

### **הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 33), התשע"ח-2018**

הצעת חוק זו היא מיזוג של שתי הצעות חוק:

1. הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018, מטעם הממשלה – נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ח בשבט התשע"ח (13 בפברואר 2018), והועברה לוועדת הכנסת, לקביעת ועדה לדיון בהצעה; ביום כ"ט בשבט התשע"ח (14 בפברואר 2018) הודיעה ועדת הכנסת לכנסת כי החליטה, בהתאם להוראות סעיף 83(ב), להעביר את פרק י"ב להצעת החוק (רישוי עסקים), סעיפים 108(23) – פרק ב'1 המוצע, ו-109(ב)(1) – לעניין פרק ב'1 (רישוי עסקים בעלי חשיבות לאומית)) לדיון בוועדת הפנים והגנת הסביבה (להלן – פרק ב'1);

2. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון – רישוי מפעלי תשתית לאומית), התשע"ח-2017, מטעם חברי הכנסת – נדונה בכנסת בדיון המוקדם ביום כ"ב בשבט התשע"ח (7 בפברואר 2018) והועברה לוועדת הכנסת, לקביעת ועדה לדיון בהצעה; ביום ד' באדר התשע"ח (19 בפברואר 2018) הודיעה ועדת הכנסת לכנסת כי החליטה, בהתאם להוראות סעיף 83(ב), להעביר את הצעת החוק לדיון בוועדת הפנים והגנת הסביבה.

ביום ד' באדר התשע"ח (19 בפברואר 2018) החליטה הכנסת, בהתאם להוראות סעיף 84(ב) לתקנון הכנסת, לאשר את החלטת הוועדה לפצל את הצעת החוק מטעם הממשלה להצעות חוק נפרדות כך שהחלק הראשון מההצעה יכלול את פרק ב'1, והחלק השני יכלול את יתר הסעיפים בהצעת החוק.

בהתאם להוראות סעיף 84(ד) לתקנון הכנסת החליטה ועדת הכנסת לאשר את מיזוגם של פרק ב'1 ושל הצעת החוק מטעם חברי הכנסת והבאתן כהצעת חוק אחת לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום י"א באדר התשע"ח (26 בפברואר 2018).

להצעת החוק לא הוגשו בקשות רשות דיבור.

**יוזמי הצעת החוק הפרטית: חברי הכנסת משה גפני, מכלוף מיקי זוהר, רועי פולקמן, יצחק וקנין**

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 2065660-5860  
נספח מס' מ-1196/א'  
(פ/20/4832)

### חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 33), התשע"ח-2018

הוספת פרק ב'1 .1 בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968<sup>1</sup>, אחרי סעיף 29 יבוא :

#### "פרק ב'1: רישוי עסקים בעלי חשיבות לאומית

החלטה על עסק בעל29ב. (א) הממשלה רשאית להחליט כי עסק מסוים חשיבות לאומית שהוא עסק טעון רישוי, שיש בפעילותו חשיבות לאומית ושיש הצדקה לכך שרישוי לא ייעשה בידי רשות הרישוי כמשמעותה בסעיף 5 – הוא עסק בעל חשיבות לאומית (בחוק זה – עסק בעל חשיבות לאומית).

(ב) החלטה כאמור בסעיף קטן (א) תינתן לאחר קבלת המלצתו של צוות מייעץ, שיוקם לשם מתן ההמלצה (בסעיף זה – הצוות המייעץ), שחבריו הם :

- (1) המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, והוא יהיה היושב ראש ;
- (2) המנהל הכללי של משרד האוצר ;
- (3) המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה ;
- (4) המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה ;
- (5) המנהל הכללי של משרד הפנים.

---

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204 ; התשע"ז, עמ' 501.

(ג) הצוות המייעץ לא ימליץ על מתן החלטה כאמור בסעיף קטן (א) אלא לאחר ששוכנע שהתקיימו התנאים האמורים באותו סעיף קטן; לעניין זה, ישקול הצוות המייעץ אם מתקיים אחד מאלה:

(1) העסק עוסק בפיתוח, בייצור, באספקה, בהולכה, באחזקה או באחסנה של מוצר חיוני למשק או במתן שירות חיוני לציבור או מסייע לביצוע פעולות אלה;

(2) השפעת פעילותו של העסק אינה מוגבלת לרשות המקומית שבתחומה הוא נמצא, ובכלל זה בשל כך שמתקניו של העסק מצויים בשטח מקרקעין רצוף שהוא בתחומה של יותר מרשות מקומית אחת;

(3) יש טעמים הנובעים מקיומו של אינטרס ציבורי חשוב שבשלהם יש הצדקה להחיל על העסק את הוראות פרק זה.

(ד) לשם גיבוש המלצתו כאמור בסעיף קטן (ב), יפנה הצוות המייעץ לקבלת עמדתו של המנהל הכללי של כל משרד שלדעת הצוות תחום פעילות העסק היא באחריותו, ושל המנהל הכללי של כל משרד נותן אישור שקביעת העסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו; לא התקבלה עמדתו של מנהל כללי כאמור בתוך 21 ימים ממועד הפנייה אליו, יראו כאילו קוימה החובה לקבל את עמדתו לפי סעיף קטן זה.

(ה) טיוטת המלצת הצוות המייעץ והנימוקים לה יפורסמו באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה; כל אדם יהיה רשאי להגיש לצוות המייעץ הערות לעניין טיוטת ההמלצה בתוך 21 ימים ממועד פרסומה; הערות שהוגשו כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה.

(ו) הצוות המייעץ לא יעביר את המלצתו לממשלה אלא אם כן ניתנה לראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק או לנציגו הזדמנות להופיע בפני הצוות ולהשמיע את טענותיו לפניו או להגיש את עמדתו לצוות המייעץ בכתב, לפי בחירתו, והכול בתוך 21 ימים ממועד הפנייה אליו; חלפה התקופה האמורה וראש הרשות המקומית או נציגו לא הופיע בפני הצוות המייעץ, אף שהוזמן, או לא הגיש לצוות המייעץ את עמדתו, יראו בכך ויתור על זכותו להשמיע את טענותיו כאמור.

(ז) החלטה כאמור בסעיף קטן (א) תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה; המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ימסור הודעה על מתן ההחלטה לבעל העסק או למנהלו, לרשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית כמשמעותה בסעיף 29יג, לנותני האישור ולראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק, כולו או חלקו.

(ח) הוראות סעיף 29א(ג) ו-(ד) יחולו לעניין החלטה לפי סעיף קטן (א), בשינויים המחויבים.

רשות הרישוי  
לעסקים בעלי  
חשיבות לאומית

29יג. על אף האמור בסעיף 5, מנהל היחידה לרישוי מפעלים ביטחוניים שהוקמה לפי סעיף 29ב הוא רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית (בפרק זה – רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית).

הבעת עמדתו של  
ראש הרשות  
המקומית  
שבתחומה נמצא  
עסק בעל חשיבות  
לאומית

29יד. לא יינתן רישיון או היתר זמני לעסק בעל חשיבות לאומית, אלא אם כן ניתנה לראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק, כולו או חלקו, או לנציגו, הזדמנות להביע את עמדתו לפני רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית, בתוך תקופה שתורה.

תוקף רישיון

29טו. (א) רישיון שניתן לעסק שהיה בתוקף ערב כניסתה לתוקף של החלטה כאמור בסעיף 29יב(א), יעמוד בתוקפו ויראוהו כאילו ניתן בידי רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית.

(ב) נתנה רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית רישיון לעסק וביטלה הממשלה את ההחלטה שנתנה כאמור בסעיף 29יב(א) לגביו, ימשיך הרישיון לעמוד בתוקפו עד תום תקופת הרישיון או עד תום חמש שנים מיום כניסתו לתוקף של ביטול ההחלטה, לפי המוקדם, ויראוהו באותה תקופה כאילו ניתן בידי רשות רישוי כמשמעותה בסעיף 5.

תחולת הוראות  
בשינויים

29טז. הוראות חוק זה יחולו לגבי עסק בעל חשיבות לאומית בשינויים אלה:

(1) בסעיף 6(א), הסיפה החל במילים "לעניין סעיף זה" – לא תיקרא;

(2) בסעיף 14(א), בסיפה, במקום "רשות הרישוי המקומית" יקראו "רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית";

(3) בסעיף 20 –

(א) במקום "לראש הרשות המקומית" יקראו "לרשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית";

(ב) הוצאת צו הפסקה מינהלי לפי הוראות הסעיף האמור, בידי מי מהמנויים להלן טעונה אישור של גורם מוסמך ארצי כמפורט לצדו:

(1) ממונה על איכות הסביבה או רופא מחוזי – גורם מוסמך ארצי כאמור בפסקה (2) להגדרה "גורם מוסמך ארצי", לפי העניין;

(2) מפקד כבאות מחוזי – גורם  
מוסמך ארצי כאמור בפסקה (3)  
להגדרה "גורם מוסמך ארצי";

(3) מפקד משטרת המחוז – גורם  
מוסמך ארצי כאמור בפסקה (4)  
להגדרה "גורם מוסמך ארצי";

(4) בסעיף 28(א), במקום פסקה (3)  
יקראו:

"(3) רשות הרישוי לעסקים בעלי  
חשיבות לאומית או עובד המדינה  
שהיא הסמיכה לעניין זה";

(5) בסעיף 31(א), אחרי "או שנתן מנהל  
היחידה למפעלים בטחוניים" יקראו "או  
שנתנה רשות הרישוי למפעלים בעלי חשיבות  
לאומית".

\*\*\*\*\*

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 33), התשע"ח-2018

\* הערה : אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

### הסתייגויות

#### לסעיף 1

חברי הכנסת יצחק הרצוג, ציפי לבני, שלי יחימוביץ', סתיו שפיר, איציק שמולי, עמר בר-לב, יחיאל חיליק בר, עמיר פרץ, מרב מיכאלי, איתן כבל, מיקי רוזנטל, רויטל סויד, יואל חסון, זוהיר בהלול, איתן ברושי, מיכל בירן, נחמן שי, קסניה סבטלובה, איילת נחמיאס ורבין, יוסי יונה, איל בן ראובן, יעל כהן-פארו, סאלח סעד ולאה פדידה (להלן – קבוצת המחנה הציוני), חברי הכנסת איימן עודה, מסעוד גנאים, ג'מאל זחאלקה, אחמד טיבי, עאיזה תומא סלימאן, עבד אל חכים חאג' יחיא, חנין זועבי, דב חנין, טלב אבו עראר, יוסף ג'בארין, ג'מעה אזברגה, סעיד אלחרומי וואאל יונס (להלן – קבוצת הרשימה המשותפת), חברי הכנסת אילן גילאון, עיסאווי פריג', מיכל רוזין, תמר זנדברג ומוסי רז (להלן – קבוצת מרצ), וחברי הכנסת יאיר לפיד, יעל גרמן, מאיר כהן, עפר שלח, חיים ילין, קארין אלהרר, יואל רזבוזוב, עליזה לביא, מיקי לוי, אלעזר שטרן ופנינה תמנו (להלן – קבוצת יש עתיד) מציעים:

1. בסעיף 29יב(א) המוצע, אחרי "שיש בפעילותו חשיבות לאומית" יבוא "מיוחדת, שהוא היחיד מסוגו בארץ".

#### קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:

2. בסעיף 29יב(א) המוצע, אחרי "הממשלה" יבוא "באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת".

#### קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת יש עתיד וקבוצת מרצ מציעות:

3. בסעיף 29יב(א) המוצע, בסופו יבוא "למעט אם מרבית תוצרתו מופנית לייצוא".

4. בסעיף 29יב(א) המוצע, בסופו יבוא "למעט אם פעילותו כרוכה בסיכון התושבים שבתחומה של הרשות המקומית שבה הוא נמצא, בשל חומרים מזהמים, מסוכנים, מתלקחים או נפיצים".

#### לחלופין קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:

בסעיף 29יב(א) המוצע, בסופו יבוא "למעט אם העסק הוא מפעל הנחשב למפעל מזהם, לרבות מפעלי בתי הזיקוק לנפט, חיפה כימיקלים ומיכל האמוניה בחיפה".

**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת וקבוצת מרצ מציעות:**

5. בסעיף 29יב המוצע, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) הממשלה לא תיתן החלטה כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עסק שהוא בבעלות או בשליטה פרטית."

**קבוצת יש עתיד, קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת וקבוצת מרצ מציעות:**

6. בסעיף 29יב המוצע, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) הממשלה לא תיתן החלטה כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עסק מסוים, אלא אם כן מצאה כי רשות הרישוי שבתחומה נמצא העסק סירבה לתת רישיון לאותו עסק, מטעמים שאינם סבירים או אינם ענייניים."

7. בסעיף 29יב(ב) המוצע, אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) המנהל הכללי של משרד הביטחון;

(7) המנהל הכללי של משרד הבריאות;

(8) נציג הרשויות המקומיות."

**קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:**

8. בסעיף 29יב(ב) המוצע, אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) המנהל הכללי של משרד הבריאות;

(7) נציג הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק ונציגי הרשויות המקומיות הגובלות עמה;

(8) נציג הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה המנויים בתוספת לחוק ייצוג גופים ציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה (תיקוני חקיקה), התשס"ג-2002."

**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת מרצ וקבוצת יש עתיד מציעות:**

9. בסעיף 29יב(ג) המוצע, ברישה, אחרי "אחד מאלה" יבוא "וכן ישקול את הסיכונים הבריאותיים,

הביטחוניים, הבטיחותיים והסביבתיים הכרוכים בפעילותו של העסק", ובפסקה (1), במקום

"למשק" יבוא "למרבית המשק", ובמקום "לציבור" יבוא "למרבית הציבור".

**לחלופין:**

בסעיף 29יב(ג) המוצע, ברישה, אחרי "האמורים באותו סעיף קטן" יבוא "ומצא שאין אפשרות

אחרת לספק את אותו מוצר או שירות החיוני למשק ולציבור".

**לחלופין קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:**

בסעיף 29יב(ג) המוצע, ברישה, אחרי "האמורים באותו סעיף קטן" יבוא "ושהעסק אינו מפעל

מזהם".



**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת מרצ וקבוצת יש עתיד מציעות:**

10. בסעיף 29(ד) המוצע, בסופו יבוא "דחה הצוות המייעץ את עמדתו של מנהל כללי כאמור, ינמק את החלטתו בכתב".

**קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:**

11. בסעיף 29(ד) המוצע, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:  
(1ד) מועדי הישיבות של הצוות המייעץ ופרוטוקולים של הישיבות האמורות יפורסמו באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה; פרסום הפרוטוקולים האמורים ייעשה מיד בתום כל ישיבה."

**קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת מרצ וקבוצת יש עתיד מציעות:**

12. בסעיף 29(ה) המוצע, במקום "והנימוקים לה יפורסמו באתר" יבוא "והנימוקים לה יפורסמו בשלושה אמצעי תקשורת נפוצים לפחות ובאתר", ובסופו יבוא "ואם נדחו – יפורסמו גם הנימוקים לדחייתן".

13. בסעיף 29(ו) המוצע, אחרי "לנציגו" יבוא "וכן לראשי רשויות מקומיות הסמוכות לאותה רשות או לנציגו", במקום הקטע החל במילים "ולהשמיע את טענותיו" ועד המילים "הפנייה אליו" יבוא "ולהשמיע את טענותיהם לפניו או להגיש את עמדתם לצוות המייעץ בכתב, לפי בחירתם, והכול בתוך 21 ימים ממועד הפנייה אליהם", ובסופו יבוא "דחה הצוות המייעץ את עמדתו של ראש רשות מקומית, ינמק את החלטתו בכתב".

14. בסעיף 29(ז) המוצע, לפני "החלטה כאמור בסעיף קטן (א)" יבוא "כוונה על קבלת", אחרי "האינטרנט של משרד ראש הממשלה" יבוא "וכן בשלושה אמצעי תקשורת נפוצים 60 ימים לפחות לפני קבלת ההחלטה", ואחרי "על מתן ההחלטה" יבוא "גם".

15. בסעיף 29(ז) המוצע, במקום "תפורסם" יבוא "והנימוקים לה יפורסמו", ואחרי "האינטרנט של משרד ראש הממשלה" יבוא "וכן בשלושה אמצעי תקשורת נפוצים".

16. בסעיף 29(א) המוצע, האמור בו יסומן "א)", ובו, אחרי "לנציגו", יבוא "וכן לציבור", ואחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הודיע ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק, כולו או חלקו, או נציגו, על כוונתו להגיש עתירה נגד ההחלטה כאמור בסעיף 29(א), לא יינתן לעסק רישיון או היתר זמני עד ההכרעה בעתירה; עתירה כאמור תוגש בתוך 45 ימים מיום מתן החלטת הממשלה כאמור באותו סעיף."

17. בסעיף 29טז המוצע, האמור בו יסומן "א)", ובו אחרי "לנציגו, יבוא "וכן לציבור", ואחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) החלטה של רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית שבה נדחתה טענה של ראש הרשות המקומית או נציגו או טענה של הציבור תנומק בכתב ותפורסם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה בצירוף הנימוק לדחייתה."

18. בסעיף 29טז(ב) המוצע, במקום הסיפה החל במילים "ימשיך הרישיון" יבוא "יבוטל הרישיון".

19. בסעיף 29טז המוצע, במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) בסעיף 20, בסופו יקראו "ואולם אם ניתן צו הפסקה מינהלי כאמור לעסק בעל חשיבות לאומית, תהיה רשות הרישוי לעסקים בעלי חשיבות לאומית רשאית לבטלו לאחר שבחנה את העבירה שבשלה ניתן צו הפסקה כאמור;".

20. בסעיף 29טז(4) המוצע, במקום "במקום" יבוא "אחרי", ופסקה "(3)" המובאת בה תסומן "(א3)".

## לאחרי סעיף 1

### קבוצת המחנה הציוני, קבוצת הרשימה המשותפת, קבוצת מרצ וקבוצת יש עתיד מציעות:

21. אחרי הסעיף יבוא:

"תחילה 2. תחילתו של חוק זה שנתיים מיום פרסומו."

\*\*\*\*\*

## בקשות רשות דיבור

אין

\*\*\*\*\*