

## חוק לתיקון פקודת העיריות, תשי"ז-1957 \*

תיקון סעיף 3

1. בסעיף 3 לפקודת העיריות, 1934<sup>1</sup> (להלן – הפקודה) –

- (1) בסעיף קטן (3), אחרי המלים "ובנוגע לאנשים שהנם בעלי הכשרה לבחור ולהיבחר באותן הבחירות או בבחירות אחרות" יבואו המלים "בדבר מילוי תפקידיהם של ראש העיריה ושל חברי מועצתה עד לבחירות המועצה הראשונה";
- (2) בסעיף קטן (3), במקום המלים "או הוראות אחרות" יבואו המלים "ובנוגע לכל דבר אחר".

הוספת סעיפים  
3א עד 3ג

2. אחרי סעיף 3 לפקודה יבואו סעיפים אלה:

3א. הכריז שר הפנים מכוח סעיף 3 כי תושבי אזור פלוני יהיו עיריה, וערב תחילת ההכרזה היתה קיימת באותו אזור, כולו או מקצתו, מועצה מקומית אחת, יחולו הוראות אלה:

"הקמת עיריה  
במקום שהיתה  
מועצה מקומית

(1) מועצת העיריה הראשונה תהיה מורכבת ממי שהיו ערב ההכרזה חברי המועצה המקומית;

(2) חוקי העזר, התקנות האחרות, לוח השומה, התקציב, הרשימות, ההיתרים והמסמכים האחרים שהותקנו או ניתנו כדין על ידי המועצה המקומית, או רשות מרשויותיה, יעמדו בתקפם, בשינויים המחוייבים לפי הענין, עד שיפקעו או ישונו על פי האמור בהם או על פי כל חיקוק או עד שהעיריה או רשות מרשויותיה יבטלום או ישנום מכוח כל חיקוק;

(3) העיריה תהא חליפתה של המועצה המקומית, הן לזכויותיה והן לחובותיה ולהתחייבויותיה והן למעמדה בכל ענין אחר, ובין השאר – לענין ארנונות, אגרות, היטלים, דמי השתתפות ותשלומי חובה אחרים שהוטלו כדין על ידי המועצה המקומית וטרם נגבו;

(4) כל הליך שהיה תלוי ועומד ערב תחילת ההכרזה לפני המועצה המקומית או רשות מרשויותיה, או לפני בית דין שהוקם על ידי המועצה המקומית או שאזור שיפוטו נקבע כאופן הכולל את תחום המועצה המקומית, יוסיפו לדון בו וכריעו בו כאילו המשיכה המועצה המקומית בקיומה;

(5) מי שערב תחילת ההכרזה היה רשאי להגיש תוך זמן קצוב ערר או ערעור לפני המועצה המקומית או רשות מרשויותיה, או לפני בית דין כאמור בפסקה (4), או לבקש מהם סעד כיוצא באלה, רשאי לעשות כן לפני אותם המוסדות והם ידונו וכריעו בהם כאילו המשיכה המועצה המקומית בקיומה;

(6) רשאי שר הפנים לתת הוראות בכל ענין אחר הנוגע לשינויים הנובעים מהקמת העיריה ורשויותיה במקום המועצה המקומית ורשויותיה וכן הוראות משלימות כדי להבטיח את ביצוען של הוראות סעיף זה, והוראות אלה יעמדו בתקפן עד שיבוטלו או ישונו על ידי העיריה מכוח סמכותה באותו ענין לפי כל חיקוק.

\* נתקבל בכנסת ביום א' באב תשי"ז (29 ביולי 1957); הצעת החוק ודברי הסבר נתפרסמו בה"ח 307, תשי"ז, עמ' 243.

1 ע"ר 1934, תוס' 1 מס' 414, עמ' 1.

33. הכריז שר הפנים, מכוח סעיף 3, כי תושבי אזור פלוני יהיו עיריה, וערב תחילת ההכרזה היו קיימות באותו אזור, כולו או מקצתו, יותר מרשות מקומית אחת, הן עיריה והן מועצה מקומית (להלן – רשויות קודמות) – יחולו הוראות אלה:

(1) לוח השומה של כל אחת מהרשויות הקודמות שנערך כדין, וכן הרשיונות, ההיתרים ומסמכים אחרים כיוצא באלה שניתנו כדין על ידי רשות קודמת או רשות מרשויותיה, יעמדו בתקפם עד שיפקעו או ישונו על פי האמור בהם או על פי כל חיקוק או עד שהעיריה או רשות מרשויותיה יבטלום או ישנום מכוח כל חיקוק;

(2) שר הפנים רשאי ליתן ההוראות הדרושות, לפי דעתו, כדי להבטיח את רציפותו של השלטון המקומי באותו אזור, ובין השאר –

(א) לקיים ולתאם, במידה שיקבע בהוראות, את תקפם של חוקי העזר, התקנות והתקציב של כל אחת מהרשויות הקודמות שהותקנו או אושרו כדין;

(ב) לקבוע את הרשות אשר תדון בהמשך ההליכים שהיו תלויים ועומדים, ערב תחילת ההכרזה, לפני רשות קודמת או רשות מרשויותיה, או לפני בית דין שהוקם על ידי רשות קודמת או שאזור שיפוטו נקבע באופן הכולל את תחום הרשות הקודמת, וכן לקבוע דרך הגשתם וקבלתם של עררים, ערעורים וכיוצא באלה שאדם היה רשאי להגישם ערב תחילת ההכרזה לרשות של רשות קודמת ולהאריך את המועדים להגשתם;

(ג) להכריז על העיריה כחליפתה של רשות קודמת, הן לזכויותיה והן לחובותיה ולהתחייבויותיה והן למעמדה בכל ענין אחר, ובין השאר – לענין ארבונות, אגרות, היטלים, דמי השתתפות ותשלומי חובה אחרים שהוטלו כדין על ידי רשות קודמת וטרם נגבו, הכל במידה שיקבע השר בהוראה; הוראות אלה יעמדו בתקפם עד שיבוטלו או ישונו על ידי העיריה מכוח סמכותה באותו ענין לפי כל חיקוק.

33. הוראות סעיף 33 יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, על הרחבת תחומה של עיריה על ידי צירוף אזור שהיה, כולו או מקצתו, כלול ערב ההכרזה באזור עיריה או מועצה מקומית.”

הרחבת תחומה  
של עיריה

3. בסעיף 96 לפקודה, בכל מקום שמדובר בו על “רחוב ציבורי” או “רחוב הציבור” קרי “רחוב שאיננו רכוש הפרט”.

4. בסעיף 98 לפקודה –

- (1) בפסקה (13), במקום “רחוב לרבים” יבוא “רחוב שהוא נכס העיריה”;
- (2) במקום פסקה (14) תבוא פסקה זו:  
“ (14) לסלול כל רחוב שאיננו רכוש הפרט ולדאוג למצבו התקין של כל רחוב כאמור.”

(1) בסעיף קטן (1), בסופו, יבוא פסוק זה:

“הטילה מועצת עירייה בחוק עזר חובת השתתפות בהוצאות עבודה שהיא רשאית או חייבת לבצעה מכוח פקודה זו או מכוח חיקוק אחר, רשאית היא לקבוע באותו חוק עזר שחונת ההשתתפות תחול גם לגבי עבודות כאמור שבוצעו על ידי המועצה מכוח הרשאה או חובה כאמור בתוך שנת הכספים שבה התחיל תקפו של חוק העזר.”

(2) במקום סעיף קטן (2) יבוא סעיף קטן זה:

“(2) בחוק עזר כאמור רשאית מועצת העירייה לקבוע קנסות על העובר עליו, שלא יעלו על חמש מאות לירות לכל עבירה, ובעבירה נמשכת – על סכום נוסף של עשרים לירות בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר הודעה בכתב מטעם ראש העירייה בדבר העבירה או לאחר חיוב בדין; לא נקבע עונש בחוק העזר, יהיה דינו של העובר עליו קנס שלא יעלה על חמישים לירות לכל עבירה, ובעבירה נמשכת – קנס נוסף שלא יעלה על חמש לירות בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר הודעה או חיוב בדין כאמור.”

6. אחרי סעיף 99 לפקודה יבוא סעיף זה:

הוספת סעיף 99א

99א. (א) שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים, רשאי, בצו ברשומות, להודיע כי עבירה על הוראה פלוגית בחוק עזר של עירייה היא עבירת קנס.

(ב) שר הפנים יקבע בצו ברשומות –

(1) את שיעור הקנס לכל עבירת קנס, ובלבד שלא יעלה על עשרים לירות;

(2) את נוסח ההזמנה לצורך סעיף קטן (ג);

(3) את אופן תשלום הקנס.

(ג) היה לשוטר או לפקיד העירייה, שהורשה לכך על ידי המועצה לפי סעיף 99 (8), יסוד להאמין, כי אדם פלוגי עבר עבירת קנס, יהיה רשאי למסור לו הזמנה למשפט בנוסח שנקבע על ידי שר הפנים, שבו יואשם המוזמן באותה עבירה ותינתן לו הברירה לשלם קנס בשיעור שנקבע על ידי שר הפנים במקום להישפט על העבירה האמורה.

(ד) מי שנמסרה לו הזמנה כאמור בסעיף קטן (ג), רשאי, תוך שנים עשר יום מיום המסירה, לשלם לבית המשפט הנקוב בהזמנה את הקנס בשיעור הקבוע לעבירה המפורטת בהזמנה.

(ה) (1) שילם אדם את הקנס כאמור בסעיף קטן (ג) – רואים אותו כאילו הודה באשמה בפני בית המשפט, חוייב בדין ונשא את ענשו;

(2) לא עשה כן – רואים את ההזמנה למשפט שנמסרה לו כאילו היתה הזמנה שהוצאה ונמסרה על פי חלק כ"ו לתקנות הפרוצידורה בבתי משפט השלום, 1940.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> ע"ר 1910, תוס' 2 מס' 978, עמ' 29.

(ו) לא שילם אדם את הקנס כאמור בסעיף קטן (ג), ובית המשפט חייבו בדין על העבירה, יטיל עליו בית המשפט קנס בסכום שאינו פחות מסכום הקנס שנקבע לאותה העבירה לפי סעיף קטן (ב), ורשאי בית המשפט להטיל עליו הוצאות המשפט בסכום שיקבע, בין אם התייצב הנאשם ובין אם נשפט שלא בפניו.

תיקון סעיף 101

7. בסעיף 101 לפקודה, בסעיף קטן (ב), בפרט (3) (1) (ב), במקום המלים "חלה על הבנין פקודת הגבלת שכר דירה (דירות), 1940, או פקודת ההגבלות על שכר דירה (כתי עסק), 1941", יבואו המלים "חל על הבנין חוק הגנת הדייר, תשי"ד-1954<sup>3</sup>, או חוק הגנת הדייר, תשט"ו-1955<sup>4</sup>."

תיקון סעיף 102

8. בסעיף 102 לפקודה, בסעיף קטן (ג), לאחר המלים "הודעה בדבר הטלת ארנונות, שיעוריהן ומועדי שילומן" יבואו המלים "ובלבד שאם נתן שר הפנים, לגבי עירייה פלונית, צו לפי סעיף 105 (ב), תפרסם המועצה את ההודעה לאחר הכנת לוח השומה ובמועד שיקבע שר הפנים בצו ברשומות".

תיקון סעיף 105

9. בסעיף 105 לפקודה, במקום סעיף קטן (ב) יבוא סעיף קטן זה:  
" (ב) לוח השומה יקבל תוקף באחד באפריל שלאחר הכנתו; אך אם הכריז שר הפנים מכוח סעיף 3 כי תושבי אזור פלוני יהיו עירייה, וערב תחילת ההכרזה לא היתה קיימת באותו אזור לא עירייה ולא מועצה מקומית, רשאי הוא, לגבי השנה שבה קיבלה ההכרזה תוקף, לקבוע בצו ברשומות כי באותה עירייה יקבל לוח השומה תוקף באחד באפריל של השנה שבה נסתיימה הכנתו."

קיום תוקף והוראות מעבר

10. (א) הוראה בחוק עזר שניתנה לפני תחילתו של חוק זה ושהיתה ניתנת כדין אילו היה סעיף 4 לחוק זה בתוקף אותה שעה, רואים אותה כאילו ניתנה כדין.

(ב) הכריז שר הפנים, לפני תחילתו של חוק זה, מכוח סעיף 3 לפקודה, כי תושבי אזור פלוני יהיו עירייה, וערב תחילת ההכרזה היתה קיימת באותו אזור, כולו או מקצתו, רשות מקומית אחרת, והורה שר הפנים כי לחוק עזר של אותה רשות מקומית יהיה תוקף גם כחוק עזר של העירייה — רואים את ההוראה כאילו ניתנה כדין.

(ג) הטילה מועצת עירייה, לפני תחילתו של חוק זה, בחוק עזר חובת השתתפות בהוצאות עבודה שהיא רשאית או חייבת לבצעה מכוח פקודה זו או מכוח חוק אחר, ונקבע באותו חוק עזר כי חובת השתתפות תחול גם לגבי עבודות כאמור שבוצעו, כולן או מקצתן, על ידי המועצה, מכוח הרשאה או חובה כאמור, לפני תחילתו של חוק העזר — תחול חובת השתתפות גם לגבי עבודות שבוצעו תוך שנה לפני תחילתו של חוק העזר, אך לא במועד מוקדם יותר.

(ד) שר הפנים רשאי להשתמש בסמכותו לפי סעיף 105 (ב) לפקודה גם לגבי לוח השומה שהוכן על ידי ועדת השומה ליד עיריית אשקלון בשנת הכספים 1956/57.

שיטת תוקף

11. חוק זה אינו גורע מהוראות חוק אחר.

דוד בן-גוריון ראש הממשלה  
ישראל ברה"ה שר הפנים

יצחק בן-צבי  
נשיא המדינה

3 ס"ח 151, תשי"ד, עמ' 92.  
4 ס"ח 188, תשי"ה, עמ' 151.