

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 24), תשל"ט-1978 *

1. במקום סעיף 17 לפקודת העיריות¹ (להלן – הפקודה) יבוא:
"מועצה 17. לכל עיריה תהיה מועצה."
2. בסעיף 26 לפקודה, במקום "שהחוק נתן לעיריה" יבוא "הניתנות לה על פי דין".
3. בסעיף 123 לפקודה –
- (1) האמור בסעיף יסומן (א) וכו אחרי "ברשות המועצה" יבוא "שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב)";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) האמור יבוא:
" (ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה משיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.
- (ג) לא שלח ראש העיריה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) חוך שבעה ימים מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש העיריה."
4. אחרי סעיף 123 לפקודה יבוא:
- 123א. (א) נראה לראש העיריה כי חבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 123, ישלח לו ראש העיריה הודעה בדבר התפנות מקומו במועצה ויפרט בה את הסיבות לכך; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.
- (ב) נראה לממונה שחבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 123, ולא שלח ראש העיריה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) תוך ארבעה עשר יום מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש העיריה.
- (ג) כתום שלוש יום מיום שנשלחה אליו ההודעה לפי סעיף קטן (א) או (ב) תיפסק כהונתו של חבר המועצה וזולת אם תוך הזמן האמור –
- (1) הגיש בקשה לבית משפט מוסמך לביטול ההודעה; במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך;
- (2) התברר לשולח ההודעה שלא נתקיימו הנסיבות המחייבות את שליחתה, והוא ביטל אותה בהודעה מנומקת בכתב על כך לחבר המועצה; העתק מהודעת הביטול יימסר לידי הממונה או לידי ראש העיריה, הכל לפי הענין."

* נתקבל בכנסת ביום א' בחשון תשל"ט (1 בנובמבר 1978); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בה"ח 1369, תשל"ח, עמ' 363.

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; תשל"ו, עמ' 142; תשל"ח, עמ' 42, עמ' 96, עמ' 157.

5. אחרי סעיף 125 לפקודה יבוא:

הוספת סעיף 126

126. (א) עירייה תפעל באמצעות ראש העירייה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965², או לפי כל דין אחר.

(ב) ראש העירייה יהיה אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העירייה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי.³

ראש העירייה

6. במקום סעיף 140 לפקודה יבוא:

החלפת סעיף 140

140. ראש העירייה יהיה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה; הצריכה ההחלטת הוצאה מכספי העירייה - יהיה ראש העירייה אחראי לכך שההחלטה תבוצע בהתאם לתקציב המאושר ובהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר; בהעדר ראש העירייה יהיו החובות האמורות על ממלא מקומו לפי סעיפים 14 או 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975³.

האחריות לביצוע החלטות המועצה

7. אחרי סעיף 140א לפקודה יבוא:

הוספת סעיף 140ב

140ב. (א) ראש העירייה ימסור למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון על מצבה הכספית של העירייה ויפרט בו את הוצאותיה והכנסותיה.

(ב) ראש העירייה יגיש למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון בכתב על פעולות העירייה.

(ג) המועצה תקיים דיון, במועד שתקבע לכך, בדין וחשבון שנמסר לה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב).³

דו"ח חלת חדשי

8. במקום סעיף 148 לפקודה יבוא:

החלפת סעיף 148

148. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לכדוק הצעות מחירים המוגשות לעירייה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העירייה על ההצעה שלדעת הועדה ראויה לאישור; ראש העירייה לא יהיה חבר בוועדת המכרזים.

(ב) החליט ראש העירייה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.

(ג) ראש העירייה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין ההצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שהועדה לא המליצה עליה.³

ועדת מכרזים

9. אחרי סעיף 149ב לפקודה יבוא:

הוספת סעיף 149ג

149ג. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לעניני ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח של מבקר המדינה על בקורת העירייה ובכל דו"ח של מבקר העירייה ולהגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה.

(ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסייעתי של המועצה; ראש העירייה וסגניו לא יהיו חברים בוועדה לעניני ביקורת.

(ג) יושב ראש הועדה לעניני ביקורת יהיה מסיעה שונה מזו של ראש העירייה, זולת אם היתה במועצה סיעה אחת בלבד.³

ועדה לעניני ביקורת

² ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

³ ס"ח תשל"ה, עמ' 211.

10. בסעיף 167 לפקודה, המלים "באישורו של הממונה" – יימחקו. תיקון סעיף 167
11. בסעיף 168 לפקודה, המלים "באישורו של הממונה" – יימחקו. תיקון סעיף 168
12. סעיף 169 לפקודה – בטל. ביטול סעיף 169

13. במקום סעיף 170 לפקודה יבוא: החלפת סעיף 170

170. (א) ראש העירייה רשאי למנות לעירייה עובדים שלא הוזכרו בסעיף 167 למשרות שיש עליהן הקצבה בתקציב המאושר. "דרכי מינוי עובדים אחרים

(ב) לא יתמנה אדם לעובד עירייה לפי סעיף קטן (א) אלא לאחר שראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך הכריז על המשרה בפומבי על פי כללים לפי סעיף קטן (ג).

(ג) השר, באישור ועדת הסנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע בתקנות כללים בדבר דרכי מכרז ופרטיו, אם בדרך כלל ואם לסוגי משרות, ורשאי הוא בתקנות כאמור לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול, בתנאים שיקבע, חובת מכרז.

(ד) לא תחול חובת מכרז לפי סעיף קטן (ב) על משרות שלהן מתקבל אדם באמצעות לשכת העסוקה לפי חוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959.⁴

14. בסעיף 170א לפקודה – תיקון סעיף 170א

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) ואלה תפקידי המבקר:

(1) לבדוק אם פעולות העירייה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(2) לבדוק את פעולות עובדי העירייה;

(3) לבדוק אם סדרי הבוחר והוראות הנהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(4) לבקר את הנהלת השכונות העירייה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה ושמירת רכושה והחזקתו מניחות את הדעת."

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (א), יקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת –

(1) על פי שיקול דעתו של המבקר;

(2) על פי דרישת ראש העירייה לבקר ענין פלוני;

(3) ככל האפשר בהתאם להמלצות הועדה לעניני ביקורת."

⁴ ס"ח תשי"ט, עמ' 32.

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) המבקר יקבע על פי שיקול דעתו את הדרכים לביצוע ביקורתו."

החלטת סעיף 170ב

15. במקום סעיף 170ב לפקודה יבוא:

170ב. ראש העירייה וסגניו, חברי המועצה ועובדי העירייה ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצרכי הביקורת, ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש." "המצאת מסמכים ומסירת מידע"

החלטת סעיף 170ג

16. במקום סעיף 170ג לפקודה יבוא:

170ג. (א) המבקר יגיש לראש העירייה אחת לשנה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך; בעת הגשת הדו"ח כאמור ימציא המבקר העתק ממנו לוועדה לעניני ביקורת. "דו"ח המבקר"

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש העירייה ולוועדה לעניני ביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש העירייה או הוועדה לעניני ביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

(ג) תוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש העירייה לוועדה לעניני ביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.

(ד) הוועדה לעניני ביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש העירייה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה תוך חדשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש העירייה כאמור בסעיף קטן (ג)."

החלטת סעיף 171

17. במקום סעיף 171 לפקודה יבוא:

171. עובד העירייה שנתמנה לפי סעיף 167 או שהוא היועץ המשפטי לא יפוטר אלא באחת משתי אלה: "פיטורי עובדים בכירים"

(1) החלטת בישיבת המועצה לפטרו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק הרשויות המקומיות (משמעת), תשל"ח-1978⁵ (להלן - חוק המשמעת), לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר פיטוריו יידון באותה ישיבה;

(2) על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת."

הוספת סעיף 171א

18. אחרי סעיף 171 לפקודה יבוא:

171א. עובד העירייה שאינו מהעובדים המנויים בסעיף 171 - "פיטורי עובדים אחרים"

(1) יפטר ראש העירייה על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת;

(2) רשאי ראש העירייה לפטרו כאישור המועצה או ועדה שהמועצה מינתה לכך - אם הפיטורים היו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק המשמעת."

⁵ ס"ח תשל"ח, עמ' 163.

- (1) האמור בסעיף קטן (ב) יסומן (ג) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:
 "א) עירייה לא תהיה רשאית למכור מקרקעין או להחליפם אלא על פי החלטת המועצה ברוב חבריה ובאישור השר או מי שהוא הסמיך לכך.
 (ב) עירייה רשאית להשכיר מקרקעין או להרשות שימוש במקרקעין שאין בו משום שכירות, אולם השכרת מקרקעין לתקופה העולה על חמש שנים והשכרת נכס שחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], תשל"ב – 1972, חל על שכירותו, טעונות החלטה ואישור כאמור בסעיף קטן (א).";

- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
 "ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראת סעיף 197."

20. במקום סעיף 195 לפקודה יבוא:

195. א) ראש העירייה רשאי, על פי ההלטת המועצה, להתקשר בחוזה בשם העירייה, והוא רשאי לעשות כן גם ללא החלטת המועצה אם לכל הוצאה כספית הכרוכה בחוזה ניתנה הקצבה מתאימה בתקציב המאושר.
 (ב) האמור בסעיף קטן (א) אינו גורע מהוראות סעיפים 188, 190, 196, 197, 201 ו-203."

21. בסעיף 202 לפקודה, המלים "על פי החלטת המועצה אך לא באופן אחר" – יימחקו.

22. אחרי סעיף 203 לפקודה יבוא:

- 203א. פרטי חוזים שנחתמו שלא על פי החלטת המועצה ופרטי הלוואות שלווה העירייה לפי סעיפים 201 ו-202 וערביות שנתנה לפי סעיף 202(א) יירשמו בפנקס שחנהל העירייה לענין זה וראש העירייה יביאם לידיעת ועדת הכספים."

23. במקום סעיף 204 לפקודה יבוא:

204. לכל עירייה יהיה תקציב שנתי."

24. במקום סעיף 206 לפקודה יבוא:

206. א) ראש העירייה יכין הצעת תקציב לעירייה ויגישה לאישור המועצה לא יאוחר מחדשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה; ראש העירייה יביא את הצעת התקציב לפני ועדת הכספים קודם שיגישה למועצה.

(ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או בלא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.

(ג) תקציב העירייה טעון אישורו של השר.

(ד) הגשת הצעת תקציב למועצה באיחור ואישור שניתן להצעת תקציב באיחור, אין בהם כדי לגרוע מתקפו של התקציב שאושר.

(ה) החלה שנת הכספים והמועצה או השר לא אישרו את הצעת התקציב, תהא העירייה רשאית להוציא בכל חודש, כל עוד לא אושרה

6 ס"ח תשל"ב, עמ' 176.

ההצעה כאמור, סכום השווה לחלק השנים-עשר מן התקציב השנתי הקודם, בתוספת סכום שאישר השר בהתחשב בהתייקרויות ובנסיבות מיוחדות אחרות, וזאת לגבי אותם סעיפים שפורטו בתקציב הקודם."

החלפת סעיף 210

25. במקום סעיף 210 לפקודה יבוא:

- "תקציב מילואים 210. (א) ראש העירייה רשאי להכין לעירייה בשעת הצורך הצעת תקציב מילואים ולהגישה לאישור המועצה; ראש העירייה יביא את הצעת תקציב המילואים לפני ועדת הכספים קודם שיגישה למועצה.
- (ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה, והיא רשאית לאשר אותה בשינויים או בלא שינויים.
- (ג) תקציב מילואים טעון אישורו של השר.
- (ד) לא אישרה המועצה את הצעת תקציב המילואים תוך חדשיים מיום שהוגשה לה, לא תהא עוד ההצעה טעונה אישור המועצה וראש העירייה יגיש את ההצעה לאישור השר בצירוף פרוטוקול ישיבות המועצה שבהן דנה המועצה בהצעה, אם דנה.
- (ה) הוראות סעיף 207 יהולו על תקציב המילואים."

26. בסעיף 211 לפקודה, במקום הרישה יבוא "ראש העירייה רשאי, באישור המועצה ובאישור השר להעביר בכל שנה שהיא –", ובסיפה, המלים "על ידי הממונה" – יימחקו.

27. בסעיף 212 לפקודה, בכל מקום, במקום "ללא אישור הממונה" יבוא "ללא אישור השר".

תחילת חובת המכרז

28. תקנות לפי סעיף 170 לפקודה כנוסחו בהוק זה יותקנו תוך ארבעה חדשים מיום פרסומו של חוק זה ברשומות; תחילתה של חובת המכרז לפי סעיף 170 האמור חודש אחד לאחר פרסומן של התקנות האמורות.

יוסף בורג
שר הפנים

יגאל ידין
סגן ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה

יצחק נבון
נשיא המדינה