

מספר פנימי: 2005773-4939  
נספח מס' מ-1060/א'

### הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 33), התשע"ז–2017

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום י"ב בתמוז התשע"ו  
(18 ביולי 2016), והועברה לוועדת הפנים והגנת הסביבה.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה  
השלישית ביום ב' באב התשע"ז (25 ביולי 2017).

להצעת החוק לא הוגשו בקשות רשות דיבור.

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2005773-4939  
נספח מס' מ-1060/א'

### חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 33), התשע"ז–2017

הוספת פרק שלישי 1  
1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 24 יבוא:

#### "פרק שלישי: התאמה לתפקיד

מטרות – פרק 24א. פרק זה נועד להסדיר בדיקות התאמה לתפקיד למועמדים לתפקידים במשטרת ישראל ולנושאים בתפקידים בה, לשם הבטחת השמירה על טוהר המידות ועל תפקוד ראוי של המשטרה וחיזוק אמון הציבור במשטרה, במטרה להגן על שלום הציבור וביטחונו, והכל בדרך של שמירה מרבית על פרטיותם של הנבדקים.

הגדרות – פרק 24ב. בפרק זה – שלישי 1

"בדיקת התאמה לתפקיד" – בדיקה לשם בחינת התאמה לתפקיד, לרבות בדיקה כאמור הכוללת בדיקת פוליגרף בהתאם לסעיף 24ה;

"התאמה לתפקיד" – התאמה של מועמד לתפקיד או של הנושא בתפקיד, לסיווג של תפקיד.

"חומר בדיקה" – חומר שנאסף אודות נבדק בבדיקת התאמה לתפקיד, הכולל אחד מאלה:

(1) מידע שנמסר על ידי הנבדק עצמו;

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 39; ס"ח התשע"ז, עמ' 338.

(2) מידע אודות הנבדק שנמסר על ידי נבדק אחר במהלך בדיקת התאמה לתפקיד שנערכה לנבדק האחר;

(3) ממצאי מבדקים שהנבדק נטל בהם חלק, לרבות בדיקת פוליגרף;

"סיווג של תפקיד" – קביעת רמת הרגישות של תפקיד, הנגזרת, בין השאר, מסוג המידע והנושאים שבהם עוסק הנושא בתפקיד, ומבכירות דרגתו של הנושא בתפקיד, וכן מהסיכונים הנובעים מאפשרות לנצל את התפקיד לשם גרימת נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה;

"תפקיד" – תפקיד במשטרה, לרבות משרה בה, שהמינוי להם הוא על ידי השר, המפקח הכללי או מי שהמפקח הכללי הסמיכו לכך.

ג24 חובת קיומה של התאמה לתפקיד לא ימונה אדם לתפקיד ולא יישא בתפקיד, אלא בכפוף לכך שיעבור בדיקת התאמה לתפקיד בהתאם להוראות פרק זה, ויימצא בבדיקה כאמור כי קיימת לגביו התאמה לתפקיד האמור.

ד24. בדיקת התאמה לתפקיד תתבצע בהתאם לרמת הסיווג של התפקיד שלגביו נבחנת ההתאמה ובאופן שאין בו כדי לפגוע, במידה העולה על הנדרש, בפרטיותו של הנבדק, והכול בהתאם להוראות המשטרה לפי סעיף 24ב.

ה24. (א) בדיקת התאמה לתפקיד הכוללת שימוש בפוליגרף תתבצע באחת מאלה:  
ביצוע בדיקת התאמה לתפקיד הכוללת שימוש בפוליגרף

(1) בדיקת מועמד לתפקיד המנוי בחלק א' לתוספת השלישית;

(2) בדיקת נושא בתפקיד המנוי בחלק ב' לתוספת השלישית, אחת לחמש שנים, בכפוף להוראות המשטרה לפי סעיף 24(א)(4);

(3) בדיקת מועמד לתפקיד או נושא בתפקיד, אף אם אינו מנוי בתוספת השלישית – אם שוכנעה הוועדה לבדיקת התאמה לתפקיד ולשימוש בפוליגרף כמשמעותה בסעיף 24 (בפרק זה – הוועדה), על יסוד מידע שהוצג בפניה, כי קיים חשש ממשי לאי-התאמתו של המועמד לתפקיד או הנושא בתפקיד לסיווג התפקיד, כי המשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה, וכי בדיקת הפוליגרף נחוצה לצורך בחינת התאמתו לתפקיד, ובלבד שבוצעו לגבי הנבדק כל בדיקות ההתאמה לתפקיד האפשריות האחרות הנדרשות לצורך בירור החשש הממשי האמור.

(ב) לא תבוצע בדיקת פוליגרף לפי סעיף קטן (א) אלא לתכליות אלה:

(1) גילוי ומניעה של עבירות פליליות חמורות, שיש בביצוען כדי לגרום לפגיעה משמעותית בתפקוד המשטרה או לגרום לפגיעה באמון הציבור במשטרה;

(2) גילוי ומניעה של מעשים הפוגעים בטוהר המידות המתחייב משוטר, שיש בביצועם כדי לגרום לפגיעה משמעותית בתפקוד המשטרה או לגרום לפגיעה חמורה באמון הציבור במשטרה.

הוועדה לבדיקת התאמה לתפקיד ולשימוש בפוליגרף

124. (א) החלטה על ביצוע בדיקת פוליגרף לפי סעיף 24ה(א)(3) תהיה מנומקת ובכתב, ותינתן על ידי ועדה שאלה חבריה:

(1) המפקח הכללי או סגנו;

(2) היועץ המשפטי למשטרת ישראל;

(3) ראש מחלקת המשמעת של משטרת ישראל.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), סבר המפקח הכללי כי חבר הוועדה המנוי בפסקה (2) או (3) של אותו סעיף קטן מנוע מלהשתתף בדיון מסוים, לרבות בשל ניגוד עניינים, רשאי הוא להחליפו בסגנו של חבר הוועדה או בקצין משטרה בכיר אחר מיחידתו, לשם אותו דיון, ובנסיבות מיוחדות – בקצין משטרה בכיר אחר שהוא משפטן.

הנחיות מקצועיות לביצוע בדיקת פוליגרף

24.ז. המפקח הכללי יקבע בנוהל הנחיות מקצועיות מפורטות בדבר אופן ביצוע בדיקת פוליגרף לפי פרק זה.

השגה על החלטה בדבר אי-התאמה לתפקיד

24.ח. הרואה עצמו נפגע מהחלטה בדבר אי-התאמתו לתפקיד, זכאי להשיג על החלטה לפני המפקח הכללי או לפני קצין משטרה בכיר שהוא הסמיכו לעניין זה.

חיסיון חומר בדיקה

24.ט. (א) חומר בדיקה יהיה חסוי בפני כל אדם וגילויו או פרסומו יהיה אסור.

(ב) על אף האמור בכל דין –

(1) חומר בדיקה לא יתקבל כראיה במשפט, למעט חומר בדיקה הנוגע לנבדק בלבד שהוגש בידיו בהליך שיפוטי בשל החלטה שהתקבלה בעניינו;

(2) נושא בתפקיד לא יועמד לדין משמעותי על בסיס חומר בדיקה וממצאיו, למעט מידע שהועבר בהתאם להוראות סעיף 24(3)(א) סיפה; ואולם, אין בהוראות פסקה זו כדי למנוע מהגורם המוסמך לכך בהתאם לכל דין לקבל כל החלטה מינהלית שבסמכותו לגבי נושא בתפקיד.

סייגים לחיסיון חומר בדיקה 24. על אף האמור בסעיף 24ט, חומר בדיקה או תמצית שלו יועברו לכל אחד מהמנויים בפסקאות שלהלן בתנאים המפורטים בהן, בהיקף המזערי הנדרש לשם השגת התכלית האמורה בהן:

(1) גורמים במשטרת ישראל כמפורט להלן, שחומר הבדיקה דרוש להם לצורך קבלת החלטה בדבר התאמה לתפקיד של הנבדק או לשם קבלת החלטה מינהלית בעניינו כאמור בסעיף 24ט(ב)(2) סיפה:

(א) הוועדה;

(ב) המפקח הכללי;

(ג) ראש אגף משאבי אנוש;

(ד) מפקד המחוז או ראש האגף אליו כפוף הנבדק, או שאליו יהיה כפוף בתפקיד שהוא מועמד אליו.

(2) השר או גורם מוסמך במשרד לביטחון הפנים כמפורט להלן – אם חומר הבדיקה דרוש לצורך קבלת החלטת השר, בהתאם לסמכותו לפי כל דין, בדבר מינויו של הנבדק, השעייתו או פיטוריו:

(א) המנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים;

(ב) סגן המנהל הכללי של המשרד  
לביטחון הפנים שהשר הסמיכו לעניין זה;

(ג) היועץ המשפטי של המשרד לביטחון  
הפנים;

(3) (א) גוף המוסמך להחליט על פתיחה  
בחקירה – אם עלה במסגרת בדיקת התאמה  
לתפקיד חשד לביצוע עבירה פלילית מסוג  
פשע או אם עלה במסגרת בדיקת התאמה  
כאמור חשד לביצוע עבירה פלילית מסוג עוון  
והמפקח הכללי או קצין משטרה בכיר שהוא  
הסמיכו לכך, החליטו על העברת המידע לגוף  
המוסמך, מטעמים שיירשמו; החליט הגוף  
המוסמך שלא להעמיד לדין את הנבדק  
שבעניינו עלה החשד, ולהעביר את עניינו של  
הנבדק להליך משמעותי, רשאי הוא להעביר  
את המידע כאמור בפסקה זו למי שמוסמך  
להעמיד את הנבדק לדין משמעותי לפי חוק  
המשטרה;

(ב) לא יועבר לפי הוראות פסקה זו אלא  
מידע הנוגע לחשד האמור בה בלבד, וחומר  
הבדיקה עצמו לא יועבר לגורם המוסמך;

(4) גורם בשירות הביטחון הכללי שקבע לעניין  
זה ראש שירות הביטחון הכללי – אם המפקח  
הכללי הורה על העברת חומר הבדיקה, וחומר  
הבדיקה דרוש לצורך ביצוע הליך התאמה  
ביטחוני בהתאם לסעיף 7(ב)(3) לחוק שירות  
הביטחון הכללי, התשס"ב–2002<sup>2</sup>;

---

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

מסירת חומר בדיקה לנבדק 24יא. על אף האמור בסעיף 24ט, המפקח הכללי יעביר חומר בדיקה לנבדק אם ביקש זאת הנבדק לצורך הגשת השגה בדבר אי-התאמתו לתפקיד או לצורך פנייה לבית המשפט לגבי החלטה מינהלית שהתקבלה בעניינו על בסיס חומר הבדיקה, ובכפוף להוראות אלה:

(א) לא יועבר לנבדק אלא חומר בדיקה הנוגע אליו בלבד, שעל בסיסו התקבלה ההחלטה בדבר אי-התאמתו לתפקיד או ההחלטה המינהלית האמורה;

(ב) לא יועבר לנבדק חומר בדיקה שנמסר אודותיו על ידי נבדק אחר בבדיקת התאמה לתפקיד או חומר בדיקה שגילויו עלול לשבש את התפקוד התקין של משטרת ישראל או את יכולתה לבצע את תפקידיה, אולם המפקח הכללי יעביר לנבדק תמצית של חומר הבדיקה כאמור, בהיקף המזערי הנדרש לשם התכליות האמורות בסעיף זה.

הוראות המשטרה 24יב. (א) הוראות בעניינים המפורטים להלן ייקבעו לעניין התאמה לתפקיד בהוראות המשטרה באישור שר המשפטים, לאחר שנסקלה מידת הפגיעה בפרטיות הכרוכה בכך:

(1) רמות הסיווג של תפקידים;

(2) הנושאים שניתן יהיה לבדוק בבדיקת התאמה לתפקיד, ובפרט בבדיקה הכוללת שימוש בפוליגרף;

(3) אופן ביצוע בדיקת התאמה לתפקיד והפעולות שיינקטו במסגרתה בהתאם לרמות הסיווג של התפקידים, ובכלל זה רמות הסיווג של תפקידים שלגביהן ניתן לבצע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה לתפקיד;



(4) נסיבות שבהן ניתן יהיה לדחות את הביצוע של בדיקת פוליגרף לפי סעיף 24(א)(2);

(5) היחידה במשטרה שתיועד לביצוע בדיקות התאמה לתפקיד ולשמירת חומר בדיקה;

(6) האופן שבו יבוצעו בדיקות התאמה לתפקיד למשרתים ביחידה האמורה בפסקה (5);

(7) אופן שמירת חומר בדיקה ומועד מחיקתו, וסוגים של חומר בדיקה אשר לא יישמרו; הוראות לפי פסקה זו יחולו גם על גורם שנמסר לו חומר בדיקה לפי הוראות סעיף 24.

(8) הגורמים בגופים האמורים בסעיף 24(3) שלהם יועבר חומר בדיקה בהתאם להוראות אותו סעיף ואופן העברת חומר בדיקה אליהם;

(9) אופן מתן הודעה לנבדק בדבר תוצאות בדיקת התאמתו לתפקיד ודרכי הגשת השגה על החלטה בדבר אי-התאמה לתפקיד;

(10) דרכי מסירת חומר בדיקה לנבדק לפי סעיף 24א;

(11) נסיבות שבהן יש מניעה לבצע בדיקת פוליגרף.

(ב) הוראות לפי סעיף קטן (א)(2) טעונות אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

שינוי התוספת השלישית 24.ג. השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את התוספת השלישית.

שמירת דינים – 24ד. הוראות פרק זה באות להוסיף על הוראות כל דין  
פרק שלישי1 ולא לגרוע מהן, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת.”

2. הוספת תוספת  
שלישית אחרי התוספת הראשונה לפקודה יבוא :

### תוספת שלישית

(סעיף 24ה)

תפקידים לעניין בדיקת התאמה לתפקיד הכוללת שימוש בפוליגרף

#### חלק א'

1. מועמד לתפקיד קצין בדרגת ניצב ;
2. מועמד לתפקיד קצין בדרגת תת-ניצב כמפורט להלן :
  - א. חבר סגל הפיקוד הכללי ;
  - ב. ראש יחידה ארצית ;
  - ג. ראש חטיבה באגף המבצעים ;
  - ד. ראש חטיבה באגף החקירות והמודיעין.

#### חלק ב'

1. קצין משטרה בכיר בדרגת ניצב משנה ומעלה ;
2. מפקד תחנת משטרה ;
3. מפקד יחידה מרכזית (ימ"ר) ;
4. ראש מפלג ביחידה ארצית וביחידה מרכזית ;
5. שוטר המשרת ביחידה המיועדת לביצוע בדיקות התאמה לתפקיד כאמור בסעיף 24ב(א)(5).”

3. תחילה, תחולה  
והוראות מעבר (א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתם של סעיפים 24ט עד 24יא לפקודה, כנוסחם בחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה, והם יחולו גם לגבי חומר בדיקה שנאסף החל ביום ג' בתמוז התשע"ד (1 ביולי 2014), במסגרת בדיקות התאמה לתפקיד במשטרה שבוצעו ערב יום התחילה.

(ג) הוראות פרק שלישי 1 לפקודה, כנוסחו בחוק זה, יחולו גם לגבי מי שנושא בתפקיד ערב יום התחילה.

(ד) מי שנושא בתפקיד המנוי בחלק ב' לתוספת השלישית לפקודה, כנוסחו בחוק זה, ערב יום התחילה, תיערך לו בדיקה ראשונה לפי סעיף 24ה(א)(2) לפקודה, כנוסחו בחוק זה, בתוך שלוש שנים מיום התחילה, בכפוף להוראות פרק שלישי 1 לפקודה, כנוסחו בחוק זה.

(ה) בסעיף זה, "בדיקת התאמה לתפקיד", "חומר בדיקה" ו"תפקיד" – כהגדרתם בסעיף 24ב לפקודה, כנוסחו בחוק זה.

\*\*\*\*\*

נספח מס' מ-1060/א'

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 33), התשע"ז–2017

\* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

### הסתייגויות

#### לסעיף 1

חבר הכנסת זאב בנימין בגין וחברי הכנסת רויטל סויד, יצחק הרצוג, ציפי לבני, שלי יחימוביץ', סתיו שפיר, איציק שמולי, עמר בר-לב, יחיאל חיליק בר, עמיר פרץ, מרב מיכאלי, איתן כבל, מנואל טרכטנברג, אראל מרגלית, מיקי רוזנטל, יואל חסון, זוהיר בהלול, איתן ברושי, מיכל בירן, נחמן שי, קסניה סבטלובה, איילת נחמיאס ורבין, יוסי יונה, איל בן ראובן ועל כהן-פארן (להלן – קבוצת המחנה הציוני):

1. בסעיף 24א המוצע, במקום "לשם הבטחת השמירה על טוהר המידות ועל תפקוד ראוי של המשטרה וחזוק אמון הציבור במשטרה, במטרה להגן על שלום הציבור וביטחוננו" יבוא "במטרה לסייע למשטרה לקיים את יעודה בהגנה על שלום הציבור או על ביטחוננו", ובסופו יבוא "וחיסיון החומר העולה בבדיקות".

חברי הכנסת תמר זנדברג, זהבה גלאון, אילן גילאון, עיסאווי פריג' ומיכל רוזין (להלן – קבוצת מרצ)

#### מציעים:

2. בסעיף 24ה(א) המוצע, ברישה, במקום "באחת מאלה" יבוא "באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ובאחת מאלה".

3. בסעיף 24ה(א) המוצע, פסקה (2) – תימחק.

\* הערה: הסתייגות לנושא –

אם תתקבל הסתייגות זו יימחק גם חלק ב' לתוספת המוצעת בסעיף 2.

4. בסעיף 24ה(א)(3) המוצע, במקום הסיפה החל במילים "אם שוכנעה הוועדה" יבוא "אם הונחו בפני המפקח הכללי הוכחות וראיות מוצקות לחוסר התאמתו לתפקיד של הנושא בתפקיד ובדיקת הפולגרף נחוצה לצורך בחינת התאמתו לתפקיד, ואם שוכנע המפקח הכללי כי ניתן לקיים את בדיקת הפולגרף תוך צמצום של פגיעה בפרטיות המועמד, ובלבד שבוצעו לגבי הנבדק כל בדיקות ההתאמה התעסוקתיות האפשריות האחרות הנדרשות לצורך בירור החשש כאמור".

**חברי הכנסת זאב בנימין בגין וקבוצת המחנה הציוני מציעים:**

5. בסעיף 24ה(א)(3) המוצע, במקום "לאי-התאמתו של המועמד לתפקיד או הנושא בתפקיד לסיווג התפקיד, כי המשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה" יבוא "שהוא אינו מתאים לתפקידו כך שהמשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום פגיעה ממשית בשלום הציבור או ביטחונו".

**לחלופין:**

**חברי הכנסת זאב בנימין בגין, מיקי לוי וקבוצת המחנה הציוני מציעים:**

בסעיף 24ה(א)(3) המוצע, המילים "או לפגיעה באמון הציבור במשטרה" – יימחקו.

6. בסעיף 24ה(ב)(1) המוצע, הסיפה החל במילים "שיש בביצוען" – תימחק.

7. בסעיף 24ה(ב) המוצע, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) חשיפת סוגיות המעלות חשש לאי-התאמה לתפקיד שהנבדק ממלא או מיועד למלא במידה העלולה לפגוע פגיעה ממשית בשלום הציבור או בביטחונו".

**קבוצת מרצ מציעה:**

8. בסעיף 24 המוצע, במקום כותרת השוליים יבוא "ביצוע בדיקת פוליגרף – הוראות שונות", האמור בו יסומן "א)", ואחריו יבוא:  
"ב) לא תבוצע בדיקת פוליגרף לפי פרק זה למי שחייב בבדיקת פוליגרף לפי חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב–2002".

9. בסעיף 24 המוצע, אחרי פסקה (4):

"(5) היועץ המשפטי לממשלה – אם המפקח הכללי הורה על כך".

10. בסעיף 24ב(א) המוצע, ברישה, אחרי "שר המשפטים" יבוא "ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת", וסעיף קטן (ב) – יימחק.

**לסעיפים 2 ו-3**

אין הסתייגויות

\*\*\*\*\*

**בקשות רשות דיבור**

אין

\*\*\*\*\*