



שר התקשורת

כ"ט תמוז תשע"ז
23 יולי 2017

לכבוד
מר איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת
ירושלים
שלום רב,

הנדון: צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר) (תיקון), התשע"ז-
2017

הריני מתכבד להביא בפני ועדת הכלכלה של הכנסת את הצו שבנדון (להלן: "התיקון") בהתאם לנוסח המצ"ב, ואבקש את אישור הוועדה מכוח סמכותה לפי סעיף 59א לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת").

כללי

1. בשנת 2012 הותקן צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר), התשע"ב - 2012 ("הצו"). הצו מסדיר את רישוי הסחר ובכלל כך את הייבוא של ציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן) כלומר של מכשירי טלפון סלולריים, מחשבי לוח (טאבלטים) סלולריים, נתבים ומודמים סלולריים, הן מכוח חוק התקשורת והן מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 ("הפקודה").
2. טרם התקנת הצו, בהתאם לפקודה ולתקנות לפיה, יבואנים של ציוד קצה רט"ן וסוחרים בו נדרשו לקבל מאת משרד התקשורת ("המשרד") רישיון סחר, וכן אישור הקרוי "אישור סוג" גם עבור הציוד עצמו.
3. לאחר התקנת הצו, ובהתאם לו, במקום קבלת רישיון סחר, סוחר בציוד קצה רט"ן נדרש להירשם במשרד ולקבל מהגורם הממונה, מנהל אגף בכיר לניהול ספקטרום ורישוי תדרים ("המנהל"), אישור בדבר קיומו של פטור מרישיון סחר. לשם קבלת אישור פטור מרישיון סחר, מי שמבקש לסחור בציוד קצה רט"ן, נדרש לצרף לבקשתו רשימה מפורטת של סוגים של ציוד קצה הפטורים לפי הצו, בהם הוא מבקש לסחור. המבקש מצהיר כי הציוד המפורט ברשימה האמורה אכן עומד בתנאי הפטור הקבועים בצו. על בסיס בקשה זו מנפיק המנהל למבקש "אישור פטור". אישור כאמור הוא תנאי לשחרור ציוד זה מהמכס, ובלעדיו לא ניתן לייבאו לתוך ישראל. המשרד מעדכן את רשימת הציוד מעת לעת לפי הדיווחים שמוסרים לו הסוחרים בעלי אישור כאמור.



שר התקשורת

4. תכליתו של הצו הייתה להסיר חסמי ייבוא ומסחר לציוד כאמור, אשר מיוצר על-פי תקנים מוכרים ואמינים הנהגים במדינות המפותחות, להקל מהנטל הבירוקרטי על יבואנים, ובכך לקדם את התחרות בתחום הציוד הסלולרי, לרווחת הצרכנים.
5. מאז שנת 2012 נצבר ניסיון במשרד בנוגע ליישומו של הצו. בהמשך לכך מבקש כעת המשרד לתקן את האסדרה הקיימת כך שיוקל הנטל הבירוקרטי המוטל על יבואנים וסוחרים בציוד קצה רט"ן, ולהרחיב את היקף הפטור, באופן שיקדם את האינטרס הציבורי. הדבר עולה בקנה אחד עם הרציונל של החלטת הממשלה שעניינה הגברת התחרות וייעול תהליכי האסדרה בתחום הייבוא (החלטה מס' 2318 מחודש דצמבר 2014). בצד ההקלות מוצע לקבוע סמכויות שונות למנהל הנוגעות לדיווח ולפיקוח אודות קיום תנאי הפטור. המשרד פרסם את התיקון המוצע לציבור ולכל הגורמים הנוגעים בדבר, ובכלל כן יבואנים ומפעילי רט"ן.
6. עיקר השינויים המוצעים הם:
- (א) הרחבת הפטור כך שיכלול גם ציוד שאינו חדש;
 - (ב) מתן פטור מלא מרישוי לפי הפקודה (כלומר מרישיון סחר) לסוחרים ובעלי חנויות בישראל, וצמצום חובת הרישום ליבואנים מסחריים בלבד של ציוד קצה רט"ן;
 - (ג) קביעה של חובת דיווח רבעונית ליבואנים של ציוד קצה רט"ן;
 - (ד) הקניית סמכויות לגורם הממונה ("המנהל") בכל הנוגע לציוד קצה רט"ן מסוכן שאינו עומד בתנאי הפטור;
 - (ה) עיגון מפורש של סמכות המנהל לבטל או להתלות את הפטור הניתן ליבואנים מטעמים המפורטים בצו, לרבות אי עמידה בהוראות הצו;
 - (ו) בהמשך לתיקוני אסדרה שנעשו במשרד מאז שנת 2012, מוצעים תיקונים נוספים הנוגעים בין היתר להשקת תדירים בטכנולוגיה סלולרית חדשה ("דור 4") ובטכנולוגיות סלולריות עתידיות.

התיקונים המוצעים בצו

7. סעיף 1: מוצע לתקן את שם הצו, באופן שיבהיר כי הצו עוסק בציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן), וזאת על מנת למנוע בלבול, למשל, בכל הנוגע לצו פטור אחר משנת 2014 המסדיר ציוד קצה קווי.¹
8. סעיף 2: מוצע לתקן את הצו, באופן שיציין את מקור סמכות קביעתו הקיימת גם בסעיף 53א(א)(3) לחוק התקשורת, שעניינו "ייבוא של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו". זאת בשל קביעת הוראות לעניין מכירה והפצה של ציוד קצה רט"ן כמפורט בהמשך.

¹ צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג לציוד קצה), התשע"ד - 2014.



שר התקשורת

9. סעיף 3: מוצע לתקן את סעיף ההגדרות כדלקמן: מוצע למחוק את ההגדרות "טכנולוגיית GSM" ו- "טכנולוגיית UMTS" אשר מתייחרות נוכח התיקונים המוצעים בנוסח סעיף 2 לצו; מוצע לתקן את ההגדרה "ציוד קצה רט"ן" כך שיובהר שהכוונה היא לציוד קצה הפועל בשיטה התאית, מהסוגים הבאים: מכשיר טלפון, נתב, מודם, ומחשב לוח (טאבלט). מכשירים אלה רשומים בבסיס נתונים המנויים של מפעילים סלולריים; לבסוף, מוצע להוסיף את ההגדרות "יבואן" ו"ציוד קצה פטור", בהן מוצע, במסגרת התיקונים המוצעים, לעשות שימוש בצו.
10. סעיף 4: עניינו של סעיף 2 לצו הוא בקביעת התנאים לפטור מאישור סוג. (א) מוצע לקבוע כתנאי לפטור מאישור סוג כי הציוד פועל בכל טכנולוגיה סלולרית מוכרת, בתחומי התדרים שהועיד לכך הגורם המוסמך, ולא רק בטכנולוגיות מסוג GSM או UMTS כפי שקבוע היום בצו. כך למשל, תנאי כללי זה יכלול גם את טכנולוגיית LTE אשר נכנסת לשימוש בימים אלה בישראל או טכנולוגיות סלולריות עתידיות (כגון דור 5). באופן המוצע הצו יתייחס מראש לטכנולוגיות המתקדמות והמשתנות, ולא יהיה צורך בתיקון פרטני של הצו עם המצאתה של כל טכנולוגיה.
- (ב) מוצע למחוק את פסקה (4) ולבטל את התנאי לפטור מאישור סוג שלפיו ציוד הקצה יהיה חדש. לעמדת המשרד אין חשש כי ציוד קצה שאינו חדש, לרבות ציוד שעבר תיקון או חידוש, יפגע ברשתות התקשורת של חברות הסלולר או יפגע בבטיחות המשתמשים. עמדה זו לעניין בטיחות המשתמשים גובשה לאחר התייעצות עם הממונה על הקרינה במשרד להגנת הסביבה.
11. סעיף 5: עניינו של סעיף 3 לצו הוא בסייג לפטור מאישור סוג מטעמים ביטחוניים. מוצע לקבוע כי הודעות המנהל בדבר סייג לפטור כאמור יפורסמו גם באתר האינטרנט של המשרד.
12. לסעיף 6: סעיף 4 לצו, שעניינו "פטור מרישיון סחר", קובע כי המנהל רשאי לתת למי שעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הפטור מאישור סוג הקבועים בסעיף 2, פטור מרישיון סחר ("אישור פטור"). אישור הפטור משמש, למשל יבואנים, כאשר הם מבקשים להכניס לארץ ציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הפטור מאישור סוג. מוצע לתקן את נוסח סעיף 4 לצו, כך שביחס למי שאינו יבואן מסחרי של ציוד קצה יחול פטור מוחלט מרישיון סחר. גורמים אלה גם לא יצטרכו לקבל אישור פטור מהמשרד, כנדרש בסעיף 5 לצו, שמעתה יתייחס רק ליבואנים.
13. סעיף 7:
- (א) בהמשך לאמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 5 לצו ולצמצם את היקף תחולת הדרישה לאישור פטור, כך שהסעיף יחול רק על מי שמעוניין ליבא לארץ ציוד קצה רט"ן למטרה מסחרית ("יבואן"), כלומר על מי שמייבא 6 מכשירים לכל הפחות.
- (ב) מוצע לקבוע כי המנהל רשאי לתת למי שמעוניין לפעול כיבואן – דהיינו מי שרוצה ליבא למטרה מסחרית 6 מכשירים ומעלה - אישור פטור ובלבד שהיבואן יירשם כנדרש וכמפורט בסעיף 5.



שר התקשורת

(ג) כמו כן, ועל מנת להקל על היבואנים, מוצע כי אישור הפטור הניתן להם לא יכלול רשימה מפורטת של סוגי ציוד קצה רט"ן המותרים להם לייבוא כפי שנעשה כיום, אלא שכל מי שמייבא ציוד קצה רט"ן ועומד בתנאים המפורטים בצו יקבל אישור פטור, וזאת במטרה לאפשר להם גמישות רבה יותר בייבוא סוגים שונים של ציוד. לצד ביטוח חובת ההודעה המוקדמת בדבר סוגי ציוד הקצה המיובאים, מוצע לקבוע בסעיף 8א המוצע חובת דיווח רבעונית למשרד, בדיעבד, על סוגי הציוד שהם מייבאים לארץ, כפי שיפורט להלן.

(ד) מוצע לתקן את סעיף 5(ג)2 בצו ולקבוע שבנוסף לעילות הקיימות בצו כיום לעניין אי מתן אישור פטור, המנהל יהיה רשאי שלא ליתן אישור פטור גם למי שהפר הוראה מהוראות הצו, כגון: הוראות דיווח, חובת רישום מלאי ושמירת מסמכים, וחובת גילוי, או של הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה.

(ה) מוצע לתקן את סעיף 5(ג)3 בצו המפנה לתקנה 5 בתקנות הטלגרף האלחוטי (רשיונות, תעודות ואגרות), התשמ"ז-1987, כך שהמנהל לא יידרש עוד לבחון האם יש ליבואן רישום במרשם הפלילי על הרשעה שלדעת המנהל יש בה כדי למנוע מתן אישור פטור.

(ו) כמו כן מוצע להוסיף את סעיף קטן (ה), אשר מעגן את סמכותו של המנהל לבטל אישור פטור או להתלותו, מהטעמים הבאים: בעל האישור ביקש את ביטול האישור; האישור ניתן על יסוד מידע שגוי או כוזב; מתקיים בו האמור בסעיף 5(ג)1 או 3 לצו; בעל האישור הפר הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה, או הפר הוראה מהוראות הצו; וכן מטעמים שבטובת הציבור.

14. סעיף 8: סעיף 6 לצו שעניינו "הודעה על שינוי", קובע כי מי שקיבל אישור פטור חייב להודיע למנהל בכתב על כל שינוי בפרטיו וכן על סוגים נוספים של ציוד קצה שאותו הוא מבקש לייבא. כמבואר לעיל, מוצע לתקן את נוסח סעיף 6 כך שיחול רק על יבואנים. כמו כן מוצע לבטל את חובת הדיווח מראש בדבר כל סוג חדש של מכשירים שיבואן מתכוון לייבא לארץ, ולהחליפה בחובת דיווח רבעונית בדיעבד לפי סעיף 8א המוצע.

15. סעיף 9: עניינו של סעיף 8 לצו הוא בחובת ניהול רישום מלאי. מוצע לתקן את נוסח סעיף 8 כך שיחול רק על יבואנים שקיבלו אישור פטור, כמבואר לעיל. כן מוצע לקבוע חובה לשמור מסמכים ותעודות המעידים על עמידתו של הציוד בתנאי הפטור, וזאת בין היתר על מנת לאפשר למשרד לפקח על תחום הסחר בציוד קצה רט"ן, ולמנהל להפעיל סמכויותיו לפי סעיף 9 בנוסחו המוצע (סעיף 11 לצו זה).

16. סעיף 10:

1. מוצע להוסיף לצו את סעיף 8א בנוסחו המוצע ולקבוע בו חובה כי יבואן שקיבל אישור פטור ימסור דיווח למנהל מדי רבעון ובו רשימה של סוגי ציוד הקצה שייבא לארץ מכוח אישור הפטור בתקופה של שלושת החודשים שקדמו למועד הדיווח לרבות דגם, שם היצרן, הטכנולוגיה ותחומי התדרים שבהם פועל הציוד האמור. דיווח כאמור יוגש לפי הטופס שמוצע להוסיף בתוספת לצו. הוראה זו מחליפה את חובת הדיווח מראש הקבועה כיום בסעיף 6 לצו, ובכך



שר התקשורת

מקלה על היבואנים, וזאת לאחר שהגורמים האמונים על התחום במשרד התקשורת הגיעו לכלל דעה כי ניתן להסתפק בדיווח רבעוני בדיעבד. יובהר כי המידע נדרש למשרד לשם מילוי תפקידו כמי שאמון על יבוא ציוד אלחוטי לישראל.

2. מוצע להוסיף לצו את סעיף 8 ולקבוע בו חובה כי יבואן שקיבל אישור פטור יודיע למנהל על תקלות אופייניות בציוד קצה מסוג מסוים. מוצע לקבוע כי "תקלה אופיינית" היא פגיעה פרטנית מסוימת בתפקוד המלא של ציוד קצה מדגם מסוים או של רכיב מסוים בציוד כאמור, ובכלל כד סוללה או מטען, אשר אותרה, או קיים חשש לקיומה, בעשרה מקרים שונים לכל הפחות, למעט תקלה זניחה. הוראה זו נועדה לאפשר למנהל ללמוד על ציוד אשר מתעורר חשש כי הוא מסוכן למשתמשים או לרשתות תקשורת, או אינו עומד בתנאי הפטור שבסעיף 2 לצו. אף כי מידע זה יכול שיובא לידיעת המשרד גם ממקורות אחרים, המידע יהיה מצוי בראש ובראשונה בידי היבואנים, אשר אליהם צפויות להגיע תלונות מצד ציבור המשתמשים והסוחרים.

17. סעיף 11: סעיף 9 לצו מקנה למנהל סמכות לדרוש מעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן למסור לו כל ידיעה או מסמך הנוגע לסחר כאמור, במועד, במתכונת ובאופן שיורה עליהם, וכן למסור לו דגימות של הציוד הנמצא בחצריו, לשם ביצוע מדידות או בדיקות בציוד. מוצע להבהיר כי סמכויותיו של המנהל לפי סעיף 9 לצו יחולו הן ביחס ליבואנים שקיבלו אישור פטור והן ביחס לעוסקים או בעלי חנויות בתוך ישראל אשר אינם נדרשים להירשם אצלו, לפי המוצע בצו זה. כמו כן מוצע להוסיף למנהל סמכויות בכל הנוגע לציוד שאינו עומד בתנאי הפטור או ציוד שהוא מסוכן, בדומה לסמכויות הקבועות בסעיף 4 לצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג לציוד קצה), התשע"ד-2014 ובדברי חקיקה נוספים כגון סעיפים 10א ו-10ב לחוק התקנים, התשי"ג - 1953. סמכויות אלה יאפשרו למנהל להורות על הפסקה זמנית בסחר של ציוד קצה, אם היה למנהל יסוד סביר להניח שהציוד אינו עומד בתנאי הפטור מאישור סוג הקבועים בסעיף 2, או כאשר מתעורר חשש כי הציוד מסוכן, וכן מאפשרות למנהל להורות למי שעוסק בסחר לפרסם הודעה להזהיר את הציבור בדבר מסוכנות כאמור. מוצע כי המנהל יוכל לעשות שימוש בסמכויות אלה כלפי כל סוחר בציוד קצה רט"ן, ולא רק כלפי יבואנים שקיבלו אישור פטור, וכי סמכות זו תופעל לאחר שיתן למי שעשוי להיפגע הזדמנות להשמיע טענותיו.

18. נוכח האמור לעיל אודה על קבלת אישורה של ועדת הכלכלה לתיקון המוצע לצו.

בכבוד רב,


יואב קרן
שר התקשורת



שר התקשורת

העתק : מר מימון שמילה, מנכ"ל (בפועל), משרד התקשורת
 מר נתי שוברט, סמנכ"ל בכיר ניהול ספקטרום ורישוי תדרים, משרד התקשורת
 גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית (בפועל), משרד התקשורת
 גב' אתי בנדלר, היועצת המשפטית לוועדת הכלכלה של הכנסת
 גב' לאה ורון, מנהלת ועדת הכלכלה של הכנסת
 מר גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי, ספקטרום, משרד התקשורת



צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר) (תיקון), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4א(ד), 53א(א) (3) ו-4, ו-59 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹ (להלן - חוק התקשורת), וסעיף 5א(1) לפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972² (להלן - הפקודה), ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת לפי סעיף 59א לחוק התקשורת, אני מצווה לאמור:

1. תיקון השם בצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר), התשע"ב-2012³ (להלן - הצו העיקרי), בשם הצו, במקום "פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר" יבוא "פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן)".

2. תיקון הפתיח בפתיח לצו העיקרי, במקום "53א(א) (4)" יבוא "53א(א) (3) ו-4".

3. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לצו העיקרי -

(1) אחרי ההגדרה "המנהל" יבוא:

"המשרד" - משרד התקשורת;

"יבואן" - מי שעוסק ביבוא ציוד פטור למטרה מסחרית";

(2) ההגדרות "טכנולוגיית GSM" ו-"טכנולוגיית UMTS" - יימחקו;

(3) בהגדרה "סחר" - בסופה, יבוא "למעט יבוא";

(4) בהגדרה "ציוד קצה רט"ן", במקום "שהוא ציוד רדיו טלפון נייד" יבוא "הפועל בשיטה התאית, שהוא אחד מאלה: מכשיר טלפון, מודם, נתב, מחשב לוח (טאבלט);

(5) אחרי ההגדרה "ציוד קצה רט"ן" יבוא:

"ציוד פטור" - ציוד קצה רט"ן שאינו טעון אישור סוג כאמור בסעיף 2;".

4. תיקון סעיף 2 בסעיף 2 לצו העיקרי -

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ו, עמ' 7.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 505; ס"ח התשע"א, עמ' 143.

³ ק"ת התשע"ב, עמ' 1651.



(1) במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) הציוד מיועד לפעול בטכנולוגיית רדיו טלפון נייד, בתחומי התדרים שהועיד הגורם המוסמך לכך, ובלבד שהציוד יפעל רק בתדרים שהועדו לכך לפי כל דין, והכל כפי שיודיע המנהל; הודעה כאמור תפורסם ברשומות;" ;

(2) פסקה (4) – תימחק.

5. תיקון סעיף 3 בסעיף 3 לצו העיקרי, אחרי "ציוד קצה" יבוא "רט"ן", ובסופו יבוא "ובאתר האינטרנט של המשרד".

6. החלפת סעיף 4 במקום סעיף 4 לצו העיקרי יבוא :

"פטור מרישיון 4. "מי שעוסק בסחר בציוד פטור, ואינו יבואן כאמור סחר לעוסק בסעיף 5, פטור מרישיון סחר". שאינו יבואן

7. החלפת סעיף 5 במקום סעיף 5 לצו העיקרי יבוא :

"אישור פטור 5. (א) המנהל רשאי ליתן למי שמבקש לפעול כיבואן לייבואן (בסעיף זה - המבקש) אישור בדבר התקיימות תנאי פטור מרישיון סחר (בסעיף זה - אישור פטור); המבקש לפעול כיבואן, יפנה למנהל מראש ובכתב ויודיע על כוונתו לייבא ציוד פטור; בהודעה יכלול המבקש את כל אלה:

(1) פרטי המבקש לרבות שמו, כתובתו ודרכי ההתקשרות עמו;

(2) לעניין תאגיד, תעודת התאגדות בישראל, ואם הוא תאגיד שנוסד מחוץ לישראל - תעודת רישום כחברת חוץ, ולעניין יחיד, העתק של תעודת זהות של המבקש;

(3) פרטים על אודות סוגי ציוד הקצה שבכוונתו לסחור בהם, לרבות הטכנולוגיה ותחומי התדרים שבהם פועל הציוד האמור.



(ב) לעניין סעיף קטן (א) יראו ביבוא של חמישה מכשירים לכל היותר של ציוד פטור כייבוא שאינו למטרה מסחרית." ;

(ג) המנהל רשאי שלא ליתן אישור פטור –

(1) למי שעסק בסחר בציוד קצה בניגוד להוראות סעיף 3 ;

(2) למי שהפר את תנאיו של רישיון סחר או של התנאים למתן אישור פטור או הפר הוראה אחרת מהוראות צו זה או הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה ;

(3) למי שלא מתקיים בו התנאי האמור בתקנה 5(א)(1) בתקנות הטלגרף האלחוטני.

(ד) תוקפו של פטור לפי צו זה יהיה עד יום 31 בדצמבר של השנה השנייה שלאחר מועד מסירת האישור כאמור בסעיף זה.

(ה) המנהל רשאי בכל עת לבטל אישור פטור או להתלותו, לפי העניין, מהטעמים המפורטים להלן, ובלבד שניתנה לבעל האישור הזדמנות סבירה להשמיע טענותיו :

(1) בעל האישור ביקש את ביטול האישור ;

(2) האישור ניתן על יסוד מידע שגוי או כוזב ;

(3) מתקיים בו האמור בסעיף קטן (ג)(1) או (3) ;

(4) בעל האישור הפר הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה, או הפר הוראה מההוראות צו זה ;

(5) טעמים שבטובת הציבור." ;



8. תיקון סעיף 6 בסעיף 6 לצו העיקרי, במקום "עוסק בסחר בציוד קצה" יבוא "יבואן", והסיפה החל במילים "ואולם הודעה" - תימחק.

9. בסעיף 8 לצו העיקרי -

(1) בכותרת השוליים, בסופה, יבוא "ושמירת מסמכים";

(2) במקום "עוסק בסחר בציוד קצה" יבוא "יבואן", ואחרי "שנותרה במלאי" יבוא "כן ישמור מסמכים ותעודות המעידים על עמידתו של הציוד בתנאי הפטור לפי סעיף 2";

10. אחרי סעיף 8 לצו העיקרי יבוא:

א8 ו-8ב

"דיווח 8א. יבואן שקיבל אישור פטור ימסור למנהל מדי רבעון דיווח הכולל רשימה של סוגי ציוד הקצה שייבא לארץ מכוח אישור הפטור בתקופה של שלושת החודשים שקדמו למועד הדיווח, לרבות דגם, שם יצרן הטכנולוגיה ותחומי התדרים שבהם פועל הציוד האמור, לפי הטופס שבתוספת.

דיווח על 8ב. יבואן שקיבל אישור פטור יודיע למנהל בתוך 10 ימים על תקלה אופיינית בדגם מסוים של ציוד קצה שייבא, אופיינית שנודע לו עליה; לעניין זה, "תקלה אופיינית" - פגיעה פרטנית מסוימת בתפקוד המלא של ציוד קצה מדגם מסוים או של רכיב מסוים בציוד כאמור, ובכלל כך סוללה או מטען, למעט תקלה זניחה, אשר אותרה, או קיים חשש לקיומה, בעשרה מכשירים לכל הפחות."

11. בסעיף 9 לצו העיקרי -

(1) האמור בסעיף 9 יסומן (א);

(2) במקום הרישה של סעיף קטן (א), יבוא:

"(א) המנהל רשאי לדרוש מיבואן שקיבל אישור פטור ומעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן או ממי שפועל מטעמם -";



(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(ב) המנהל רשאי להורות ליבואן או למי שעוסק בסחר שאינו יבואן על הפסקה זמנית של הסחר בצידוד קצה רט"ן מסוג מסוים, ורשאי הוא להורות על קיום תנאים מסוימים להמשך הסחר (בסעיף קטן זה - הפסקה זמנית), אם היה לו יסוד סביר להניח כי בצידוד האמור לא מתקיים אחד התנאים כאמור בסעיף 2; ואולם, מצא המנהל, לאחר ביצוע בדיקות מטעמו, כי בצידוד הקצה האמור מתקיימים התנאים האמורים בסעיף 2, יודיע על ביטול ההפסקה הזמנית; המנהל יודיע על החלטתו הסופית לעניין המשך הסחר בצידוד הקצה האמור בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ- 60 ימים מיום הוראתו על ההפסקה הזמנית. המנהל לא יורה לפי סעיף קטן זה, אלא לאחר שנתן למי שרואה עצמו נפגע הזדמנות לטעון את טענותיו; הוראת המנהל תפורסם באתר האינטרנט של המשרד ותישלח לכל מי שהיא חלה עליו.

"(ג) מצא המנהל כי בצידוד קצה רט"ן מסוג מסוים לא מתקיים אחד התנאים בסעיף 2 או שהצידוד מסוכן לשלומו, לבריאותו או לבטיחותו של אדם, או שקיימת הסתברות גבוהה למסוכנות כאמור, רשאי הוא להורות למי שעוסק בסחר בצידוד קצה כאמור, לאחר שנתן לו הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו, למסור או לפרסם הודעה או אזהרה בדבר מסוכנות או הסתברות גבוהה למסוכנות בצידוד, לכל אדם הנוגע בדבר; ההודעה תהיה באופן שיחליט עליה המנהל."

הוספת תוספת 12. אחרי סעיף 11 לצו העיקרי יבוא :

תוספת
(סעיף 8א)

טופס דיווח רבעוני

שם בעל אישור הפטור _____

אישור פטור מס' _____



דיווח לגבי הרבעון (I / II / III / IV) לשנת _____

טכנולוגיה נוספת שבה פועל הציוד ותחומי התדר הנוגעים לעניין [מה"ץ]: (יש לסמן ב-X במקום המתאים)				טכנולוגית רט"ן ותחומי תדרים (יש לסמן ב-X במקום המתאים)							סוג הציוד ⁴	דגם (באותיות לועזיות)	שם היצרן (באותיות לועזיות)	מס'	
טכנולוגיה אחרת	NFC	Wi-Fi 5 GHz	Wi-Fi 2.4 GHz	תחומי תדר [מה"ץ]				טכנולוגית רט"ן							
				2100	1800	900	850	LTE	UMTS	GSM					
															1
															2
															3
															4
															5
															6
															7
															8
															9
															10
															11
															12
															13
															14
															15
															16
															17
															18
															19
															20
															21
															22
															23
															24
															25

תאריך: _____

שם החותם: _____

⁴ נא למלא סוג הציוד, למעט מכשיר טלפון: מודם (מ) / נתב (נ) / מחשב לוח (ל)



עמוד _____ מתוך _____ עמודים⁵

<p>_____</p> <p>איוב קרא שר התקשורת</p>	<p>התשע"ז _____</p> <p>(2017 _____)</p> <p>(חמ 3-4477-1ת)</p>
---	---

דברי הסבר

רקע

בשנת 2012 הותקן צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר), התשע"ב - 2012 ("הצו"). הצו מסדיר את רישוי הסחר ובכלל כך את הייבוא של ציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן) כלומר של מכשירי טלפון סלולריים, מחשבי לוח (טאבלטים) סלולריים, נתבים ומודמים סלולריים, הן מכוח חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982 ("חוק התקשורת"), והן מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב - 1972 ("הפקודה").

טרם התקנת הצו, יבואנים של ציוד קצה רט"ן וסוחרים בו נדרשו לקבל מאת משרד התקשורת ("המשרד") רישיון סחר, בהתאם לפקודה ולתקנות לפיה, וגם עבור הציוד עצמו נדרש לקבל אישור הקרוי "אישור סוג" מאת המשרד.

בצו נקבע כי סוחר בציוד קצה רט"ן נדרש להירשם במשרד ולקבל מהגורם הממונה, מנהל אגף בכיר לניהול ספקטרום ורישוי תדרים, אישור בדבר קיומו של פטור מרישיון סחר. מי שמבקש לסחור בציוד קצה רט"ן, נדרש לצרף לבקשתו דיווח על רשימה מפורטת של סוגים של ציוד קצה הפטורים לפי הצו, בהם הוא מבקש לסחור. המשרד מעדכן את רשימת הציוד מעת לעת לפי הדיווחים שמוסרים לו הסוחרים בעלי אישור כאמור. המבקש מצהיר כי הציוד המפורט ברשימה האמורה אכן עומד בתנאי הפטור הקבועים בצו. על בסיס בקשה זו מנפיק הגורם הממונה למבקש "אישור פטור". אישור כאמור הוא תנאי לשחרור ציוד זה מהמכס, ובלעדיו לא ניתן לייבאו לתוך ישראל.

תכליתו של הצו הייתה להסיר חסמי ייבוא ומסחר לציוד כאמור, אשר מיוצר על-פי תקנים מוכרים ואמינים הנוהגים במדינות המפותחות, להקל מהנטל הבירוקרטי על יבואנים, ובכך לקדם את התחרות בתחום הציוד הסלולרי, לרווחת הצרכנים.

מאז שנת 2012 נצבר ניסיון במשרד בנוגע ליישומו של הצו. בהמשך לכך מבקש כעת המשרד לתקן את האסדרה הקיימת כך שיוקל הנטל הבירוקרטי המוטל על יבואנים וסוחרים בציוד קצה רט"ן, ולהרחיב את היקף הפטור, באופן שיקדם את האינטרס הציבורי. הדבר עולה בקנה אחד עם הרציונל של החלטת הממשלה שעניינה הגברת התחרות וייעול תהליכי האסדרה בתחום הייבוא (החלטה מס' 2318 מחודש דצמבר 2014).

עיקר השינויים המוצעים כעת הם :

- (א) הרחבת הפטור כך שיכלול גם ציוד שאינו חדש ;
- (ב) מתן פטור מלא מרישוי לפי הפקודה (כלומר מרישיון סחר) לסוחרים ובעלי חנויות בישראל, וצמצום חובת הרישום ליבואנים מסחריים בלבד של ציוד קצה רט"ן ;
- (ג) קביעה של חובת דיווח רבעונית ליבואנים של ציוד קצה רט"ן ;

- (ד) הקניית סמכויות לגורם הממונה ("המנהל")⁶ בכל הנוגע לציוד קצה רט"ן מסוכן שאינו עומד בתנאי הפטור;
- (ה) עיגון מפורש של סמכות המנהל לבטל או להתלות את הפטור הניתן ליבואנים מטעמים המפורטים בצו, לרבות אי עמידה בהוראות הצו;
- (ו) בהמשך לתיקוני אסדרה שנעשו במשרד מאז שנת 2012, מוצעים תיקונים נוספים הנוגעים בין היתר להשקת תדרים בטכנולוגיה סלולרית חדשה ("דור 4") ובטכנולוגיות סלולריות עתידיות.

התיקונים המוצעים בצו

סעיף 1: מוצע לתקן את שם הצו, באופן שיבהיר כי הצו עוסק בציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן), וזאת על מנת למנוע בלבול, למשל, בכל הנוגע לצו פטור אחר משנת 2014 המסדיר ציוד קצה קווי.⁷

סעיף 2: מוצע לתקן את הצו, באופן שיציין את מקור סמכות קביעתו הקיימת גם בסעיף 53א(א)(3) לחוק התקשורת, שעניינו "יבואו של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו." זאת בשל קביעת הוראות לעניין מכירה והפצה של ציוד קצה רט"ן כמפורט בהמשך.

סעיף 3: מוצע למחוק את ההגדרות "טכנולוגיית GSM" ו-"טכנולוגיית UMTS" אשר מתייחרות נוכח התיקונים המוצעים בנוסח סעיף 2 לצו. מוצע להוסיף הגדרה ל"יבואן", שהוא מי שמייבא ציוד פטור למטרה מסחרית. כן מוצע לתקן את ההגדרה "ציוד קצה רט"ן" כך שיובהר שהכוונה היא לציוד קצה הפועל בשיטה התאית, מהסוגים הבאים: מכשיר טלפון, נתב, מודם, ומחשב לוח (טאבלט). מכשירים אלה רשומים בבסיס נתוני המנויים של מפעילים סלולריים. לבסוף, מוצע להוסיף את ההגדרה "ציוד קצה פטור", שהוא ציוד קצה רט"ן העומד בתנאי הפטור מאישור סוג אשר קבועים בסעיף 2 לצו.

סעיף 4: עניינו של סעיף 2 לצו הוא בקביעת התנאים לפטור מאישור סוג.

(א) מוצע לקבוע כתנאי לפטור מאישור סוג כי הציוד פועל בכל טכנולוגיה סלולרית מוכרת, בתחומי התדרים שהועיד לכך הגורם המוסמך, ולא רק בטכנולוגיות מסוג GSM או UMTS כפי שקבוע היום בצו. כך למשל, תנאי כללי זה יכלול גם את טכנולוגיית LTE אשר נכנסת לשימוש בימים אלה בישראל או טכנולוגיות סלולריות עתידיות (כגון דור 5). באופן המוצע הצו יתייחס מראש לטכנולוגיות המתקדמות והמשתנות, ולא יהיה צורך בתיקון פרטני של הצו עם המצאתה של כל טכנולוגיה.

⁶ סמנכ"ל בכיר ניהול ספקטרום ורישוי תדרים במשרד התקשורת.
⁷ צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג לציוד קצה), התשע"ד - 2014.

(ב) מוצע לבטל את התנאי לפטור מאישור סוג שלפיו ציוד הקצה יהיה חדש. לעמדת המשרד אין חשש כי ציוד קצה שאינו חדש, לרבות ציוד שעבר תיקון או חידוש, יפגע ברשתות התקשורת של חברות הסלולר או יפגע בבטיחות המשתמשים. עמדה זו לעניין בטיחות המשתמשים גובשה לאחר התייעצות עם הממונה על הקרינה במשרד להגנת הסביבה.

סעיף 5: מוצע לקבוע כי הודעות מכוח סעיף 3 לצו בדבר סייג לפטור מאישור סוג מטעמים ביטחוניים, יפורסמו גם באתר האינטרנט של המשרד.

לסעיף 6: סעיף 4 לצו, שעניינו "פטור מרישיון סחר", קובע כי המנהל רשאי לתת למי שעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הפטור מאישור סוג, פטור מרישיון סחר ("אישור פטור"). אישור הפטור משמש, למשל יבואנים, כאשר הם מבקשים להכניס לארץ ציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הפטור מאישור סוג. מוצע לתקן את נוסח סעיף 4 לצו, כך שביחס למי שאינו יבואן מסחרי של ציוד קצה, כדוגמת סוחרים בתוך ישראל ובעלי חנויות, יחול פטור מוחלט מרישיון סחר. גורמים אלה גם לא יצטרכו לקבל אישור פטור מהמשרד, כנדרש בסעיף 5 לצו, שמעתה יתייחס רק ליבואנים.

סעיף 7:

(א) בהמשך לאמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 5 לצו ולצמצם את היקף תחולת הדרישה לאישור פטור, כך שהסעיף יחול רק על מי שמעוניין לייבא לארץ ציוד קצה רט"ן למטרה מסחרית ("יבואן"), כלומר על מי שמייבא 6 מכשירים לכל הפחות.

(ב) מוצע לקבוע כי המנהל רשאי לתת למי שמעוניין לפעול כיבואן – דהיינו מי שרוצה לייבא למטרה מסחרית 6 מכשירים ומעלה - אישור פטור ובלבד שהיבואן יירשם כנדרש וכמפורט בסעיף 5.

(ג) כמו כן, ועל מנת להקל על היבואנים, מוצע כי אישור הפטור הניתן להם לא יכלול רשימה מפורטת של סוגי ציוד קצה רט"ן המותרים להם לייבוא כפי שנעשה כיום, אלא שכל מי שמייבא ציוד קצה רט"ן ועומד בתנאים המפורטים בצו יקבל אישור פטור, וזאת במטרה לאפשר להם גמישות רבה יותר בייבוא סוגים שונים של ציוד. אין בכך לגרוע מחובתם של היבואנים להמשיך ולדווח למשרד בדיעבד על סוגי הציוד שהם מייבאים לארץ מדי רבעון לפי סעיף 8 המוצע.

(ד) מוצע לתקן את סעיף 5(ג)2 בצו ולקבוע שבנוסף לעילות הקיימות בצו כיום לעניין אי מתן אישור פטור, המנהל יהיה רשאי שלא ליתן אישור פטור גם למי שהפר את הוראות הצו, כגון: הוראות דיווח, חובת רישום מלאי ושמירת מסמכים, וחובת גילוי.

(ה) מוצע לתקן את סעיף 5(ג)3 בצו המפנה לתקנה 5 בתקנות הטלגרף האלחוטי (רשיונות, תעודות ואגרות), התשמ"ז-1987, כך שהמנהל לא יידרש עוד לבחון האם יש ליבואן רישום במרשם הפלילי על הרשעה שלדעת המנהל יש בה כדי למנוע מתן אישור פטור.

(ו) כמו כן מוצע להוסיף את סעיף קטן (ה), אשר מעגן את סמכותו של המנהל לבטל אישור פטור או להתלותו, מהטעמים הבאים: בעל האישור ביקש את ביטול האישור; האישור ניתן על יסוד מידע שגוי או כוזב; מתקיים בו האמור בסעיף 5(ג)(1) או (3) לצו; בעל האישור הפר הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה, או הפר הוראה מהוראות הצו; וכן מטעמים שבטובת הציבור.

סעיף 8: סעיף 6 לצו שעניינו "הודעה על שינוי", קובע כי מי שקיבל אישור פטור חייב להודיע למנהל בכתב על כל שינוי בפרטיו. כמבואר לעיל, מוצע לתקן את נוסח סעיף 6 כך שיחול רק על יבואנים. כמו כן מוצע לבטל את חובת הדיווח מראש בדבר כל סוג חדש של מכשירים שיבואן מתכוון לייבא לארץ, ולהחליפה בחובת דיווח רבעונית לפי סעיף 8 המוצע.

סעיף 9: עניינו של סעיף 8 לצו הוא בחובת ניהול רישום מלאי. מוצע לתקן את נוסח סעיף 8 כך שיחול רק על יבואנים שקיבלו אישור פטור, כמבואר לעיל. כן מוצע לקבוע חובה לשמור מסמכים ותעודות המעידים על עמידתו של הציוד בתנאי הפטור, וזאת בין היתר על מנת לאפשר למשרד לפקח על תחום הסחר בציוד קצה רט"ן, ולמנהל להפעיל סמכויותיו לפי סעיף 9 בנוסחו המוצע (סעיף 11 לצו זה).

סעיף 10:

(א) מוצע להוסיף לצו את סעיף 8א בנוסחו המוצע ולקבוע בו חובה כי יבואן שקיבל אישור פטור ימסור דיווח למנהל מדי רבעון ובו רשימה של סוגי ציוד הקצה שייבא לארץ מכוח אישור הפטור בתקופה של שלושת החודשים שקדמו למועד הדיווח לרבות דגם, שם היצרן, הטכנולוגיה ותחומי התדרים שבהם פועל הציוד כאמור. דיווח כאמור יוגש לפי הטופס שמוצע להוסיף בתוספת לצו. הוראה זו מחליפה את חובת הדיווח מראש הקבועה כיום בסעיף 6 לצו, ובכך מקלה על היבואנים, וזאת לאחר שהגורמים האמונים על התחום במשרד התקשורת הגיעו לכלל דעה כי ניתן להסתפק בדיווח רבעוני בדיעבד. יובהר כי המידע נדרש למשרד לשם מילוי תפקידו כמי שאמון על יבוא ציוד אלחוטי לישראל.

(ב) מוצע להוסיף לצו את סעיף 8ב ולקבוע בו חובה כי יבואן שקיבל אישור פטור יודיע למנהל על תקלות אופייניות בציוד קצה מסוג מסוים. "תקלה אופיינית" היא פגיעה פרטנית מסוימת בתפקוד המלא של ציוד קצה מדגם מסוים או של רכיב מסוים בציוד כאמור, ובכלל כן סוללה או מטען, אשר אותרה, או קיים חשש לקיומה, בעשרה מקרים שונים לכל הפחות, למעט תקלה זניחה. הוראה זו נועדה לאפשר למנהל ללמוד על ציוד אשר מתעורר חשש כי הוא מסוכן למשתמשים או לרשתות תקשורת, או אינו עומד בתנאי הפטור שבסעיף 2 לצו. אף כי מידע זה יכול שיובא לידיעת המשרד גם ממקורות אחרים, המידע יהיה מצוי בראש ובראשונה בידי היבואנים, אשר אליהם צפויות להגיע תלונות מצד ציבור המשתמשים והסוחרים.

סעיף 11: סעיף 9 לצו מקנה למנהל סמכות לדרוש מעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן למסור לו כל ידיעה או מסמך הנוגע לסחר כאמור, במועד, במתכונת ובאופן שיוורה עליהם, וכן למסור לו דגימות של הציוד הנמצא בחצריו, לשם ביצוע מדידות או בדיקות בציוד. מוצע להבהיר כי סמכויותיו של המנהל לפי סעיף 9 לצו יחולו הן ביחס ליבואנים שקיבלו אישור פטור והן ביחס לעוסקים או בעלי חנויות בתוך ישראל אשר אינם נדרשים להירשם אצלו, לפי המוצע בצו זה.

כמו כן מוצע להוסיף למנהל סמכויות בכל הנוגע לציוד שאינו עומד בתנאי הפטור והוא מסוכן, בדומה לסמכויות הקבועות בסעיף 4 לצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג לציוד קצה), התשע"ד-2014 ובדברי חקיקה נוספים כגון סעיפים 10א ו-10ב לחוק התקנים, התשי"ג - 1953. סמכויות אלה יאפשרו למנהל להורות על הפסקה זמנית בסחר של ציוד קצה, כאשר מתעורר חשש כי הוא מסוכן, וכן מאפשרות לו להורות למי שעוסק בסחר לפרסם הודעה להזהיר את הציבור בדבר מסוכנות כאמור. מוצע כי המנהל יוכל לעשות שימוש בסמכויות אלה כלפי כל סוחר בציוד קצה רט"ן, ולא רק כלפי יבואנים שקיבלו אישור פטור, וכי סמכות זו תופעל לאחר שיתן למי שעשוי להיפגע הזדמנות להשמיע טענותיו.



משרד התקשורת

היועצת המשפטית

כ"א בסיון, התשע"ז

14 ביוני 2017

לכבוד
מר איוב קרא
שר התקשורת

שלום רב,

הנדון: צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר) (תיקון), התשע"ז-2017

הריני לפנות אליך בנושא שבנדון כדלהלן:

1. בשנת 2012 הותקן צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג ופטור מרישיון סחר), התשע"ב - 2012 ("הצו"). הצו מסדיר את רישוי הסחר ובכלל כך את הייבוא של ציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן) כלומר של מכשירי טלפון סלולריים, מחשבי לוח (טאבלטים) סלולריים, נתבים ומודמים סלולריים, הן מכוח חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982 ("חוק התקשורת"), והן מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב - 1972 ("הפקודה").
2. טרם התקנת הצו, בהתאם לפקודה ולתקנות לפיה, יבואנים של ציוד קצה רט"ן וסוחרים בו נדרשו לקבל מאת משרד התקשורת ("המשרד") רישיון סחר, וכן אישור הקרוי "אישור סוג" גם עבור הציוד עצמו.
3. לאחר התקנת הצו, ובהתאם לו, במקום קבלת רישיון סחר, סוחר בציוד קצה רט"ן נדרש להירשם במשרד ולקבל מהגורם הממונה, מנהל אגף בכיר לניהול ספקטרום ורישוי תדרים ("המנהל"), אישור בדבר קיומו של פטור מרישיון סחר. לשם קבלת אישור פטור מרישיון סחר, מי שמבקש לסחור בציוד קצה רט"ן, נדרש לצרף לבקשתו רשימה מפורטת של סוגים של ציוד קצה הפטורים לפי הצו, בהם הוא מבקש לסחור. המבקש מצהיר כי הציוד המפורט ברשימה האמורה אכן עומד בתנאי הפטור הקבועים בצו. על בסיס בקשה זו מנפיק המנהל למבקש "אישור פטור". אישור כאמור הוא תנאי לשחרור ציוד זה מהמכס, ובלעדיו לא ניתן לייבאו לתוך ישראל. המשרד מעדכן את רשימת הציוד מעת לעת לפי הדיווחים שמוסרים לו הסוחרים בעלי אישור כאמור.

4. תכליתו של הצו הייתה להסיר חסמי ייבוא ומסחר לציוד כאמור, אשר מיוצר על-פי תקנים מוכרים ואמינים הנוהגים במדינות המפותחות, להקל מהנטל הביורוקרטי על יבואנים, ובכך לקדם את התחרות בתחום הציוד הסלולרי, לרווחת הצרכנים.

5. מאז שנת 2012 נצבר ניסיון במשרד בנוגע ליישומו של הצו. בהמשך לכך מבקש כעת המשרד לתקן את האסדרה הקיימת כך שיוקל הנטל הביורוקרטי המוטל על יבואנים וסוחרים בציוד קצה רט"ן, ולהרחיב את היקף הפטור, באופן שיקדם את האינטרס הציבורי. הדבר עולה בקנה אחד עם הרציונל של החלטת הממשלה שעניינה הגברת התחרות וייעול תהליכי האסדרה בתחום הייבוא (החלטה מס' 2318 מחודש דצמבר 2014). בצד ההקלות מוצע לקבוע סמכויות שונות למנהל הנוגעות לדיווח ולפיקוח אודות קיום תנאי הפטור. המשרד פרסם את התיקון המוצע לציבור ולכל הגורמים הנוגעים בדבר, ובכלל כן יבואנים ומפעילי רט"ן.

6. לשם קביעת הצו נדרש אישורה של ועדת הכלכלה של הכנסת בהתאם לסעיף 59א לחוק התקשורת.

7. עיקר השינויים המוצעים הם:

- (א) הרחבת הפטור כך שיכלול גם ציוד שאינו חדש;
- (ב) מתן פטור מלא מרישוי לפי הפקודה (כלומר מרישיון סחר) לסוחרים ובעלי חנויות בישראל, וצמצום חובת הרישום ליבואנים מסחריים בלבד של ציוד קצה רט"ן;
- (ג) קביעה של חובת דיווח רבעונית ליבואנים של ציוד קצה רט"ן;
- (ד) הקניית סמכויות למנהל בכל הנוגע לציוד קצה רט"ן מסוכם שאינו עומד בתנאי הפטור;
- (ה) עיגון מפורש של סמכות המנהל לבטל או להתלות את הפטור הניתן ליבואנים מטעמים המפורטים בצו, לרבות אי עמידה בהוראות הצו;
- (ו) בהמשך לתיקוני אסדרה שנעשו במשרד מאז שנת 2012, מוצעים תיקונים נוספים הנוגעים בין היתר להשקת תדרים בטכנולוגיה סלולרית חדשה ("דור 4") ובטכנולוגיות סלולריות עתידיות.

התיקונים המוצעים בצו

8. סעיף 1: מוצע לתקן את שם הצו, באופן שיבהיר כי הצו עוסק בציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן), וזאת על מנת למנוע בלבול, למשל, בכל הנוגע לצו פטור אחר משנת 2014 המסדיר ציוד קצה קווי.¹

9. סעיף 2: מוצע לתקן את הצו, באופן שיציין את מקור סמכות קביעתו הקיימת גם בסעיף 53א(א)(3) לחוק התקשורת, שעניינו "ייבוא של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו". זאת בשל קביעת הוראות לעניין מכירה והפצה של ציוד קצה רט"ן כמפורט בהמשך.

10. סעיף 3: מוצע לתקן את סעיף ההגדרות כדלקמן: מוצע למחוק את ההגדרות "טכנולוגיית GSM" ו-"טכנולוגיית UMTS" אשר מתייחרות נוכח התיקונים המוצעים בנוסח סעיף 2 לצו; מוצע לתקן את ההגדרה "ציוד קצה רט"ן" כך שיובהר שהכוונה היא לציוד קצה הפועל בשיטה התאית, מהסוגים הבאים: מכשיר טלפון, נתב, מודם, ומחשב לוח (טאבלט). מכשירים אלה רשומים בבסיס נתוני המנויים של מפעילים סלולריים; לבסוף, מוצע להוסיף את ההגדרות "ייבואן" ו"ציוד קצה פטור", בהן מוצע, במסגרת התיקונים המוצעים, לעשות שימוש בצו.

¹ צו התקשורת (בזק ושירותים) (פטור מאישור סוג לציוד קצה), התשע"ד - 2014.

11. סעיף 4: עניינו של סעיף 2 לצו הוא בקביעת התנאים לפטור מאישור סוג.

(א) מוצע לקבוע כתנאי לפטור מאישור סוג כי הציוד פועל בכל טכנולוגיה סלולרית מוכרת, בתחומי התדרים שהועיד לכך הגורם המוסמך, ולא רק בטכנולוגיות מסוג GSM או UMTS כפי שקבוע היום בצו. כך למשל, תנאי כללי זה יכלול גם את טכנולוגיית LTE אשר נכנסת לשימוש בימים אלה בישראל או טכנולוגיות סלולריות עתידיות (כגון דור 5). באופן המוצע הצו יתייחס מראש לטכנולוגיות המתקדמות והמשתנות, ולא יהיה צורך בתיקון פרטני של הצו עם המצאתה של כל טכנולוגיה.

(ב) מוצע למחוק את פסקה (4) ולבטל את התנאי לפטור מאישור סוג שלפיו ציוד הקצה יהיה חדש. לעמדת המשדד אין חשש כי ציוד קצה שאינו חדש, לרבות ציוד שעבר תיקון או חידוש, יפגע ברשתות התקשורת של חברות הסלולר או יפגע בבטיחות המשתמשים. עמדה זו לעניין בטיחות המשתמשים גובשה לאחר התייעצות עם הממונה על הקרינה במשרד להגנת הסביבה.

12. סעיף 5: עניינו של סעיף 3 לצו הוא בסייג לפטור מאישור סוג מטעמים ביטחוניים. מוצע לקבוע כי הודעות המנהל בדבר סייג לפטור כאמור יפורסמו גם באתר האינטרנט של המשדד.

13. לסעיף 6: סעיף 4 לצו, שעניינו "פטור מרישיון סחר", קובע כי המנהל רשאי לתת למי שעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הפטור מאישור סוג הקבועים בסעיף 2, פטור מרישיון סחר ("אישור פטור"). אישור הפטור משמש, למשל ליבואנים, כאשר הם מבקשים להכניס לארץ ציוד קצה רט"ן שעומד בתנאי הפטור מאישור סוג. מוצע לתקן את נוסח סעיף 4 לצו, כך שביחס למי שאינו יבואן מסחרי של ציוד קצה יחול פטור מוחלט מרישיון סחר. גורמים אלה גם לא יצטרכו לקבל אישור פטור מהמשדד, כנדרש בסעיף 5 לצו, שמעתה יתייחס רק ליבואנים.

14. סעיף 7:

(א) בהמשך לאמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 5 לצו ולצמצם את היקף תחולת הדרישה לאישור פטור, כך שהסעיף יחול רק על מי שמעוניין לייבא לארץ ציוד קצה רט"ן למטרה מסחרית ("יבואן"), כלומר על מי שמייבא 6 מכשירים לכל הפחות.

(ב) מוצע לקבוע כי המנהל רשאי לתת למי שמעוניין לפעול כיבואן – דהיינו מי שרוצה לייבא למטרה מסחרית 6 מכשירים ומעלה - אישור פטור ובלבד שהיבואן יירשם כנדרש וכמפורט בסעיף 5.

(ג) כמו כן, ועל מנת להקל על היבואנים, מוצע כי אישור הפטור הניתן להם לא יכלול רשימה מפורטת של סוגי ציוד קצה רט"ן המותרים להם לייבוא כפי שנעשה כיום, אלא שכל מי שמייבא ציוד קצה רט"ן ועומד בתנאים המפורטים בצו יקבל אישור פטור, וזאת במטרה לאפשר להם גמישות רבה יותר בייבוא סוגים שונים של ציוד. לצד ביטוח חובת ההודעה המוקדמת בדבר סוגי ציוד הקצה המיובאים, מוצע לקבוע בסעיף 8 המוצע חובת דיווח רבעונית למשרד, בדיעבד, על סוגי הציוד שהם מייבאים לארץ, כפי שיפורט להלן.

(ד) מוצע לתקן את סעיף 5(ג)2 בצו ולקבוע שבנוסף לעילות הקיימות בצו כיום לעניין אי מתן אישור פטור, המנהל יהיה רשאי שלא ליתן אישור פטור גם למי שהפר הוראה מהוראות הצו, כגון: הוראות דיווח, חובת רישום מלאי ושמירת מסמכים, וחובת גילוי, או של הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה.

(ה) מוצע לתקן את סעיף 5(ג)3 בצו המפנה לתקנה 5 בתקנות הטלגרף האלחוטי (רשיונות, תעודות ואגרות), התשמ"ז-1987, כך שהמנהל לא יידרש עוד לבחון האם יש ליבואן רישום במרשם הפלילי על הרשעה שלדעת המנהל יש בה כדי למנוע מתן אישור פטור.

(ו) כמו כן מוצע להוסיף את סעיף קטן (ה), אשר מעגן את סמכותו של המנהל לבטל אישור פטור או להתלותו, מהטעמים הבאים: בעל האישור ביקש את ביטול האישור; האישור ניתן על יסוד מידע שגוי או כוזב; מתקיים בו האמור בסעיף 5(ג)(1) או (3) לצו; בעל האישור הפר הוראה מהותית מההוראות לפי הפקודה, או הפר הוראה מהוראות הצו; וכן מטעמים שבטובת הציבור.

15. סעיף 8: סעיף 6 לצו שעניינו "הודעה על שינוי", קובע כי מי שקיבל אישור פטור חייב להודיע למנהל בכתב על כל שינוי בפרטיו וכן על סוגים נוספים של ציוד קצה שאותו הוא מבקש לייבא. כמבואר לעיל, מוצע לתקן את נוסח סעיף 6 כך שיחול רק על יבואנים. כמו כן מוצע לבטל את חובת הדיווח מראש בדבר כל סוג חדש של מכשירים שיבואן מתכוון לייבא לארץ, ולהחליפה בחובת דיווח רבעונית בדיעבד לפי סעיף 8א המוצע.

16. סעיף 9: עניינו של סעיף 8 לצו הוא בחובת ניהול רישום מלאי. מוצע לתקן את נוסח סעיף 8 כך שיחול רק על יבואנים שקיבלו אישור פטור, כמבואר לעיל. כן מוצע לקבוע חובה לשמור מסמכים ותעודות המעידים על עמידתו של הציוד בתנאי הפטור, וזאת בין היתר על מנת לאפשר למשרד לפקח על תחום הסחר בציוד קצה רט"ן, ולמנהל להפעיל סמכויותיו לפי סעיף 9 בנוסחו המוצע (סעיף 11 לצו זה).

17. סעיף 10:

1. מוצע להוסיף לצו את סעיף 8א בנוסחו המוצע ולקבוע בו חובה כי יבואן שקיבל אישור פטור ימסור דיווח למנהל מדי רבעון ובו רשימה של סוגי ציוד הקצה שייבא לארץ מכוח אישור הפטור בתקופה של שלושת החודשים שקדמו למועד הדיווח לרבות דגם, שם היצרן, הטכנולוגיה ותחומי התדרים שבהם פועל הציוד האמור. דיווח כאמור יוגש לפי הטופס שמוצע להוסיף בתוספת לצו. הוראה זו מחליפה את חובת הדיווח מראש הקבועה כיום בסעיף 6 לצו, ובכך מקלה על היבואנים, וזאת לאחר שהגורמים האמונים על התחום במשרד התקשורת הגיעו לכלל דעה כי ניתן להסתפק בדיווח רבעוני בדיעבד. יובהר כי המידע נדרש למשרד לשם מילוי תפקידו כמי שאמון על יבוא ציוד אלחוטי לישראל.
2. מוצע להוסיף לצו את סעיף 8ב ולקבוע בו חובה כי יבואן שקיבל אישור פטור יודיע למנהל על תקלות אופייניות בציוד קצה מסוג מסוים. מוצע לקבוע כי "תקלה אופיינית" היא פגיעה פרטנית מסוימת בתפקוד המלא של ציוד קצה מדגם מסוים או של רכיב מסוים בציוד כאמור, ובכלל כך סוללה או מטען, אשר אותרה, או קיים חשש לקיומה, בעשרה מקרים שונים לכל הפחות, למעט תקלה זניחה. הוראה זו נועדה לאפשר למנהל ללמוד על ציוד אשר מתעורר חשש כי הוא מסוכן למשתמשים או לרשתות תקשורת, או אינו עומד בתנאי הפטור שבסעיף 2 לצו. אף כי מידע זה יכול שיובא לידיעת המשרד גם ממקורות אחרים, המידע יהיה מצוי בראש ובראשונה בידי היבואנים, אשר אליהם צפויות להגיע תלונות מצד ציבור המשתמשים והסוחרים.

18. סעיף 11: סעיף 9 לצו מקנה למנהל סמכות לדרוש מעוסק בסחר בציוד קצה רט"ן למסור לו כל ידיעה או מסמך הנוגע לסחר כאמור, במועד, במתכונת ובאופן שיוורה עליהם, וכן למסור לו דגימות של הציוד הנמצא בחצריו, לשם ביצוע מדידות או בדיקות בציוד. מוצע להבהיר כי סמכויותיו של המנהל לפי סעיף 9 לצו יחולו הן ביחס ליבואנים שקיבלו אישור פטור והן ביחס לעוסקים או בעלי חנויות בתוך ישראל אשר אינם נדרשים להירשם אצלו, לפי המוצע בצו זה.

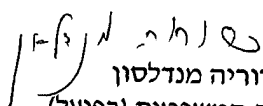
כמו כן מוצע להוסיף למנהל סמכויות בכל הנוגע לציוד שאינו עומד בתנאי הפטור או ציוד שהוא מסוכן, בדומה לסמכויות הקבועות בסעיף 4 לצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מאישור סוג לציוד קצה), התשע"ד-2014 ובדברי חקיקה נוספים כגון סעיפים 10א ו-10ב לחוק התקנים, התשי"ג - 1953. סמכויות אלה יאפשרו למנהל להורות על הפסקה זמנית בסחר של ציוד קצה, אם היה למנהל יסוד סביר להניח שהציוד אינו עומד בתנאי הפטור

מאישור סוג הקבועים בסעיף 2, או כאשר מתעורר חשש כי הציוד מסוכן, וכן מאפשרות למנהל להורות למי שעוסק בסחר לכרסם הודעה להזהיר את הציבור בדבר מסוכנות כאמור. מוצע כי המנהל יוכל לעשות שימוש בסמכויות אלה כלפי כל סוחר בציוד קצה רט"ן, ולא רק כלפי יבואנים שקיבלו אישור פטור, וכי סמכות זו תופעל לאחר שייתן למי שעשוי להיפגע הזדמנות להשמיע טענותיו.

19. מצ"ב טיוטה מוצעת של תיקון הצו, וכן טיוטת פניה לוועדת הכלכלה של הכנסת לצורך אישורה. יצוין כי ראש הממשלה ושר התקשורת פנה בנושא לוועדת הכלכלה בינואר 2017, אך הצו טרם נדון בוועדה. בשל חילופי השרים במשרד התקשורת, ביקשה ועדת הכלכלה לקבל פניה חדשה מאת שר התקשורת הנוכחי.

נוכח האמור, מצ"ב לחתימתך מכתב פנייה לוועדת הכלכלה.

בכבוד רב,


ברוריה מנדלסון
היועצת המשפטית (בפועל)

העתק: מר שלמה פילבר, המנהל הכללי, משרד התקשורת
מר מימון שמילה, משנה למנכ"ל וראש מינהל הנדסה, משרד התקשורת
מר נתי שוברט, סמנכ"ל בכיר ניהול ספקטרום ורישוי תדרים, משרד התקשורת