17,451 ש"ח ל-19,609 ש"ח.
  - במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 14,464 ש"ח ל-16,252 ש"ח.
- **Inspector**<sup>33</sup> – השכר הוא בין 3,802 ליש"ט ל-4,124 ליש"ט.
  - שכר זה הוא בין 22,335 ש"ח ל-24,248 ש"ח.
  - במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 18,598 ש"ח ל-20,097 ש"ח.
- **Chief Inspector**<sup>34</sup> – השכר הוא בין 4,208 ליש"ט ל-4,381 ליש"ט.<sup>35</sup>
  - שכר זה הוא בין 24,742 ש"ח ל-25,759 ש"ח.
  - במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 20,507 ש"ח ל-21,350.
- **Superintendent**<sup>36</sup> – השכר הוא בין 5,062 ליש"ט ל-6,169 ליש"ט.
  - שכר זה הוא בין 29,763 ש"ח ל-36,272 ש"ח.
  - במונחי כוח קנייה, השכר הוא בין 24,668 ש"ח ל-30,063 ש"ח.
- **Chief Superintend**<sup>37</sup> – השכר הוא בין 6,045 ליש"ט ל-6,390 ליש"ט.
  - שכר זה הוא בין 35,543 ש"ח ל-37,571 ש"ח.
  - במונחי כוח קנייה השכר הוא בין 29,459 ש"ח ל-31,140 ש"ח.<sup>38</sup>

מדובר על תוספות בגובה של כ-1,000 ליש"ט ועד כ-5,000 ליש"ט.

<sup>29</sup> שוטר.

<sup>30</sup> לפני דרגת שכר זו יש דרגת שכר ראשונית, כנראה של חניכים, בגובה 22,680 ליש"ט לשנה.

<sup>31</sup> שוטרים אלו וסמלים יכולים להרוויח בגין שעות נוספות. ראו:

Bristol Evening Post, <http://www.thisisbristol.co.uk/news/Avon-Somerset-police-earn-millions-overtime/article-1261419-detail/article.html>, June 18<sup>th</sup>, 2010.

<sup>32</sup> סמל.

<sup>33</sup> מפקח.

<sup>34</sup> פקד.

<sup>35</sup> פקד זכאי בתנאים מסוימים לכמה מאות ליש"ט נוספים על משכורת זו.

<sup>36</sup> רב-פקד.

<sup>37</sup> סגן-ניצב.



הכנסת

מרכז המחקר והמידע

יצוין כי בעלי דרגות נמוכות במשטרת בריטניה זכאים לתגמול תמורת עבודה בשעות נוספות.

### 3.5. גרמניה<sup>39</sup>

- בגרמניה יש 16 משטרות ברמת המדינה (Länder) ושתי סוכנויות משטרה פדרליות. בסך הכול מועסקים בכל הסוכנויות כ-266,000 איש.<sup>40</sup>
- שבוע העבודה הוא של 41 שעות.
- שכר הבסיס של שוטר מתחיל הוא 1,846 אירו. מדובר בשכר בסיס, לא כולל תגמול על ותק והטבות שונות.
  - שכר זה הוא 8,982 ש"ח.
  - שכר הבסיס של שוטר מתחיל במונחי כוח קנייה הוא 7,185 ש"ח.

### 3.6. דנמרק<sup>41</sup>

- בכוח-האדם הכולל של משטרת דנמרק כ-14,000 עובדים: כ-11,000 שוטרים, והשאר – עורכי-דין, עובדי אדמיניסטרציה, שירותים, מחקר וכיוצא בזה.<sup>42</sup>
- התשלום לשוטר מתחיל במשטרת דנמרק הוא 22,066 קרונות דניות (DKK). נתון זה כולל הערכה של התוספות למשכורת, למשל תמורת עבודה בסופי-שבוע (כ-3,000 קרונות דניות).<sup>43</sup>
  - שכר זה הוא 14,409 ש"ח.
  - שכר זה במונחי כוח קנייה – 8,444 ש"ח.

### 3.7. יוון

#### שעות העבודה בשבוע

- שוטרים עובדים חמישה ימים בשבוע, ללא קשר לדרגה או לתפקיד. להלן פירוט של שעות העבודה:
- עובדי משרד – 37.5 שעות בשבוע. עובדים אלו רשאים לעבוד עד 4.5 שעות נוספות בשבוע.

<sup>38</sup> למידע ונתונים על השכר הממוצע בבריטניה באפריל 2010 ראו:

UK Office of National Statistics, Labour market statistics, <http://www.statistics.gov.uk/pdfdir/lmsuk0610.pdf>, June 16<sup>th</sup>, 2010.

<sup>39</sup> לאחר הדיון בוועדה בנושא זה נתקבל מגרמניה מידע נוסף, והוא מצוי ברשות מרכז המחקר והמידע של הכנסת.

<sup>40</sup> אתר האינטרנט של משרד הפנים בגרמניה, [http://www.bmi.bund.de/cln\\_156/sid\\_4BE7B2C3A1F29A62313A7A5C19BC0A63/EN/Themen/Sicherheit/Polizei/Ueberblick\\_Polizei/Ueberblick\\_Polizei\\_node.html](http://www.bmi.bund.de/cln_156/sid_4BE7B2C3A1F29A62313A7A5C19BC0A63/EN/Themen/Sicherheit/Polizei/Ueberblick_Polizei/Ueberblick_Polizei_node.html), תאריך כניסה: 4 ביולי 2010.

<sup>41</sup> בחישובי משרד הסטטיסטיקה של דנמרק, שבוע העבודה הוא של 37 שעות עבודה. להשוואה לשכר הממוצע בדנמרק ראו: Statistics Demark, Statistical Yearbook 2010, Chapter 4: Labour market, pp. 107–108, <http://www.dst.dk/pukora/epub/upload/15198/sy2010.pdf>, entry date: July 1<sup>st</sup>, 2010.

<sup>42</sup> אתר האינטרנט של משטרת דנמרק, [http://www.politi.dk/en/About\\_the\\_police/organisation](http://www.politi.dk/en/About_the_police/organisation), 29 באפריל 2009.

<sup>43</sup> מתוך מידע שהעבירו נציגי הפרלמנטים במדינות שצוינו למרכז האירופי למחקר ותיעוד פרלמנטרי (ECPRD), במענה על פניה בעניין זה שנשלחה בחודש פברואר 2009 מהפרלמנט הגרמני.



- עובדי משמרות של 8, 16 או 24 שעות – 32 שעות בשבוע. עובדים אלו רשאים לעבוד עד שמונה שעות נוספות בשבוע.
- אופנוענים – 30 שעות בשבוע. עובדים אלו רשאים לעבוד עד שש שעות נוספות בשבוע.
- אם שוטר עובד בסופי-שבוע או בחגים, ימי עבודה אלו מקוזזים מימי העבודה הקבועים שלו.
- שוטרים שיש להם ילד עד גיל שנתיים עובדים שעתיים פחות בכל יום; שוטרים שלהם ילד עד גיל ארבע עובדים שעה אחת פחות.<sup>44</sup>
- ככלל, יש במשטרה תגמול על שעות נוספות ועבודה משמרות לילה ובסופי-שבוע.

## שכר

להלן דוגמאות לשכר הברוטו הממוצע של שוטרים במשטרת יוון:<sup>45</sup>

השלב	שכר ברוטו (כולל שעות נוספות, משמרות לילה, סופי-שבוע וחגים), באירו	שכר חודשי בש"ח	שכר חודשי בש"ח במונחי כוח קנייה
שוטר מתחיל (ללא דרגה)	1,460 אירו <sup>46</sup>	7,104 ש"ח	6,535 ש"ח
בעל דרגה ראשונה	1,750 אירו <sup>47</sup>	8,515 ש"ח	7,833 ש"ח
לאחר 17 שנות שירות	2,512 אירו <sup>48</sup>	12,222 ש"ח	11,244 ש"ח
לאחר 29 שנות שירות	4,290 אירו <sup>49</sup>	20,873 ש"ח	19,203 ש"ח

## 3.8 העיר ניו-יורק, ארה"ב<sup>50</sup>

במשטרת העיר ניו-יורק עובדים כ-34,500 שוטרים. להלן נתונים על המשכורות במשטרת ניו-יורק, לפי דרגה. המשכורות להלן מורכבות משכר הבסיס המרבי בכל שלב בתוספת תשלומים כגון דמי חגים וביגוד, ואינן כוללות מענק שנתי ותשלום תמורת שעות נוספות ומשמרות לילה.<sup>51</sup>

<sup>44</sup> שוטרים שיש להם ילדים ואינם מנצלים את ההפחתות בשעות העבודה היומיות זכאים לחופשה מסוימת.

<sup>45</sup> דרגות משטרת יוון מצויות באתר האינטרנט של משטרת יוון,

[http://www.astynomia.gr/index.php?option=ozo\\_content&perform=view&id=67&Itemid=58&lang=EN](http://www.astynomia.gr/index.php?option=ozo_content&perform=view&id=67&Itemid=58&lang=EN), תאריך כניסה: 5 ביולי 2010.

<sup>46</sup> הנטו הממוצע של משכורת זו הוא 995 אירו.

<sup>47</sup> הנטו הממוצע של משכורת זו הוא 1,250 אירו.

<sup>48</sup> הנטו הממוצע של משכורת זו הוא 1,778 אירו.

<sup>49</sup> הנטו הממוצע של משכורת זו הוא 2,854 אירו.

<sup>50</sup> אתר האינטרנט של הגיוס והאימון של משטרת ניו-יורק, [http://nypdrecruit.com/NYPD\\_RetirementBenefits.aspx](http://nypdrecruit.com/NYPD_RetirementBenefits.aspx), תאריך כניסה: 4 ביולי 2010.

<sup>51</sup> במשטרת לוס-אנג'לס השכר ההתחלתי דומה. מתחילת ההכשרה בבית-הספר לשוטרים, חניך (בוגר תיכון) משתכר 45,226 דולר בשנה, שהם 3,768 דולר לחודש (14,642 ש"ח). שכר בוגר תואר ראשון – 15,904 ש"ח לחודש. ראו אתר האינטרנט של משטרת העיר לוס-אנג'לס, <http://www.joinlapd.com/careers.html>, תאריך כניסה: 8 ביולי 2010.

בממוצע ארצי בארה"ב, שוטרים מבצעים ושוטרי תנועה רגילים (סיירים ושוטרים האוכפים סדר ציבורי ועבירות תנועה) השתכרו בשנת 2008 סכום של 55,180 דולר. כלומר, 17,868 ש"ח בחודש. למידע נוסף ראו:

Bureau of Labor Statistics, U.S. Department of Labor, *Occupational Outlook Handbook, 2010-11 Edition*, Police and Detectives, on the Internet at <http://www.bls.gov/oco/ocos160.htm>.



• **Police Officer** – להלן נתונים על השכר של שוטרים מתחילים במשטרת ניו-יורק :

<u>שכר חודשי</u> <u>במונחי כוח קנייה</u>	<u>שכר חודשי</u> <u>בש"ח</u>	<u>משכורת חודשית</u> <u>בדולרים</u> <sup>52</sup>	<u>משכורת שנתית בדולרים</u>	<u>השלב</u>
14,487 ש"ח	14,487 ש"ח	3,728 דולר	44,744 דולר	טירון באקדמיה
14,990 ש"ח	14,990 ש"ח	3,858 דולר	46,288 דולר	לאחר 6 חודשים
15,598 ש"ח	15,598 ש"ח	4,014 דולר	48,173 דולר	לאחר שנה וחצי
17,429 ש"ח	17,429 ש"ח	4,485 דולר	53,819 דולר	לאחר שנתיים וחצי
19,022 ש"ח	19,022 ש"ח	4,895 דולר	58,736 דולר	לאחר שלוש שנים וחצי
20,227 ש"ח	20,227 ש"ח	5,205 דולר	62,455 דולר	לאחר ארבע שנים וחצי
22,345 ש"ח	22,345 ש"ח	5,750 דולר	69,005 דולר	לאחר חמש שנים
29,413 ש"ח	29,413 ש"ח	7,569 דולר	90,829 דולר	לאחר חמש שנים וחצי

• **Detective**<sup>53</sup>

- המשכורת השנתית ברוטו היא 97,735 דולר.
- במונחים חודשיים המשכורת היא 8,145 דולר.
- במונחי כוח קנייה שכר חודשי זה שווה ל-31,651 ש"ח.

• **Sergeant**<sup>54</sup>

- משכורת שנתית ברוטו של Sergeant היא 109,016 דולר.
- במונחים חודשיים המשכורת היא 9,087 דולר.
- במונחי כוח קנייה שכר חודשי זה שווה ל-35,312 ש"ח.

• **Lieutenant**<sup>55</sup>

- משכורת שנתית ברוטו של Lieutenant היא 125,163 דולר.
- במונחים חודשיים המשכורת היא 10,430 דולר.
- במונחי כוח קנייה שכר זה שווה ל-40,531 ש"ח.

• **Captain**<sup>56</sup>

- משכורת שנתית ברוטו של Captain היא כ-160,000 דולר.

<sup>52</sup> חילקנו את המשכורת השנתית ב-12.

<sup>53</sup> בלש.

<sup>54</sup> סמל.

<sup>55</sup> מפקח.

<sup>56</sup> פקד.



- במונחים חודשיים המשכורת היא 13,333 דולר.
- במונחי כוח קנייה שכר זה שווה ל-51,812 ש"ח.

### 3.9. פולין

#### שעות העבודה בשבוע

שבוע העבודה במשטרת פולין הוא של 40 שעות. שוטרים בתפקידים לא-ניהוליים שעובדים שעות נוספות זכאים לתשלום תמורתן או לקיזוז ימי עבודה.

#### שכר

להלן נתונים על השכר הממוצע במשטרת פולין, לפי דרגה. הסכומים הם ברוטו וכוללים את כל התוספות האפשריות.<sup>57</sup>

<u>הדרגה</u>	<u>שכר ברוטו</u>	<u>שכר חודשי בש"ח</u>	<u>שכר חודשי בש"ח במונחי כוח קנייה</u>
שוטר מתחיל – Constable	PLN 2,547	3,044 ש"ח	3,889 ש"ח
Section constable	PLN 3,225	3,854 ש"ח	4,924 ש"ח
מפקד שטח – Area manager	PLN 4,073	4,867 ש"ח	6,219 ש"ח
מפקד תחנה – Station commanding officer (עד 60 כפופים)	PLN 5,114	6,111 ש"ח	7,809 ש"ח
מפקד אזור – District commanding officer	PLN 7,366	8,802 ש"ח	11,247 ש"ח
מפקד מחוז – County commanding officer	PLN 8,863	10,591 ש"ח	13,533 ש"ח
סגן מפקד ראשי – Deputy head commanding officer	PLN 13,820	16,515 ש"ח	21,102 ש"ח
מפקד ראשי – Head commanding officer	PLN 15,088	18,030 ש"ח	23,039 ש"ח

### 3.10. פורטוגל

#### שעות העבודה בשבוע

שבוע העבודה לשוטרים מבצעיים במשטרת פורטוגל הוא של 36 שעות.

#### שכר

להלן דוגמאות לשכר ממוצע נטו במשטרת פורטוגל:

- שכר התחלתי לשוטר מבצעי הוא 750 אירו נטו.
- שכר זה הוא 3,649 ש"ח.

<sup>57</sup> השכר ההתחלתי הבסיסי הוא 1,830 זלוטי חדש. בתוספת דרגה שכר זה הוא 2,160 זלוטי חדש. שוטרים לא-ניהוליים שעושים לקבל מענק שירות עד גובה 50% מהשכר לעיל. כך מגיע השכר לסכומים גבוהים יותר, כמו בטבלה שמופיעה בפרק 2.



- שכר זה במונחי כוח קנייה הוא 3,689 ש"ח.
  - השכר הממוצע לתפקידי שטח הוא 900 אירו נטו.
    - שכר זה הוא 4,379 ש"ח.
  - שכר זה במונחי כוח קנייה הוא 4,427 ש"ח.
  - השכר הממוצע לתפקיד משרדי הוא 720 אירו נטו.
    - שכר זה הוא 3,503 ש"ח.
  - שכר זה בש"ח במונחי כוח קנייה הוא 3,542 ש"ח.
- יודגש שנית כי בניגוד לשאר הנתונים במסמך, השכר במשטרת פורטוגל מוצג במונחי שכר נטו.

### 3.11. פינלנד

- במשטרת פינלנד 10,900 עובדים, מהם 7,800 שוטרים.
- 80% מתקציב המשטרה בשנת 2009 הוקצה לשכר.
- השכר במשטרת פינלנד מורכב משכר בסיס, ועליו תוספות כגון ותק, ביצועים, תנאי העבודה ומשמרות ערב, לילה וסופי-שבוע.

להלן השכר הממוצע של כמה דרגות משטרה בפינלנד:

שכר חודשי ממוצע ללא שעות/משמרות נוספות בש"ח, לפי כוח הקנייה	שכר חודשי ממוצע ללא שעות/משמרות נוספות בש"ח	השכר הממוצע ללא שעות/משמרות נוספות	טווח שכר אפשרי (אירו)	הדרגה <sup>58</sup>
9,087 – 6,653 ש"ח	13,137 – 9,488 ש"ח	אין נתונים	2,700–1,950 אירו	שוטר מתחיל
11,218 ש"ח	16,217 ש"ח	3,333 אירו	3,945–2,632 אירו	Sergeant <sup>59</sup>
14,455 ש"ח	20,897 ש"ח	4,295 אירו	4,884–3,711 אירו	Superintendents <sup>60</sup>
23,041 ש"ח	33,309 ש"ח	6,846 אירו	7,800–5,005 אירו	Police Chief <sup>61</sup>

<sup>58</sup> המעבר מדרגה לדרגה בטבלה זו הוא למעשה דילוג של שתי דרגות.

<sup>59</sup> סמל.

<sup>60</sup> מפקח/רב פקח.

<sup>61</sup> יודגש כי דרגת Police Chief היא שתי דרגות מעל הדרגה הקודמת.

לפירוט הדרגות ראו אתר האינטרנט של משטרת פינלנד, [http://www.poliisi.fi/poliisi/home.nsf/ExternalFiles/patchenglish/\\$file/patchenglish.pdf](http://www.poliisi.fi/poliisi/home.nsf/ExternalFiles/patchenglish/$file/patchenglish.pdf), תאריך כניסה: 5 ביולי 2010.



### 3.12. שבדיה

- שבוע העבודה במשטרת שבדיה הוא של 40 שעות.
- ככלל, במשטרה נקבעת המשכורות באופן פרטני, בהתאם ליחסי עובד-מעביד. בשנת 2007 היתה המשכורת הממוצעת במשטרת שבדיה 27,400 קרונות שבדיות (SEK) ברוטו בחודש.
- משכורת התחלתית של שוטר היא 20,000 קרונות שבדיות ברוטו בחודש.
  - שכר זה הוא 10,126 ש"ח.
  - שכר זה במונחי כוח קנייה – 7,222 ש"ח.
- השכר לאחר שנה וחצי הוא 20,800 קרונות שבדיות.
  - שכר זה הוא 10,531 ש"ח.
  - שכר זה במונחי כוח קנייה – 7,511 ש"ח.
- השכר לאחר שלוש שנים – 21,600 קרונות שבדיות.
  - שכר זה הוא 10,936 ש"ח.
  - שכר זה במונחי כוח הקנייה – 7,799 ש"ח.
- לאחר מכן, השכר נקבע באופן אינדיווידואלי בין העובד למעביד.<sup>62</sup>

---

<sup>62</sup> לאחר הדיון בוועדה בנושא זה נתקבל מידע נוסף מניו-זילנד, והוא מצוי ברשות מרכז המחקר והמידע של הכנסת.





## מקורות

### חומר בין-פרלמנטרי

- European Centre for Parliamentary Research and Documentation (ECPRD), <https://ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/navigation.do>, Request no. 1156, February 2009.
- OECD Employment Outlook 2009, "Average annual wages in the total economy", p.275.

### אירלנד

- An Garda Síochána, Annual Report for 2009, [http://www.garda.ie/Documents/User/Garda\\_English\\_FINAL.pdf](http://www.garda.ie/Documents/User/Garda_English_FINAL.pdf), entry date: June 28<sup>th</sup>, 2010.
- Central Statistics Office Ireland, Public Sector Average Weekly Earnings, [http://www.cso.ie/quicktables/GetQuickTables.aspx?FileName=PSA01.asp&TableName=Public+Sector+Average+Weekly+Earnings&StatisticalProduct=DB\\_PS](http://www.cso.ie/quicktables/GetQuickTables.aspx?FileName=PSA01.asp&TableName=Public+Sector+Average+Weekly+Earnings&StatisticalProduct=DB_PS), July 16<sup>th</sup>, 2009.
- John Carew, Central Statistics Office Ireland, e-mail, June 29<sup>th</sup> 2010.
- Central Statistics Office Ireland, Earnings and Labour Costs, <http://www.cso.ie/releasespublications/documents/earnings/current/earnlabcosts.pdf>, April 22<sup>nd</sup>, 2010.
- Central Statistics Office Ireland, Public Sector Employment and Earnings, <http://www.cso.ie/releasespublications/documents/earnings/current/psempearn.pdf>, December 18<sup>th</sup>, 2010.
- Ciara Kellegher, Department of Justice and Law Reform, Ireland, e-mail, June 30<sup>th</sup>, 2010.

### ארה"ב

#### כללי

- Bureau of Labor Statistics, U.S. Department of Labor, Occupational Outlook Handbook, 2010-11 Edition, Police and Detectives, <http://www.bls.gov/oco/ocos160.htm>.

### לוס-אנג'לס

- משטרת העיר לוס-אנג'לס, <http://www.joinlapd.com/careers.html>, תאריך כניסה: 8 ביולי 2010.

### ניו-יורק

- City of New-York: Police Department (NYPD), [http://nypdrecruit.com/NYPD\\_RetirementBenefits.aspx](http://nypdrecruit.com/NYPD_RetirementBenefits.aspx).

### בריטניה

- UK Home Office: Police, <http://tna.europarchive.org/20100419081706/http://www.police.homeoffice.gov.uk/about-us/index.html>.
- Police Information UK, <http://www.police-information.co.uk/policepay.htm>, September 1<sup>st</sup>, 2010.
- Pay and Conditions, JANE'S Police Review Careers, [http://pr.janes.com/public/jprjob/pay\\_condition.shtml](http://pr.janes.com/public/jprjob/pay_condition.shtml), June 26<sup>th</sup>, 2009
- Bristol Evening Post, <http://www.thisisbristol.co.uk/news/Avon-Somerset-police-earn-millions-overtime/article-1261419-detail/article.html>, June 18<sup>th</sup>, 2010.
- UK Office of National Statistics, Labour market statistics, <http://www.statistics.gov.uk/pdfdir/lmsuk0610.pdf>, June 16<sup>th</sup>, 2010.

### גרמניה

- Federal Ministry of the Interior, [http://www.bmi.bund.de/cln\\_156/sid\\_4BE7B2C3A1F29A62313A7A5C19BC0A63/EN/Themen/Sicherheit/Polizei/Ueberblick\\_Polizei/Ueberblick\\_Polizei\\_node.html](http://www.bmi.bund.de/cln_156/sid_4BE7B2C3A1F29A62313A7A5C19BC0A63/EN/Themen/Sicherheit/Polizei/Ueberblick_Polizei/Ueberblick_Polizei_node.html).



הכנסת

מרכז המחקר והמידע

#### דנמרק

- Politi (Police of Denmark), [http://www.politi.dk/en/About\\_the\\_police/organisation/](http://www.politi.dk/en/About_the_police/organisation/), April 29<sup>th</sup>, 2010.
- Statistics Demark, Statistical Yearbook 2010, Chapter 4: Labour market, <http://www.dst.dk/pukora/epub/upload/15198/sy2010.pdf>.

#### ישראל

- יאיר סער, מרכז בכיר שכר וגמלאות במשרד לביטחון הפנים, שיחת טלפון, 8 ביולי 2010.
- אתר האינטרנט של בנק ישראל: <http://www.bankisrael.gov.il/heb.shearim>
- הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שנתון סטטיסטי לישראל 2009, "שווי כוח קנייה ומדדי רמת מחירים", [http://www.cbs.gov.il/shnaton60/st28\\_15.pdf](http://www.cbs.gov.il/shnaton60/st28_15.pdf)

#### יוון

- Hellenic Police, [http://www.astynomia.gr/index.php?option=ozo\\_content&perform=view&id=67&Itemid=58&lang=EN](http://www.astynomia.gr/index.php?option=ozo_content&perform=view&id=67&Itemid=58&lang=EN).

#### פינלנד

- Finnish Police, [http://www.poliisi.fi/poliisi/home.nsf/ExternalFiles/patchenglish/\\$file/patchenglish.pdf](http://www.poliisi.fi/poliisi/home.nsf/ExternalFiles/patchenglish/$file/patchenglish.pdf) .

