



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 ביולי 2016

1066

י"ב בתמוז התשע"ו

עמוד

1240 התשע"ו-2016. (מכון וינגייט), התשע"ו-2016. הצעת חוק המכון הלאומי למצוינות בספורט (מכון וינגייט), התשע"ו-2016. 1240

הצעת חוק המכון הלאומי למצוינות בספורט (מכון וינגייט), התשע"ו-2016

פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה –

- "איגוד" ו"התאחדות", לעניין ספורט – כהגדרתם בחוק הספורט;
"מאמן" ו"מדריך ספורט" – כמשמעותם בחוק הספורט;
"חוק הספורט" – חוק הספורט, התשמ"ח-1988;¹
"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;²
"היחידה לספורט הישגי" – היחידה לספורט הישגי המופעלת בידי הוועד האולימפי בישראל יחד עם המכון;
"המבקר הפנימי" – המבקר הפנימי של המכון שמונה לפי סעיף 23;
"המועצה" – מועצת המכון שמונתה לפי סעיף 8;
"המועצה הלאומית לספורט" – המועצה כהגדרתה בחוק הספורט;
"מינהל הספורט" – מינהל הספורט במשרד התרבות והספורט;
"המכון" – המכון הלאומי למצוינות בספורט על שם אורד צ'ארלס וינגייט (מכון וינגייט), שהוקם לפי סעיף 2;
"המנהל הכללי" – המנהל הכללי של המכון שמונה לפי סעיף 20;
"נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999;³

ד ב ר י ה ס ב ר

בשל קשיים שהתעוררו בשעתו בנוגע למבנה המשפטי של המכון, ובהתאם לתכנית הבראה שגובשה למכון המצוי בקשיים תקציביים, החליטו משרדי הממשלה הנוגעים בדבר לפעול לעיגון מעמדו המשפטי של המכון כתאגיד סטטוטורי – המכון הלאומי למצוינות בספורט (מכון וינגייט) (להלן – המכון).

סעיף 1 מוצע להגדיר מונחים שונים המשמשים בחוק המוצע, כמפורט בסעיף.

כך למשל, מוצע להפנות, לצורך ההגדרה "איגוד" ו"התאחדות", לעניין ספורט, להגדרת מונחים אלה בחוק הספורט, התשמ"ח-1985 (להלן – חוק הספורט). לפי אותה הגדרה מדובר בתאגיד שלא למטרות רווח, המרכיב והמייצג ענף או ענפי ספורט בישראל ושמוכרים בו הגופים הבין-לאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט.

גם את המונחים "ספורט" ו"פעילות ספורט", מוצע לשאוב מהגדרתם בחוק הספורט, ולפיה "ספורט" או "פעילות ספורט" הם כל פעילות משחקית, בין תחרותית ובין שאינה תחרותית, אשר נדרש לה מאמץ גופני.

כללי מכון וינגייט לחינוך גופני ולספורט הוא עמותה רשומה, שנוסדה לפני קום המדינה כמכון לאומי לספורט ולחינוך גופני, מכוח החלטת מוסדות היישוב דאז. כיום, המכון, הממוקם בנתניה, עוסק במתן שירותי ספורט לספורטאים, למאמנים, למדריכי ספורט, להתאחדויות ספורט ולאיגודי ספורט, וזאת במטרה לקדם את הספורט ההישגי בישראל על ידי מתן שירותים באופן מרוכז תחת קורת גג אחת.

כמו כן פועלות במסגרת המכון יחידות הממלאות תפקידים לאומיים, כגון: המרכז לרפואת ספורט ולמחקר, פנימייה לספורטאים מחוננים, ספרייה לאומית לספורט, ארכיון הספורט והחינוך הגופני, מוזאון להנצחת ספורטאים יהודים ועוד.

המכון הוקם כאמור לפי החלטת המוסדות הלאומיים, ובהתאם לכך, מילא לאורך השנים, כמו גם היום, תפקידים ציבוריים מובהקים, ובמשך שנים רבות פעל כזרועה הארוכה של המדינה. לאור זאת, מוצע לעגן את מעמדו הציבורי של המכון בחוק, ולהבטיח את התקציב הנדרש למכון לצורך ביצוע תפקידיו הציבוריים.

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

³ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

”ספורט” או ”פעילות ספורט” ו”עונת ספורט” – כהגדרתם בחוק הספורט;

”ספורט הישגי” – ספורט או פעילות ספורט שהם תחרותיים;

”ספורטאי” – מי שנוטל חלק בפעילות ספורט;

”ספורטאי הישגי” – מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא נוטל חלק בספורט הישגי;

(2) הוא רשום באיגוד ספורט או בהתאחדות ספורט;

(3) הוא משתתף בתחרות ארצית רשמית או בתחרות בין-לאומית רשמית אחת לפחות, בעונת ספורט;

”השר” – שר התרבות והספורט;

”תחרות ארצית רשמית” – תחרות בענף ספורט הנערכת בישראל, המצויה באחריותם ובפיקוחם של התאחדות ספורט או איגוד ספורט, ואשר תוצאותיה משמשות לדירוג ולניקוד של הספורטאים ההישגיים המשתתפים בה;

”תחרות בין-לאומית רשמית” – תחרות בענף ספורט שמתקיימים לגביה כל אלה:

(1) משתתפים בה ספורטאים הישגיים ממדינות שונות;

(2) תוצאותיה משמשות לדירוג ולניקוד של הספורטאים ההישגיים המשתתפים בה;

(3) היא מצויה באחריותם ובפיקוחם של התאחדות ספורט, איגוד ספורט או גוף בין-לאומי מוכר באותו ענף;

(4) היא הוכרה כתחרות רשמית בידי הגוף הבין-לאומי המייצג והמוכר באותו ענף ספורט;

”תחרות בין-לאומית רשמית משמעותית” – תחרות בין-לאומית רשמית שהיא אחת מאלה: משחקים אולימפיים, משחקים פארה-אולימפיים, אליפות עולם, משחקי עולם, משחקי אליפות אירופה, אולימפיאדת השחמט או תחרות בין-לאומית רשמית אחרת שהיחידה לספורט הישגי הכירה בה כתחרות בין-לאומית רשמית משמעותית;

”תכניות העבודה של המכון” – כמשמעותן בסעיף 27(א).

ד ב ר י ה ס ב ר

הישגיים ממדינות שונות והיא נמצאת באחריותם ובפיקוחם של התאחדות או איגוד ספורט או גוף בין-לאומי מוכר באותו ענף וכן הוכרה כתחרות רשמית בידי הגוף הבין-לאומי המייצג והמוכר באותו ענף.

כמפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 5(ב), מוצע כי אחד מתפקידי המכון הוא לסייע לאיגוד או להתאחדות ספורט בארגון תחרות בין-לאומית רשמית משמעותית. מוצע אם כן להגדיר ”תחרות בין-לאומית רשמית משמעותית” כתחרות הנכללת ברשימה של תחרויות המפורטות בהגדרה (כגון משחקים האולימפיים ומשחקי עולם – משחקים בין-לאומיים בענפים לא אולימפיים). כמו כן מוצע להסמיך את היחידה לספורט הישגי, המופעלת בידי הוועד האולימפי בישראל יחד עם המכון, להכיר בתחרויות בין-לאומיות רשמיות אחרות ככאלה שייחשבו לתחרות בין-לאומית רשמית משמעותית לצורך החוק המוצע.

כמפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 5, אחת ממטרות המכון היא סיוע לספורטאים ההישגיים בהתקדמותם המקצועית. לשם כך, מוצע לקבוע כי ”ספורטאי הישגי” הוא מי שנוטל חלק בספורט הישגי וכן רשום באיגוד ספורט או בהתאחדות ספורט (ראו להלן דברי הסבר למונחים אלה), ומשתתף בתחרות ארצית רשמית או בתחרות בין-לאומית רשמית, אחת לפחות, בעונת ספורט.

”תחרות ארצית רשמית” היא על פי המוצע תחרות שמתקיימת בישראל, ושמצויה באחריותם ובפיקוחם של התאחדות ספורט או איגוד ספורט. כמו כן, מדובר בתחרות שתוצאותיה משמשות לדירוג ולניקוד של הספורטאים המשתתפים בה.

”תחרות בין-לאומית רשמית”, לעומת זאת, היא על פי המוצע תחרות בענף ספורט שמתקיימים בה ספורטאים

פרק ב': הקמת המכון, מטרותיו ותפקידיו

2. הקמת המכון
3. המכון – תאגיד
4. המכון – גוף מבוקר
5. מטרות המכון ותפקידיו (א) המכון יפעל במטרה –

- (1) לקדם את תרבות הספורט בישראל;
 - (2) לפתח ולקדם את פעילויות הספורט בישראל, בכל הענפים והרמות, וליזום פעילויות כאמור, כתשתית לפיתוח הספורט ההישגי;
 - (3) לקדם את המצוינות בספורט ההישגי, ובכלל זה לסייע לספורטאים ההישגיים בהתקדמותם המקצועית, והכול בהתאם למדיניות לקידום הספורטאים ההישגיים שגיבש השר.
- (ב) לשם השגת מטרותיו, המכון –

- (1) יקים, ינהל ויפעיל את היחידות כמפורט להלן, שיהוו חלק בלתי נפרד מן המכון:

- (א) בית ספר לאומי להכשרתם ולהסמכתם של מאמנים ומדריכי ספורט בסוגי פעילויות ספורט, בהתאם לחוק הספורט;
- (ב) מרכז לרפואת ספורט ולמחקר יישומי, שיעסוק, בין השאר, בשיקום נפגעי תנועה בספורט, בעריכת מחקרים בתחומים של מדעי הספורט ורפואת ספורט ובהוצאה לאור של פרסומים בתחומים אלה;

ד ב ר י ה ס ב ר

ספורט ותרבות הגוף (פסקה 2)), יקים ויפעיל מיתקני ספורט ומיתקני עזר כמפורט בפסקה (3) ויבטיח את אחזקתם ברמה נאותה וכן יסייע לאיגודי ספורט או להתאחדויות ספורט בארגון תחרויות ספורט בין-לאומיות משמעותיות, שאתם גופים מארגנים או משתתפים בארגונן (פסקה 4)). במקרה כזה יינתן הסיוע בהתאם להנחיותיהם של האיגוד או ההתאחדות.

נוסף על התפקידים המנויים לעיל, מוצע לאפשר למכון לקיים פעילויות נוספות שהמועצה החליטה על קיומן ועל דרך ביצוען (פסקה 5)). המכון יוכל לקיים רק פעילויות כאמור שהשר אישר את קיומן ואת דרך ביצוען והן אינן למטרות רווח. כמו כן, על פי המוצע בסעיף קטן (ו), המכון יוכל לקיים, באותה שנת תקציב, רק פעילויות כאמור בתקציב כולל שאינו עולה על 2.5% מתקציב המכון באותה שנה. חריגה מכך תתאפשר רק באישור השר ושר האוצר, מנימוקים מיוחדים שירישמו.

מובהר כי החוק המוצע אינו בא להקנות למכון בלעדיות לגבי הפעילויות שהוא מבצע במסגרת תפקידיו. אלה יוכלו להתבצע גם בידי גופים פרטיים או גופים ציבוריים אחרים.

סעיפים מוצע להקים בחוק את המכון, שיהיה בעל 2 עד 4 מעמד של תאגיד ציבורי עצמאי. כמקובל לגבי תאגידים מסוג זה, מוצע לקבוע כי המכון יהיה כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית וכי הוא יהיה גוף מבוקר הכפוף לביקורת מבקר המדינה.

סעיף 5 מוצע כי מטרות המכון הן לקדם את תרבות הספורט בישראל, לפתח ולקדם את פעילויות הספורט (הכוללות כאמור כל פעילות שכרוכה במאמץ גופני) כתשתית לפיתוח הספורט ההישגי ולקדם את המצוינות בספורט ההישגי. מטרה אחרונה זו צריכה על פי המוצע לעלות בקנה אחד עם המדיניות שגיבש שר התרבות והספורט (להלן – השר) לקידום הספורטאים ההישגיים.

בסעיף קטן (ב) מוצע לעגן את התפקידים שעל המכון לבצע לשם השגת מטרותיו. מוצע כי לשם השגת מטרותיו, המכון ינהל או יפעיל את יחידות המכון השונות, כמפורט בפסקאות משנה (א) עד (ז) של פסקה (1). על יחידות המכון, נמנות, בין השאר, יחידות אלה: בית הספר הלאומי למאמנים ולמדריכים, מרכז לרפואת ספורט ולמחקר יישומי, מרכז לקידום ספורט הנשים ומרכז לספורטאים מחוננים צעירים. כמו כן, המכון יערוך, יפיק ויוציא לאור פרסומים בנושאי

⁴ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

- (ג) יחידה לאיתור, קידום וטיפול ספורטאים צעירים מצטיינים;
- (ד) מרכז לקידום ספורט הנשים בישראל, שיפעל בהתאם למדיניות משרד התרבות והספורט בנושא זה;
- (ה) מרכז לספורטאים מחוננים צעירים, הכולל פנימייה, שיפעל בהתאם לאמות מידה לעניין מכסות ותנאי קבלה שהורה עליהם מינהל הספורט;
- (ו) ספרייה מקצועית וארכיון בנושאי ספורט;
- (ז) יחידה להנצחה של ספורטאים, ספורטאיות ואנשי מקצוע ישראליים או יהודים מכל רחבי העולם, בעלי הישגים בולטים בתחום הספורט, ובכלל זה הנצחת פעילותם;
- (2) יפיק, יערוך, יתעד, יתרגם ויוציא לאור פרסומים בנושאי ספורט ותרבות הגוף; לעניין זה, "פרסום" – לרבות ספרות מדעית מקצועית או כתב עת מקצועי;
- (3) יקים או יפעיל במקרקעין המשמשים את המכון מיתקני ספורט ומיתקני עזר שנועדו לשמש ספורטאים, מדריכי ספורט, מאמני ספורט או אנשי צוות מקצועי נלווה, או שנועדו לשמש להכשרתם של אלה, ויבטיח את החזקתם ברמה נאותה; הקמה של מיתקן ספורט או מיתקן עזר בעלות של 7.5 מיליון שקלים חדשים או יותר טעונה אישור השר ושר האוצר;
- (4) יסייע לאיגוד ספורט או להתאחדות ספורט בארגון תחרות בין-לאומית רשמית משמעותית, שהאיגוד או ההתאחדות האמורים מארגנים או נוטלים חלק בארגונה, לבקשת האיגוד או ההתאחדות ולפי הנחייתם;
- (5) יקיים פעילות אחרת שהמועצה החליטה עליה ועל דרך ביצועה, ובלבד שמתקיימים לגביה שניים אלה:
- (א) השר אישר את קיום הפעילות ואת דרך ביצועה;
- (ב) הפעילות אינה למטרות רווח.

- (ג) בביצוע תפקידיו כאמור בסעיף קטן (ב) רשאי המכון לקיים שיתוף פעולה מקצועי עם גופים אחרים ובכללם איגודי ספורט, התאחדויות ספורט או תאגידיים אחרים בתחום הספורט או גופים ציבוריים, ובלבד שראש מינהל הספורט אישר את שיתוף הפעולה כאמור.
- (ד) המכון ישתף פעולה עם הוועד האולימפי בישראל לצורך הפעלת היחידה לספורט הישגי.
- (ה) המרכז לרפואת ספורט ולמחקר יישומי יערוך את המחקרים כאמור בסעיף קטן (ב)(1)(א), בהתאם לסדר העדיפות לנושאי מחקר שקבעה ועדת המחקר שמינתה המועצה לעניין זה ובהתאם לאמות מידה מקצועיות שקבעה הוועדה האמורה.
- (ו) התקציב הכולל של הפעילויות שמקיים המכון לפי סעיף קטן (ב)(5), בשנת תקציב, לא יעלה על 2.5% מתקציב המכון באותה שנה, אלא אם כן ניתן לכך אישור השר ושר האוצר, מנימוקים מיוחדים שירשמו.

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן מוצע לקבוע, בסעיף קטן (ד), כי המכון ישתף פעולה עם הוועד האולימפי לצורך הפעלת היחידה לספורט הישגי, בדומה למצב הנוהג בפועל כיום.

בסעיף קטן (ג) מוצע כי המכון יוכל לקיים, באישורו של ראש מינהל הספורט במשרד התרבות והספורט (להלן – מינהל הספורט), שיתוף פעולה מקצועי עם גופים אחרים.

המכון רשאי, נוסף על הפעילויות שהוא מבצע במסגרת תפקידיו כאמור בסעיף 5, לבצע פעילות אחרת או לתת שירות אחר (בסעיף זה – פעילות נוספת). בעצמו או יחד עם אחרים, באישור השר; השר יאשר למכון לבצע פעילות נוספת כאמור אם נוכח כי מתקיימים בה כל אלה:

- (1) המועצה החליטה על קיומה ועל דרך ביצועה;
- (2) היא נועדה לקידום ספורט ואורח חיים בריא;
- (3) היא נועדה להשיא רווחים למכון ומנוהלת כמשק סגור;
- (4) לא נדרש לה מימון ממשלתי, לרבות מימון בידי תאגיד ציבורי אחר או בידי גוף נתמך או גוף מתוקצב כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב;
- (5) אין בביצועה בידי המכון כדי לפגוע במילוי תפקידיו האחרים לפי חוק זה או בפיתוחו של המכון בעתיד;
- (6) אם הפעילות הנוספת מבוצעת בדרך של מיזם משותף למכון ולגורם נוסף – נבחנו הצורך בשיתופו של גורם נוסף לשם ביצוע הפעילות, קיומה של חלופה לביצוע הפעילות שלא בדרך של מיזם משותף כאמור והתאמתו של הגורם הנוסף לביצוע הפעילות;
- (7) שר האוצר אישר כי מתקיימים לגביה התנאים המנויים בפסקאות (3) ו-(4).

פרק ג': מוסדות המכון

סימן א': האורגנים של המכון

7. האורגנים של המכון הם המועצה, המנהל הכללי וועדת הביקורת.

סימן ב': המועצה

8. (א) למכון תהיה מועצה בת תשעה חברים שימנה השר, והם:

- (1) ראש מינהל הספורט;
- (2) שני עובדי משרד התרבות והספורט בעלי זיקה לתחום הספורט, שימנה השר;
- (3) עובד משרד התרבות והספורט הממונה על קידום ספורט הנשים;
- (4) עובד משרד האוצר שימונה לפי המלצת שר האוצר;

דברי הסבר

סעיפים 6 ו-7 המוצע לקבוע כי האורגנים של המכון הם המועצה, המנהל הכללי וועדת הביקורת. בדומה להסדר הקבוע בסעיף 49 לחוק החברות, התשנ"ט-1999 (לגבי דירקטוריון חברה), מוצע להקנות למועצה את הסמכות השירותית, כך שהמועצה תהיה רשאית להפעיל כל סמכות שלא הוקנתה לפי חוק זה לאורגן אחר של המכון.

סעיפים 8 עד 10, תעמוד מועצה של 9 חברים שימנה השר. המועצה תכלול ארבעה נציגים ממשרד התרבות והספורט (ובהם ראש מינהל הספורט), נציג ממשרד האוצר, נציג הוועד האולימפי ושלושה נציגי ציבור. מבין נציגי הציבור יהיה חבר אחד לפחות שהוא ספורטאי עבר בכיר וחבר אחד לפחות שהוא בעל מומחיות פיננסית. יושב ראש המועצה יתמנה על פי המוצע מבין חברי המועצה שהם נציגי ציבור.

מוצע להתיר למכון לבצע פעילות אחרת ולתת שירותים אחרים, מעבר לאלה המנויים במסגרת תפקידיו כאמור בסעיף 5 המוצע (להלן – פעילות נוספת), וזאת באישור השר. השר יאשר את הפעילות הנוספת אם נוכח שמועצת המכון החליטה על הפעילות, שאין בביצועה בידי המכון כדי לפגוע בביצוע תפקידיו האחרים של המכון או בפיתוחו בעתיד ושמדובר בפעילות רווחית שנועדה לקידום הספורט ואינה מצריכה מימון ממשלתי. כמו כן, נדרש כי שר האוצר יאשר כי מדובר בפעילות רווחית שאינה מצריכה מימון ממשלתי כאמור. לעניין פעילות שמבוצעת בדרך של מיזם משותף למכון ולגורם נוסף, מוצע לדרוש שאישור השר יתייחס לעניינים נוספים ובהם נחיצות הגורם הנוסף והתאמתו לביצוע הפעילות (ראו פסקה (7)).

- (5) שלושה נציגי ציבור, שאחד מהם לפחות היה ספורטאי הישגי שייצג את ישראל במשך ארבע שנים לפחות בשתי תחרויות בין-לאומיות משמעותיות לפחות, ואחד מהם לפחות הוא בעל מומחיות פיננסית;
- (6) נציג הוועד האולימפי בישראל, שימונה לפי המלצת הוועד.

(ב) השר ימנה את יושב ראש המועצה ואת ממלא מקומו הקבוע מבין חברי המועצה שהם נציגי ציבור.

(ג) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה.

9. תפקיד המועצה להתוות את מדיניות המכון ולפקח על פעילותו, ובכלל זה – תפקידי המועצה

(1) להתוות את המדיניות הכללית של המכון ואת קווי הפעולה שלו, בהתאם למדיניות הספורט הלאומית שגיבש השר;

(2) לאשר את תכניות העבודה של המכון שהכין המנהל הכללי ולהעבירן לאישור השר;

(3) לאשר את תקציב המכון שהכין המנהל הכללי;

(4) לפקח על ביצוע קווי הפעולה של המכון ועל ביצוע תכניות העבודה שלו;

(5) לאשר את הדוחות הכספיים של המכון;

(6) לפקח על ביצוע תפקידי המנהל הכללי ופעולותיו, ובכלל זה לקבל מהמנהל הכללי דוחות על פעילות המכון;

(7) למנות רואה חשבון מבקר למכון;

(8) למנות מבקר פנימי למכון, לאשר את תכנית העבודה של המבקר הפנימי ולדון בדוחות שהמבקר יגיש לה;

(9) למנות למכון ועדת מחקר, שתקבע בעבור המרכז לרפואת ספורט ולמחקר יישומי כמשמעותו בסעיף 5(ב)(1) סדרי עדיפויות לנושאי מחקר ואמות מידה מקצועיות לעריכת המחקרים.

סדרי עבודת
המועצה

10. (א) המועצה תתכנס שמונה פעמים בשנה, לפחות.

(ב) יושב ראש המועצה ינהל את ישיבות המועצה, יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדן, מיקומן וסדר היום שלהן.

(ג) שלישי מחברי המועצה המכהנים רשאי בכל עת לדרוש כינוס ישיבה מיוחדת של המועצה על ידי הגשת דרישה בכתב החתומה על ידם ליושב ראש המועצה; הישיבה תתקיים בתוך 14 ימים מיום הגשת הדרישה, לכל המאוחר.

ד ב ר י ה ס ב ר

סמכות של המכון שלא הוקנתה בחוק לאורגן של המכון, תהיה מסורה למועצה.

כמו כן מוצעים בהצעת החוק הסדרים לעניין סדרי עבודתה של המועצה (סעיף 10 להצעת החוק) ולעניין ועדות משנה שהמועצה רשאית למנות וסמכויותיה לגבי ועדות כאמור שמינתה (סעיף 18 להצעת החוק). בסעיפים 13 ו-14 להצעת החוק מוצעות הוראות לעניין הפסקת כהונתו של חבר המועצה והוראות שנועדו למנוע ניגוד עניינים בפעולתו של חבר המועצה, ובכלל זה סייגים למינוי ולכהונה בשל ניגוד עניינים והוראות לעניין הימנעות מניגוד עניינים וחובת גילוי על ניגוד עניינים פוטנציאלי.

על פי המוצע בסעיף 12 להצעת החוק, יתמנו חברי המועצה לתקופת כהונה בת 4 שנים, שניתן להאריכה פעם אחת בלבד (למעט לעניין חבר המועצה שהוא ראש מינהל הספורט או עובד משרד התרבות והספורט הממונה על קידום ספורט הנשים, שיהיה אפשר לשוב ולהאריך את כהונתו כל עוד הוא מכהן בתפקידו).

תפקידי המועצה יהיו, על פי המוצע בסעיף 9 להצעת החוק, בין השאר, התוויית המדיניות הכללית של המכון וקווי הפעולה שלו, אישור תכניות העבודה של המכון (תכנית העבודה השנתית ותכנית העבודה הרב-שנתית) והעברתן לאישור השר ואישור תקציב המכון. כאמור,

- (ד) המניין החוקי בישיבות המועצה הוא מחצית מחבריה המכהנים ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו הקבוע.
- (ה) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות; היו הקולות שקולים, יכריע יושב ראש המועצה, ובהעדרו – ממלא מקומו הקבוע.
- (ו) המועצה רשאית, במקרים חריגים, לקיים ישיבות באמצעות שימוש בכל אמצעי תקשורת, ובלבד שכל חברי המועצה המשתתפים יכולים לשמוע זה את זה בו בזמן.
- (ז) המכון יערוך פרוטוקולים של ההליכים בישיבות המועצה, וישמור אותם לתקופה של שבע שנים ממועד הישיבה; פרוטוקול שאושר ונחתם בידי חבר המועצה שניהל את הישיבה ישמש ראיה לכאורה לאמור בו.
- (ח) המועצה רשאית לקבוע את סדרי עבודתה ונהליה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.
11. סמכות של המכון שלא הוקנתה בחוק זה לאורגן של המכון, רשאית המועצה להפעילה. סמכות שיווית
- סימן ג': חבר המועצה**
12. תקופת כהונתו של חבר המועצה תהיה ארבע שנים, ואפשר לשוב ולמנותו, לפי הוראות סעיף 8, לתקופת כהונה אחת נוספת בלבד, ואולם את חבר המועצה שהוא ראש מינהל הספורט ואת חבר המועצה שהוא עובד משרד התרבות והספורט הממונה על קידום ספורט הנשים ניתן לשוב ולמנות לתקופות כהונה נוספות, כל עוד הם מכהנים בתפקידם כאמור. תקופת כהונה
13. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
 - (2) הוא הורשע או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור בסעיף 8(ג);
 - (3) השר נוכח כי נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו; נוכח השר כאמור יעביר את חבר המועצה מכהונתו בהודעה בכתב;
 - (4) השר נוכח כי הוא נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של המועצה; יושב ראש המועצה ידווח לשר על חבר המועצה שנעדר מישיבותיה כאמור; נוכח השר כאמור, יעביר את חבר המועצה מכהונתו בהודעה בכתב;
 - (5) השר מצא כי מתקיימת בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם, לפי דין, מלכהן כחבר המועצה;
 - (6) אם התמנה לחבר המועצה כעובד משרד ממשלתי – הוא חדל להיות עובד המשרד, אם התמנה לחבר המועצה בשל תפקידו במשרד התרבות והספורט – הוא חדל למלא את התפקיד האמור, אם התמנה לחבר המועצה כנציג הוועד האולימפי בישראל – הוא חדל להיות נציג הוועד כאמור, ואם התמנה לחבר המועצה כנציג ציבור – הוא התמנה לעובד המדינה.
- (ב) השר לא יעביר חבר מועצה מכהונתו לפי הוראות סעיף קטן (א) 3, (4) או (5) אלא לאחר שנתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.
14. (א) לא ימונה ולא יכהן כחבר המועצה מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו. ניגוד עניינים

(ב) חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שעלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.

(ג) נודע לחבר המועצה כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך ליושב ראש המועצה ולא יטפל בנושא כאמור באותו סעיף קטן.

(ד) בסעיף זה –

”עניין אישי”, של חבר המועצה – לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של תאגיד שהוא או קרובו הם בעלי עניין בו, או עניין של גוף שהוא או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו;

”בעל עניין” – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ”ח-1968⁵;

”קרוב”, של אדם – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורגים או כל אדם אחר הסמוך על שולחנו;

”טיפול” – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה או עיסוק בנושא מחוץ לדיון.

15. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקום של חבר מחבריה, ובלבד שרוב חבריה מכהנים כדיון.
16. לכל חבר מועצה הזכות לבדוק את מסמכי המכון ואת רישומיו ולקבל העתקים מהם ולבדוק את נכסי המכון והתחייבויותיו, ככל שהדבר דרוש לו לשם למילוי חובותיו כחבר המועצה.
17. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם כדיון עובדי המדינה לעניין החיקוקים האלה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ”ט-1969⁶;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי”ט-1959⁷;

(3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ”ט-1969⁸;

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק שירות הציבור (מתנות), התש”ם-1979; הקניית מעמד מיוחד לפגיעה בהם במסגרת חוק העונשין (לפי חוק העונשין, התשל”ז-1977) וכן לתעודות שהם מוציאים (לפי פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל”א-1971); והגבלות על עיסוקם לאחר פרישתם מהמועצה (לפי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ”ט-1969).

לפי סעיף 15 להצעת החוק, פגם או חסר בהרכב המועצה אין בהם כדי לפגוע בקיומה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה.

ההוראות המוצעות בסעיפים הנזכרים לעיל הן הוראות מקובלות בחקיקה העוסקת בהקמתם ופעולתם של תאגידים ציבוריים.

בסעיף 16 להצעת החוק, מוצע לקבוע הוראה לעניין זכותו של כל חבר מועצה לעיין במסמכי המכון.

במטרה להקנות לחברי המועצה מעמד דומה לזה של עובדי ציבור, הן בהיבט של חובת הנאמנות שהם חבים לציבור והן בהיבט של מעמדם הייחודי כלפי הציבור, ובשים לב לתפקידי המועצה כמפורט בהצעת החוק, מוצע בסעיף 17 להצעת החוק, להחיל על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה שורה של חיקוקים בעניינים כמפורט להלן, ולהשוות את מעמדם למעמדם של עובדי המדינה בעניינים אלה: מניעת השתתפות בפעילות פוליטית (לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ”ט-1969, וחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי”ט-1959); מניעת קבלת מתנות וטובות הנאה (לפי

⁵ ס”ח התשכ”ח, עמ’ 234.

⁶ ס”ח התשכ”ט, עמ’ 103.

⁷ ס”ח התשי”ט, עמ’ 190.

⁸ ס”ח התשכ”ט, עמ’ 144.

- (4) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979⁹;
- (5) חוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁰ – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
- (6) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971¹¹.

סימן ד': ועדות משנה

18. ועדות משנה (א) המועצה רשאית למנות מבין חבריה ועדות קבועות או לעניין מסוים, שיהיו רשאיות לתת המלצות למועצה בעניינים שבהם הסמיכה אותן המועצה לדון (בחוק זה – ועדות משנה).
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית המועצה לצרף לוועדת משנה גם מי שאינו חבר המועצה, ובלבד שיושב ראש כל ועדת משנה יהיה חבר המועצה.
- (ג) הוראות סעיפים 10(ג) עד 15(ח) יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדות משנה והוראות סעיפים 8(ג), 14 ו-17 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי חברי ועדות משנה שאינם חברי המועצה.
- (ד) המועצה רשאית לקבוע כללים לעבודת ועדת משנה, להורות לוועדת משנה להתכנס ולדון בעניין שתורה לה ולדרוש ממנה למסור דיווח על פעולותיה.

סימן ה': ועדת ביקורת

19. ועדת ביקורת (א) המועצה תמנה מבין חבריה ועדת ביקורת; יושב ראש המועצה לא יהיה חבר בוועדת הביקורת.
- (ב) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה; מנתה ועדת הביקורת שלושה חברים – חבר אחד יהיה מבין חברי המועצה שהם עובדי המדינה ושני חברים יהיו מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה; מנתה ועדת הביקורת ארבעה חברים או יותר – שני חברים יהיו מבין חברי המועצה שהם עובדי המדינה ושאר החברים יהיו מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.
- (ג) ועדת הביקורת –

- (1) תעמוד על ליקויים בניהול המכון, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי או עם רואה החשבון המבקר, ותציע למועצה דרכים לתיקונם; מצאה ועדת הביקורת ליקוי כאמור שהוא ליקוי מהותי, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדון, בנוכחות המבקר הפנימי או רואה החשבון המבקר, לפי העניין, ובלא נוכחות של נושאי משרה במכון שאינם חברי הוועדה; על אף האמור בפסקה זו, נושא משרה רשאי להיות נוכח לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריותו;
- (2) תבחן את מערך הביקורת הפנימית של המכון ואת תפקודו של המבקר הפנימי וכן אם עומדים לרשותו המשאבים והכלים הנחוצים לו לצורך מילוי תפקידו;

ד ב ר י ה ס ב ר

של המכון, לדון בתכנית העבודה וברוחות של המבקר הפנימי ולקבוע הסדרים לטיפול בתלונות עובדים על ליקויים בניהולו. ועדת הביקורת תגיש למועצה, למנהל הכללי של המכון ולמשרד התרבות והספורט דוח על פעילותה, אחת לשנה לפחות.

סעיף 19 בשים לב למטרות המכון ולתפקידיה של המועצה, מוצע לקבוע כי המועצה תמנה ועדת ביקורת מבין חבריה, שתמנה שלושה עד חמישה חברים, וכן לקבוע הוראות לעניין סדרי עבודתה. תפקידיה של ועדת הביקורת יהיו על פי המוצע, בין השאר, לעמוד על ליקויים בניהול המכון, לבחון את מערך הביקורת הפנימית

⁹ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

¹⁰ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

- (3) תבחן את תכנית העבודה של המבקר הפנימי שהוגשה לה לפי סעיף 24 ותעבירה לאישור המועצה בצירוף הערותיה והמלצותיה;
- (4) תדון בדוחות של המבקר הפנימי, בדוחות מבקר המדינה ובדוחות ביקורת אחרים הנוגעים למכון;
- (5) תקבע הסדרים לגבי אופן הטיפול בתלונות של עובדי המכון בקשר לליקויים בניהולו ולגבי ההגנה שתינתן לעובדים שהתלוננו כאמור.
- (ג) יושב ראש ועדת הביקורת יכנס את ועדת הביקורת לדיון בנושאים שיועמדו על סדר יומה על ידו או על ידי חבר ועדה אחר או על ידי המועצה, המנהל הכללי או המבקר הפנימי.
- (ד) מי שאינו חבר ועדת הביקורת לא יהיה נוכח בישיבות הוועדה בעת דיון ובעת קבלת החלטות הוועדה, אלא אם כן קבעו יושב ראש הוועדה או הוועדה כי הוא נדרש לשם הצגת נושא מסוים.
- (ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), המבקר הפנימי של המכון יקבל הודעות על קיום ישיבות ועדת הביקורת ויהיה רשאי להשתתף בהן.
- (ו) הוועדה על קיום ישיבת ועדת הביקורת שבה עולה נושא הנוגע לביקורת הדוחות הכספיים תומצא לרואה החשבון המבקר, שיהיה רשאי להשתתף בה.
- (ז) ועדת ביקורת תגיש למועצה, למנהל הכללי ולמשרד התרבות והספורט דוח על פעילותה, אחת לשנה לפחות.

סימן ו': המנהל הכללי

20. (א) המועצה, באישור השר, תמנה מנהל כללי למכון, לאחר שתקיים הליך לאיתור מועמדים.
- (ב) המנהל הכללי ממונה על ביצוע תפקידי המכון ויישום החלטות המועצה ועל הניהול השוטף של ענייני המכון במסגרת המדיניות שקבעה המועצה.
- (ג) המנהל הכללי יכין את תכניות העבודה של המכון ואת התקציב השנתי שלו ויביאם לאישור המועצה.
21. (א) תקופת כהונתו של המנהל הכללי תהיה ארבע שנים; המועצה, באישור השר, רשאית לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת, בלבד.
- (ב) המנהל הכללי יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר וליושב ראש המועצה;
- (2) הוא הורשע או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה פלילית או בעבירת משמעת שבשל חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן בתפקידו;

ד ב ר י ה ס ב ר

כהונה נוספת אחת, בלבד. כמו כן מוצע לקבוע את העילות שבשלהן יחדל המנהל הכללי לכהן בתפקידו, וזאת בדומה לעילות שנקבעו לעניין חבר המועצה, בסעיף 13 להצעת החוק. בין השאר מוצע לאפשר למועצה להעביר את המנהל הכללי מתפקידו בהחלטה ברוב של שני שלישים לפחות מחבריה (ראו סעיף 21(ב)(4) להצעת החוק). החלטה כאמור דורשת על פי המוצע את אישור השר, אך מוצע כי השר יוכל לסרב לאשרה רק אם מתקיימים טעמים

סעיפים 20 ו-21 מוצע כי המועצה תמנה את המנהל הכללי באישור השר, בהליך לאיתור מועמדים שיתבצע, ככלל, באמצעות ועדה לאיתור מועמדים. המנהל הכללי יופקד על הניהול השוטף של ענייני המכון, ביצוע תפקידיו ויישום החלטות המועצה וכן יכין את תכניות העבודה ואת התקציב השנתי של המכון ויביאם לאישור המועצה. תקופת כהונתו של המנהל הכללי תהיה ארבע שנים וניתן על פי המוצע לשוב ולמנותו לתקופת

- (3) לדעת המועצה נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
- (4) המועצה, באישור השר, החליטה על הפסקת כהונתו ברוב של שני שלישים לפחות מחבריה; השר לא יסרב לתת אישור כאמור אלא אם כן מתקיימים לדעתו טעמים מיוחדים לכך.
- (ג) על מינויו וכהונתו של המנהל הכללי יחולו הוראות סעיף 14, בשינויים המחוייבים.
- (ד) המועצה, באישור השר ושר האוצר, תקבע את שכרו ואת תנאי העסקתו של המנהל הכללי.

פרק ד': עובדי המכון

22. עובדי המכון (א) סדרי קבלתם של עובדים למכון יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שתאשר הממשלה.
- (ב) תנאי העסקתם של עובדי המכון יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שאישר שר האוצר לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, לאחר התייעצות עם השר ועל פי המלצת המועצה.
- (ג) עובדי המכון דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:
- (1) החיקוקים המנויים בסעיף 17;
- (2) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963¹², בשינויים שיקבע השר בהסכמת שר המשפטים, ככל שיקבע.
- (ד) הוראות סעיף 14 יחולו לעניין עובד המכון, בשינויים המחוייבים ובשינוי זה: בסעיף 14(ג), במקום "יודיע על כך ליושב ראש המועצה" יבוא "יודיע על כך למנהל הכללי".

פרק ה': בעלי תפקידים מיוחדים

סימן א': מבקר פנימי

23. מינוי מבקר פנימי המועצה תמנה למכון מבקר פנימי, אשר יפעל בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992¹³ (בסימן זה – חוק הביקורת הפנימית).
24. תכנית עבודה של המבקר הפנימי על האמור בסעיף 7(א) לחוק הביקורת הפנימית, יגיש המבקר הפנימי לוועדת הביקורת הצעה לתכנית עבודה שנתית או תקופתית, לצורך בחינתה לפי הוראות סעיף 19(ג)3; ועדת הביקורת תגיש את תכנית העבודה לאישור המועצה בצירוף הערותיה והמלצותיה והמועצה תאשרה בשינויים הנראים לה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לגבי חברי המועצה, וכן חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963. הוראות חוק זה יחולו על עובדי המכון בשינויים שקבע השר בהסכמת שר המשפטים, אם קבע. לבסוף, מוצע להחיל גם לעניין עובדי המכון את ההוראות למניעת ניגוד עניינים הקבועות בסעיף 14 להצעת החוק לעניין חבר המועצה, ואולם עובד המכון יידרש להודיע על ניגוד עניינים למנהל הכללי (ולא ליושב ראש המועצה).

סעיפים מוצע שהמועצה תמנה למכון מבקר פנימי 23 עד 25 שיפעל בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, ומוצעות הוראות לעניין סדרי עבודתו של המבקר הפנימי ורוחות שיגיש למועצה ולוועדת הביקורת.

מיוחדים לכך. עוד מוצע להחיל על המנהל הכללי את ההוראות הנוגעות למניעת ניגוד עניינים, הקבועות בסעיף 14 להצעת החוק. לבסוף, מוצע כי המועצה תקבע את שכרו של המנהל הכללי ואת תנאי העסקתו, באישור השר ושר האוצר.

סעיף 22 מוצע לקבוע כי עובדי המכון יתקבלו לעבודה כפי שמתקבלים עובדי המדינה (לפי חוק שירות המדינה (מינויים)), החשי"ט-1959), בכפוף לשינויים שתאשר הממשלה. כמו כן מוצע כי תנאי העסקתם יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שאישר שר האוצר לאחר התייעצות עם השר ולפי המלצת המועצה, וכי יחולו עליהם החוקים הנוגעים לעובדי ציבור כמפורט בסעיף 17 להצעת החוק

¹² ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

¹³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 198.

25. בלי לגרוע מהאמור בסעיף 6 לחוק הביקורת הפנימית, יגיש המבקר הפנימי דין וחשבון דוחות המבקר הפנימי על ממצאיו למועצה ולוועדת הביקורת.

סימן ב': רואה חשבון מבקר

26. (א) המועצה תמנה למכון רואה חשבון מבקר שיבקר את הדוחות הכספיים השנתיים של המכון ויחווה את דעתו עליהם (בסעיף זה – פעולת ביקורת); על מינוי רואה החשבון המבקר ועל שכרו יחולו ההוראות לפי סעיף 44(ב) ו-44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975¹⁴, בשינויים המחויבים.
- (ב) רואה החשבון רשאי לעיין בכל עת במסמכי המכון הדרושים לו לצורך מילוי תפקידו ולקבל הסברים לגביהם.
- (ג) רואה החשבון המבקר רשאי להשתתף בכל ישיבת מועצה או ועדת משנה הדנה בדוחות הכספיים שלגביהם ביצע פעולות ביקורת; המועצה או ועדת המשנה, לפי העניין, תודיע לרואה החשבון המבקר על המקום והמועד שבו תתכנס הישיבה.

פרק ו': הוראות שונות

27. (א) המועצה תעביר לאישורו של השר את תכנית העבודה השנתית ואת תכנית העבודה הרב-שנתית של המכון.
- (ב) השר, או מי שהשר הסמיכו לכך, רשאי להורות למכון –
- (1) על הנושאים שיש לכלול בתכנית כאמור בסעיף קטן (א), מתכונת עריכתה ומדדי ביצוע שייקבעו בה;
 - (2) על שינויים שיש לערוך בתכנית כאמור בסעיף קטן (א), שהועברה לאישור השר;
 - (3) על פעולות שיש לנקוט כדי לעמוד ביעדים שנקבעו בתכנית עבודה שנתית שאושרה לפי סעיף זה או לבצע תפקיד שהוטל על המכון לפי חוק זה.
28. השר או מי שהשר הסמיכו לכך רשאי, אם ראה כי קיים מחסור בהכשרת מאמנים בסוג מסוים של פעילות ספורט, ולאחר התייעצות עם התאחדות הספורט או איגוד הספורט הנוגעים לעניין, להורות למכון לקיים הכשרת מאמנים באותו סוג של פעילות ספורט, ובלבד שנתן למכון הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- המכון לנקוט כדי לעמוד בתכנית או בתפקיד שהוטל עליו לפי החוק המוצע.
- סעיף 28 במקרה שבו קיים מחסור בהכשרת מאמני ספורט בסוג מסוים של פעילות ספורט (למשל, בנסיבות שבהן קורסי הכשרה בענף מסוים אינם מתקיימים לאורך זמן בשל העדר רווחיות), השר או מי שהוא הסמיכו רשאי להורות למכון לקיים הכשרת מאמנים באותו סוג של פעילות ספורט. הוראה כאמור תינתן לאחר התייעצות עם התאחדות הספורט או איגוד הספורט הנוגע לעניין ולאחר שניתנה למכון הזדמנות להשמיע את טענותיו.
- סעיף 26 מוצע שהמועצה תמנה למכון רואה חשבון מבקר, שיבקר את הדוחות הכספיים השנתיים של המכון. כמו כן מוצע לקבוע הוראות לעניין זכותו של רואה החשבון המבקר לעיין במסמכי המכון ולהשתתף בישיבות הנוגעות לדוחות כספיים שביקרו.
- סעיף 27 לשם הבטחת הפיקוח על פעילותו של המכון וביצוע תפקידיו על פי דין, מוצע לחייב את המועצה להגיש לאישור השר תכנית עבודה שנתית ותכנית עבודה רב-שנתית. כמו כן מוצע כי השר יהיה רשאי להורות למכון על נושאים שצריכים להיכלל בתכנית כאמור, שינויים שיש לערוך בתכנית או פעולות שעל

¹⁴ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

29. (א) המועצה תגיש לשר ולשר האוצר, לאישורם, לא יאוחר מיום 31 ביולי בכל שנה, את הצעת התקציב של המכון לשנת התקציב הבאה; התקציב השוטף של המכון ותקציב הפיתוח שלו הנכללים בהצעת התקציב כאמור לא יהיו גירעוניים.
- (ב) התקציב השנתי של המכון ימומן מתקציב המדינה וכן מהכנסות שיהיו למכון מפעילותו לפי חוק זה.
- (ג) חלקו של התקציב השנתי של המכון מתוך תקציב המדינה ייקבע בחוק התקציב השנתי במסגרת תכנית נפרדת בסעיף תקציב משרד התרבות והספורט.
- (ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי המכון לקבל תרומות, עיזבונות ומענקים מעבר לאומדן שנקבע להכנסות אלה בתקציב השנתי (בסעיף קטן זה – הכנסות נוספות), והכול בהתאם לנוהל שתקבע המועצה, באישור השר ושר האוצר, ושיפורסם באתר האינטרנט של המכון; קיבל המכון הכנסות כאמור, יהיה רשאי לשלם ולהתחייב גם מתוך סכומים אלה, לאחר שאושרו כדין בתקציב נוסף; קיבל המכון הכנסות נוספות מגוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(1), (2), (4) ו-5 לחוק מבקר המדינה, יהיה המכון רשאי לשלם ולהתחייב כאמור, אם ההוצאה אושרה כדין בתקציב הגוף המבוקר וניתנה על כך הודעה לשר ולשר האוצר.
- (ה) שיעור הוצאות הנהלה וכלליות של המכון לא יעלה על שיעור ההוצאות כאמור של מוסד ציבור בעל מחזור הכנסות שנתי דומה, כפי שקבע שר האוצר, מעת לעת, בנוהל לפי סעיף 3א(ו) לחוק יסודות התקציב.

(ו) בסעיף זה –

”חוק תקציב שנתי” – כהגדרתו בחוק יסודות התקציב;

”סעיף תקציב” ו”תכנית” – כהגדרתם בחוק תקציב שנתי.

30. מחיר שירות
31. גמול והחזר הוצאות
- (א) חבר המועצה או חבר ועדת משנה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד בגוף שאותו הוא מייצג במועצה או בוועדת המשנה, זכאי לקבל מהמכון גמול בעבור השתתפותו בישיבות המועצה או ועדת המשנה, לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובלבד שאינו זכאי לקבל תמורה בעבור ההשתתפות ממקור אחר.
- (ב) חבר המועצה או ועדת משנה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (א), זכאי לקבל מהמכון החזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפותו בישיבות המועצה או ועדת המשנה, לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובלבד שאינו זכאי לקבל החזר הוצאות כאמור ממקור אחר.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 30 באשר לשירותים שהמכון מספק בתשלום (לדוגמה, שימוש במיתקני ספורט), מוצע לקבוע כי המכון יספק את השירות במחיר סביר ולפי אמות מידה שוויוניות, בשים לב בין השאר לסוגי השירותים השונים ולסוגי מקבלי השירות השונים.

סעיף 31 מוצע לקבוע כי חבר מועצה או חבר ועדת משנה שהוא מקרב הציבור יהיה זכאי לקבל מהמכון גמול בעבור השתתפותו בישיבות, לפי כללים שיקבע השר בהסכמת שר האוצר, אם אינו מקבל תמורה על כך ממקור אחר. חבר מועצה או חבר ועדת משנה שאינו זכאי לגמול כאמור, יקבל מהמכון החזר הוצאות בעד השתתפותו בישיבות לפי אותם כללים, ובלבד שלא יקבל החזר בעד הוצאות אלה ממקור אחר.

סעיף 29 מוצע כי פעילות המכון תמומן בחלקה מתקציב המדינה, כפי שייקבע בחוק התקציב השנתי בתכנית נפרדת במסגרת תקציב משרד התרבות והספורט. כמו כן, המכון יהיה רשאי לממן את פעילותו מהכנסות נוספות שיהיו למכון מפעילותו לפי החוק, ובכלל זה שירותים שהוא מספק (לדוגמה, הכנסות שמקבל המכון ממתן זכות שימוש במיתקני המכון, שירותי רפואת ספורט וכיוצא באלה). המכון יהיה רשאי לקבל תרומות, עיזבונות ומענקים בכפוף לתנאי הסעיף האמור. על פי המוצע, המועצה תגיש מדי שנה לשר ולשר האוצר לאישורם את הצעת התקציב של המכון לשנת התקציב הבאה.

(ג) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים ותנאים שלפיהם ישולם גמול או החזר הוצאות לחבר המועצה או חבר ועדת משנה, בהתאם להוראות סעיפים קטנים (א) או (ב), ואת שיעוריהם.

(ד) בסעיף זה, "עובד המדינה" ו"עובד גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.

32. המדינה תעמיד לרשות המכון את המקרקעין הדרושים לפעילותו כפי שתקבע הממשלה או שר שהממשלה תסמיך לכך.

33. (א) המכון לא יהיה רשאי למכור או להעביר בדרך אחרת נכס שבבעלותו, למעט נכסים שפרטים לגביהם, לרבות סוגם ושוויים, נקבעו בידי השר בתקנות, אלא באישור השר ושר האוצר.

(ב) המכון לא יהא רשאי למשכן נכס שברשותו או להשכירו לתקופה העולה על עשר שנים, אלא באישור השר ושר האוצר; לעניין זה, "להשכירו לתקופה העולה על עשר שנים" – לרבות שכירות המקנה זכות לחדשה או להאריכה, או שכירות לתקופה נוספת, שבהצטרפותן לתקופות השכירות הקודמות עולות יחד על עשר שנים.

(ג) המכון לא ייטול הלוואה בסכום העולה על סכום שקבע השר בתקנות, אלא באישור השר ושר האוצר.

34. (א) יראו את המכון כמוסד ציבורי לעניין סעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה¹⁵, וסעיף 39(6) לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961¹⁶, ונכסי המקרקעין שלו ועסקאותיו בנכסים כאלה יהיו פטורים מכל מס, אגרה ותשלום חובה אחר המשתלמים למדינה. (ב) פטור ממסים לפי סעיף זה לא יחול על נכסים המשמשים למטרות מסחריות.

35. המנהל הכללי יערוך דין וחשבון שנתי על פעולות המכון בכל אחד מתחומי הפעילות המתקיימת במסגרתו, ובכלל זה במסגרת היחידות שהוא מפעיל או משתתף בהפעלתן, ויגישו לשר לא יאוחר מיום 31 במרס בכל שנה; השר רשאי להורות על המתכונת לעריכת הדוח ולהגשתו לפי סעיף זה.

36. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לרבות חוק יסודות התקציב.

37. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

ד ב ר י ה ס ב ר

כי הוא יהיה פטור ממסים המשתלמים למדינה. אשר לארנונה המשלמת לרשות המקומית, יצוין כי כיום מקבל המכון פטור חלקי מתשלום ארנונה בהתאם להוראות סעיף 15(א) לפקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938.

סעיף 35 במטרה להבטיח כי המכון יפעל להשגת המטרות שנקבעו בחוק וימלא את התפקידים שנקבעו בו, מוצע לחייב את המנהל הכללי של המכון לערוך דוח שנתי על פעולות המכון בכל אחד מתחומי פעילותו ולהגישו מדי שנה לשר.

סעיף 36 מוצע לקבוע כי אין בהוראות החוק המוצע כדי לגרוע מהוראות כל דין, כגון סעיף 29 לחוק יסודות התקציב.

סעיף 37 מוצע כי שר התרבות והספורט הוא השר הממונה על החוק המוצע והוא יהיה רשאי להתקין תקנות מכוחו.

סעיף 32 בדומה לקבוע בחוקים שונים המקימים תאגידים ציבוריים, מוצע לקבוע כי המדינה תעמיד לרשותו של המכון את המקרקעין הדרושים לפעילותו, כפי שתקבע הממשלה או שר שהוסמך לכך, כיום, מקום מושבו של המכון הוא בשטח שבדרומה של העיר נתניה והמדינה פועלת, במקביל להליכי החקיקה, להסדרת זכויותיו של המכון במקום מושבו. יובהר כי אין באמור בסעיף המוצע כדי למנוע מהמכון, במקרים המתאימים ובכפוף להוראות הדין, לקיים פעילות במקרקעין אחרים.

סעיף 33 במטרה להבטיח את פעילותו ואיתנותו של המכון, ייאסר על המכון למכור, לשעבד, למשכן, להעביר בדרך אחרת נכס שבבעלותו או להשכירו לתקופה העולה על עשר שנים, אלא באישור השר ושר האוצר.

סעיף 34 בשים לב להיותו של המכון מוסד ציבורי בעל חשיבות לאומית בתחום הספורט, מוצע לקבוע

¹⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

¹⁶ ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

38. בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹⁷, בסעיף 9(ב1) –

- (1) בפסקה (6), אחרי "מיתקני ספורט" יבוא "למעט מיתקנים כאמור בפסקה (א6)";
(2) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(א6) סכום שתקבע המועצה הלאומית לספורט לחלוקה כתמיכה בהקמה או שדרוג של מיתקני ספורט או מיתקני עזר במכון הלאומי למצוינות בספורט (מכון וינגייט), לפי סעיף 5(ב3) לחוק המכון הלאומי למצוינות בספורט (מכון וינגייט), התשע"ו-2016";

פרק ז': תחילה והוראות מעבר

תחילה

39. (א) תחילתו של חוק זה 90 ימים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).

(ב) עד יום התחילה ימונו המועצה ויושב ראש המועצה, לפי הוראות סעיף 8.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתם של סעיפים 7, 9 עד 11, 15, 18, 19, 20(ב) ו-29, 31 ביום פרסום הודעה לפי סעיף 40(ה).

הוראות מעבר

40. (א) בסעיף זה –

"חוק העמותות" – חוק העמותות, התש"ם-1980¹⁸;

"העמותה" – עמותת מכון וינגייט לחינוך גופני ולספורט ע"ר;

"רואה החשבון" – רואה החשבון שמונה לפי הוראות סעיף קטן (ג).

(ב) מיום פרסומו של חוק זה תפעל העמותה לפירוקה מרצון ולהעברת נכסיה, התחייבויותיה, חובותיה ופעילותה למכון בהתאם להוראות כל דין; העמותה תגיש לרשם העמותות את הדין וחשבון ואת אישורו בידי האסיפה הכללית המסיימת של העמותה לפי סעיף 47(ב) לחוק העמותות, עד יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017); הוראות חוק העמותות לעניין פירוק מרצון יחולו על פירוק העמותה, בשינויים המחויבים.

(ג) שר האוצר ימנה, בתוך 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה, רואה חשבון שילוה את פעילות העמותה ויכהן עד לפרסום הודעה לפי סעיף קטן (ה); כל עוד מכהן רואה החשבון יחולו הוראות אלה:

(1) לרואה החשבון יהיו נתונות כל הסמכויות הנתונות לפי כל דין לחבר הוועד של העמותה לעניין קבלת מידע על אודות פעילותה, הוא יוזמן לישיבות האסיפה הכללית ולישיבות הוועד של העמותה ויהיה רשאי להשתתף בהן, ואולם לא תהיה לו זכות הצבעה;

ד ב ר י ה ס ב ר

כי עד למועד האמור ימונו מועצת המכון והעומד בראשה. עם זאת, מוצע לדחות את תחילתם של הסעיפים המקנים סמכויות לאורגנים של המכון ליום שבו פרסם רשם העמותות ברשומות הודעה על סיום הליכי פירוק העמותה.

סעיף 40 מוצעות הוראות מעבר לעניין פירוק העמותה הקיימת והעברת נכסיה ופעילותה לידי התאגיד שיוקם, זאת בדומה להסדרים שנקבעו בחוק מרכז זלמן שזר לחקר תולדות העם היהודי, התשע"א-2010.

סעיף 38 מוצע לערוך תיקון עקיף בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967, שלפיו המועצה להסדר ההימורים בספורט תקצה סכום שתקבע המועצה הלאומית לספורט לחלוקה כתמיכה בהקמה או שדרוג של מיתקנים במכון.

סעיף 39 כדי לאפשר פרק זמן הולם לשם היערכות ליישומו של החוק המוצע, מוצע לקבוע את תחילתו של החוק ל-90 ימים מיום פרסומו. כמו כן מוצע

¹⁷ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ד, עמ' 410.

¹⁸ ס"ח התש"ם, עמ' 210.

(2) התחייבות כספית מטעם העמותה לא תחייב אותה, אלא אם כן חתם עליה גם רואה החשבון, והתחייבות כספית שלא נחתמה כאמור – בטלה; על כל התחייבות כספית יצוין בכתב כי מונה לעמותה רואה חשבון לפי סעיף זה וכי היא תחייב את העמותה רק אם נחתמה על ידו כאמור; לעניין זה, "התחייבות כספית" – לרבות בחוזה, בכתב התחייבות, במסמכי תשלום, בהסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין על מנת לקבל תוקף של פסק דין, או בתעודה אחרת;

(3) לא יהיה אדם לעובד העמותה, אלא אם כן אישר רואה החשבון, מראש ובכתב, את העסקתו ואת תנאי העסקתו.

(ד) המועצה רשאית לייפות את כוחם של שניים או יותר מחבריה לחתום בשם המכון על מסמכים ולבצע פעולות משפטיות אחרות לשם העברת נכסיה, התחייבויותיה, חובותיה ופעילותה של העמותה למכון, והכול בכפוף לכל סייג שבייפוי הכוח.

(ה) אישר רשם העמותות את סיום הליכי הפירוק מרצון של העמותה, לאחר שקיבל לידיו את הדין וחשבון על הפירוק ואת אישורו בידי האסיפה הכללית כאמור בסעיף קטן (ב), יפרסם על כך הודעה ברשומות.

(1) מי שהיה עובד העמותה ערב יום התחילה, לרבות המנהל הכללי של העמותה (בסעיף קטן זה – המנהל הכללי המכהן), יהיה לעובד המכון מיום פרסום הודעה לפי סעיף קטן (ה).

(2) על אף האמור בכל דין, עובד העמותה שעבר להיות עובד המכון כאמור בפסקה (1) (בסעיף קטן זה – עובד עובר) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל המעבר.

(3) כל הזכויות שהיו לעובד עובר ערב יום התחילה יישמרו לו ויראו אותן כזכויות הנובעות מעבודתו במכון, וכל שינוי בשכרו או בתנאי העסקתו של עובד עובר, לאחר שהיה לעובד המכון, ייעשה בכפוף להוראות כל דין ולהוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב.

(4) על המנהל הכללי המכהן יחולו ההוראות החלות על המנהל הכללי לפי חוק זה, למעט סעיף 21(א).

