

**הצעת חוק שירות אזרחי, התשע"ז–2017 (מ-947)**

**פרק א': מטרה**

מטרה 1. חוק זה נועד להסדיר את המסגרת והתנאים לביצוע שירות התנדבותי מטעם המדינה, בידי מי שלפי דין אינו משרת בשירות סדיר, שתהיה בו תועלת ציבורית לקהילה, לחברה ולמדינה.

**פרק ב': פרשנות**

הגדרות 2. בחוק זה –

"אזור" – כהגדרתו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז–1967<sup>1</sup>; כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מעת לעת<sup>2</sup>;

"גוף מוכר" – גוף שהשר הכיר בו לעניין איתור, הפניה וליווי של מתנדבים, לפי הוראות סעיף 46;

"גוף מפעיל" – גוף שקיבל אישור לעניין הפעלת מתנדבים לפי הוראות סעיף 58, לרבות כפי שהוחלו בסעיף 17(ב)(1);

"דירת שירות" – מקום מגורים המוחזק כדין בידי גוף מוכר או גוף מפעיל, והמשמש למגוריהם של מתנדבים;

"הוועדה" – ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995<sup>3</sup>;

"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985<sup>4</sup>;

"חוק שירות לאומי–אזרחי" – חוק שירות לאומי–אזרחי, התשע"ד–2014<sup>5</sup>;

<sup>1</sup> ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשע"ב, עמ' 476.  
<sup>2</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 364; ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשע"ב, עמ' 476.  
<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.  
<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.  
<sup>5</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 380.

"חוק התקציב השנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב;

"המועצה" – המועצה הציבורית המייעצת שמונתה לפי סעיף 32;

"המנהל" – המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 20;

"מפקח" – מי שהוסמך לפי סעיף 27;

"המשרד" – המשרד הממשלתי שהרשות נמצאת בתחום אחריותו;

"מתנדב" – מי שמשרת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית לפי חוק זה;

"צעירים בסיכון" – צעירים שהוכרו כמצויים במצבי סיכון על ידי האגף לחינוך ילדים ונוער בסיכון במשרד החינוך או על ידי שירות לנוער צעירות וצעירים במשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים;

"קרוב משפחה" של אדם – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על שולחנה; לעניין זה, "בן זוג" – לרבות ידוע בציבור-;

"הרשות" – הרשות לשירות אזרחי שהוקמה לפי סעיף 19;

"רשות ציבורית" – כל אחד מאלה:

- (1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם, ולמעט צבא הגנה לישראל;
- (2) לשכת נשיא המדינה;
- (3) הכנסת;
- (4) בתי המשפט, בתי דין, לשכות ההוצאה לפועל, וגופים אחרים בעלי סמכות שפיטה על פי דין;
- (5) רשות מקומית;
- (6) המוסד לביטוח לאומי;

~~(7) גוף אחר ובלבד שמתקיימים בו, לדעת המנהל, כל אלה:~~

~~(א) הוא ממלא תפקיד ציבורי;~~

(ב) — הוא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיפים 19(1) עד (7) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]<sup>6</sup>;

(ג) — עיקר פעילותו בתחומי השירות הלאומי והתנדבות הקהילתית המנויים כמשמעותם בסעיף 125-4;

"שירות אזרחי" – כל אחד מאלה:

- (1) שירות לאומי;
- (2) התנדבות קהילתית;
- (3) שירות לאומי-אזרחי לפי חוק שירות לאומי-אזרחי;

"שירות לאומי-אזרחי" – שירות לאומי-אזרחי לפי כהגדרתו בחוק שירות לאומי-אזרחי;

"שירות לאומי", "התנדבות קהילתית" – שירות מטעם המדינה, למעט שירות לאומי-אזרחי, הנעשה בהתנדבות מטעם המדינה לפי הוראות חוק זה; שאינו שירות לאומי-אזרחי;

"שירות סדיר" – כהגדרתו בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986<sup>7</sup>;

"התעריף" – תעריף הפעלת מתנדב, שנקבע לפי סעיף 11;

"השר" – ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה הסמיכה אותו להיות ממונה על ביצוע חוק זה.

### פרק ג': עקרונות השירות הלאומי וההתנדבות הקהילתית

3. אוכלוסיית היעד (א) בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית רשאי לשרת, רק מי שמתקיימים בו כל התנאים המפורטים להלן, והכל בכפוף לאפשרויות השירות הקיימות בהתחשב, בין השאר, במקומות השירות הפנויים ובהתאמה לתפקידי השירות ובמסגרת ולמסגרת התקציב שיועד לכך בחוק התקציב השנתי, רק מי שמתקיימים בו כל אלה:

- (1) הוא אזרח ישראלי או בעל רישיון לישיבת קבע לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952<sup>8</sup> (בסעיף זה – תושב קבע);

<sup>6</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.  
<sup>7</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.  
<sup>8</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 354;

(2) הוא פטור מחובת שירות סדיר או שצבא הגנה לישראל אישר בכתב לרשות כי הוא לא נקרא לשירות סדיר ואינו צפוי להיקרא לשירות כאמור ;

(3) מלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 24 שנים, ולעניין מי שלמד במוסד לחינוך מיוחד כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988<sup>9</sup> – טרם מלאו לו 27 שנים ;

(4) הוא ביקש לשרת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א)(1), השר, בהתיעצות עם שר הפנים, ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע תנאים ונסיבות שבהן יהיה גם מי שאינו אזרח ישראלי או תושב קבע, רשאי לשרת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית לפי חוק זה, בכפוף לאפשרויות השירות הקיימות ולמסגרת התקציב כאמור בסעיף קטן (א) וכן בכפוף להגשת בקשה כאמור בסעיף קטן (א)(4) בפסקה (4) של אותו סעיף קטן. -

(ג) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3), רשאי לשרת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית לפי חוק זה, מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם הוריו או אפוטרופסו, לפי העניין, נתנו את הסכמתם לכך בכתב, בכפוף לאפשרויות השירות הקיימות ולמסגרת התקציב כאמור בסעיף קטן (א) וכן בכפוף להגשת בקשה כאמור בסעיף קטן (א)(4) בפסקה (4) של אותו סעיף קטן ;

(2) לעניין הסכמת ההורים כאמור בפסקה (1), די בהסכמת הורה אחד אם יש קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו.

(3) לא יראו בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית לפי סעיף קטן זה, העסקה לפי חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953<sup>10</sup>.

(4) השר, בהסכמת שר החינוך ובאישור הוועדה, יקבע הוראות לגבי שירות כאמור בסעיף קטן זה, ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 115.

<sup>11</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287.

תחומי השירות  
דיון ביום 7.3.16  
וביום 23.5.16  
\*\*

54. (א) שירות לאומי ושירות קהילתיות והתנדבות קהילתית יהיה בתחומים המפורטים להלן והכול בכפוף להוראות לפי חוק זה ~~אלה התחומים שבהם ניתן לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~: ביטחון הפנים, הגנת העורף, בריאות, רווחה, חינוך, תרבות, הגנת הסביבה, קליטת עלייה או עידוד עלייה קליטת העלייה ועידודה, סיוע לאזרחים ותיקים, בריאות, רווחה, הגנת הסביבה, הסברה ממשלתית בעניין זכויות, בטיחות בדרכים, בטיחות הציבור, קידום התעסוקה, הסברה ממשלתית בעניין זכויות ומענה לפניית ציבור בעניין זכויות, חשיפת חומר ארכיוני מגנזך המדינה, צער בעלי חיים, ושירותי הצלה וביטחון, למעט שירות בצבא הגנה לישראל.

[הערה: תחום החינוך כולל בין השאר תחומי השכלה והכשרה מקצועית, חינוך חקלאי, חינוך מדעי וחינוך בלתי פורמלי]

הצעה לתיקון של משרד החקלאות: לכלול גם את תחום "חיזוק ההתיישבות"

\*\*) (ב) השר, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ~~הכלכלה~~ ושר המשפטים, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, להוסיף תחומים נוספים לתחומים המנויים בסעיף קטן (א).

מסגרת השירות ואופיו  
5. שירות לאומי והתנדבות קהילתית יתבצעו בהתנדבות, במסגרת גוף מפעיל בלבד בהסכמת המתנדב והגוף המפעיל ~~במסגרת גוף מפעיל~~ ועל פי הפניה של גוף מוכר.

מקום השירות  
6. שירות לאומי והתנדבות קהילתית יבוצעו בישראל או באזור.

הוראות לעניין ביצוע השירות  
חלופה לסעיף 4 - בהתאמה לתיקון בסעיף 58

7. (א) שירות לאומי והתנדבות קהילתית יבוצעו אצל גוף מפעיל בלבד; בהסכמת המשרת בשירות הלאומי או בהתנדבות קהילתית המתנדב והגוף המפעיל אצל גוף מפעיל שהוא רשות ציבורית בתפקידים כאמור בסעיף 58א, ואצל גוף מפעיל אחר - בעיסוקים, בתחומים ובסוגי הפעילויות האמורים בסעיף 58ב(א), ועל פי הפניה של גוף מוכר

(ב) (1) גוף מפעיל לא יציב מתנדב בתפקיד של עובד או כממלא מקום של עובד, וגוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות בתפקיד או כממלא מקום, כאמור.

(2) מתנדב לא ימלא את מקומם או את תפקידם של **עובדים הגוף** **בגוף המפעיל**.

(3) מתנדב יסייע **לעובדים הגוף-בגוף** המפעיל במילוי תפקידם.

(4) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע מגוף מפעיל להטיל על מתנדב מטלות הנתונות דרך כלל לעובדיו, **לצורך מסוים ולשם** סיוע לעובדים במילוי תפקידם **בלבד**.

(5) לעניין סעיף קטן זה, חזקה שמתנדב ממלא את מקומו או תפקידו של עובד אם התקיים אחד מאלה, אלא אם כן הוכיח הגוף המפעיל אחרת:

(א) בשנתיים שקדמו למועד שבו הוצב לראשונה מתנדב בגוף המפעיל, בין לפי חוק זה ובין לפני יום תחילתו של חוק זה, הועסק עובד בתפקיד שמבצע המתנדב, או בתפקיד זהה או שווה ערך לו;

(ב) קיים תקן לעובד באותו תפקיד שמבצע המתנדב, או שהיה קיים תקן כאמור בחמש השנים שקדמו למועד **כאמור בפסקה (1)** שבו הוצב לראשונה מתנדב בגוף המפעיל, אף אם התקן אינו מאויש **ת**.

(ג) בשירות לאומי ובהתנדבות קהילתית לא ייכללו מטלות ניקיון, למעט עבודות ברשות הרבים לשם שמירה על איכות הסביבה, **שנעשות אגב פעילות אחרת בתחומי הבשירות**; אין בהוראה זו כדי למנוע שילוב מתנדבים בתורנות שגם עובדי הגוף המפעיל נוטלים בה חלק.

\*\*

(ד) מתנדב ימלא אחר הוראות הגוף המפעיל והוראות הגוף המוכר והרשות בכל תקופת שירותו, בכל הקשור לביצוע שירותו.

(ה) מתנדב **י** לא **ישתתף-ישתתף** במסגרת **השירות** בתעמולת בחירות או בפעילות בעלת אופי פוליטי-מפלגתי.

(ו) (1) השר רשאי לקבוע תנאים ומגבלות נוספים לגבי התפקידים שיבצעו המתנדבים.

(2) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע תפקידים נוספים שבהם לא יבוצע השירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית.

(א) תקופת השירות של מתנדב לא תפחת מ-12 חודשים ולא תעלה על 24 חודשים. 8. תקופת השירות והיקפו

(ב) המבקש להתנדב יתחייב לשרת תקופה רצופה שלא תפחת מ-12 חודשים; לעניין זה יראו רציפות בשירות **אפילו חלה אף אם חלה בו הפסקה לתקופות כמפורט להלן, ובלבד שהפסקות כאמור לא יימנו בתקופת השירות;** **ואולם רשאי המנהל, במקרים מיוחדים, לראות כהפסקה שאינה קוטעת את רציפות השירות, ולעניין מתנדב שהוא – רשאי הוא לראות כד גם – הפסקות לפי סעיף קטן זה לא יימנו בתקופת השירות..**

(1) הפסקה לתקופה שאינה עולה על חודש ימים;

(2) בהפסקה שעולה על חודש ואינה עולה על חודשיים, אם אישר זאת המנהל, במקרים מיוחדים;

(3) הפסקה לתקופה העולה על חודשיים, אם אישר זאת המנהל, במקרים מיוחדים, לגבי מתנדב שהוא אדם עם מוגבלות או צעיר בסיכון.

(ג) מתנדב ישרת 40 שעות שבועיות במוצע במשך תקופת השירות **שלו**, בכפוף להוראות התוספת הראשונה, אולם השר, **באישור הוועדה**, רשאי לקבוע הוראות לעניין –

(1) מספר מזערי ומרבי של שעות שירות ביום ומספר מזערי ומרבי של שעות שירות בשבוע;

(2) תנאים שבהם יהיה המנהל מוסמך לאשר מכסה של שעות שירות ממוצעות – שבועיות או יומיות מוגדלות, בהתחשב בדרישות התפקיד, בגוף המפעיל ובטובת המתנדב; תקנות לפי פסקה זו ייקבעו בהתייעצות עם שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים;

(3) הפסקות במסגרת שעות שירות יומיות, לפי סוגי מתנדבים, סוגי גופים מפעילים או מקומות התנדבות.

(11ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), רשאי המנהל לאשר מכסה של שעות שירות ממוצעות שבועיות או יומיות מופחתות, בהתחשב בצרכים מיוחדים של המתנדב או במסגרת השעות בגוף המפעיל, ובלבד שהמכסה שלא תפחת מ-30 שעות שבועיות.

(11ה) אין בהוראת סעיף זה כדי לחייב מתנדב לבצע שירות לאומי או התנדבות קהילתית, ואולם מתנדב שלא עמד בתנאים לעניין תקופת השירות והיקפו לא ייחשב כאילו לא השלים שירות לאומי או התנדבות קהילתית, לפי העניין.

9. תנאי השירות של מתנדבים
- (א) בין מתנדב ובין הגוף המפעיל, ~~הגוף המוכר~~, רשות ציבורית המממנת תקנים לפי סעיף 64, הגוף המוכר או הרשות, לא יחולו יחסי עבודה.
- (ב) מתנדב זכאי לתנאי השירות המפורטים בתוספת הראשונה; תניה בהסכם המשנה מתנאי השירות המפורטים בתוספת הראשונה, אין לה תוקף.
- (ג) ~~השר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת.~~
- (ד) בלי לגרוע מהוראות סעיף זה, המנהל רשאי להורות על נסיבות שבהן מתנדבים ~~יהיה~~ יהיו זכאים להיעדר משירות וכן רשאי ~~המנהל~~ הוא להתיר, במקרה מיוחד המצדיק זאת, היעדרות של מתנדב משירות ~~של מתנדב~~.
- (ה) גוף מפעיל רשאי להחיל הוראות נוספות לעניין תנאי השירות של מתנדב, ובלבד שלא יהיה בהן כדי לגרוע מהוראות סעיף 10 ומהסכם לפי סעיף 53(ב).
10. זכויות מתנדבים
- (א) מתנדב לא יקבל שכר בעד השירות, ואולם הוא יהיה זכאי לקבל מאת הגוף המוכר בתקופת השירות – (18)
- (1) דמי כיס לתשלום הוצאות אישיות ולחזר הוצאות נוספות, כפי שנקבע בתעריף, בעד תקופת השירות – עד ה-10 בחודש שלאחר החודש שבעדו הם משולמים; דמי כיס לתשלום הוצאות אישיות לא יעלו על דמי קיום של חייל בשירות סדיר;
- (2) מימון הוצאות הנסיעה בתחבורה ציבורית ממקום מגוריו של המתנדב למקום השירות וחזרה, ~~ככל~~ כפי שנקבע בתעריף, ובלבד שהמתנדב אינו פטור מהוצאות אלה (בחוק זה – הוצאות נסיעה) – עד ה-10 בחודש שלאחר החודש שבעדו ~~משולם החזר~~ משולמות;
- (3) מגורים בדירת שירות בכל תקופת השירות – אם מתקיימים התנאים שקבע השר, באישור הוועדה, לזכאות למגורים: גוף מוכר לא יעשה שימוש בדירת שירות שבהחזקתו, אלא של גוף מוכר תשמש אף ורק לשם למגורי המתנדבים.



(ב) גוף מוכר ישלם בעד מתנדב דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994<sup>12</sup>, למעט בעד מתנדב שהמוסד לביטוח לאומי הודיע שאין לגביו חבות בדמי ביטוח כאמור, בתקופה שבה אין חבות כאמור.

(ג) תניה הגורעת מהוראות סעיף זה, אין לה תוקף.

קביעת תעריף 11. (א) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה, יקבע את התעריף שלפיו ישלם גוף מפעיל לגוף מוכר בעד הפעלת מתנדב, את רכיבי התעריף ואת סכומיהם, ורשאי הוא לקבוע כאמור תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב, במקום ביצוע השירות ובתנאי השירות, לרבות בצורך בשירותי תמיכה וסיוע נלווים ~~הנדרשים~~ לסוגים מסויימים של מתנדבים.

(גב) ~~השיעורים של רכיבי התעריף ורכיבי התעריף וסכומיהם שנקבעו לפי סעיף קטן (א), יתעדכנו במועדים ובהתאם למדדים שייקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) באותו סעיף קטן, או בדרך אחרת שתיקבע בתקנות כאמור; המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות הודעה בדבר הסכומים המעודכנים.~~

הגנה מפני העברה, 11א. (א) תשלומים שמתנדב זכאי להם לפי התעריף אינם ניתנים להעברה, שיעבוד או עיקול

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על תשלומים כאמור ששולמו באמצעות בנק או החברה הבת, כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986<sup>13</sup>, בנותנה שירותים לפי סעיף 88א לאותו חוק, במשך 30 ימים מיום ששולמו.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לגרוע מזכותו של גוף מוכר לקזז מתשלומים כאמור באותו סעיף קטן סכום שהמתנדב חב לו, לפי כללים שיקבע השר.

הגבלות על עבודה 12. (א) מתנדב לא יועסק כעובד ולא יעסוק בעסק או במשלח יד, אלא אם כן קבע השר, באישור הוועדה, הוראות המתירות ~~למתנדב כאמור~~ לעשות כן, בנסיבות ובמקרים שיקבע. אלא בנסיבות ובמקרים שיקבע השר, באישור הוועדה.

<sup>12</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.  
<sup>13</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 7679.

(ב) השר ~~רשאי לקבוע~~, באישור הוועדה, רשאי לקבוע הגבלות על לימודים סדירים של מתנדב במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ~~עד ג~~-(ב), ובלי לגרוע מהאמור בסעיפים 13-14 ו-1514, גוף מפעיל לא ישמש, במישרין או בעקיפין, כמקום עבודה של מי שמתנדב אצלו, וכן לא ישמש כמקום לימודים של מי שמתנדב אצלו, אלא אם כן התיר המנהל לימודים כאמור ובתנאים שהתיר; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם לעניין גוף או אדם הקשור לגוף מפעיל כאמור.

(ד) בסעיף זה –

"מוסד השכלה או הכשרה" – מוסד כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007<sup>14</sup>;

"מוסד חינוך" – מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949<sup>15</sup>; ובית ספר מקצועי כהגדרתו ~~בסעיף 1(א)~~ לבחוק החניכות, התשי"ג-1953<sup>16</sup>;

(א) מתנדב יעבור הכשרה מתאימה לשירות לפי הוראות סעיף זה (להלן – הכשרה לשירות); האחריות למתן ההכשרה לשירות תהיה של הגוף המוכר.

13. הכשרה לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית

(ב) המנהל יורה על תכניות הכשרה לשירות ~~לאומי ולהתנדבות קהילתית~~, בתחומים שיקבע השר, ורשאי הוא להורות על תכניות הכשרה שונות לסוגים שונים של מתנדבים וכן להורות על המועדים שבהם יתקיימו תכניות ההכשרה כאמור במהלך תקופת השירות.

(ג) תקופת ההכשרה לשירות תיחשב חלק מתקופת השירות.

(ד) השר רשאי לקבוע הוראות ותנאים לעניין ההכשרה לשירות ~~לאומי~~ או להתנדבות קהילתית, ובכלל זה הוראות לגבי השכלה, הכשרה מקצועית, ניסיון ועבר פלילי של העוסקים במתן ההכשרה, וכן הוראות לעניין המיתקנים הכיתות והציוד הדרושים למתן ההכשרה.

<sup>14</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 320.  
<sup>15</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.  
<sup>16</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 108.

14. הכשרה מיוחדת (א) גוף מפעיל אשר מפעיל מתנדב בתפקידים הדורשים הכשרה מיוחדת, אחראי לכך שהמתנדב יעבור את ההכשרה האמורה, נוסף על ההכשרה לשירות לפי סעיף 13.

(ב) תקופת ההכשרה המיוחדת האמורה בסעיף קטן (א) תיחשב חלק מתקופת השירות, למעט אם הורה המנהל אחרת לגבי הכשרות חריגות או סוגי הכשרות, בהתחשב בין השאר במשך ההכשרה, בתנאיה ובתעודה הניתנת לאחר בסיומה.

15. אישור על השלמת השירות ומסירת מידע בדבר זכויות לאחר השלמת השירות (א) מצא המנהל – לאחר קבלת דיווח מהגוף המוכר, כי מתנדב השלים את תקופת השירות בהתאם להוראות סעיף 8 ועמד בכל תנאי השירות –

(1) ינפיק לו המנהל או מי שהוא הסמיך לכך תעודה המעידה על כך שהשלים שירותו כאמור ועל משך השירות ששירת; מתנדב זכאי לבקש כי בתעודה יצוין כי שירת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית, לפי בחירתו;

(2) תודיע לו הרשות על הזכויות שיהיה זכאי להן עם השלמת שירותו.

(ב) הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה את הזכויות שזכאי להן מי שהשלים שירות לאומי או התנדבות קהילתית.

16. ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות (א) בסעיף זה –

”אדם עם מוגבלות” – כהגדרתו בסעיף 5 לחוק השוויון;

”התאמות” – ”נטל כבד מדי” – כהגדרתו בסעיף 8(ה) לחוק השוויון, בשינויים המתחייבים מאופיו של השירות הלאומי וההתנדבות הקהילתית, לפי הוראות חוק זה; <sup>17</sup>

”חוק השוויון” – חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ”ח–1998.<sup>17</sup>

<sup>17</sup> ס”ח התשנ”ח, עמ’ 152.

(ב) הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים יפעלו לייצוג הולם בקרב המתנדבים של אנשים עם מוגבלות, לאור עקרונות היסוד של חוק השוויון.

(ד) הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים, יפעלו, **ככל האפשר**, לקידום שילובם של מתנדבים שהם אנשים עם מוגבלות במגוון התפקידים העומדים לבחירת המועמדים לשרת בשירות הלאומי ובהתנדבות הקהילתית, **תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות מחמת מוגבלותם, למעט בתפקידים שהשילוב אינו מתיישב עם הדרישות המהותיות שלהם, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות מחמת מוגבלותם, והכל בלי שהדבר יטיל על הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים נטל כבד מדי.** **למעט תפקידים שהשילוב אינו מתיישב עם הדרישות המהותיות שלהם.**

(ה) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לקידום שילובם של אנשים עם מוגבלות כמתנדבים, ובכלל זה הוראות בעניינים אלה:

(1) ביצוע התאמות ונשיאה בהוצאות הביצוע;

(2) יעדים של ייצוג הולם לסוגים שונים של גופים מפעילים; ואולם, השר אינו רשאי לקבוע יעד שהוא נמוך, **ובלבד שיעדים כאמור לא יפחתו מהיעד הקודם שקבע השר כאמור, ובכלל זה משיעור ייצוגם של אנשים עם מוגבלות כאמור בסעיף 94(ה).**

(ו) השר ידווח לוועדה, אחת לשנה, על שילובם של מתנדבים שהם אנשים עם מוגבלות בשירות הלאומי ובהתנדבות הקהילתית, לרבות במסגרת הגופים המוכרים והגופים המפעילים, ועל התקנים שהקצתה הממשלה בעניין זה; דיווח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של הרשות.

(א) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לקידום שילובם של צעירים בסיכון כמתנדבים, ובכלל זה הוראות בעניינים אלה:

16.A

קידום שילוב צעירים בסיכון

(1) כללים ותנאים למתן שירותי תמיכה וסיוע נלווים לצעירים כאמור, לרבות **דיר-מגורים** בדירת שירות;

(2) יעדים של ייצוג הולם לסוגים שונים של גופים מפעילים; ואולם, השר אינו רשאי לקבוע יעד שהוא נמוך **ובלבד שיעדים כאמור לא יפחתו מהיעד הקודם שקבע השר כאמור, ובכלל זה משיעור ייצוגם של צעירים בסיכון כאמור בסעיף 94(ה).** **או מהייצוג בפועל צעירים בסיכון בקרב מתנדבי השירות במועד התקנת התקנות לפי סעיף קטן זה.**

(ב) השר ידווח לוועדה, אחת לשנה, על שילובם של צעירים בסיכון בשירות הלאומי ובהתנדבות הקהילתית, לרבות במסגרת הגופים המוכרים והגופים המפעילים, ועל התקנים שהקצתה הממשלה בעניין זה; דיווח כאמור יפורסם באתר האינטרנט של הרשות.

16.ב איסור הפליה

(א) לא יפלה גוף מוכר או גוף מפעיל בין מתנדבים או בין מועמדים לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית מחמת מינם, נטייתם המינית, מעמדם האישי, הריון, טיפולי פוריות, טיפולי הפריה חוץ-גופית, היותם הורים, גילם, גזעם, דתם, לאומיותם, ארץ מוצאם, מקום מגוריהם, השקפתם או מפלגתם; וכן לא יפלה ביניהם כאמור מחמת מוגבלותם ובלבד שהם כשירים לביצוע תפקידם השירות במסגרת השירות, והכל בכל הקשור לקבלה לשירות, להפסקת השירות או לתנאי השירות.

(ב) לעניין סעיף זה יראו-רואים כהפליה לעניין סעיף זה גם קביעת תנאים שלא ממין העניין.

(ג) אין רואים הפליה לפי סעיף זה כאשר היא מתחייבת מאפיינו או ממהותו של השירות או של התפקיד במסגרת השירות, או אם היא מתחייבת מהוראות לפי סעיף 3.

(ד) לעניין סעיף זה יראו-רואים כהפליה מחמת מוגבלות גם אי-ביצוע התאמות הנדרשות מחמת צרכיו המיוחדים של אדם עם מוגבלות אשר יאפשרו את העסקתו לבצע את תפקידו במסגרת השירות;.

### סימן ג': סוגי שירות מיוחדים

17. שירות מחוץ לישראל ולאזור

(א) על אף האמור בסעיף 6, רשאי המנהל או מי שהוא הסמיך לכך (בסעיף זה – המנהל), לאשר למתנדבים לבצע חלק מהשירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית מחוץ לישראל ולאזור (בחוק זה – שירות בחו"ל), בתחום החינוך או בתחום עידוד העלייה, ובלבד שהשלימו תקופת שירות של 12 חודשים לפחות בישראל או באזור; השר רשאי, בצו, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, עם שר המשפטים לאחד התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע, בצו, תחומי שירות נוספים שבהם ניתן לבצע שירות בחו"ל.

(ב) לא ייתן המנהל אישור לשירות בחו"ל, אלא אם כן גוף מוכר הגיש לו בקשה לכך והתקיימו כל אלה:

(1) הגוף שיפעיל את המתנדבים מחוץ לישראל ולאזור הוא גוף מפעיל, אולם לעניין מתן אישור גוף מפעיל לגוף ~~שיפעיל את המתנדב מחוץ לישראל ולאזור כאמור~~, יחולו הוראות סעיף 58 בהתאמות שיקבע השר לעניין זה;

(2) הוגשה ~~למנהל~~ לן רשימת התפקידים שיבצעו המתנדבים בשירות בחו"ל והוא נוכח כי הם בתחומי השירות לפי סעיף קטן (א) ויש בהם תועלת ציבורית לקהילה; ולמדינת ישראל;

(3) הוגשה ~~למנהל~~ לן רשימה של שמות המתנדבים שלגביהם מתבקש האישור לשירות בחו"ל, ~~לא ישרת משרת בשירות בחו"ל לפי סעיף זה, אלא אם כן~~ והוא נוכח כי הם השלים השלימו תקופת שירות של 12 חודשים לפחות בישראל או באזור;

(4) הוא שוכנע כי בנסיבות העניין ובתנאים שהתנה, ניתן להבטיח פיקוח נאות על ביצוע השירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית ועל שמירת טובתם של המתנדבים;

(5) הוכח להנחת דעתו כי השירות מחוץ לישראל ולאזור אינו גורע מן הזכויות המוקנות למתנדבים לפי חוק זה;

[האם להרחיב את הוראות הפיקוח לגבי חו"ל – לפי חוק של"א]

(6) הוכח להנחת דעתו כי השירות בחו"ל הוסדר עם המדינה שבה יבוצע, לרבות לעניין אשרות כניסה ושהייה למתנדבים;

(7) אין במתן האישור משום חריגה מהמכסות שנקבעו לפי סעיף קטן (ד)(1).

(ג) מתנדב רשאי להשיג בפני המנהל על אי-הכללתו ברשימה כאמור בסעיף קטן (ב)(3), ועל ההשגה יחולו הוראות סעיף 25, בשינויים המחויבים.

(ד) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין שירות בחו"ל, ובכלל זה הוראות בעניינים אלה:

(1) מכסה מירבית של תקנים להפעלת ~~משרתיים~~ מתנדבים בשירות בחו"ל;

(2) הפיקוח על השירות בחו"ל, לרבות הוראות לעניין מנגנוני הבדיקות, הבקרה והדיווח על הגוף המפעיל ~~והמשרתיים~~ והמתנדבים בו;

\*\*

(3) חובות גוף מוכר לבצע פעולות להבטחת שמירת זכויותיהם של מתנדבים שהפנה לשירות בחו"ל;

(4) בכפוף להוראות ~~סעיף~~ **סעיפים 10 ו-11**, התשלומים, ההטבות ותנאי השירות שמתנדבים בשירות בחו"ל יהיו זכאים להם, ורשאי הוא לקבוע כאמור הוראות שונות בהתחשב במקום ביצוע השירות ובתנאי השירות;

(5) ~~השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע~~ חובות, תשלומים והוראות מיוחדות הנובעים מהאופי המיוחד של השירות בחו"ל, שיחולו על גופים מפעילים לפי סעיף זה.

18. (א) בסעיף זה –  
הפעלת מתנדבים  
בשל החלטה על  
שעת חירום  
**נדון 7.6.16**

"החלטה על שעת חירום" – כל אחת מאלה:

(1) הכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית;

(2) הכרזה על אירוע אסון המוני לפי סעיף 90 לפקודת המשטרה;

(3) הוצאת צו הקורא ליוצאי צבא להתייזב לשירות מילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים;

"חוק ההתגוננות האזרחית" – חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951<sup>18</sup>;

"חוק שירות המילואים" – חוק שירות המילואים, התשס"ח–2008<sup>19</sup>;

"חוק שירות עבודה בשעת חירום" – חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז–1967<sup>20</sup>;

"פקודת המשטרה" – פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971<sup>21</sup>.

<sup>18</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>19</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

<sup>20</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 86.

<sup>21</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

(ב) (1) ניתנה החלטה על שעת חירום, רשאי השר לאשר למנהל לתת הוראות בדבר שינוי באופן הפעלת מתנדבים, לפי הוראות שיוורה המנהל כאמור בסעיף קטן (ג), אם ראה כי הדבר נדרש לשם סיוע לאזרחי המדינה ותושביה.

(2) האישור השר ייכנס לתוקף עם פרסומו ברשומות; ואלו בהתקיים נסיבות דחופות ומיוחדות, רשאי השר להורות כי האישור ייכנס לתוקפו - עם הבאתו לידיעת הציבור, ובלבד שיפורסם באמצעות פרסומו בכלי התקשורת או באופן אחר שיקבע השר, וכן יפורסם ברשומות בהקדם האפשרי, ברשומות.

(3) תוקפו של האישור השר יפקע במועד שבו יפקע תוקפה של ההחלטה על שעת חירום או במועד ביטולה; השר רשאי להורות על ביטול האישור במועד מוקדם יותר אם חדלו להתקיים הנסיבות שבשלהן ניתן האישור.

(ג) כל עוד עומד האישור השר כאמור בסעיף קטן (ב) בתוקפו, יחולו הוראות חוק זה, בשינויים המפורטים להלן, כולם או חלקם, כפי שיוורה המנהל, ורשאי הוא להורות כאמור באופן כללי או על תחום שירות, אזור שירות, גוף מפעיל מסוים או על שירותם של מתנדבים מסוימים:

(1) המנהל יהיה רשאי להתיר הפעלת מתנדבים בתחום אחר מהתחום שבו הם משרתים מופעלים, או בגוף מפעיל אחר או בגוף שאינו גוף מפעיל, וכן בתחומים או בפעילויות נוספים שאינם מנויים בסעיף 58, 4

(2) על אף האמור בסעיף 7(ב), מתנדבים השירות האזרחי יהיו רשאים למלא את מקומם או את תפקידיהם של עובדי הגוף שבו יבצעו את השירות, ויהיו רשאים לעסוק גם בתפקידים שהפעלתם בהם אסורה לפי סעיף 7(ד);

(3) על אף האמור בסעיף 9(ב), בזמן ביצוע השירות מתנדב יהיה רשאי לוותר על תנאי השירות המפורטים בתוספת הראשונה שעניינם ימי חופשה וחג, הפסקות ושעות השירות, כולם או חלקם; השר רשאי לקבוע תנאים והגבלות לעניין ויתור כאמור;

\*\*



(4) ככל שהדבר נדרש עקב **המצב המיוחד** ההחלטה על שעת חירום, רשאי מתנדב לוותר על זכאותו למגורים בדירת שירות לפי סעיף

**10(א)(3)**.

(ד) לא יותקנו תקנות לפי סעיף זה ולא יופעלו ההסדרים והסמכויות שנקבעו מכוחו, אלא במידה שההתמודדות עם שעת החירום והסיוע לאזרחי המדינה ולתושביה מצריכים זאת, ובהתחשב בצורכי המתנדבים, בשלומם ובטובתם.

#### חלופה ל-(ב)

(ה) (1) הפעלת מתנדב כאמור בסעיף זה, תיעשה רק אם נתן את הסכמתו המפורטת בכתב לשינויים לפי סעיף זה **לאחר שנמסר לו מידע בכתב לעניין הוראות סעיף זה, בסמוך למועד תחילת ביצוע השירות**; המתנדב יהיה רשאי לחזור בו, בכל עת, מהסכמתו לשינויים, כולם או חלקם.

(2) למתנדב יימסר מידע בדבר הזכויות והאפשרויות הנתונות לו לפי סעיף זה, לפני שתידרש הסכמתו לביצוע השירות בשינויים לפי סעיף זה; השר רשאי לקבוע את אופן מסירת המידע למתנדב לפי פסקה זו.

#### הצעה לתיקון

(ו) שירת מתנדב למעלה משבעה ימים לפי הוראות סעיף זה בגוף שאינו הגוף המפעיל שבו הוא משרת בדרך כלל, יחדל הגוף המפעיל, בתום התקופה האמורה, לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב לפי סעיף **11**, ואוצר המדינה ישפה את הגוף המוכר בשל התשלומים שלא שולמו לו כאמור; הוראות סעיף יחולו רק על גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית **המנייה בפסקאות (1) עד (6) להגדרה "רשות ציבורית"** או שרשות ציבורית כאמור לא מימנה תקן להפעלת מתנדב בו, לפי סעיף **64**; השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע הוראות לעניין אופן ביצוע ההסדרים לפי סעיף קטן זה.

(ז) הכריז שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים על החלת הוראות פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת חירום, כאמור באותו פרק, יחולו הוראות אלה:

(1) לא יפעיל המנהל את סמכותו לעניין **סעיף (ג)(1) ו-(2)**, אלא בהסכמת המפקח הכללי על כוח האדם כמשמעותו בחוק האמור.

(2) אין בהוראות סעיף זה ובסמכויות לפיו כדי לגרוע מהוראות החוק האמור ומהסמכויות לפיו, ואין בהפעלת מתנדב כדי לגרוע מהאפשרות **לגייס לקרוא לו בצו לפי החוק האמור**.

(3) **גויס** נקרא מתנדב בצו לפי הוראות החוק האמור, יחולו עליו הוראות אותו חוק על אף כל הוראה אחרת בחוק זה.

(ח) פעילותו של מתנדב בהתאם להוראות סעיף זה, תיחשב חלק מתקופת השירות שלו, לכל דבר ועניין.

(ט) נתן הגורם המוסמך לכך לפי סעיף 9ד לחוק ההתגוננות האזרחית, הוראה לציבור בדבר חובת שהייה במקומות מסוימים, וסייג את הוראתו האמורה לגבי עובדים בסוגי מקומות עבודה מסוימים, יחול הסייג האמור גם על מתנדבים המשרתים באותם סוגי מקומות עבודה.

(י) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין –

(1) דרכי האישור להפעלת מתנדבים בידי גופים שאינם גופים מפעילים או להפעלתם בידי גופים מפעילים שלא בהתאם לאישור שבידיהם **הגוף המפעיל**, וההתאמות שיחולו לעניין זה בתנאים הנדרשים לפי **סעיף 58**;

(2) אופן השלמת ימי שירות שבהם לא שירת מתנדב עקב ההחלטה על שעת חירום, ובכלל זה הוראות לעניין מקרים שבהם יינתן למתנדב פטור מחובת השלמת ימי שירות כאמור.

(יא) על אף **הוראות** האמור בסעיף זה, לא תינתן הוראה לפי סעיף קטן (ג)(1) לגבי מתנדב בגוף מפעיל כמפורט להלן, **של או לגבי מתנדב** אלא אם כן נתן הגוף המפעיל **כאמור** את הסכמתו.:

(1) גוף הכלול בהגדרה מערכת הבטחון **בהגדרתה שבסעיף 29**;

(2) הרשות הארצית לכבאות והצלה.

#### פרק ד': הרשות לשירות אזרחי

#### סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

19. (א) מוקמת **בזה** במשרד **של השר**, הרשות לשירות אזרחי.

(ב) הרשות תפעל בהתאם להחלטות השר ולפי מדיניות הממשלה, והכול לפי הוראות חוק זה.

- מנהל הרשות ועובדיה
20. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, מנהל כללי לרשות, שיהיה ממונה על ביצוע תפקידי הרשות.
- (ב) המנהל יהיה עובד המדינה ויהיה כפוף במישרין לשר.
- (ג) עובדי הרשות יפעלו לפי הוראות המנהל ובפיקוחו.
- תפקידי הרשות וסמכויותיה
21. אלה תפקידי הרשות:
- (1) לווסת את חלוקת המשאבים, ובכלל זה להקצות את תקני השירות האזרחי, בהתאם לסדרי העדיפויות הממלכתיים בתחום השירות האזרחי, כפי שייקבעו מזמן לזמן בידי הממשלה, בהתאם להוראות סעיף 22;
- (2) לגבש הצעות לתכניות פיתוח רב-שנתיות ולתכניות פעילות שנתיות, להגישן למועצה הציבורית, ולפעול בהתאם להוראות סעיפים 23 ו-24 לפי התכניות שאושרו בהתאם להוראות חוק זה;
- (3) לבצע בקרה ופיקוח על הפעילות בתחום השירות האזרחי ועל הגופים המוכרים, הגופים המפעילים ~~המשרתים בשירות לאומי-אזרחי~~ והמתנדבים;
- (4) לפקח על מתן תנאי השירות והזכויות ~~למשרתים בשירות לאומי-אזרחי~~ ולמתנדבים, במהלך השירות האזרחי, ולסייע במימוש תנאי השירות והזכויות ~~למשרתים או למתנדבים~~ כאמור - לאחר השירות;
- (5) ליזום פעולות הנדרשות לצורך העמקת הידע בקרב הציבור לגבי השירות האזרחי, ועידוד ההצטרפות לשירות האזרחי;
- (6) להגיש לשר חוות דעת לעניין הכרה בגופים מוכרים, ביטול ההכרה בהם, התליית ההכרה בהם וקביעת תנאים נוספים להכרה בהם, בהתאם לסעיפים 46(ג), 47 ו-49;
- (7) לטפל בבקשות המוגשות בידי מי שמבקש להיות גוף מפעיל או בידי גוף מפעיל;
- (8) להנחות את הגופים המוכרים והגופים המפעילים בדבר ביצוע תפקידיהם לפי חוק זה, לרבות ההכשרה – והליווי המקצועי הנדרש למתנדבים מקרב אוכלוסיות חשונות, ולפקח על ביצוע תפקידים כאמור;

(9) לגבש תכניות להפעלת מתנדבים במצבי חירום, בכפוף לכל דין, ולהיות אחראית לביצוען, והכל בתיאום עם הגורמים הנוגעים בדבר ובכפוף להוראות לפי סעיף 18;

(10) לגבש הצעות למבחנים, ~~אמות מידה~~ מידה וכללים להקצאה או להגבלה של תקנים להפעלת מתנדבים בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות, והצעות לקביעת תעריף שונה לגבי גופים כאמור לפי סעיף 11, בשים לב, בין השאר, לסדרי העדיפויות הממלכתיים שקבעה הממשלה, מזמן לזמן, לפי הוראות סעיף 22, ולהגישן למועצה הציבורית;

(11) לעשות כל פעולה אחרת לגבי השירות האזרחי המוטלת עליה לפי כל דין או שיטילו עליה הממשלה או השר.

(א) אחת לחמש שנים, לכל הפחות, תעביר הרשות למועצה הצעה לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות הלאומי ~~אז~~ וההתנדבות הקהילתית ולחלוקת המשאבים בהתאם לכך. 22. סדרי עדיפויות ממלכתיים

(ב) המועצה ~~תעריך~~ תקיים דיון בהצעה לפי סעיף קטן (א), ותעביר את המלצותיה לשר.

(ג) השר יעביר לאישור הממשלה את הצעתו לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות הלאומי וההתנדבות הקהילתית, בהתחשב בהמלצות המועצה לפי סעיף קטן (ב).

(~~ד~~) הממשלה תקיים דיון בהצעת השר לפי סעיף קטן (ג) ותקבע, אחת לחמש שנים לכל הפחות, את סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות הלאומי ~~השירות~~ וההתנדבות הקהילתית, ואת חלוקת המשאבים בהתאם לכך.

(ה) בסעיף זה, "סדרי עדיפויות ממלכתיים" – לרבות שילוב מתנדבים מקרב אוכלוסיות שונות בשירות הלאומי ~~ובשירות~~ וההתנדבות הקהילתית, ~~לרבות~~ ובכלל זה מתנדבים שהם אנשים עם מוגבלות או ~~צעירים~~ בסיכון, שיעור ייעוד תקני שירות המוקצים על ידי הממשלה למתנדבים מקרב אוכלוסיות כאמור, מכסות להקצאת תקנים להפעלת מתנדבים בעיסוקים ובתחומי השירות [ובפעילויות] השונים כאמור בסעיף 58(א). בתחומי השירות השונים ואזורים מועדפים לשירות.

\*\*

תכניות פיתוח רב- 23. שנתיות של הרשות  
שנתיות של הרשות  
(א) הרשות תגבש ותעביר למועצה הצעה לתכנית פיתוח רב-שנתית לתקופה של ארבע שנים לכל היותר (להלן – תכנית רב-שנתית); המועצה תקיים דיון בעניין בהצעה ותעביר לאישורו של השר את התכנית בצירוף המלצותיה.

(ב) בתכנית הרב-שנתית ייקבע מספר מרבי של גופים מוכרים ומכסה מרבית של מתנדבים שרשאי גוף מוכר להפנות לשירות לאומי ולהתנדבות קהילתית, ככל שהדבר נדרש לשם הבטחת פיקוח ראוי על ביצוע השירות והגדלת היצע אפשרויות השירות, ויכול שמספר הגופים ישתנה בהתאם למספר המתנדבים.

**[הצעה לתיקון: לחייב לקבוע בתכנית הרב שנתית מכסה מירבית של מתנדבים**

**או לקבוע זאת בצו באישור הוועדה]**

(ג) אישר, השר ~~יאשר~~ את התכניות הרב-שנתיות, ~~והרשות~~ תפעל הרשות להתאמת תכניות הפעילות השנתיות שלה לתכניות אלה.

תכנית הפעילות 24. השנתית של הרשות  
(א) הרשות תגבש ותעביר למועצה, עד 1 ביולי בכל שנה, את תכנית הפעילות השנתית שלה לשנה הקרובה.

(ב) המועצה תקיים דיון בתכנית הפעילות השנתית ותעביר ~~לשר~~ לאישורו של השר; את התכנית ~~האמורה~~ בצירוף המלצותיה, עד 1 באוגוסט בכל שנה.

(ג) החלטת השר ~~יאשר את~~ לעניין אישור תכנית הפעילות השנתית תינתן עד 1 בספטמבר בכל שנה; אישר השר את תכנית הפעילות השנתית, ~~והרשות~~ תפעל הרשות לפיה.

#### סימן ב': ועדת השגה

השגה בפני ועדת 25. השגה לעניין קבלה לשירות והפסקת שירות  
(א) מתנדב הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של גוף מוכר או גוף מפעיל בעניין קבלה לשירות, אי-קבלה לשירות או הפסקת שירות ~~ועניינים נוספים~~ שנקבעה לגביהם זכות השגה לפי חוק זה, רשאי להשיג עליה לפני ועדת השגה, שבה חברים המנהל, או עובד בכיר ברשות שהמנהל שהוא הסמיכו לכך, היועץ המשפטי לרשות וחבר המועצה שנתמנה לפי סעיף 32(א)(11) או (1211); ~~בין~~ חברי בוועדת ההשגה תהיה כהן אישה אחת לפחות.

(ב) בהחלטתה בהשגה לפי סעיף זה תתחשב ועדת ההשגה, בין השאר, בשיקולים הנוגעים להתאמת המתנדב לשירות, ובכלל זה התנהגותו ומצבו הרפואי, ~~ובשיקולים אחרים הנוגעים לעניין~~; היה הגוף המפעיל מוסמך להתחשב בעברו הפלילי של המתנדב, רשאית ועדת ההשגה להתחשב גם היא בהתאמת המתנדב לשירות על רקענוכח עברו הפלילי.

(ג) לא תקבל ועדת ההשגה החלטה לפי סעיף קטן (א), אלא לאחר שנתנה למתנדב, לגוף המוכר ולגוף המפעיל הנוגעים להחלטה בדבר, הזדמנות לטעון את טענותיהם.

(ד) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה סייגים להפעלת סמכות ועדת ההשגה לפי סעיף קטן (א) זה.

(ה) בסעיף זה, "מתנדב" – לרבות מועמד לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית.

#### סימן ג': ממונה על פניות הציבור

26. ממונה על פניות הציבור (א) המנהל ימנה, ממונה על בירור פניות הציבור (בסעיף בסימן זה – הממונה); הממונה יברר את פניות הציבור, ובכלל זה, לרבות פניות מקבלי השירות מהגופים המפעילים בנוגע לשירות, ופניות מתנדבים, לעניין ביצוע השירות ולעניין הפרת הוראות לפי חוק זה, למעט עניין שניתן להגיש לגביו השגה לפי חוק זה.

(ב) הממונה יהיה עובד הרשות.

(ג) מצא הממונה שפניית ציבור היתה מוצדקת, יודיע על כך לפונה, לגוף המוכר, לגוף המפעיל ולמתנדב, הנוגעים בדבר; הממונה יפרט בהודעתו את ממצאי הבירור ואת וימליץ על הדרכים לתיקון הליקויים שמצא.

(ד) מצא הממונה שפניית ציבור לא היתה מוצדקת או שאין היא ראויה לבירור, יודיע על כך לפונה.

(ה) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין דרך הפנייה לממונה, אופן בירור הפניות והמועדים לבירורן.

**37(ה)** החלטותיו של הממונה בבירור פניית הציבור וממצאי הבירור, לא יהיה בהם כדי להעניק לפונה או לאדם אחר זכות או סעד בבית משפט או בבית דין שלא היו לו לפני כן, ולא יהיה בהם כדי למנוע מהפונה או מאדם אחר להשתמש בזכות אחרת או לבקש סעד אחר שהוא זכאי להם; **37(ז)** נאולם, אם נקבע לכך מועד בחיקוק, לא יוארך המועד על ידי הגשת הפנייה לממונה או בירורה.

### סימן ד': סמכויות פיקוח

27. הסמכת מפקחים (א) השר רשאי להסמיק, מבין עובדי הרשות, מפקחים שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי חוק זה, כולן או חלקן.

(ב) השר ~~רשאי~~, לאחר התייעצות עם שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, רשאי להסמיק, מבין עובדי משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, מפקחים שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי חוק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח בעניינם של מתנדבים שהם אנשים עם מוגבלות או צעירים בסיכון או אנשים עם מוגבלות.

(ג) לא יוסמך מפקח לפי סעיף זה, אלא אם כן התקיימו לגביו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת השר, לשמש כמפקח;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, כפי שהורה השר.

(ד) שמות המפקחים שהוסמכו לפי סעיף זה, יפורסמו ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

28. סמכויות פיקוח (א) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, לרבות לעניין אופי השירות ואיכותו, רשאי מפקח, לאחר שהזדהה –

(1) לדרוש מבעל תפקיד או עובד בגוף מוכר או בגוף מפעיל וממתנדב, למסור לו כל ידיעה או מסמך הדרושים לו לשם מילוי תפקידו; בסעיף זה, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה–1995<sup>22</sup>;

<sup>22</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(2) להיכנס למשרדי כל גוף מוכר או גוף מפעיל ולמקומות שבהם יש לו יסוד סביר להניח שמשרתים מתנדבים; ואולם, אם המשרדים או המקומות האמורים משמשים למגורים, לא ייכנס אליהם המפקח אלא במועד סביר שתואם עם מנהל המקום, ובהעדר מנהל כאמור – עם הדייר במקום, או על פי צו של בית משפט.

(3) להיכנס לכל דירת שירות כדי לבדוק את התאמת הדירה לכללים שנקבעו לגבי מגורי מתנדבים, ~~וזאת בכפוף לקבלת הסכמתם של כל המתנדבים המתגוררים בדירה, במועד סביר שתואם מראש עם מתנדב המתגורר בדירה / כל המתנדבים המתגוררים בדירה~~ ולאחר מסירת הודעה ~~בתיאום עם~~ לעובד הגוף המוכר או הגוף המפעיל המחזיק בדירה.

(ג) לא יימסר מידע לפי סעיף זה אם מסירתו אסורה לפי כל דין.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.<sup>23</sup>

(ד) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שני אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי ~~המנהל~~ השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

(ה) אין בסמכויות מפקח לפי פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח אחרות הנתונות למפקחים לפי כל דין.

(א) מפקח רשאי להפעיל את סמכויותיו לפי חוק זה, כלפי המדינה ותחולת סמכויות הפיקוח על המדינה 29. ומוסדותיה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מפקח יפעיל את סמכויותיו כלפי מערכת הביטחון בהתאם להוראות סעיף זה.

(ג) לא יפעיל מפקח את סמכויותיו כלפי מערכת הביטחון אלא אם כן נקבעה לו התאמה ביטחונית מתאימה לכך ובהתאם לכללי אבטחת המידע של גוף ביטחוני; גוף ביטחוני יביא לידיעת המנהל את כללי אבטחת המידע האמורים.



(ד) קצין בכיר או קצין מוסמך רשאי לעכב את כניסתו המיידית של מפקח למיתקן המוחזק בידי מערכת הביטחון, אם מצא כי התקיים אחד מאלה:

(1) כניסתו באותה העת תשבש פעילות מבצעית או מודיעינית, חקירה פלילית, או תרגיל או אימון רחבי היקף או שנעשה בהם שימוש באמצעי לחימה;

(2) מתרחשת במקום פעילות עוינת;

(3) מתקיימת במיתקן פעילות שהמפקח אינו רשאי להיחשף לה מטעמים של ביטחון המדינה או יחסי החוץ של מדינת ישראל;

קבע קצין מוסמך או קצין בכיר כאמור, יודיע על כך לעובד הרשות כפי שייקבע בנוהל, ויקבע מועד חדש לכניסתו של המפקח, מוקדם ככל האפשר לאחר שחלפה העילה שמנעה את כניסתו.

(ה) מסירת ידיעה או מסמך, כולם או חלקם, למפקח תהיה בהתאם להתאמתו הביטחונית ובהתאם לכללי אבטחת המידע של הגוף הביטחוני; ואולם –

(1) קצין מוסמך רשאי להורות כי ידיעה או מסמך מסוימים בעלי רגישות ביטחונית מיוחדת לא יועברו למפקח, אף אם התאמתו הביטחונית מתאימה, אלא לעובד הרשות כפי שייקבע בנוהל;

(2) גוף ביטחוני ישמור מסמך, הדרוש למפקח לשם מילוי תפקידו, במקום שייעד לשם כך במיתקן המוחזק בידי אותו הגוף ויהיה נגיש למפקח או לעובד הרשות שנקבע כאמור בפסקה (1), לפי העניין;

(3) קצין מוסמך רשאי להורות כי מפקח לא יוציא ממיתקן ביטחוני מסמך מסוים שקבע לגביו כי הוא בעל רגישות ביטחונית מיוחדת, והוא יישמר במקום כאמור בפסקה (2).

(ו) קצין מוסמך רשאי להורות כי מידע מסווג שאינו קשור במישרין לעילת הפיקוח, לא ייכלל בידיעה או במסמך הנמסרים למפקח או לעובד הרשות כאמור בסעיף קטן (ה)(1), ובלבד שיידע את המפקח או את העובד כאמור בכך שהשמיט מידע.

(ז) השר, בהסכמת השר הממונה, יורה בנוהל על אופן יישום סעיף זה במערכת הביטחון, בשים לב לטעמים של ביטחון המדינה, שלום הציבור וביטחונו; **נוהל ראשון לפי סעיף קטן זה ייקבע בתוך שישה חודשים מיום**

**תחילתו של חוק זה.**

(ת\*) בסעיף זה –

"גוף ביטחוני" – גוף מהגופים המנויים בהגדרה "מערכת הביטחון";  
"התאמה ביטחונית" – כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי,  
התשס"ב-2002<sup>24</sup>;

"מערכת הביטחון" – משרד הביטחון, יחידות ויחידות סמך של משרד ראש  
הממשלה שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה, משטרת ישראל,  
שירות בתי הסוהר והרשות להגנה על עדים;

"קצין בכיר" ו"קצין מוסמך" – כהגדרתם בסעיף 10 לחוק הגנת הסביבה  
(סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א-2011<sup>25</sup>, לפי העניין;

"השר הממונה" – ראש הממשלה, שר הביטחון, או השר לביטחון הפנים, לפי  
העניין.

#### סימן ה': תקציב הרשות ועסקאות הרשות

תקציב הרשות ייקבע בתחום פעולה נפרד במסגרת תקציב המשרד בחוק  
התקציב השנתי, ואולם לעניין חוק יסודות התקציב יראו את המנהל כאילו  
הוא הממונה על סעיף תקציב לגבי אותו תחום פעולה; לעניין זה, "תחום  
פעולה" – כהגדרתו בחוק התקציב השנתי ~~כמשמעותו בחוק יסודות התקציב~~.

לשם ביצוע תפקידי הרשות, מורשה המנהל, יחד עם חשב הרשות ~~או חשב~~  
~~המשרד~~, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי  
המדינה, התשי"א-1951<sup>26</sup>, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה  
על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

#### יבדק נושא החשב של הרשות

#### פרק ה': מועצה ציבורית מייעצת לשירות אזרחי

מועצה ציבורית מייעצת 32. (א) ~~נשיא המדינה, בהמלצת~~ השר; ימנה מועצה ציבורית מייעצת של 18  
חברים, והם:

(1) נציג השר מקרב עובדי ~~המדינה~~ ~~המשרד~~;

(2) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו;

<sup>24</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.  
<sup>25</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 738; התשע"ב, עמ' 559.  
<sup>26</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 52.

- (3) נציג שר המשפטים מקרב עובדי משרדו שהם גם נציגי היועץ המשפטי לממשלה;
- (4) נציג שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים מקרב עובדי משרדו;
- (5) נציג שר הביטחון מקרב עובדי משרדו;
- (6) נציג שר החינוך מקרב עובדי משרדו;
- (7) נציג שר הבריאות מקרב עובדי משרדו;
- (8) נציג השר לביטחון הפנים מקרב עובדי משרדו;
- (9) נציג נציב שירות המדינה מקרב עובדי נציבות שירות המדינה;
- (10) שני נציגי ציבור שהם אנשי הסגל האקדמי במוסדות להשכלה גבוהה – ~~מוכרים כמשמעותם בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה~~; ~~התשי"ח-271958~~, בעלי מומחיות בתחום מתחומי השירות לפי סעיף 4 או בתחום מהתחומים הכלולים בעיסוקים האמורים בסעיף 58ב(א) או בתחומי הסוציולוגיה או המדיניות הציבורית, שימונו לפי המלצת המועצה להשכלה גבוהה; לעניין זה, "מוסד להשכלה גבוהה" – מוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>27</sup>, מוסד שקיבל תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21א לאותו חוק או מוסד שהתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28א לחוק האמור;
- (11) נציג ציבור אחד שימונה לפי המלצת הארגון שמייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות;
- (12) נציג ציבור אחד שהוא אדם עם מוגבלות, שימונה לפי המלצת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;
- (13) שלושה נציגי ציבור – כל אחד מקרב אחת מקבוצות האוכלוסייה החרדית, אחד מקרב האוכלוסייה הדתית ואחד מקרב האוכלוסייה החילונית;
- (14) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה הערבית;
- (15) נציג ציבור אחד מקרב אוכלוסיית העולים החדשים.

**\*\*חלופה – לעניין**

**סעיף 58**

<sup>27</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 181-  
<sup>28</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 181-

(ב) השר ימנה, מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, יושב ראש למועצה, ורשאי הוא למנות ממלא מקום קבוע ליושב ראש המועצה ~~שמתקיים בו האמור מבין חברי המועצה כאמור~~.

(ג) חברי המועצה יהיו בעלי ניסיון בתחומים הקשורים למטרת החוק. \*\*

(ד) ככל הניתן יינתן ביטוי בקרב חברי המועצה למגזרי אוכלוסייה שונים אף אם לא ניתן להם ייצוג לפי פסקאות (12) עד (15).

(ה) לא ימונה לחבר המועצה –

(1) חבר הכנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא עובד הרשות, עובד של גוף מוכר, בעל עניין בגוף מוכר או עובד של גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית וכן מי שב-12 החודשים שקדמו למועד המינוי היה עובד של גוף מוכר; לעניין זה, "בעל עניין" – נושא משרה, לרבות חבר ועדת ביקורת, מי שנותן שירותים בשכר וכן בעל עניין כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>29</sup>;

(3) מי שאינו אזרח ישראלי ותושב ישראל;

(4) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לשמש חבר המועצה.

(ו) הודעה על מינוי חברי המועצה ויושב ראש המועצה, תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

תקופת כהונה 33. חבר המועצה ימונה לתקופה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת, ואולם את חברי המועצה ~~שמונה~~ שמונו לפי סעיף 32(א)(1) עד (9) ניתן לשוב ולמנותו לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שהוא עדיין עובד כל עוד הם עובדי המשד הממשלתי שאותו הוא הם מייצגים במועצה.

פקיעת כהונה 34. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) אם הוא נציג הציבור – הוא נתמנה להיות עובד המדינה;

<sup>29</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

(3) אם הוא מונה למועצה כעובד המדינה – הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי ~~שבו עבד בעת המינוי שהוא מייצג במועצה, ולגבי נציג השר כאמור בסעיף 32(א)(1) – הוא חדל להיות עובד המדינה~~ ;

(4) נתקיים בו אחד הסייגים למינוי הקבועים בסעיף 32(ה)(1) עד (4).

35. העברה מכהונה והשעיה (א) השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו, בהודעה בכתב, באחת מאלה:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו ;

(2) הוא נעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה המועצה בשנה אחת ;

(3) נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף 37(א).

(ב) השר רשאי להשעות מכהונתו חבר המועצה שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור בסעיף 32(ה)(4), עד לסיום ההליך בעניינו, בהודעה בכתב, ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיף 32, ~~בשינויים המחויבים~~.

(ג) השר לא ישעה חבר מועצה ולא יעבירו מכהונתו, אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו ולאחר ~~שנועץ~~ התייעצות עם ~~ביושב ראש המועצה~~.

36. החלפת חבר מועצה שחדל לכהן בתפקידו פקעה כהונתו של חבר מועצה או שהועבר מכהונתו או חדל מסיבה אחרת לכהן כחבר המועצה, ימנה השר חבר מועצה אחר במקומו, לפי הוראות סעיף 32.

37. ניגוד עניינים של חבר המועצה (א) לא ימונה לחבר המועצה ולא יכהן בה מי שעלול להימצא באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין ~~ובין~~ עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו ; נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו ניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך חבר המועצה, בכתב, בלא דיחוי, לשר וליושב ראש המועצה.

(ב) חבר המועצה יימנע מלטפל, בנושא שעלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו, ובכלל זה יימנע מלהשתתף בדיון או מלהצביע בישיבות לגבי נושא כאמור, ולא יטפל בנושא כאמור במסגרת תפקידו במועצה גם מחוץ לישיבות המועצה.

(ג) (1) התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבה של המועצה או נושא שהוא הופקד על טיפולו, עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך, בכתב, בלא דיחוי, ליושב ראש המועצה ויפעל לפי הוראותיו: פ

(2) התברר ליושב ראש המועצה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בפסקה (1), יודיע על כך לשר ויפעל לפי הוראותיו: פ

(3) קיומו של חשש לניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן זה, יירשם בפרוטוקול הישיבה שבה נדון הנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ד) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) בסעיף זה –

”עניין אישי” – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שהוא או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו ;

”קרוב” – קרוב משפחה שלו או אדם אחר שהוא בעל זיקה אישית, כלכלית או פוליטית-מפלגתית אליו.

תפקידי המועצה 38. אלה תפקידי המועצה :

(1) לדון בהצעה של הרשות לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות האזרחי ולחלוקת המשאבים בהתאם לכך, ולהעביר לשר את המלצותיה בעניין, בהתאם להוראות סעיף 22;

(2) לדון בתכניות הרב-שנתיות ובתכניות הפעילות השנתיות של הרשות, ולהעביר לשר את המלצותיה בעניין בהתאם להוראות סעיפים 23 ו-24;

(3) לעקוב אחר יישום החלטות השר ומדיניות הממשלה ואחר ביצוע תכנית הפעילות השנתית בידי הרשות;

(4) לייעץ לשר בעניין הוספת **תחום** שירות חדש בהתאם להוראות סעיף **58(ב)4**;

(5) לדון בהצעת הרשות לקביעת מבחנים, **אמות מידה** ו**כללים** להקצאה או להגבלה של תקנים להפעלת מתנדבים בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות, ולקביעת תעריף שונה לגבי גופים כאמור, בהתאם להוראות סעיף **10)21** ולהעביר לשר את המלצותיה;

(6) לייעץ למנהל, לפי בקשתו, בעניין מתן אישור גוף מפעיל ובעניין התליה או ביטול של אישור גוף מפעיל, בהתאם להוראות סעיפים **58(ד) ו-61(א)2**;

(7) לייעץ לשר לגבי חקיקה **בתחומי** השירות האזרחי;

(8) לייעץ לשר או למנהל בכל נושא הנוגע למדיניות בתחום השירות האזרחי, ובכל עניין הנוגע לביצוע חוק זה, בין ביוזמת המועצה ובין לפי בקשת השר או המנהל.

39. (א) ישיבות המועצה יתקיימו אחת לשלושה חודשים לפחות.

(ב) יושב ראש המועצה יזמן את הישיבות ויקבע את מועדיהן, מקומן וסדר יומן, בכפוף להוראות חוק זה.

(ג) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת השר או המנהל או שליש מחברי המועצה לפחות; הישיבה תתקיים בתוך 14 ימים מיום הדרישה; בישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.

(ד) המנהל, או מי מטעמו, יוזמן לכל ישיבות המועצה.

40. (א) המניין החוקי לישיבות המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו הקבוע; משנפתחה הישיבה במניין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדיון בכל מספר של חברים, ובלבד שכולם זומנו ושבעת קבלת ההחלטות לא פחת מספר הנוכחים בישיבה משליש מחברי המועצה, ובהם היושב ראש או ממלא מקומו הקבוע, ושמתוכם לפחות מחצית מחברי המועצה הנוכחים בישיבה לפחות הם שני נציגים שהם עובדי המדינה ושני נציגי הציבור.

~~(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעת קבלת החלטות לפי סעיף 22(ב);  
23(א) ו-38(7) לא יפחת מספר הנוכחים בישיבה **מועצה** חברים, ובהם ארבעה  
נציגים שהם עובדי המדינה וארבעה נציגי ציבור.~~

(ג) לא היה מניין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי היושב ראש לדחותה במחצית שעה; עברה מחצית השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים, אולם על קבלת החלטות יחולו הוראות **סעיפים קטנים** סעיף קטן (א) ו-(ב).

(ג1) המועצה תערוך פרוטוקולים ובו עיקרי הדברים **האמורים** של הדיון של בישיבותיה, וישיבותיה יהיו מוקלטות; פרוטוקול חתום בידי חבר המועצה שניהל את הישיבה וחבר מועצה נוסף שהשתתף בה, ישמש ראיה לכאורה לאמור בו.

(ד) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של חברי המועצה המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות – יכריע יושב ראש המועצה, ובהיעדרו – ממלא מקומו הקבוע.

(ה) השר רשאי לקבוע את סדרי עבודתה ונוהלי דיוניה של המועצה, ככל שלא נקבעו בחוק זה; כל עוד לא קבע השר כאמור, תפעל המועצה בדרך הנראית לה צודקת ומועילה ביותר בנסיבות העניין.

41. הגשת דוחות וסקירות למועצה  
(א) לשם ביצוע תפקידיה רשאים המועצה או יושב ראש המועצה לבקש מהרשות דוחות, לרבות דוחות תקציביים, וסקירות על הפעילות השוטפת של הרשות.

(ב) הרשות תעביר למועצה את הדוחות או הסקירות כאמור בסעיף קטן (א), בתוך 60 ימים **ממועד** מיום הבקשה.

42. תוקף פעולות  
קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי המועצה מכהנים כדין.

43. הוצאות וגמול  
(א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו.



(ב) חבר המועצה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד של גוף שהוא מייצג במועצה, זכאי לקבל מאת הרשות גמול בעבור השתתפות בישיבת המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שהוא אינו זכאי לקבל תמורה בעבור ההשתתפות ממקור אחר.

(ג) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (ב), זכאי לקבל מהרשות החוזר הוצאות שהוציא לשם השתתפות בישיבות המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו זכאי לקבל החזר הוצאות ממקור אחר.

(ד) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים ותנאים שלפיהם תשלם הרשות גמול או החזר הוצאות לחבר המועצה בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג), ואת שיעוריהם.

(ה) בסעיף זה, "עובד המדינה" ו"עובד גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.

44. החלת דינים על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים חברי המועצה  
לודא את שמות החוקים ואזכורים

(1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979<sup>30</sup> ;

(2) חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>31</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור ;

(3) פקודת הנזיקין [נוסח חדש]<sup>32</sup> ;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>33</sup>.

45. פיזור המועצה (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידה באופן נאות, יתרה במועצה, בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם בתוך תקופה שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה בהתאם להוראות חוק זה, כפי שפירט בדרישתו, יפזר את המועצה.

<sup>30</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 86.

<sup>31</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>32</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

<sup>33</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

(ב) לא מילאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך התקופה שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, בהסכמת ראש הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

(ג) החליט השר לפזר את המועצה כאמור בסעיף קטן (ב), תמונה מועצה חדשה, לפי הוראות סעיף 32, בתוך 60 ימים מיום הפיזור.

(ד) מועצה שפוזרה תמשיך לכהן כמועצה זמנית עד למינויה של המועצה החדשה; מועצה זמנית תימנע ככל האפשר מקבלת החלטות משמעותיות שאינן נדרשות בפרק הזמן של כהונתה.

### פרק ו': גוף מוכר

#### סימן א': הכרה בגוף מוכר

46. הכרה בגוף מוכר (א) פחת מספר הגופים המוכרים מהמספר המרבי של גופים מוכרים שנקבע בתכנית הרב-שנתית, תערוך הרשות גוף מוכר ייבחר בהליך תחרותי, שוויוני ופומבי שייערך בידי הרשות שבמסגרתו להכרה בגופים מוכרים נוספים, בהתאם לבקשה מפורטת בכתב, שיגיש מי שמבקש לשמש גוף מוכר (להלן – מבקש ההכרה) לשר. המבקש לשמש גוף מוכר (להלן – מבקש ההכרה) יגיש לשר בקשה מפורטת בכתב להכרה; הליך תחרותי כאמור יתקיים בכל מועד שבו היה מספר הגופים המוכרים פחות ממספר הגופים המוכרים שנקבעו במסגרת התכנית הרב-שנתית.

(ב) רשאית לבקש הכרה כגוף מוכר עמותה או חברה לתועלת הציבור, של לפחות שבעה חברים או בעלי מניות, לפי העניין, לפחות, שאינם קרובי משפחה שגיבדה אישור בדבר ניהול תקין תקף מרשם העמותות או מרשם ההקדשות, לפי העניין, ולעניין עמותה או חברה כאמור שטרם חלפו שנתיים ממועד ייסודה – אישור על הגשת מסמכים מהרשם הנוגע לעניין; בסעיף זה –

”חברה לתועלת הציבור” – חברה כהגדרתה בחוק החברות, התשנ”ט –

1999<sup>34</sup>, ובלבד שהיא הרשומה אצל רשם ההקדשות כחברה לתועלת הציבור;

<sup>34</sup> ס”ח התשנ”ט, עמ’ 189.

"עמותה" – ~~עמותה~~ כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ם –  
1980<sup>35</sup> ~~הרשומה אצל רשם העמותות, כמשמעותה בחוק~~  
~~העמותות, התש"ם 1980<sup>36</sup>.~~

(ג) השר ~~רשאי~~, לאחר קבלת חוות דעתה של הרשות בעקבות ההליך כאמור  
בסעיף קטן (א), ~~ובכפוף למספר המירבי של גופים מוכרים ולמכסות~~  
~~המתנדבים שנקבעו בתכנית הרב-שנתית כאמור בסעיף 23~~, רשאי להכיר  
במבקש ההכרה כגוף מוכר, ~~בכפוף למספר המרבי של גופים מוכרים ולמכסות~~  
~~המתנדבים שנקבעו בתכנית הרב-שנתית~~, אם מצא כי מתקיימים ~~ב~~ במבקש  
ההכרה כל אלה:

(1) מטרתו **העיקרית** של ~~התאגיד~~ – מבקש ההכרה היא לעסוק  
באיתורם של ~~בהפניית~~ מתנדבים לשירות לאומי או להתנדבות  
קהילתית, ~~בהפנייתם באיתורם~~ לשירות או התנדבות כאמור ובליוויים  
במסגרת השירות ~~הלאומי או ההתנדבות הקהילתית~~ או ההתנדבות  
כאמור, והוא התחייב כי עיקר עיסוקו הוא באיתור, בהפנייה ובליווי של  
מתנדבים כאמור; ~~ובביצוע תפקידי גוף מוכר לפי חוק זה (להלן – עיסוק~~  
~~העיקרי)~~; ~~ואם~~ ואולם, השר רשאי להכיר במבקש ההכרה כגוף מוכר אף  
אם יש לו ~~היו לתאגיד~~ עיסוקים נוספים על העיסוק העיקרי ~~המנהל~~ אם  
מצא כי מתקיימים בו כל אלה –:

(א) עיסוקיו הנוספים של מבקש ההכרה תורמים למתנדבים  
או לעיסוקו העיקרי ואינם גורעים מיכולתו לקיים את עיסוקו  
העיקרי;

(ב) ההיקף הכספי של ~~לביצוע~~ עיסוקו העיקרי אינו ~~פחות מ-~~  
הוא לכל הפחות 80% מההיקף הכספי ~~הכולל של~~ לביצוע כלל  
עיסוקיו של מבקש ההכרה;

<sup>35</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 210.  
<sup>36</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 983210.

(ג) מבקש ההכרה מקיים לעיסוקו העיקרי מערכת חשבונאית נפרדת, לרבות מערך רישום נפרד של הכנסות והוצאות **דוחות כספיים נפרדים** והכל לפי כללי חשבונאות מקובלים, **מנהל באופן נפרד את הנכסים המשמשים לעיסוקו העיקרי**, ונקט פעולות המבטיחות שהנכסים והמשאבים **שלא ייעשה שימוש בנכסים ובמשאבים המיועדים לעיסוקו העיקרי או שהתקבלו למטרת עיסוק זה או כתוצאה ממנו, ישמשו למטרת עיסוקו העיקרי בלבד המתקבלים ממנו לשם עיסוקים עיסוקיו הנוספים שלו**, והתחייב לעמוד לביקורת שוטפת מטעם הרשות לעניין זה;

(2) מבקש ההכרה הוא בעל יכולת כלכלית שתאפשר לו למלא את תפקידיו לפי חוק זה לאורך זמן וברמה מקצועית נאותה, על פי אמות מידה שקבע השר;

(3) מבקש ההכרה ונושאי המשרה בו לא הורשעו בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הם ראויים לשמש גוף מוכר או נושאי משרה בגוף מוכר, לפי העניין, ולא תלוי ועומד נגדם כתב אישום בעבירה כאמור; לעניין זה, "נושא משרה" – כל אחד מאלה: מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, כל מי שממלא תפקיד מהתפקידים האמורים בתאגיד אף אם תוארו שונה, חבר בוועד עמותה **או דירקטור בחברה לתועלת הציבור**;

(4) המנהל הכללי של מבקש ההכרה וכן יושב ראש הוועדה המנהלועד העמותה או הדירקטוריון, לפי העניין, אינם חברים בהנהלה הפעילה של מפלגה - או של גוף מדיני או **כפר** - בגוף בוחר של מפלגה; לעניין זה, "מפלגה", "גוף מדיני" ו"גוף בוחר של מפלגה" – כמשמעותם בחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959<sup>37</sup>;

(54) אין במטרותיו או במעשיו של מבקש ההכרה משום שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל או הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;

<sup>37</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

(56) מבקש ההכרה הצהיר כי אינו עוסק ולא יעסוק בפעילות שיש בה משום תעמולת בחירות, או פעילות בעלת אופי פוליטי – מפלגתי, והוא אינו קשור בדרך משפטית או כספית ואין לו קשר משפטי או כספי עם מפלגה פוליטית;

(67) התקיימו במבקש ההכרה התנאים הנוספים להכרה שנקבעו לפי סעיף קטן (ו), ככל שנקבעו.

(ד) השר בהתייעצות עם המועצה רשאי לקבוע כתנאי להכרה בגוף מוכר חדש, עמידה במספר מתנדבים מזערי שעל הגוף המוכר להפנות לגופים מפעילים, בתוך תקופות שיקבע; בלי לגרוע מהוראות סעיף 49, לא הפנה גוף מוכר את מספר המתנדבים המזערי בתוך אותן תקופות כאמור, רשאי השר, בהתייעצות עם המועצה, לבטל את ההכרה בגוף המוכר, בלי לגרוע מהוראות סעיף 49.

(ה) הכרה כאמור בסעיף זה תינתן לתקופה של שבע שנים והשר רשאי להאריך את תוקפה לתקופות נוספות כאמור של שבע שנים כל אחת, אם הגשה מבקש ההכרה הגיש לו על-כך בקשה לא יאוחר משישה חדשים לפני פקיעת תוקף ההכרה.

(ו) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע כללים ותנאים נוספים להכרה בגוף מוכר.

(ז) השר רשאי לקבוע אמות מידה למילוי תפקידיו של הגוף המוכר וכן הוראות בעניינים אלה:

(1) דרכי הגשת בקשה להכרה;

הצעה לתיקון

(2) כללים בדבר הגשת בקשה להארכת תוקף ההכרה;

(3) באישור הוועדה – ערבויות שעל מבקש ההכרה להמציא לשם הבטחת מילוי התנאים ההכרה להכרה ולשם שמירת זכויות מתנדבים, והדרכים והתנאים למימוש הערבויות; תקנות לפי פסקה זו טעונות אישור הוועדה;

(4) תנאים והוראות לעניין מסירת מידע מהגוף המוכר לרשות ולעניין אבטחת המידע שבידי הגוף המוכר ושמירה על סודיותו.

47. תנאים נוספים לפעילות גוף מוכר (א) מצא השר, בכל עת, לאחר קבלת חוות דעתה של הרשות כאמור בסעיף 46(ג) **לאחר שנתן לגוף המוכר הזדמנות לטעון את טענותיו, כי יש צורך להורות על תנאים נוספים לפעילותו של גוף מוכר, רשאי הוא, לאחר שנתן לגוף המוכר הזדמנות לטעון את טענותיו, להתנות תנאים כאמור, ולהורות על קיומם בתקופת תוקפה של ההכרה, כולה או חלקה, וכן רשאי הוא, אם מצא כי הדבר דרוש בשל שינוי נסיבות, לגרוע מאותם תנאים או לשנותם.**

(ב) **התנה השר תנאים כאמור בסעיף קטן (א) ולא קיים הגוף המוכר את התנאים כאמור, וסבר השר כי אי קיום התנאים פוגע במתנדבים או ~~ובאפשרות קיום השירות~~ ביכולתם לבצע את השירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית, רשאי השר, לאחר שנתן לגוף המוכר הזדמנות לטעון את טענותיו, להורות לרשות לנקוט בפעולות שהגוף המוכר היה חייב בהן לקיים את אותם תנאים, ועל חשבון הגוף המוכר.**

47.א. **חיוב אמון וניגוד עניינים של גוף מוכר**  
עד פה 28.2.17 **הצעה לתיקון**  
לא יפעל גוף מוכר לא יעדיף את ענייניו האישיים או את ענייניו של אחר על פני ענייניו של המתנדב ולא יפעל באופן שיש בו חשש לניגוד עניינים עם סיפולו במתנדב או בין עיסוקו לפי חוק זה ובין עיסוק אחר שלו.

48. הודעה על שינוי פרטים  
גוף מוכר יודיע לשר, בכתב, על כל שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לו לפי סעיף 46, בתוך 30 ימים מיום שנודע לו על השינוי, ויצרף את המסמכים הנוגעים לעניין.

49. ביטול הכרה בגוף מוכר, סירוב להאריך תוקף הכרה והתליית הכרה  
(א) השר רשאי לבטל הכרה בגוף מוכר, לסרב להאריך תוקף הכרה או להתלות הכרה, לאחר קבלת חוות דעתה של הרשות ולאחר שנתן לגוף המוכר הזדמנות לטעון את טענותיו, אם מצא שהתקיים אחד מאלה:

(1) הגוף המוכר הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה;

(2) חדל להתקיים בגוף המוכר תנאי מן התנאים למתן ההכרה לפי סעיף 46;

(3) הגוף המוכר הפר תנאי מן התנאים הנוספים שהשר הורה עליהם לפי סעיף 47;

(4) ההכרה ניתנה על בסיס מידע כוזב או שגוי.

(5) בכל מקרה שהוגש כתב אישום על עבירה?!

(ב) השר לא יבטל הכרה **ולא יתלה אותה** לפי הוראות סעיף קטן (א)(1) עד (3), אלא לאחר שדרש מהגוף המוכר לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים כאמור באותו סעיף קטן, באופן ובתוך התקופה שהורה עליהם, והגוף המוכר לא עשה כן; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו במקרה שבו לא ניתן לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים.

(ג) ביטל השר את ההכרה **או התלה אותה**, יפעל הגוף המוכר בהתאם להנחיות הרשות כדי למנוע פגיעה בזכויות המתנדבים וכדי להבטיח ככל הניתן רציפות בתקופת השירות; **ביטול הכרה והתלייתה יחולו מתום שנת השירות, למעט אם הורה השר אחרת בשל חשש לפגיעה במתנדבים.**

(ה) לעניין סעיף זה, "שנת שירות" – מ-1 בספטמבר ועד 31 באוגוסט בשנה שלאחר מכן;

הפסקת פעילות 50. החליט גוף מוכר להפסיק את פעילותו כגוף מוכר –

(1) ימסור על כך הודעה בכתב לרשות, שישה חודשים לפחות לפני המועד המתוכנן לסיום פעילותו;

(2) יודיע לרשות על ההסדרים שגובשו לביצוע חובותיו לפי חוק זה לאחר סיום פעילותו, שלושה חודשים לפחות לפני המועד המתוכנן לסיום פעילותו, ויפעל בהתאם להנחיותיה כדי להבטיח מניעת פגיעה בזכויות המתנדבים וככל הניתן רציפות בתקופת השירות.

פרסום הודעות 51. (א) השר יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות, הודעה על הכרה בדבר הכרה וביטול הכרה בגוף מוכר

(ב) הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה הודעה על הפסקת פעילותו של גוף מוכר כאמור בסעיף 50.

**סימן ב': גוף מוכר – תפקידים, סמכויות וחובות**

תפקידי גוף מוכר 52.

גוף מוכר יבצע את התפקידים המוטלים עליו לפי חוק זה, כמפורט להלן, כדי לאפשר למי שמתקיים בו האמור בסעיף 3(א), לשרת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית:

- (1) לאתר מועמדים לשירות בשירות הלאומי או בהתנדבות הקהילתית;
- (2) לוודא כי מתקיימים התנאים הקבועים בסעיף 3(א) לגבי מתנדבים המתקבלים לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית;
- (3) למיין את בקשות המועמדים להתנדבות, ולהפנותם לשירות בגופים מפעילים מתאימים;
- (4) לאתר גופים מפעילים, לוודא שברשותם אישור גוף מפעיל לפי סעיף 58 או לפי סעיף 17(ב), לפי העניין, ולהתקשר עמם בהסכם להפעלת מתנדבים כאמור בסעיף 53(א);
- (5) להתקשר בהסכם עם מתנדבים שהפנה לגופים מפעילים, כאמור בסעיף 53(ב);
- (6) להכשיר מתנדבים בהתאם להוראות סעיף 13;
- (7) לספק ליווי מקצועי למתנדבים בתקופת השירות;
- (8) לשלם למתנדבים דמי כיס לפי התעריף והוצאות נסיעה בהתאם להוראות סעיף 10(א);
- (9) לשלם בעד המתנדבים דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות בהתאם להוראות סעיף 10(ב);
- (10) לערוך בדיקות שוטפות כדי להבטיח שלמתנדבים ניתנים כל הזכויות ותנאי השירות שהם זכאים להם, וכדי לבחון את תפקודם של הגופים המפעילים בכל הנוגע להפעלה תקינה של השירות הלאומי וההתנדבות הקהילתית, ובכלל זה לערוך בדיקות כדי לוודא את קיומן של הוראות סעיפים 7(ב), 9, 14, 8(ג), 16(ה) ו-65(ב);
- (11) לערוך בדיקות שוטפות כדי להבטיח שלמתנדבים בשירות בחו"ל לפי סעיף 17, ניתנים כל הזכויות ותנאי השירות שהם זכאים להם;



(12) לערוך רישומים על ביצוע השירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית ועל ניצול הזכויות לימי היעדרות בתקופת השירות, ולמסור את הרישומים לרשות על פי דרישתה, וכן במקרים של סיום השירות או מעבר בין גופים מוכרים;

(13) לשמור את המידע שברשותו בקשר לחוק זה במאגר מידע כמשמעותו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>38</sup>;

(15) לדווח לרשות על כל ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית כאמור בסעיף 65(א), בתוך שבועיים מיום שנודע לו דבר קיומה;

(16) לדווח לרשות לפי הוראות סעיף 57 באופן ממוחשב ואחיד;

(17) לבצע כל פעולה אחרת שהטיל עליו המנהל בקשר למילוי תפקידיו לפי חוק זה, לרבות לעניין בדיקת מתן זכויות למתנדבים ובכלל זה לפי התוספת הראשונה, ובדיקת מילוי הוראה מהוראות חוק זה על ידי גופים מפעילים.

הסכמי התקשרות 53. (א) לא יפנה גוף מוכר מתנדב לגוף מפעיל אלא אם כן הגוף המפעיל מסר לו התחייבות בנוסח שבתוספת השלישית ולאחר שוודא שיש ברשות הגוף אישור גוף מפעיל לפי סעיף 58 או לפי סעיף 17(ב)(1), לפי העניין.

(ב) גוף מוכר יערוך הסכם התקשרות בכתב עם כל מתנדב שהוא מפנה לשירות, אשר יסדיר את היחסים ביניהם; בהסכם זה ייכללו, בין השאר, כל אלה:

(1) הכתובת ומספר הטלפון של הגוף המפעיל ושל המקום שבו ישרת המתנדב בפועל;

(2) תיאור התפקיד שבו ישרת המתנדב;

(3) מועד תחילת השירות של המתנדב ומשך השירות;

(4) זכויות המתנדב לפי סעיף 10;

(5) תנאי השירות של המתנדב לפי הוראות סעיפים 8 ו-9, לרבות ימי השבוע והשעות שבהן תתבצע הפעילות;

(6) פרטי חשבון הבנק של המתנדב, שאליו יועברו התשלומים שהמתנדב זכאי להם;

<sup>38</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(7) שמו של עובד הגוף המוכר האחראי על ליווי המתנדב, ודרכי ההתקשרות עמו ;

(8) הצהרה של המתנדב בדבר העדר ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית שלו לעובד מעובדי הגוף המפעיל או נושא משרה בו ;

(9) התחייבות של המתנדב לעמוד בתנאים נוספים שיורה הגוף המוכר באישור הרשות.

(ג) גוף מוכר ייתן עותק מהסכם שנחתם **לפי סעיף קטן (א) או (ב)**, בתכופ לאחר חתימתו, **לגוף המפעיל או למתנדב**, **לפי העניין**.

(ד) הסכם לפי סעיף קטן (ב), יכלול, בין השאר, הוראות בנוסח שעליו יורה המנהל.

54. סמכות גוף מוכר לעניין מתנדבים (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 16ב, גוף מוכר רשאי לסרב לקבל מועמד לשירות או להפסיק את שירותו של מתנדב, לאחר ששקל, בין השאר, את האפשרויות הקיימות להפעלת המתנדב, את התנהגות המתנדב, את מצבו הרפואי, את התאמתו לשירות ואולם לא יפסיק גוף מוכר את שירותו של מתנדב אלא לאחר שנתן למתנדב הזדמנות לטעון את טענותיו ושקל את האפשרות להעבירו לשירות בגוף מפעיל או במקום אחר, או לשלב אותו בשירות בהתאמות נדרשות ; החלטתו של גוף מוכר לפי סעיף קטן זה תהיה מנומקת בכתב ותימסר למתנדב.

(ב) מתנדב או מועמד לשירות הרואה את עצמו נפגע מהחלטתו של גוף מוכר כאמור בסעיף קטן (א), רשאי לבקש מוועדת ההשגה להפעיל את סמכותה לפי סעיף 25. **להעביר לסעיף אחר?**

(ג) גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות במסגרת גוף שלא אושר כגוף מפעיל לפי סעיף 58 או לפי סעיף 17(ב)1, לפי העניין. **מועמד לשירות**

(ד) גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית בלי שווידא כי מתקיימים לגבי המתנדב התנאים הקבועים בסעיף 3(א), בהתאם להוראות סעיף 52(2) ; **מועמד לשירות**

55. אמות מידה לפעולת גוף וכו' גוף מוכר יפעל כלפי מתנדבים ומועמדים לשירות לפי חוק זה, בתום לב, בהגינות, בלא משוא פנים **ובלא הפליה**.

גוף מוכר – גוף מבוקר 56. גוף מוכר יהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח–1958 [נוסח משולב]<sup>39</sup>.

דיווח לרשות 57. (א) גוף מוכר ידווח לרשות, במועד ובאופן שיקבע השר, על כל אלה:

(1) לגבי כל מתנדב שהוא הפנה לגוף מפעיל –

(א) פרטיו האישיים של המתנדב ואם המתנדב קיבל פטור משירות ביטחון – מועד הפטור;

(ב) שם הגוף המפעיל שמפעיל את המתנדב, והמקום שבו המתנדב מבצע את השירות בפועל;

(ג) הפעילות שמבצע המתנדב במסגרת שירותו;

(ד) מועד תחילת השירות ומועד סיום השירות לאחר השלמתו, או מועד הפסקת השירות של המתנדב;

(ה) מספר ימי החופשה ומספר ימי המחלה שהמתנדב ניצל בתקופת השירות;

(2) רשימת הגופים המפעילים שאליהם הפנה מתנדבים ומספר המתנדבים שהפנה אל כל גוף מפעיל;

(3) שמות כל העובדים בגוף המוכר האחראים על ליווי מתנדבים, דרכי ההתקשרות עמם ורשימת המתנדבים שאותם מלווה כל עובד.

(ב) נודע לגוף מוכר, שחדל להתקיים בגוף מפעיל תנאי מן התנאים למתן אישור גוף מפעיל לפי פרק ז', או כי גוף מפעיל או מתנדב אינם מקיימים הוראה מהוראות חוק זה, יודיע על כך לרשות, בתוך זמן סביר בהתחשב בנסיבות העניין, ולא יאוחר מ-21 ימים מיום שנודע לו.

(ג) גוף מוכר ימסור לרשות כל מידע שהגיע לידי הקשור למתנדב או לפעילותו של גוף מפעיל, שהוא בגדר מידע חריג ובעל חשיבות שיש לו יסוד סביר להניח כי הוא דרוש לרשות לשם מילוי תפקידיה, וזאת מיד לאחר שהמידע הגיע לידיה.

<sup>39</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(ג) גוף מוכר יגיש לרשות לפי דרישתה דין וחשבון בדבר פירוט הכנסותיו והוצאותיו וימסור לה כל מידע הנדרש לרשות לבחינת התנהלותו הכספית, החשבונאית והכלכלית, והרשות רשאית לבדוק את הדין וחשבון והמידע באמצעות מי מטעמה; השר רשאי לקבוע כללים בדבר פרטי הדיווח ומסירת המידע לפי סעיף קטן זה, לרבות אופן עריכתו, דרכי הכנתו ומועדי מסירתו.

(ד) גוף מוכר ידווח לרשות, לפי דרישתה, על כל עניין הקשור לפעילותו, הנוגע להוראות חוק זה.

### פרק ז': גוף מפעיל

58. אישור גוף מפעיל (א) המבקש לשמש גוף מפעיל, יגיש לרשות בקשה לאישור לפי הוראות שיקבע השר.

(ב) רשאים להגיש בקשה לשמש גוף מפעיל –

(1) רשות ציבורית;

(2) עמותה או חברה לתועלת הציבור שחברים בה שבעה חברים לפחות שרובם אינם קרובי משפחה, או הקדש שמרבית נאמניו אינם קרובי משפחה, שהתאגד בישראל **והקיים מת ופועלת למטרה ציבורית בתחום מתחומי השירות כאמור בסעיף 4 58 ב)** ובידה אישור בדבר ניהול תקין מרשם העמותות או מרשם ההקדשות, לפי העניין; לעניין זה יראו מי שהגיש אישור כי הוא מוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, כאילו עמד בתנאי פסקה זו; לעניין זה, "חברה לתועלת הציבור" ו"עמותה" – כהגדרתן בסעיף 46(ב).

\*\*

(3) גוף אחר ובלבד שמתקיימים בו, לדעת המנהל, כל אלה:

(א) הוא ממלא תפקיד ציבורי;

(ב) הוא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(1) עד (7) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]<sup>40</sup>;

(ג) **עיקר פעילותו בתחומי השירות הלאומי וההתנדבות**

**הקהילתית המנויים בסעיף 4;**

\*\*

<sup>40</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

58.א. (ג) המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לתת אישור גוף מפעיל לרשות ציבורית, לפי כללים שיורה המנהל בהסכמת נציב שירות המדינה. \*\* } אישור גוף מפעיל לרשות ציבורית

(2) אישור גוף מפעיל כאמור בפסקה (1) יינתן בהתאם להמלצות ועדה משותפת לרשות עם נציבות שירות המדינה, ולעניין רשות ציבורית שהיא רשות מקומית – עם משרד הפנים. לעניין התפקידים שבהם ניתן להפעיל מתנדבים אצל הרשות הציבורית;

(3) המנהל יפרסם באתר האינטרנט של הרשות את התפקידים שאישר לרשות ציבורית כאמור, ואולם לעניין רשות ציבורית המנויה במערכת הביטחון כהגדרתה בסעיף 29 רשאי הוא שלא לפרסם את פירוט התפקידים;

58.ב. (ד) המנהל או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לתת אישור גוף מפעיל לתאגיד כאמור בסעיף קטן (ב)(2) ולרשות ציבורית המנויה בפסקה (7) להגדרה "רשות ציבורית" ולגוף אחר כאמור בסעיף קטן (ב)(3), אם מצא כי מתקיימים בו כל אלה: } אישור גוף מפעיל למי שאינו רשות ציבורית

18.9 (1) עיקר פעילותו חלק משמעותי מפעילותו היא באחד או יותר מהתחומים המפורטים בסעיף 124, מהעיסוקים המפורטים בסעיף זה להלן והפעילות שיבצעו אצלו המתנדבים תהיה בתחומים כאמור [המפורטים לגבי כל עיסוק/ ובפעילויות שיקבע השר לגבי כל תחום בהתייעצות עם המועצה ועם השר הממונה על התחום/ ורשאי השר לקבוע לגבי כל תחום, בהתייעצות עם המועצה ועם השר הממונה על התחום, פעילויות עבור אוכלוסיות יעד, שרק בהן ניתן להפעיל מתנדבים באותו תחום]; \*\* הצעה לתיקון - תחומים) במקום בסעיף 4 – ותוך התיקונים המתאימים

[האם בהכרח קביעת הפעילויות צריכה להיות בתקנות? מה יקרה אם לא יקבעו תקנות?]

(א) עיסוק באספקת שירות או טיפול ישיר לאוכלוסייה

בישראל ולתושבי ישראל, בתחומים אלה:

(1) חינוך;

(2) בריאות;

(3) רווחה;

(4) קליטה ועידוד עליה;

(ב) עיסוק בשיפור איכות ובטיחות החיים של כלל האוכלוסייה בישראל [ותושבי ישראל], בתחומים אלה:

(1) תרבות;

(2) הגנת הסביבה;

(3) בטיחות בדרכים;

(4) ביטחון פנים.

[הסתיוגות ח"כ מיקי לוי: כל פעילות]

(2) הוא היה פעיל בתחום [בעיסוק, בתחום ובפעילות] שלגביו ביקש את האישור לפחות שנתיים לפני הגשת הבקשה;

\*\*

(3) הוא התחייב כי הוא מקיים את הוראות הדין התאגידי החל עליו;

18.9

ואת הוראות הדין החל עליו לפי תחום השירות [העיסוק, התחום או הפעילות] שבו הוא פועל;

הצעה לתיקון

\*\*

[האם אין מקום לדרישה מהותית לפעילות שאינה מנוגדת לדין?]

האם לדרוש פעילות שאינה סותרת מדיניות ממלכתית כתנאי סף, ולא רק כתנאי שניתן לקבוע בתקנות לפי סעיף קטן (ה) (5)?

(4) אין במטרותיו או במעשיו של מבקש האישור משום שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור של אויב או של ארגון טרור נגד מדינת ישראל, או הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;

(5) הוא אינו מפלגה, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק המפלגות, התשנ"ב-

1992<sup>41</sup>;

(6) הוא הצהיר כי אינו עוסק ולא יעסוק בפעילות שיש בה משום תעמולת בחירות או פעילות בעלת אופי פוליטי-מפלגתי;

(7) הוא אינו גוף מוכר, ואולם על אף האמור בסעיף קטן (ד) במקרים חריגים הרשות רשאית לאשר הפעלה של מתנדב הגוף מוכר לתקופה שלא תעלה על 30 ימים לשם השלמת תקופת השירות.

<sup>41</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 190.

(ב) — המנהל או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לתת אישור גוף מפעיל למבקש האישור, אם מצא כי מתקיימים בו כל אלה:

(1) — אין במטרותיו או במעשיו של מבקש האישור אחד מאלה:

(א) — שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;

(ב) — תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;

(ג) — הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;

(2) — מבקש האישור הוא אחד מאלה:

(א) — רשות ציבורית;

(ב) — תאגיד של שבעה חברים לפחות שרוב חבריו אינם קרובי משפחה או הקדש שמרבית נאמניו אינם קרובי משפחה, שנרשם בישראל ומקיים את הוראות הדין התאגידי החל עליו, והקיים ופועל למטרה ציבורית, ונכסיו והכנסותיו משמשים להשגת אותה מטרה בלבד, לעניין זה יראו מי שהגיש אישור כי הוא מוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, כאילו עמד בתנאי פסקת משנה זו;

(3) — מבקש האישור אינו מפלגה, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק המפלגות; התשנ"ב-1992<sup>42</sup>;

(4) — מבקש האישור הצהיר כי אינו עוסק ולא יעסוק בפעילות שיש בה משום תעמולת בחירות;

(5) — הפעילות שיבצעו המתנדבים אצל מבקש האישור תהיה בתחומים המנויים בסעיף 12.

(גה) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור גוף מפעיל לשם הבטחת ביצוע השירות באופן מיטבי ושמירת טובת המשרתים בשירות לאומי או ~~בשירות קהילתית בהתנדבות קהילתית~~, ~~וכן אמות מידה למילוי תפקידי~~, בהתחשב בין השאר, בסוגו ובתחום פעילותו, ובהוראות הדין החלות על גוף מפעיל לפי תחומי השירות שבהם הוא פועל, ובכלל זה בעניינים אלה:

(1) היחס בין היקף הפעילות בתחומי השירות **בעיסוק, בתחום** **ובפעילות** כאמור בסעיף קטן (א)(5)(ד)(1), לבין כלל הפעילות ~~הציבורית~~ של הגוף המפעיל ואופי הפעילות האחרת של הגוף המפעיל;

(2) מספר המועסקים בגוף המפעיל, מספר הפעילים בו ומספר מקבלי השירות ממנו;

(3) ~~גובה שכרם של נושאי משרה בגוף המפעיל, בהתחשב במאפייניו~~ ~~שונים של אותו גוף~~, לרבות המחזור הכספי שלו והיקף מקבלי השירות ממנו;

~~(4) תקופת תוקפו של אישור גוף מפעיל;~~

(54) מספר המתנדבים שגוף מפעיל רשאי להפעיל, **לרבות בהתחשב בהיקף פעילותו ובפריסתה, ובאוכלוסייה המטופלת.**

(5) מאפייני הפעילות של גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית, היקף האוכלוסייה הנהנית מהשירותים שהגוף האמור מעניק, הפיקוח הקיים על הפעילות ועמידתו של הגוף בתנאים מקובלים לגופים מסוגו.

(7) היה למנהל ספק אם **מבקש אישור** עומד בתנאים שנקבעו לאישור גוף מפעיל לפי סעיף זה, רשאי הוא להתייעץ בעניין זה עם המועצה.

(ז) המנהל רשאי לתת אישור גוף מפעיל לפי סעיף זה לתקופה שלא תעלה על ~~עשר חמש~~ שנים, ורשאי הוא להאריך את תוקפו של האישור לתקופות נוספות.

[הסתייגות ח"כ מיקי לוי: באישור הוועדה]



(ח) בלי לגרוע מהוראת סעיף קטן (גה) וסעיף 6259 השר רשאי, בהתייעצות עם המועצה, אם מצא כי הדבר נדרש לשם הקצאה יעילה לתועלת הקהילה החברה והמדינה, ובשים לב לסדרי העדיפות הממלכתיים, לקבוע מבחנים ואמות מידה להקצאה או להגבלה של תקנים **ושל סוגי תקנים** להפעלת מתנדבים **בשירות לאומי או בשירות קהילתי** בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות.

**השר, בהתייעצות עם המועצה ועם שר הממונה על תחום, ובאישור הועדה, רשאי, בצו, להוסיף תחומים נוספים לתחומים המנויים בסעיף קטן (ד)1) ובלבד שתחומים כאמור הם בתחום העיסוקים שבפסקאות משנה (א) או (ב) של אותו סעיף קטן, לפי העניין.**

**תוספת מטעם  
הממשלה לעניין  
תחומים**

6259. מצא המנהל, בכל עת, כי יש צורך להורות על תנאים נוספים לפעילותו של גוף מפעיל לשם הבטחת ביצוע השירות באופן מיטבי ולשם הבטחת טובת המתנדבים, רשאי הוא להתנות תנאים כאמור, ולהורות על קיומם **במהלך** בתקופת תוקפו של האישור, כולה או חלקה, וכן רשאי הוא, אם מצא כי הדבר דרוש בשל שינוי נסיבות, לגרוע מאותם תנאים או לשנותם.

תנאים נוספים  
לפעילות גוף מפעיל  
18.9

6360. (א) גוף מפעיל יודיע למנהל, בכתב, על כל שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לפי **סעיף 61-פרק זה**, בתוך 30 ימים מהיום שנודע לו על השינוי, ויצרף את המסמכים הנוגעים לעניין.

הודעה על שינוי  
פרטים  
18.9

(ב) **בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), גוף מפעיל ימסור לרשות, אחת ל-5 שנים תצהיר לפי פקודת הראיות בנוסח שעליו יורה המנהל, כי לא חלו שינויים מהותיים מהפרטים שמסר בבקשת האישור, אלא אם כן דיווח עליהם במועד כאמור בסעיף קטן (א).**

[הסתיגויות ח"כ מיקי לוי]

6461. (א) המנהל רשאי לבטל אישור גוף מפעיל או להתלותו, לאחר שנתן לגוף המפעיל הזדמנות לטעון **הביא לפניו** את טענותיו, אם מצא שהתקיים אחד מאלה:

ביטול או התליה  
של אישור גוף  
מפעיל **או התלייתו**  
18.9

(1) הגוף המפעיל הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה **או לפי חוק** דחיית שירות, לפי העניין;

(2) חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן האישור לפי סעיף 61-58 או 20(ב1)17(ב), לפי העניין; המנהל רשאי להתייעץ בעניין זה עם המועצה ~~כאמור בסעיף 61(ד), בשינויים המחויבים~~;

(3) הופר תנאי מהתנאים הנוספים שהמנהל הורה עליהם ~~המנהל~~ לפי סעיף 6259;

(4) הגוף המפעיל פיטר עובד מעובדיו, ~~לרבות מי שעובד אצלו באמצעות קבלן שירות כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>43</sup>~~, והפעיל במקומו מתנדב בניגוד להוראות סעיף 7(ב); לעניין זה "עובדיו" לרבות מי שעובד אצלו באמצעות קבלן שירות כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>44</sup>.

(45) האישור ניתן על יסוד מידע כוזב או שגוי.

(ב) המנהל לא יבטל אישור ולא יתלה אותו לפי הוראות סעיף קטן (א)(1) עד (43), אלא לאחר שדרש מהגוף המפעיל לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים, כאמור באותו סעיף קטן, באופן ובתוך התקופה שהורה עליהם, והגוף המפעיל לא עשה כן; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו במקרה שבו לא ניתן לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים או במקרה שבו עלול להיגרם נזק למתנדבים מאי ביטול האישור או התלייתו באופן מיידי, **שחומרתו עולה על הנזק שייגרם לגוף המפעיל מהחלטה מיידית על ביטול האישור או התלייתו.**

(ג) גוף מפעיל שבכוונתו להפסיק את פעילותו, [או את פעילות המתנדבים במסגרתו] יודיע על כך למנהל ולגוף המוכר שדרכו מופנים אליו המתנדבים, חודש מראש, לפחות.

פרסום רשימת הגופים המפעילים 6265. המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות, אחת לשנה במהלך חודש דצמבר, את רשימת הגופים המפעילים, **בהתאם לתחום השירות** את תחום השירות של כל גוף מפעיל שהפעיל בשנה שקדמה למועד הדיווח **את תחום הפעילות של כל גוף מפעיל** ואת מספר המתנדבים שהפעיל בשנה שקדמה למועד הדיווח **שהוא מפעיל**.

18.9  
\*\*

<sup>43</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.  
<sup>44</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

תפקידי גוף מפעיל 6663. (א) אלה תפקידי של גוף מפעיל וחובותיו :  
וחובותיו

18.9

(1) להפעיל אצלו מתנדבים ~~שירות לאומי או שירות קהילתי~~ ולמלא את חובותיו כלפיהם לפי הוראות חוק זה ובהתאם להסכם שנחתם עם גוף מוכר לפי סעיף 5553 ולהבטיח את ביצוע התשלום לפי התעריף ;

(2) לתת הכשרה מקצועית מיוחדת למתנדבים ~~שירות לאומי ושירות קהילתי~~ כאמור בסעיף 1014, ככל שהכשרה כאמור דרושה להם ; לשם מילוי תפקידם ;

(3) לדווח מזמן לזמן לגוף מוכר שהפנה אליו מתנדבים, על כל עניין הקשור לתפקודם ~~המתנדבים שהוא מפעיל~~ ולרווחתם ;

האם רק על זה מדווחים ולמה רק מזמן לזמן ולא באופן שוטף? האם מועדי הדיווח ייקבעו בתקנות?]

הסתייגות ח"כ מיקי לוי : להוסיף : להימנע מהתמודדות במכרזים ממשלתיים להפעלת תכניות שונות עבור תשלום.]

(4) למסור לרשות כל מידע שהגיע לידיה הקשור למתנדב או לפעילותו של גוף מוכר, שהוא בגדר מידע חריג ובעל חשיבות שיש לו יסוד סביר להניח כי הוא דרוש לרשות לשם מילוי תפקידיה ;

(54) לדווח לרשות, לפי דרישתה, על כל עניין הקשור לפעילותו, הנוגע להוראות חוק זה.

~~(ב) גוף מפעיל לא יפעיל מתנדב בפעילות מפלגתית, במישרין או בעקיפין.~~

~~(ג) גוף מפעיל ימלא חובותיו כלפי מתנדב בהתאם להוראות לפי חוק זה ולפי חוק דחיית שירות.~~

מימון תקני (א) 64(6). רשות ציבורית-הצעת משרד המשפטים : המנויה בפסקה (1) להגדרה

"רשות ציבורית" (בסעיף זה - משרד ממשלתי)[המנויה בפסקאות (1) עד (6)

להגדרה "רשות ציבורית", רשאית לממן בעבור גוף מפעיל [הצעת משרד

המשפטים : המנוי בסעיף 58ב(א)(2) ו(3)], באופן מלא או חלקי, תקן להפעלת

מתנדב.

2.11 הועבר מסעיף

6

[הצעה לתיקון

**האם יש כללים מחייבים לעניין מימון התקנים והיקף המימון? האם נכון לאפשר מימון חלקי של תקן?**

**ח"כ אלאוף מציע: המימון לכל תקן יהיה מלא;**  
**האוצר מציע: היקף המימון לרשויות המקומיות יקבע בהתאם לאשכול החברתי-כלכלי שאליו משוייכת הרשות**

(ב) רשות ציבורית תקבע [הצעת משרד המשפטים: משרד ממשלתי יקבע] מבחנים שוויוניים למימון תקנים להפעלת מתנדבים כאמור בסעיף קטן (א); [הצעת משרד המשפטים: להשמיט: מבחנים ברשות ציבורית המנויה בפסקה 01(1) להגדרה "רשות ציבורית" ייקבעו] בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה. [הצעת נוסח: והכל למעט לעניין: (ג), (ה1)]

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לעניין תקנים שמשרד ממשלתי רשאי להקצות ליחידות באותו משרד, לרבות יחידות סמך, ולגופים אחרים הפועלים בתחומי פעילות אותו משרד ומתוקצבים או נתמכים על ידו שלא לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב [הצעת משרד המשפטים: לעניין מוסדות חינוך שאינם רשמיים המתוקצבים בידי משרד החינוך ונתונים לפיקוחו]; השר האחראי על המשרד הממשלתי המקצה, יורה על אמות מידה וכללים להקצאת תקנים ליחידות ולגופים כאמור בסעיף קטן זה.

(ד) מבחנים, אמות מידה וכללים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות הציבורית הנוגעת בדבר.

**1ד) מבחנים כאמור בסעיף קטן (ב) יתחשבו, בין היתר, במקורות המימון האחרים של הגוף המפעיל.**

**(הצעה לתיקון בעקבות הצ"ח של ח"כ אוחנה)**

(ה) השר, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, יקבע נוהל שלפיו יוגשו ויידונו בקשות של גופים מפעילים לקבלת מימון לתקן לפי סעיף זה.

(ה1) הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ד) לא יחולו לעניין תקנים המיועדים למתנדבים שהם אנשים עם מוגבלות או צעירים בסיכון.

2.11

(ו) לא יקבל גוף מפעיל מימון לתקן להפעלת אותו מתנדב, מיותר מרשות ציבורית אחת.

2.11

(ז) רשות ציבורית תודיע לרשות עד 1 בינואר בכל שנה על מספר התקנים שהיא מבקשת לממן כאמור בסעיף קטן (א) ושהיא מבקשת להקצות כאמור בסעיף קטן (ג) או שהיא מבקשת להפעיל, בשנה הבאה, ועל ייעודם; מימון התקנים, הקצאתם והפעלתם לא ייעשה אלא בהתאם לאישור הרשות לפי סעיף 21(1).

ניגוד עניינים 65.

(א) גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות בגוף מפעיל, אם קרוב משפחה של המתנדב עובד באותו גוף מפעיל או נושא משרה בו, והמתנדב צפוי להיות כפוף אליו במישרין או בכפיפות מינהלית במהלך השירות (בחוק זה – ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית);

הצעה לתיקון

מיקום הסעיף?

(ב) נודע לגוף מפעיל על קיומו של ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית כאמור בסעיף קטן (א) לגבי מתנדב שמשרת אצלו, ידווח על כך לגוף המוכר שהפנה את המתנדב אליו, בתוך שבועיים לכל המאוחר.

דין המדינה 66. לעניין חוק זה דין המדינה כדין כל גוף מפעיל אחר.

### פרק ח': עיצום כספי

(א) הפר גוף מוכר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 2,000,000 ~~3,000,000~~ ~~5,000,000~~ שקלים חדשים:

עיצום כספי

2.11

18.1.17

הצעה לתיקון לפי

הסכמת משרד

המשפטים

### הסתייגויות ח"כ מיקי לוי

(1) הפנה מתנדב לבצע שירות לאומי או התנדבות קהילתית בעבודה או בתפקיד שאין להפעיל בהם מתנדבי שירות לאומי או התנדבות קהילתית בהתאם להוראות לפי סעיף 7;

החזרת העיצומים

הכספיים לנוסח

החוק

(2) לא ביצע את הוראות התקנות המנויות בתוספת השנייה לעניין הפעולות הדרושות להבטחת זכויותיו של מתנדב שהפנה לשירות בחו"ל, ובכלל זה הבטחת מתן התשלומים, ההטבות ותנאי השירות למתנדבים בשירות בחו"ל, שנקבעו לפי סעיף 17(ד)(3) או (4), בניגוד להוראות סעיף 52(11);

(4) לא הגיש דיווח לרשות, בניגוד להוראות לפי סעיף 57(א);

לפי הסכמת משרד  
המשפטים מוצע  
להשמיט

(6) לא שילם דמי ביטוח לאומי או דמי ביטוח בריאות בעד מתנדב, בניגוד להוראות לפי סעיף 5452(9);

לפי הסכמת משרד  
המשפטים מוצע  
להשמיט

(8) לא הודיע לשר על שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לפי סעיף 46(ג), בהתאם להוראות לפי סעיף 48;

לפי הסכמת משרד  
המשפטים מוצע  
להשמיט

(9) לא קיבל התחייבות חתומה בכתב בנוסח שבתוספת השלישית מגוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף 53(א), או לא וידא כי ההתחייבות חתומה ומלאה;

לפי הסכמת משרד  
המשפטים מוצע  
להשמיט

(10) לא ערך הסכם התקשרות בכתב עם מתנדב שהפנה לשירות בניגוד להוראות סעיף 53(ב), או לא כלל בהסכם ההתקשרות את כל הפרטים הנדרשים לפי אותו סעיף;

לפי הסכמת משרד  
המשפטים מוצע  
להשמיט

(11) לא מסר עותק מהסכם התקשרות ~~לגוף מפעיל או~~ למתנדב, בניגוד להוראות סעיף 53(ג);

(12) קיבל הצהרת מתנדב או דיווח מאת הגוף המפעיל בדבר קיומו של ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית כמשמעותו בסעיף 65(א), והפנה את המתנדב לשירות באותו גוף מפעיל, בניגוד להוראות אותו סעיף.

[הפרת התחייבות להעמדת מגורים?]

~~(1) הפנה מתנדב לבצע שירות לאומי או שירות קהילתי בעבודה או בתפקיד שאין להפעיל בהם מתנדבי שירות לאומי או שירות קהילתי בהתאם להוראות לפי סעיף 4(ג)7(ז);~~

~~(2) לא ביצע את הפעולות הדרושות להבטחת זכויותיו של מתנדב שהפנה לשירות בחו"ל לאומי או לשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור, בניגוד להוראות לפי סעיף 20(ה)2(2)17(ה)3;~~

~~(3) לא הבטיח את מתן התשלומים, ההטבות ותנאי השירות למתנדבים בשירות בחו"ל המופעלים מחוץ לישראל ולאזור, בניגוד להוראות לפי סעיף 20(ה)(3)17(ה)(4);~~

~~(4) לא הגיש דיווח לרשות, בניגוד להוראות לפי סעיפים 5957(א) ו- (ב);~~

[מה עם דיווח לפי דרישת הרשות (597(ד)?:]

~~(5) לא שילם למתנדב דמי כיס או הוצאות נסיעה לפי התעריף, בניגוד להוראות לפי סעיף 54(10)52(8);~~

~~(6) לא שילם דמי ביטוח לאומי או דמי ביטוח בריאות בעד מתנדב, בניגוד להוראות לפי סעיף 54(11)52(9);~~

~~(7) לא ביצע פעולה שהטיל עליו המנהל, לרבות לעניין בדיקת מתן זכויות למתנדבים ובדיקת מילוי הוראות חוק זה על ידי גופים מפעילים, בניגוד להוראות לפי סעיף 54(15)52(16);~~

~~(8) לא הודיע לשר על שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לפי סעיף 4946(ג), בהתאם להוראות לפי סעיף 5148;~~

~~(9) הפנה מתנדב לשירות בגוף מפעיל בלי לקבל מהמתנדב ומהגוף המפעיל הצהרה בעניין קרבה משפחתית לעובד מעובדי הגוף המפעיל בהתאם להוראות סעיף 52(13)54(12);~~

~~(10) לא ערך הסכם התקשרות בכתב עם מתנדב שהפנה לשירות או עם גוף מפעיל שאליו הוא מפנה מתנדבים, בניגוד להוראות סעיף 5553;~~

~~(11) לא מסר עותק מהסכם התקשרות לגוף מפעיל או למתנדב, בניגוד להוראות סעיף 55(ג)53(ג);~~

~~(12) קיבל הצהרת מתנדב או דיווח מאת הגוף המפעיל בדבר קיומה של קרבה משפחתית לעובד הגוף המפעיל, והפנה את המתנדב לשירות באותו גוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף 67(א)65(א);~~

(ב) הפר גוף מוכר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בשיעור כפל העיצום הכספי האמור בסעיף קטן (א):

**החזרת העיצומים**

**הכספיים לנוסח**

**החוק**

(1) קיבל מתנדב לשירות לאומי או להתנדבות קהילתית בלי שווידא כי מתקיימים לגבי המתנדב התנאים הקבועים בסעיף 3(א), בניגוד להוראות סעיף 52(2);

(2) הפנה מתנדב לגוף שלא אושר כגוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף 54(ב);

(3) לא שילם למתנדב דמי כיס לפי התעריף, בניגוד להוראות לפי סעיף 52(8).

~~(1) קיבל מתנדב לשירות לאומי או לשירות קהילתי בלי שווידא כי מתקיימים לגבי המתנדב התנאים הקבועים בסעיף 3(א)(1), בניגוד להוראות סעיף 54(2)52;~~

~~(2) הפנה מתנדב לגוף שלא אושר כגוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף 54(3)15;~~

~~(ג) לא כלל גוף מוכר בהסכם ההתקשרות לפי סעיף 5553, פרט מהפרטים שחובה עליו לכלול בו בהתאם להוראות הסעיף האמור, רשאי המנהל להטיל עליו מחצית העיצום הכספי האמור בסעיף קטן (א).~~

~~[הסתייגות ח"כ מיקי לוי: "גוף מוכר שדיווח נתונים שאינם אמת לרשות – תופסק פעילותו והמתנדבים המופעלים על ידו יועברו לגופים המוכרים האחרים".~~

הודעה על כוונת חיוב 7068. (א) היה למנהל יסוד סביר להניח כי גוף מוכר הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, המפורטות כאמור בסעיף 69-67 (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור לר למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין המנהל, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני המנהל לפי הוראות סעיף 7169;



(4) שיעור התוספת על הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 7571 והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור.

זכות טיעון  
2.11  
הצעת תיקון של  
משרד המשפטים

7169. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 7068, רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני המנהל, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי הממונה להאריך את התקופה האמורה התקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים.

7270. (א) טען המפר את טענותיו לפני המנהל לפי הוראות סעיף 71, יחליט המנהל יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 7169, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 7372.

החלטת המנהל  
ודרישת תשלום  
2.11

(ב) (1) החליט המנהל לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישה לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), בדרישת התשלום יציין המנהל, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן כאמור בסעיף 74-73 ואת התקופה לתשלומו כאמור בסעיף 7674.

(ב) (2) החליט המנהל לפי הוראות סעיף קטן (א) – שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה לפי סעיף קטן (ב), יפרט המנהל את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען ביקש המפר לטעון את טענותיו לפי הוראות סעיף 7169, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, זו, בתום 30 הימים האמורים אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

הפרה נמשכת והפרה חוזרת 2.11 7571. (א) בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה; לעניין זה, "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 6967, לאחר שנמסרה למפר דרישת-תשלום הודעה על כוונת חיוב בשל הפרת אותה הוראה או לאחר שנמסרה למפר התראה מינהלית כמשמעותה בסעיף 78א בשל הפרת אותה הוראה וההתראה לא בוטלה כאמור בסעיף 78ב.

**[האם נחוצה הגדרה של הפרה נמשכת]**

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל בשלה אילו היתה הפרה ראשונה הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות כאמור בסעיף 6967, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי.

סכומים מופחתים 2.11 7372. (א) המנהל אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל להפחית את סכום העיצום הכספי בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בפרק זה, ובשיעורים שיקבע.

סכום מעודכן של העיצום הכספי 2.11 7473. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני המנהל כאמור בסעיף 72(א)70(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 77 על דרישת תשלום לפי סעיף 77, והורה בית המשפט על עיכוב ועוכב תשלומו של העיצום הכספי לפי סעיף 79(ב)77 – בידי המנהל או בית המשפט – יהיה סכום העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכום העיצום הכספי כאמור בסעיף 69-67 יתעדכן ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) המנהל יפרסם הודעה על סכום העיצום הכספי המעודכן לפי סעיף קטן (ב), ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

75. (א) — בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק והפרה חוזרת **הפרה נמשכת**  
החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.

(ב) — בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל בשלה אילו היתה הפרה ראשונה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור, לעניין זה, "הפרה חוזרת" — הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיף 69, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

7674. המפר ישלם את העיצום הכספי **ישלם** בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 7270. **המועד לתשלום העיצום הכספי**  
2.11

7775. לא **ישלם** שילם המפר עיצום כספי במועד, ייווספו עליו **העיצום הכספי לתקופת הפיגור**, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>45</sup> (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו. **הפרשי הצמדה וריבית**  
2.11

7876. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה)<sup>46</sup>. **גביה**  
2.11

[למה הפקודה ולא חוק המרכז לגבייה?]

7977. (א) על **דרישת תשלום החלטה סופית של המנהל** ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום **שבאזור שיפוטו ניתנה החלטת המנהל להטיל על המפר עיצום כספי**; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה **דרישת התשלום החלטה**. (בפרק זה — ערעור על דרישת תשלום). **ערעור הצעה לתיקון**  
2.11

(ב) אין בהגשת ערעור **כאמור בלפי סעיף קטן (א) על דרישת תשלום** כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך המנהל או שבת המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט **לקבל ערעור על דרישת תשלום**, לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א) והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי **לפי הוראות פרק זה**, יוחזר העיצום הכספי או כל חלק ממנו אשר הופחת **בידי בית המשפט**, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

<sup>45</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.  
<sup>46</sup> חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

פרסום  
2.11

8078. (א) הטיל המנהל הוטל עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של הרשות המנהל את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח אופן שיבטיח שקיפות לגבי של הפעלת שיקול הדעת בקבלת החלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי אחוזי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר.

(ב) הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 7977, יפרסם המנהל את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו, בדרך שבה פרסם את דבר הטלת העיצום הכספי.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם המנהל פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998<sup>47</sup>, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

(ד) פרסום לפי סעיף זה יהיה לתקופה של ארבע שנים.

הצעה לתיקון של  
משרד המשפטים

התראה מינהלית  
2.11

78. (א) היה למנהל יסוד סביר להניח כי גוף מוכר הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, המפורטות כאמור בסעיף 67 והתקיימו נסיבות המנויות בנהלים שהורה עליהם המנהל, באישור היועץ המשפטי לממשלה, ופורסמו באתר האינטרנט, רשאי הוא, במקום להמציא למפר הודעה על כוונת חיוב ולהטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, להמציא למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימו זה; בפרק זה, "היועץ המשפטי לממשלה" – לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הסמיכו לעניין זה.

<sup>47</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(ב) בהתראה מינהלית יציין המנהל מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 71, וכן יציין את זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 78ב.

2.11 בקשה לביטול התראה מינהלית  
78ב. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית כאמור בסעיף 78א, רשאי הוא לפנות למנהל בכתב, בתוך 30 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל כל אחד מטעמים אלה:

(1) המפר לא ביצע את ההפרה;

(2) המעשה שביצע המפר, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.

(ב) קיבל המנהל בקשה לביטול התראה מנהלית, לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את ההתראה או לדחות את הבקשה ולהשאיר את ההתראה על כנה; החלטת המנהל תינתן בכתב, ותימסר למפר בצירוף נימוקים.

הפרה נמשכת והפרה חוזרת לאחר התראה  
78ג. (א) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, ימסור לו המנהל דרישת תשלום בשל הפרה נמשכת כאמור בסעיף 71; מפר שנמסרה לו דרישת תשלום כאמור, רשאי לטעון את טענותיו לפני המנהל, לעניין הימשכות ההפרה וסכום העיצום הכספי, ויחולו הוראות סעיפים 69 ו-70 בשינויים המחויבים.

(ב) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר חזר והפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, בתוך שנתיים מיום מסירת ההתראה, יראו את ההפרה הנוספת כאמור כהפרה חוזרת לעניין סעיף 71, והמנהל ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 68 בשל ההפרה החוזרת; מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 68 בשל ההפרה החוזרת, רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה ויחולו הוראות סעיפים 69 ו-70 בשינויים המחויבים.

הצעה לתיקון  
78ד. השר, בהתייעצות עם שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השנייה.

פרק ט': תיקונים עקיפים

תיקון חוק פיצויי 8179. בחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963<sup>48</sup>, בסעיף 11(ג) –  
פיטורים  
2.11

(1) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הוא החל לשרת בשירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי,  
התשע"ה-2015, ובלבד ששירת בשירות אזרחי שישה חודשים לפחות;"

(2) פסקה (3) – בטלה.

תיקון חוק קליטת 8280. בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994<sup>49</sup> –  
חיילים משוחררים  
2.11

(1) בסעיף 1, במקום ההגדרה "שירות לאומי" יבוא:

"שירות לאומי" – שירות לאומי או התנדבות קהילתית ~~שירות קהילתי~~,  
כהגדרתם בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015;"

(2) בסעיף 4(א), אחרי פסקה (7) יבוא: (6) – במקום "משרד העבודה  
והרווחה" יבוא "הרשות לשירות אזרחי";

"(8) נציג הרשות לשירות אזרחי;"

**[האם שאר הנציגים נשארים במקומם למרות השינוי במשרדים?]**

(3) בסעיף 7א(א), במקום ההגדרה "השר הממונה על ענייני שירות אזרחי–  
לאומי" יבוא:

"השר הממונה על ענייני שירות אזרחי–לאומי" – השר שמוקנות לו  
הסמכויות לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015;"

תיקון חוק הביטוח 8381. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 –  
הלאומי  
2.11

(1) בסעיף 1 –

<sup>48</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 136; התשע"ד, עמ' 600.  
<sup>49</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 132; התשע"ד, עמ' 392.

(א) במקום ההגדרה "מתנדב בשירות לאומי" יבוא:

"מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתית בהתנדבות קהילתית" – כמשמעותו בחוק שירות אזרחי, התשע"ה–2015;"

(1א) אחרי ההגדרה "חוק פיצויי פיטורים" יבוא:

"חוק שירות אזרחי" – חוק שירות אזרחי, התשע"ה–2015;"

(ב) אחרי ההגדרה "שיעור הפיצוי" יבוא:

"שירות לאומי", התנדבות קהילתית שירות קהילתי ו"שירות אזרחי" – כהגדרתם בחוק שירות אזרחי, התשע"ה–2015;"

(2) בסעיף 158, בהגדרה "מבוטח", בפסקה (3), בכל מקום, במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית בשירות קהילתי" ובמקום "השירות הלאומי" יבוא "השירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית השירות הקהילתי";

(3) בסעיף 160(ה), במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית שירות קהילתי";

(4) בסעיף 238, בהגדרה "ילד", בפסקה (3)(ב), במקום פסקאות משנה (1) ו-(2) יבוא:

"(1) מתנדב בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית שירות קהילתי";

(5) בסעיף 287, בסופו יבוא:

"(12) מתנדב בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית."

(6) בסעיף 348(ה), במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית";

(7) בסעיף 351(יא) –

(א) בפסקה (2א), במקום "בשירות לאומי בהתנדבות" יבוא "בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית", וההגדרה "שירות לאומי בהתנדבות" – תימחק;

(ב) בפסקה (ב2), במקום "בהתנדבות כמשמעותו לפי פסקה 3(ב) להגדרה "ילד" שבסעיף 238" יבוא "או בהתנדבות קהילתית".

**[האם מנוכחים דמי ביטוח למתנדב מקצבת הנכות?]**

~~(78) בסעיף 406, בסופו יבוא:~~

~~"(6) הוראות הסכם משרד הביטחון בדבר תשלום דמי לידה, לעניין עובדת או עובדת עצמאית שעקב שירותה בשירות סדיר לא השלימה תקופת ביטוח כאמור באותו הסכם, יחולו בשינויים המחוייבים גם על עובדת או עובדת עצמאית שעקב שירותה בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ד-2014 לא השלימה תקופת ביטוח כאמור באותו הסכם, והסכומים שהוצאו על ידי המוסד כאמור באותו הסכם יועברו מאוצר המדינה לפי חשבונות שיומצאו לו".~~

תיקון חוק למניעת **8482**. בחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998<sup>50</sup>, בסעיף 2 – הטרדה מינית

2.11

(1) בהגדרה "בשירות", במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015";

(2) ההגדרה "שירות לאומי" – תימחק.

תיקון חוק בתי משפט לעניינים **8583**. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>51</sup>, בתוספת הראשונה, במקום פרט 49 יבוא:

מינהליים

2.11

הצעה לתיקון **49**. שירות אזרחי – החלטה של רשות לפי חוק שירות לאומי-אזרחי, התשע"ד-2014, או לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015-2017, למעט החלטה של הממשלה לפי החוקים האמורים."

תיקון חוק שירות עבודה בשעת **84**. בחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967<sup>52</sup> – חירום

<sup>50</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 166; התשע"ד, עמ' 660.  
<sup>51</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ה, עמ' 16.  
<sup>52</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 86; .....



(1) בסעיף 3, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) בקריאה לשירות עבודה של מתנדב כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015 (להלן – חוק שירות אזרחי), תובא בחשבון הפעלת המתנדב בשל החלטה על שעת חירום בהתאם לסעיף 18 לחוק האמור." ;

(2) בסעיף 25, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ג) היה המגויס מתנדבכהגדרתו בחוק שירות אזרחי, במועד קריאתו לשירות עבודה לפי פרק זה, יופסק השירות האזרחי במהלך שירות העבודה, ואולם תקופת שירות העבודה כאמור תובא במניין תקופת השירות של המתנדב כמשמעותה בסעיף 8 לחוק שירות אזרחי."

85. תיקון חוק שירות לאומי-אזרחי  
בחוק שירות לאומי-אזרחי, התשע"ד-2014<sup>53</sup> –

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "חוק הגנת הסביבה" יבוא :

""חוק שירות אזרחי" – חוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017 ;"

(3) בסעיף 8 –

(א) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) הרשות תשלם בעד משרת בשירות לאומי-אזרחי דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 למעט משרת שהמוסד לביטוח לאומי הודיע שאין לגביו חבות בדמי ביטוח כאמור, בתקופה שבה אין חבות כאמור."

(ב) בסעיף קטן (ח)(1), אחרי "המשולמים" יבוא "לפי חוק זה או מכוחו" והמילים "הזכאי לסיוע כלכלי, בשל מצב משפחתי" – יימחקו.

(4) אחרי סעיף 13 יבוא :

<sup>53</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 380 ועמ' 658.

"הפעלת משרתים 13א. הוראות סעיף 18 לחוק שירות אזרחי, התשע"ו – בעת החלטה על לעניין הפעלת מתנדבים בעת החלטה על שעת חירום, יחולו בשינויים המחוייבים גם לעניין הפעלת משרתים.

(5) בסעיף 19, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) הוראות סעיפים 21 עד 26 לחוק שירות אזרחי, התשע"ו–2016 יחולו לעניין הרשות ולעניין המשרתים בשירות לאומי-אזרחי, בשינויים המחוייבים, והוראות פרק ה' לחוק האמור לעניין המועצה יחולו גם לעניין חוק זה.";

(6) **בסעיף 22(ה), אחרי "את המפקח" יבוא "או העובד כאמור".**

ביטול חוק שירות **8886**. חוק שירות לאומי, התשי"ג–1953<sup>54</sup> – בטל. לאומי

[האם נדרשת גם מחיקת הפניות אליו?]

ביטול חוק שירות 87. חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח–1998<sup>55</sup> – לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי) בטל.

88. תיקון חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א–1951<sup>56</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "מתנדב בארגון עזר", במקום המילים "בשירות לאומי או שירות אזרחי" יבוא "בשירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ז–2017";

88א. תיקון חוק שירות המדינה (גמלאות) 88א. בחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל–1970<sup>57</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "עומד ברשות עצמו", במקום "לפי חוק שירות בטחון, התשי"ט–1959 [נוסח משולב]" יבוא "לפי חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו–1986<sup>58</sup> או בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ו–2016".

<sup>54</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 163; התשלי"ט, עמ' 125.

<sup>55</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 300; התשנ"ט, עמ' 44.

<sup>56</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>57</sup> ס"ח התש"ל, עמ' 65.

<sup>58</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

תיקון חוק מגבלות 88ב. בחוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה, התשס"ה- על חזרתו של עבריין מין לסביבת העבודה

[האם נדרש תיקון גם בפרט 5234 בתוספת לחוק שירות המדינה מינויים: מנהל ~~מינהלת השירות האזרחי והלאומי~~ ~~האחדה~~ שירות לאומי-אזרחי?]

88ג. תיקון חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012<sup>60</sup> –

(1) בסעיף 2, אחרי ההגדרה "מתנדב" יבוא:

"מתנדב בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית" – מתנדב כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017, שמשרת ברשות כבאות והצלה";

(2) בסעיף 20א, אחרי "אזרחי-בטחוני" יבוא "ועל מתנדב בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית".

88ד. תיקון חוק תשלומים לחיילים בשירות סדיר (הגנה על תשלומים), התשע"ד-2014<sup>61</sup> – בסעיף 2, המילים "הזכאי לסיוע כלכלי, בשל מצב משפחתי או כלכלי" – יימחקו. תשלומים לחיילים בשירות סדיר (הגנה על תשלומים)

### פרק י': שונות

89ג. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

~~לביצועו, ובכלל זה בעניינים אלה:~~

(ב) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע הוראות בעניינים אלה:

<sup>59</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 6.

<sup>60</sup> ס"ח התשע"ב, עמ' 702.

<sup>61</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 658.

(1) תנאי השירות של המתנדבים, ככל שלא נקבעו/מעבר לאלה שנקבעו בתוספת הראשונה, ורשאי הוא לקבוע הוראות כאמור לגבי סוגי מתנדבים שונים, לרבות מתנדבים עולים חדשים בודדים, בהתאם למאפייניהם המיוחדים כפי שיקבע;

(2) זכויותיהם של מתנדבים, בכפוף להוראות סעיף 191110;

(3) אמות מידה מחייבות לדירות שירות, להבטחת מגורים הולמים, ובכלל זה תנאי בטיחות ותברואה;

[האם ניתן יהיה לקבוע בתקנות מגבלה על מספר דירות השירות? האם יהיו סטנדרטים שונים לדירות שירות, לפי סוגי המתנדבים?]

(4) מניעת ניגוד עניינים בגוף מוכר;

(5) אגרות שעל גופים מוכרים וגופים מפעילים לשלם בעד הגשת בקשות לפי חוק זה, ובכלל זה בקשות להכרה, לאישור או לעיון מחדש;

[האם בעולם מכרזי/תחרותי יש מקום לאגרה על בקשה להכרה בגוף מוכר? – אולי הכוונה רק לבקשה לחידוש הכרה בגוף מוכר? מדוע נדרש להתחס לעיון מחדש?]

(6) תנאים לעניין השכלה, ניסיון מקצועי והכשרה, הנדרשים מעובדי גוף מוכר המשמשים בתפקידי ניהול, בתפקידי איתור או בתפקידי ליווי של מתנדבים.

[מה עם בדיקת עבר פלילי האם יש תפקידים רגישים נוספים לגוף מוכר]

(7) מועדים למסירת דיווחים בידי גוף מפעיל וגוף מוכר והדרכים לדיווחים.

(ג) תקנות לפי חוק זה יותקנו בהתייעצות עם המועצה, ולאחר שניתנה למנהל האפשרות להגיש לשר את חוות דעתו בעניין, ואולם אם לא הסתיים הליך ההתייעצות עם המועצה בתוך 90 ימים מיום שפנה אליה השר בעניין, יראו כאילו קוימה חובת ההתייעצות עם המועצה.

[מדוע נדרש להגביל את המועצה בזמן לעניין התקנת תקנות? הרי לא נקבעה הוראה דומה לגבי כל נושא אחר שטעון היוועצות בה?]

**שינוי התוספות** \*\* (א) השר, בהתייעצות עם שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת הראשונה והתוספת השנייה.

(ב) השר, באישור הוועדה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השלישית.

תחילה ותחולה 9190. (א) תחילתו של חוק זה, למעט הסעיפים המפורטים בסעיף קטן (ב), ב-1 בספטמבר שלאחר יום פרסומו ~~180 ימים מיום פרסומו~~ (בחוק זה – יום התחילה).

(ב) תחילתם של הסעיפים המפורטים להלן, במועד הנקוב לצדם:

**מיותר** (1) ~~סעיפים 4(ב) ו-18~~ סעיף 10 [זכויות מתנדבים] ~~וכן סעיף 88~~ – שנה ב-1 בספטמבר שלאחר יום התחילה ~~מיום פרסומו של חוק זה~~;

[האם מחייב דחיית הסעיף לעניין התעריף?]

(2) סעיפים 664 (מימון תקנים) ו-139 (הכשרה לשירות) – ב-1 בספטמבר שלאחר תום שנתיים מיום התחילה ~~שנתיים מיום פרסומו של חוק זה~~;

**(לעניין השגה)**

(3) ~~סעיף 8~~ – במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי סעיף 8(ג),

**מיותר** (4) סעיף 14(ג)8(ג) (שעות שירות) – במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי אותו סעיף; ~~[אלה רק תקנות רשות]~~;

[המדובר בתקנות רשות. מדוע להתנות בהן את התחילה?]

(5) סעיף 20-17 (שירות בחו"ל) – במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי סעיף 2017(ה);

**מיותר** (6) סעיף 67-65 (ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית) – ב-1 בספטמבר שלאחר ~~פרסומו של חוק זה~~ יום התחילה.

(7) סעיף 16א (קידום צעירים בסיכון) שנתיים מיום פרסומו של חוק זה.

(ג) ~~השר רשאי, בצו, באישור הוועדה, לדחות את מועדי התחילה הנקובים בסעיף זה.~~

27) הוראות סעיף 55-53 (הסכמי התקשרות עם גופים מפעילים ועם מתנדבים) יחולו לגבי הסכמים של גוף מוכר עם גוף מפעיל או עם מתנדב, שיהיו בתוקף ב-1 בספטמבר שלאחר יום התחילה, ולאחריו ואילך.

ד) תחילתו של פרק ח' (עיצומים כספיים) במועד תחילתן של תקנות לפי סעיף 72(ב).

הוראות סותרות 9291. מקום שבו קיימת הוראה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי הסותרת הוראה באותו עניין לפי חוק זה, תגבר ההוראה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי.

תקנות ונהלים ראשוניים 9392. א) תקנות ראשונות לפי סעיפים 14(א)8(ג) [שעות שירות - אלה תקנות רשות] ו-20(ה)17(ה) [מדוע חינוכי שירות בחו"ל] יובאו לאישור הוועדה בתוך 18 חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

1א) נהל ראשון לפי סעיף 29(ז) ייקבע בתוך שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 89(בא)2(2) [זכויות נוספות של מתנדבים - מדוע נדרשות מעבר לקבוע בחוק ובתוספת?] יותקנו- יובאו לאישור הוועדה בתוך 12 חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

ג) ~~תקנות ראשונות לפי סעיף 4(ג) [הסעיף נמחק] יובאו לאישור הוועדה בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה [מדוע נחוץ לנוכח המגבלות שנקבעו בחוק?]~~

ד) תקנות ראשונות לפי סעיפים 25(ג) [הפעלת סמכות השגה - תקנות רשות!] ו-46(ז)1(א)1(1) ו-2(2) [הגשת בקשה להכרה כגוף מוכר וחיידוש ההכרה - גם אלה תקנות רשות] צריך לתקן סעיפים יותקנו- יובאו לאישור הוועדה בתוך 18 חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

ה) תקנות ראשונות לעניין סעיף 16א [קידום צעירים בסיכון] יובאו לאישור הוועדה בתוך שנה ביום פרסומו של חוק זה.

ו) תקנות ראשונות לפי סעיף 17(ד)1(1) (מכסה מירבית של תקני ש"ל בחו"ל) יותקנו בתוך 120 ימים מיום פרסומו של חוק זה. [ממתי נכנסות לתוקף ההוראות לעניין ש"ל בחו"ל?]

מינוי מועצה ראשונה 9493. המועצה הראשונה לפי סעיף 34-32 תמונה עד יום התחילה, והיא תהיה רשאית להתכנס מהמועד האמור ואילך ובלבד שהתמנו שני שלישים מחבריה.

הוראות מעבר

9594. (א) מי ששירת לפני יום התחילה בשירות לאומי בהתנדבות כמשמעותו לפי

פסקה (3)(ב) להגדרה "ילד" שבסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחה ערב יום התחילה, יראו את התקופה שבה שירת כאמור כתקופה שבה שירת בשירות לאומי או בהתנדבות קהילתית שירות קהילתי לפי הוראות חוק זה.

(ב) הרשות לשירות לאומי-אזרחי שהוקמה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי, יראו אותה כרשות שהוקמה לפי סעיף 22-19 לחוק זה.

(ג) מנהל הרשות לשירות לאומי-אזרחי שמונה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי, יראו אותו כמי שמונה למנהל לפי סעיף 23-20 לחוק זה.

(1ג) עד למינוי חשב לרשות, יקראו בהוראת סעיף 46-49. כאילו במקום "חשב

הרשות" בא "חשב המשרד".

10.7.16

הצעה לתיקון

(ד) על אף האמור בסעיף 46-49, גוף שקיבל הכרה כגוף מוכר ערב יום

התחילה לפי תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות),

התשס"ב-2002<sup>62</sup>, יראו אותו כגוף שהוכר לפי סעיף 46-49 לחוק זה, בתקופה

שמיום התחילה עד תום שנה-ארבע שנים מיום פרסום התקנות לפי אותה

סעיף התחילה; ואולם, מתום שנתיים מיום התחילה יקיים הגוף הפרדה

חשבונאית לסעיף 46(ג)(1)(א).

[האם יש להתייחס במפורש לנושא הזיקה הפוליטית לגבי חברים קיימים?]

2.11.16

(1ד) העביר גוף שקיבל הכרה כאמור בסעיף קטן (ד), את פעילותו בתחומי

השירות האזרחי לגוף אחר כדי לעמוד בדרישות סעיף 46(ג)(1) עד תום ארבע

שנים מיום התחילה, וקיבל הגוף שאליו הועברה הפעילות הכרה כגוף מוכר

לפי חוק זה, רשאים השר, הרשות, או גוף מפעיל, לפי העניין, להביא בחשבון

לעניין התקשרויות עם הגוף המוכר שאליו הועברה הפעילות, את פעילותו

הקודמת של הגוף שממנו הועברה הפעילות.

[צריך להיות גוף אחד בלבד]

(ה) על אף האמור בסעיף 58-61, גוף מפעיל שהפעיל מתנדבים ערב יום

התחילה, בהתאם להוראות לפי פסקה (3)(ב) להגדרה "ילד" שבסעיף 238 לחוק

הביטוח הלאומי, יראו אותו כגוף שאושר לפי סעיף 58-61, מיום התחילה עד

תום שלוש שנים-או עד תום שנתיים מיום פרסום התקנות לפי אותו סעיף, לפי

המוקדם.

<sup>62</sup> ק"ית התשס"ב, עמ' 853.

הערה: המדובר בתקנות רשות לעניין תנאים נוספים לאישור גוף מפעילי צד ואמות מידה לפעילותו)

(ז) (1) יראו תעריף להפעלת מתנדב בשירות לאומי שחל ערב תחילתו של חוק זה כתעריף להפעלת מתנדב שנקבע לפי סעיף 1911;

(2) עד לקביעת תקנות לפי סעיף 1919(ג)11(ב) לעניין מדדי העדכון יתעדכן התעריף כאמור בפסקה (1) ב-1 בינואר בכל שנה, לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לעומת המדד כאמור שפורסם לאחרונה לפני ערב תחילתו של חוק זה.

(ז) תקנות ראשונות לפי סעיפים 16 ו-16א יובאו לאישור הוועדה עד תום 120 ימים מתחילתו של חוק זה; אולם, כל עוד לא הותקנו תקנות לפי סעיף 16 לא יפחת שיעור ייצוגם של אנשים עם מוגבלות בקרב כלל המתנדבים בשירות הלאומי ובהתנדבות הקהילתית משיעור התקנים המיועדים לאנשים עם מוגבלות מכלל המתנדבים ערב פרסומו של חוק זה, וכל עוד לא הותקנו תקנות לפי סעיף 16א לא יפחת שיעור ייצוגם של צעירים בסיכון בקרב כלל המתנדבים בשירות הלאומי ובהתנדבות הקהילתית משיעור ייצוגם ערב פרסומו של חוק זה, כל עוד לא הותקנו תקנות לפי סעיף 16א, תהיה הגדרת "צעירים בסיכון" בהתאם להגדרתם בנהלי הרשות שהיו בתוקף ביום כ"ד באייר התשע"ו (1 בינוני 2016).

[האם צ"ל בסעיף זה או בסעיף תקנות ראשונות?]

(ט) החלטת ממשלה בדבר סדרי עדיפויות ממלכתיים לפי סעיף 22 תתקבל לראשונה עד תום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה.

[הוראות מעבר – תחומים]

### תוספת ראשונה

דיון 23.5.16

(סעיף 97(ב) ו-(ג))

### תנאי השירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי

1. (א) (1) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרת חמישה ימים בשבוע, זכאי ל-22 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות ואם הוא משרת שישה ימים בשבוע, זכאי ל-26 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות; ;



~~(2) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרת שישה ימים בשבוע, זכאי ל-26 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות;~~

הצעה לתיקון

(32) מועדי החופשה ייקבעו בידי הגוף המפעיל; בקביעתו כאמור יתחשב הגוף המפעיל, ככל האפשר, **במועדי פעילותו של הגוף המפעיל** וברצון המתנדב.

דיון מיום 23.5.16

(ב) בלי לגרוע מן האמור בפרט משנה (א), מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ זכאי לתשעה ימי חופשה בחגים, שיכללו –

(1) לגבי מתנדב שהוא יהודי – את מועדי ישראל כמשמעותם בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948<sup>63</sup>, ואת יום העצמאות;

(2) לגבי מתנדב שאינו יהודי – את מועדי ישראל או את חגי עדתו כמשמעותם בסעיף האמור בפסקה (1), לפי בחירתו, ואת יום העצמאות.

(ג) מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ זכאי לזכויות ככל שהיו ניתנות לו אילו היה עובד, לעניין היעדרות בתשלום מתעסוקה ביום בחירות לפי סעיף 10 לחוק-יסוד: הכנסת<sup>64</sup>, וביום הזיכרון לחללי מערכות ישראל לפי סעיף 4א לחוק יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל, התשכ"ג-1963<sup>65</sup>.

~~(ד) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לימי היעדרות נוספים במקרים שהורה עליהם המנהל לפי סעיף 7(ד), ככל שהורה.~~

.2

(א) מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ זכאי להיעדר מהשירות עקב מחלה, על פי אישור רפואי, עד 20 ימים בשנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות.

<sup>63</sup> ע"ר התשי"ח, תוס' א', עמ' 1.

<sup>64</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 69.

<sup>65</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 72.

דיון מיום 23.5.16

(ב) על אף האמור בפרט משנה (א), המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לאשר למתנדב להיעדר מהשירות עקב מחלה, מעבר ל-20 הימים האמורים בפרט משנה (א) אם מצא כי יש הצדקה מיוחדת לכך, ובלבד שתקופת ההיעדרות הכוללת לא תעלה על 90 ימים<sup>66</sup>, והוא רשאי לדרוש מהמתנדב בבואו לאשר היעדרות נוספת כאמור, רשאי המנהל לדרוש חוות דעת רפואית נוספת או להיוועץ ברופא מטעמו ולהתחשב במשך ההיעדרות ביחס למשך השירות בפועל: תקופת ההיעדרות שאישר המנהל לפי פרט משנה זה, תיחשב חלק מהשירות.

.3

(א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להפסקה של בת חצי שעה במהלך יום שירות. בהתאם למקובל אצל עובדים בגוף המפעיל, וכן להפסקה לשם תפילה במהלך היום בהתאם לדרישות דתו.

(ב) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להפסקה של 12 שעות לפחות בין יום שירות אחד למשנהו.

דיון מיום 23.5.16

(ג) מתנדב לא ישרת בשירות בלילה, אלא באישור המנהל; אישר המנהל כאמור לגבי שירות בבגוף מפעיל שחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 חל עליו עובדיו, והפועל במשמרות, מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ישרת המתנדב בלילה יותר משבוע אחד בתוך בתקופה של שלושה שבועות; לעניין זה, "שירות בלילה" – שירות ששתי שעות ממנו לפחות הן בין תחום השעות שבין 00:00 ל-06:00.

.4 דיון מיום 23.5.16

מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יופעל ישרת במנוחה השבועית כמשמעותה בסעיף 7 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951<sup>66</sup>, אלא אם כן הגוף המפעיל מחזיק בהיתר כללי להעסקת עובדים במנוחה השבועית אן שהשירות הוא בפעילות של תנועת נוער או של ארגון נוער; לעניין זה "תנועת נוער" ו-"ארגון נוער" – מי שבשנה שקדמה לאותה שנה קיבלה ממשרד החינוך תמיכה לפי מבחנים לצורך תמיכה של משרד החינוך התרבות והספורט במוסדות ציבור לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לתמיכה בתנועות נוער או לתמיכה בארגוני נוער, לפי העניין.

<sup>66</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204.

5. ההוראות לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970<sup>67</sup>, יחולו, בשינויים המחויבים, על כל הגופים המפעילים שהפקודה חלה עליהם, בנוגע למתנדבים השירות הלאומי או השירות הקהילתי, כאילו היו עובדים.

[בחוק של"א: על גוף מפעיל בנוגע למשרתים בשירות אזרחי]

6. מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יקבל מידע והכשרה למניעת תאונות עבודה ומחלות מקצוע, בהתאם להוראות לפי סעיף 8 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954<sup>68</sup>.

### תוספת שנייה

(סעיף 67(א)(2))

הפרות של פעולות הדרושות להבטחת זכויותיו של מתנדב שהופנה לשירות בחו"ל, ובכלל זה להבטחת התשלומים, ההטבות ותנאי התשלום למתנדבים בשירות בחו"ל

### תוספת שלישית

(סעיף ...)

התחייבות של גוף מפעיל

שם הגוף המפעיל:

מספר מזהה:

כתובת הגוף המפעיל:

מספר טלפון של הגוף המפעיל:

אנו הח"מ, מורשי חתימה בשם הגוף המפעיל מתחייבים בשם הגוף המפעיל לעניין הפעלת מתנדבים שיופנו אלינו בידי הגוף המוכר (שם הגוף המוכר) בשנים: \_\_\_\_\_ כלהלן:

(1) הגוף המפעיל יפעל לגבי המתנדבים שיופנו אליו כגוף מפעיל כמשמעותו בחוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017 ויחולו עליו כל המחויבויות של גוף מפעיל לפי כל דין ומכח הנהלים של הרשות לשירות לאומי-אזרחי לפי החוק האמור.

<sup>67</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.  
<sup>68</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 202; התשס"ה, עמ' 693.

(2) הכתובת ומספר הטלפון של המקומות שבהם ישרתו המתנדבים בפועל הם כלהלן:

(3) תיאור התפקידים שבהם ישרתו המתנדבים הם כלהלן:

(4) [העיסוק, התחום והפעילות] תחום השירות שבו יבוצע השירות הלאומי או ההתנדבות הקהילתית בידי המתנדבים הוא: \_\_\_\_\_:

\*\*

(5) ימי השבוע והשעות שבהם תבצע הפעילות בידי המתנדבים:

(6) הגוף המפעיל מתחייב לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדבים, את התשלומים הנדרשים כדון לפי התעריף/ הרשות הציבורית הנושאת במימון בעד המתנדבים המופנים לגוף המפעיל היא: \_\_\_\_\_ והיא התחייבה לביצוע התשלומים בהתאם לדין;

(7) הגוף המפעיל מתחייב למלא את כל חובותיו כלפי המתנדבים לפי כל דין;

(8) הגוף המפעיל מתחייב כי המתנדבים יופעלו אצל הגוף המפעיל ולא יופעלו על ידו אצל אחרים; אם הגוף המפעיל יפעיל את המתנדבים בקרב מקבלי שירות מהגוף המפעיל יש לפרט בקרב מי יופעלו: \_\_\_\_\_:

(9) הגוף המפעיל מתחייב למסור לגוף המוכר ולרשות הצהרה בדבר העדר ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית כמשמעותו בסעיף 65 לחוק, בין מתנדב או מועמד לשירות בגוף המפעיל, לפי העניין ובין עובד או נושא משרה בגוף המפעיל, ולדווח לגוף המוכר במקרה של ניגוד עניינים כאמור בהתאם להוראות סעיף 65(ב) לחוק.

(10) הגוף המפעיל מתחייב לאפשר לגוף המוכר לבקר ולבדוק שהגוף המפעיל מקיים את ההוראות לפי כל דין, לפי נוהלי הרשות לשירות לאומי-אזרחי ולפי התחייבות זו.

(11) הגוף המפעיל מתחייב לנהל רישום התייצבות יומי של המתנדבים;

(12) הגוף המפעיל מתחייב לדווח על שינויים שיחולו בהפעלת המתנדבים אצלו;

(13) הגוף המפעיל מצהיר כי ידוע לו כי הגוף המוכר לא יפנה אליו מתנדבים ויפסיק את הפעלת ההתנדבות אצלו אם הגוף המפעיל יחדל לעמוד בתנאי האישור או שהאישור שניתן לו יפקע מכל סיבה אחרת;

תאריך: \_\_\_\_\_

שם מלא, מספר זהות, תפקיד, חתימה שם מלא, מספר זהות, תפקיד, חתימה

### **תוספת רביעית**

(סעיף 7...)

#### **חלק א'**

~~(1) הפנה מתנדב לבצע שירות לאומי או התנדבות קהילתית בעבודה או בתפקיד שאין להפעיל בהם מתנדבי שירות לאומי או התנדבות קהילתית בהתאם להוראות לפי סעיף 7;~~

~~(2) לא ביצע את הוראות התקנות המנויות בתוספת השנייה לעניין הפעולות הדרושות להבטחת זכויותיו של מתנדב שהפנה לשירות בחו"ל, ובכלל זה הבטחת מתן התשלומים, ההטבות ותנאי השירות למתנדבים בשירות בחו"ל, שנקבעו לפי סעיף 17(ד)(3) או (4), בניגוד להוראות סעיף 52(11);~~

~~(4) לא הגיש דיווח לרשות, בניגוד להוראות לפי סעיף 57(א);~~

~~(6) לא שילם דמי ביטוח לאומי או דמי ביטוח בריאות בעד מתנדב, בניגוד להוראות לפי סעיף 5452(9);~~

~~(8) לא הודיע לשר על שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לפי סעיף 46(ג), בהתאם להוראות לפי סעיף 48;~~

~~(9) לא קיבל התחייבות חתומה בכתב בנוסח שבתוספת השלישית מגוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף 53(א), או לא וידא כי ההתחייבות חתומה ומלאה;~~

~~(10) לא ערך הסכם התקשרות בכתב עם מתנדב שהפנה לשירות בניגוד להוראות סעיף 53(ב), או לא כלל בהסכם ההתקשרות את כל הפרטים הנדרשים לפי אותו סעיף;~~

~~(11) לא מסר עותק מהסכם התקשרות לגוף מפעיל או למתנדב, בניגוד להוראות סעיף 53(ג);~~

~~(12) קיבל הצהרת מתנדב או דיווח מאת הגוף המפעיל בדבר קיומו של ניגוד עניינים בשל קרבה משפחתית כמשמעותו בסעיף 65(א), והפנה את המתנדב לשירות באותו גוף מפעיל, בניגוד להוראות אותו סעיף.~~

**[הפרת התחייבות להעמדת מגורים:]**

### **חלק ב'**

~~(1) קיבל מתנדב לשירות לאומי או לשירות קהילתי להתנדבות קהילתית בלי שווידא כי מתקיימים לגבי המתנדב התנאים הקבועים בסעיף 3(א)(1), בניגוד להוראות סעיף 54(2)52;~~

~~(2) הפנה מתנדב לגוף שלא אושר כגוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף 15(ב)54(ב);~~

~~(3) לא שילם למתנדב דמי כיס לפי התעריף, בניגוד להוראות לפי סעיף 52(8).~~