

פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], תשל"ב-1972 *

1. בפקודה זו –

“הלשכה” – הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

“מיפקד” – מיפקד אוכלוסין;

“סטטיסטיקה” – ידיעות סטטיסטיות בנוגע לענינים האמורים בסעיפים 2 ו-7 ופרטים שיש לפרטם בשאלוני מיפקד שלפי סעיף 3;

“הסטטיסטיקן” – הסטטיסטיקן הממשלתי;

“עובד” – כל אדם המועסק במילוי תפקיד לפי פקודה זו;

“עובד מוסמך” – פוקד, שלוח וכל אדם שהוסמך לענין פלוני בכל תקנה לפי פקודה זו או בכתב מטעם הסטטיסטיקן;

“צו מיפקד” – צו לפי סעיף 3;

“שאלון” – לרבות כל טופס ותעודה.

2. (א) תפקידי הלשכה הם –

(1) לאסוף, לעבד, לנתח, לערוך ולפרסם סטטיסטיקה בנוגע לאוכלוסיה ולפעולותיה בתחומי החברה, הבריאות, הכלכלה, המסחר, התעשייה ותחומים אחרים, ובנוגע לחנאי הטבע של הארץ;

(2) לשתף פעולה עם כל משרדי הממשלה באיסוף רשומות סטטיסטיות, בעיבודן ובפרסומן;

(3) לערוך כל מיפקד.

(ב) בראש הלשכה יעמוד הסטטיסטיקן.

3. (א) הממשלה רשאית להורות בצו על עריכת מיפקד במדינה או בחלק ממנה, או בחלק מן האוכלוסיה שבמדינה או שבחלק ממנה.

(ב) צו מיפקד יקבע את התאריך שבו ייערך המיפקד, מי הם ששייכו על שאלוני המיפקד, מי הם שייפקדו ומה הפרטים שיפוקטו בשאלונים.

4. הסטטיסטיקן יעשה כל הדרוש לעריכת מיפקד לפי הוראות פקודה זו והתקנות לפיה, להכנתם של השאלונים, ולהוצאת ההוראות, הדרושים למטרה זו, ולאיסוף השאלונים לאחר שמולאו.

5. לשם ביצועו של צו מיפקד רשאית הממשלה להתקין תקנות –

(1) המורות על חלוקת הארץ לאזורים לצורך המיפקד ועל מינוי אנשים לפעול בעניני המיפקד באותם אזורים;

(2) הדורשות מכל חברי המועצות של רשויות מקומיות ומעובדיהן, ממוכ"תארים ומשייכים ומכל שאר המועסקים בענין המיפקד, לבצע את התפקידים שנקבעו להם בעריכת המיפקד;

* נקבע בוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת ביום ה' בניסן תשל"ב (20 במרס 1972) לפי סעיף 16 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948.

נוסח חדש זה בא במקום פקודת הסטטיסטיקה, 1947: ע"ר 1947, תוס' 1 מס' 1604, עמ' 144; ס"ח תשל"ב, עמ' 44. הצעת הנוסח פורסמה בהג"ח 19, עמ' 448.

(3) הדורשות מפקידים בכירים של מוסדות ציבוריים ומוסדות צדקה ושל מוסדות אחרים שנקבעו בתקנות, להשיב על שאלונים לגבי החוסים באותם מוסדות;

(4) הדורשות מהנפקדים ליתן ידיעות לאנשים המצווים להשיב על שאלות לגביהם;

(5) הקובעת את השאלונים שימשו בעריכת המיפקד;

(6) המורות הוראות בכל ענין אחר הדרוש לביצוע צו המיפקד.

6. כל המועסק לצורך עריכת מיפקד יראוהו כל זמן עבודתו זו כעובד הציבור לענין תפקידיו לפי פקודה זו.

7. באישור הממשלה תאסוף הלשכה, אנכ מיפקד או שלא אנכ מיפקד, סטטיסטיקה המתיחסת לענינים אלה או למקצתם:

- (1) האוכלוסיה ודיוורה;
- (2) כניסה לישראל ויציאה ממנה;
- (3) דמוגרפיה ובריאות;
- (4) חברה וחינוך;
- (5) מסחר ושיווק;
- (6) יבוא ויצוא;
- (7) מחירי מצרכים, מקרקעין וניירות ערך;
- (8) מחירים סיטוניים וקמעוניים;
- (9) מלאכה ותעשייה;
- (10) הפקה וייצור, לרבות עבודות בניה;
- (11) מלאי של טובין מוגמרים וכלתי מוגמרים;
- (12) זכויות במקרקעין לסוגיהן, מצב המקרקעין וחוצרתם;
- (13) החזקת בנינים ומצבם;
- (14) הערך השנתי של מקרקעין;
- (15) העברות, משכנתאות שנרשמו או שנפדו וחוזי שכירות במקרקעין;
- (16) התנאים להעברת זכויות החזקה או בעלות;
- (17) דמי שכירות המשתלמים או מתקבלים בעד מקרקעין, לרבות מקומות מגורים, חנויות ומקומות עסק אחרים;
- (18) יוקר המחיה;
- (19) הכנסות והשתכרויות;
- (20) שכר עבודה, שעויה ותנאיה;
- (21) תעסוקה, אבטלה ומצבת עובדים;
- (22) הפרעות וסכסוכים בעבודה;
- (23) פגיעות, תאונות ופיצויים;
- (24) בנקאות וכספים;
- (25) תחבורה ותקשורת ביבשה, במים ובאוויר;
- (26) ביטוח ימי, ביטוח חיים, ביטוח מפני תאונות או אש וביטוח מסוג אחר;
- (27) שירותים אישיים ושירותים אחרים;
- (28) שלטון מקומי;
- (29) ענינים אחרים שנקבעו.

8. איסוף הסטטיסטיקה ייעשה בשאלונים שהוכנו בידי הסטטיסטיקן ונמסרו לאדם שממנו נדרשים הפרטים, או באמצעים אחרים שקבע הסטטיסטיקן.
9. לעריכת מפקד ולאיסוף סטטיסטיקה אחרת ימנה הסטטיסטיקן פוקדים ושלוחים ויקבע את תפקידיהם.
10. הסטטיסטיקן מוסמך לקבל תצהיר לצורך פקודה זו; הוא רשאי לדרוש מכל עובד שיצהיר ויחתום לפני כניסתו לתפקיד, בפניו או בפני אדם אחר המוסמך לקבל תצהיר, על הצהרה בנוסח שנקבע בתוספת ובדרך שקבע הסטטיסטיקן.
11. כל אדם שמותר לפי פקודה זו לדרוש ממנו פרטים, לשם מיפקד או סטטיסטיקה אחרת, חייב, אם נדרש לכך מאת הסטטיסטיקן או כל רשות אחרת לסטטיסטיקה, למלא ולספק, לפי מיטב ידיעתו, את הפרטים שבכל שאלון לפי ההוראות המצורפות אליו או הנוגעות לו.
12. (א) הניח עובד בבית פלוני שאלון הנחזה כמוצא לפי פקודה זו ועמו הודעה שתופש הבית, ובהעדרו – אחר ממשפחתו, חייב למלא את השאלון ולחתום עליו תוך זמן מפורש, תהא בכך כלפי תופש הבית דרישה מספקת לעשות כן, אף אם שמו אינו נקוב בהודעה או שלא הומצאה לו אישית.
- (ב) הניח עובד שאלון כאמור בסעיף קטן (א) במשרדו של אדם או במקום אחר של עסק, או שנמסר לו או לשלוחו במכתב רשום, ועמו הודעה שיש למלא את השאלון ולחתום עליו תוך זמן מפורש, תהא בכך כלפי אותו אדם, ואם הוא שותפות או חבר בני אדם שאינו מואגד – כלפי חבריהם וכל אחד מהם, דרישה מספקת לעשות כן, ולשלוח את השאלון ללשכה תוך זמן מפורש אם נאמר כך באותה הודעה.
13. חייב אדם לענות, לפי מיטב ידיעתו ואמונתו, על כל שאלה שישאל אותו הסטטיסטיקן, רשות אחרת לסטטיסטיקה או עובד מוסמך, ובלבד שהמידע דרוש לסטטיסטיקה שאיסופה הותר לפי פקודה זו.
14. נתנה הממשלה צו מיפקד, או אישרה איסוף סטטיסטיקה אחרת לפי סעיף 7, יהא הסטטיסטיקן, רשות אחרת לסטטיסטיקה או עובד מוסמך, רשאי, לשם חקירה או סקירה הדרושות להשגת סטטיסטיקה, לעשות בכל זמן סביר את הדברים האלה:
- (1) לענין מיפקד – להיכנס ולבדוק כל בית חרושת, מכרה, בית מלאכה, משרד או מקום שעובדים בו וכל בית מגורים ולהדביק עליהם מספרים, אותיות או סימנים לצורך המיפקד;
- (2) לענין סטטיסטיקה אחרת – להיכנס ולבדוק את המקומות האמורים, פרט לבית מגורים.
15. אישרה הממשלה, לפי סעיף 7, איסוף סטטיסטיקה הנוגעת לענין פלוני, יהא כל אדם השומר או הממונה על רשומות או תעודות של המדינה, של רשות מקומית, של עדה דתית – כמשמעותה בסעיף 2 לדברי המלך במועצה על ארץ ישראל, 1922 עד 1947 – או של כל אדם, שלדעת הסטטיסטיקן אפשר להשיג מהם מידע הנוגע לענין האמור או העשוי לסייע להשלמתה או לתיקונה של הסטטיסטיקה הנוגעת לאותו ענין, חייב ליתן לסטטיסטיקן, לרשות אחרת לסטטיסטיקה או לעובד מוסמך גישה אליהם כדי להשיג את המידע.

1 חוקי א"י, כרך ג', עמ' 2738.

16. הסטטיסטיקן ידאג שהסטטיסטיקה ושאר הפרטים שנאספו לפי פקודה זו ייערכו וילוחחו, ושהם או תקצירים או נסחים מהם יפורסמו, עם הערות או בלעדיהן, לפי הנחיותיו הכ-לליות או המיוחדות.

17. (א) דו"ח אישי או חלק ממנו או תשובה לשאלה שניתנו לענין פקודה זו, לא יפור-סמו אלא לצרכי תביעה על פיה.

(ב) ידיעות שנאספו לענין פקודה זו שמקורן בדו"ח אישי או בתשובה לשאלה, או ברשומות או בתעודות כאמור בסעיף 15, לא יפורסמו באופן שאפשר לזהות למי הן נוגעות.

(ג) דו"ח אישי שניתן לענין פקודה זו, לא יהא מי שאינו עובד רשאי לראות אותו או חלק-ממנו אלא לצרכי תביעה לפי פקודה זו.

18. (א) הוראות סעיף 17 (א) ו-(ב) לא יחולו אם הדו"ח, התשובה או הידיעות נוגעים –
(1) ליחיד או לשותפות, והיחיד או כל השותפים הסכימו מראש בכתב לפרסומם;

(2) לתאגיד או לחבר בני אדם שאינו מואגד, ומנהליהם או גוף מנהל אחר שלהם, יהא שמו אשר יהא, או חבריהם באין גוף כאמור, קיבלו מראש החלטה המסכימה לפרסומם.

(ב) על אף האמור בסעיף 17 (א) ו-(ב), רשאי הסטטיסטיקן למסור לפקיד רישום ראשי שנתמנה על פי חוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה–1965², ידיעות על שמו, מספר זהותו ומענו של כל אדם שנתקבלו במיפקד; פרק ה' לחוק האמור יחול על ידיעות אלה.

19. דו"חות, רשומות, תעודות וידיעות אחרות, שנמסרו או הושגו לצרכי סטטיסטיקה לפי פקודה זו, לא יהיו קבילים ולא יישמשו כראיה בכל הליך אזרחי או פלילי, זולת הליכים פליליים בשל עבירה לפי פקודה זו.

20. (א) עובד שעשה אחד הדברים המנויים להלן, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס 4,500 לירות:

(1) השתמש במישרין או בעקיפין לתועלתו האישית בידיעות שהגיעו אליו בתוקף עבודתו ועדיין לא פורסמו לפי פקודה זו, והן עשויות להשפיע על מחיר השוק של מוצר או של מצרך;

(2) פרסם או מסר לאחר ללא סמכות כדין, שלא במהלך הסדיר של עבודתו, ידיעות שרכש תוך עבודתו;

(3) ערך ביודעין לפרסום סטטיסטיקה כוזבת.

(ב) המפרסם או מסר לאחר ידיעות שהגיעו לידו והוא יודע שגילוין נעשה תוך הפרת פקודה זו, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס 4,500 לירות.

21. אלה יאשמו בעבירה לפי פקודה זו:

(1) המעכב או מפריע את הסטטיסטיקן או עובד מוסמך בהפעלת סמכות שהוענקה לו לפי פקודה זו;

(2) המסרב או נמנע למלא שאלון שנשלח אליו או הונח אצלו כדין, או למסור את הפרטים הנדרשים בו, או לענות לשאלה או לחקירה שהופנתה אליו מכוח פקודה זו;

² ס"ח תשכ"ה, עמ' 270.

(3) האומר בידועין דבר כוזב בפרט מהותי שבשאלון שמילא או מסר לפי פקודה זו או בתשובה לשאלה שנשאל מכוחה;

(4) המשמיד, משחית או מקלקל ללא סמכות כדין שאלון המכיל פרטים שנאספו לפי פקודה זו, או הכותב או מצייר, בשאלון המוצא לענין פקודה זו והגמסר לסטטיסטיקן או לעובד מוסמך, מלים, ציור או כל דבר אחר שהם מגונים, מתועבים, מעליבים או מזלזלים קודש;

(5) עובד מוסמך המסרב או נמנע, כלי הצדק מספיק מחמת מחלה או סיבה בלתי נמנעת אחרת, למלא תפקיד המוטל עליו לפי פקודה זו או שבמסר לו מאת הסטטיסטיקן או מאת עובד הממונה עליו.

22. האשם בעבירה לפי פקודה זו שלא נקבע לה עונש אחר, דינו – קנס 750 לירות, ובעבירה נמשכת – קנס נוסף 30 לירות לכל יום שנמשכת העבירה לאחר הרשעתו.

ונש כללי

23. הממשלה רשאית להתקין תקנות –

קנות

(1) הדורשות מבני אדם, באזורים שנקבעו, למסור פרטים וידיעות בזמנים שנקבעו ולתקופות שנקבעו;

(2) הדורשות מסירת פרטים וידיעות בדבר מענו ומשלח ידו של אדם;

(3) הקובעות שאלונים וידיעות שיש לאמת אותם בתצהיר, ואת נוסח התצהיר;

(4) הקובעות אגרות שיש לשלם ללשכה בעד הספקת סטטיסטיקה שאספה לפי פקודה זו, בעד מידע או תסקיר מיוחדים שסיפקה או בעד חקירה מיוחדת שביצעה;

(5) הקובעות כל דבר הטעון קביעה לפי פקודה זו או הדרוש לביצוע הוראותיה ואין קביעה על כך במקום אחר.

תוספת

(סעיף 10)

נוסח ההצהרה

אני מצהיר שאמלא בנאמנות וכיושר את תפקידי כ בהתאם לדרישותיהן של פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], תשל"ב–1972, ושל כל הוראה שניתנה מכוחה, ולא אגלה או אודיע, ללא סמכות לכך, כל ענין ודבר שיגיעו אלי עקב עבודתי בתפקיד האמור.

יעקב ש' שפירא
שר המשפטים