



שר האוצר

י"ח בכסלו התשע"ו
18 בדצמבר 2016

**לכבוד
ח"כ הרב משה גפני
יו"ר ועדת הכספים של הכנסת**

הנדון: צו הבלו על דלק (פטור והישבון) (תיקון מס' והוראת שעה), התשע"ז-2016

מצ"ב הצו שבנדון ולהלן דברי הסבר לצו המוצע :

בהחלטה מס' 5327 מיום 13 בינואר 2013 שעניינה "הפחתת התלות הישראלית בנפט בתחבורה" החליטה ממשלת ישראל על תכנית פעולה ממשלתית להפחתת התלות של מדינת ישראל בנפט לתחבורה, וזאת בהמשך להחלטות ממשלה קודמות ולאור האינטרס הלאומי האסטרטגי והפוטנציאל הכלכלי והסביבתי הקיים במעבר לתחליפי נפט לתחבורה. במסגרת תכנית פעולה זו, החליטה הממשלה להקים ועדה בין-משרדית לצורך גיבוש מתווה מדיניות מיסוי (להלן – הוועדה או ועדת מיסוי ירוק 3). החלטת הממשלה מס' 1837 מיום 11 באוגוסט 2016 (להלן – החלטת הממשלה), מתבססת בין היתר על המלצות הוועדה ומצורפת כנספח לדברי ההסבר. הצעה זו היא חלק מסדרת תיקוני חקיקה שמטרתם ליישם את החלטת הממשלה.

1. ביטול חלקי של הסדר הסולר

בצו זה מוצע לבטל באופן חדרגתי חלקים מהסדר ההישבון על הסולר לתחבורה המעוגן בתוספת לצו הבלו על דלק (פטור והישבון), התשס"ה-2005 (להלן – הסדר הסולר). העלויות החיצוניות של השימוש בסולר עי"י ציבור הזכאים להישבון במסגרת הסדר הסולר אינן מופנמות במלואן במחירו לאחר ההישבון וכתוצאה מכך אין תמריץ למשתמשים לעבור לשימוש בתחליפי נפט עדיפים, כדוגמת גז טבעי, כך שהקצאת המקורות במשק אינה יעילה. כמו כן בחלוף עשור מאז התל הסדר הסולר נמצא כי על רקע מנגנוני הבקרה והאכיפה המוגבלים (מדובר במנגנון הישבון לכ-48,000 משתמשים בפועל), ישנו ניצול לרעה של ההסדר עי"י עוסקים רבים הדורשים הישבון בלו שלא כדין בהיקפים עצומים. אובדן הכנסות המדינה בשל הסדר הסולר מוערך בכ-3 מיליארד ש"ח בשנה בסה"כ.

במאמר מוסגר יצוין כי אף מבקר המדינה בדו"ח שנתי 66א' התשע"ו-2015, שביקר את הסדר הסולר המליץ כי רשות המסים תבחן את המשך הפעלתו של ההסדר תוך הבאה בחשבון של כלל ההיבטים הקשורים בהסדר, לרבות היבטים כלכליים, חברתיים וסביבתיים.

ביטול חלקי של הסדר הסולר יביא להפנמה טובה יותר של העלויות החיצוניות של השימוש בסולר, יקל על חדירה של תחליפי נפט לשוק, יגדיל את הכנסות המדינה וייעל את גביית המסים. ביטול ההסדר יעשה בהדרגה באופן שיאפשר לזכאים להישבון תקופת הסתגלות.

יצוין כי הצו מבטל את הסדר הסולר גם ביחס לרכב להוראת נהיגה, אשר אינו מופיע בהחלטת הממשלה, וזאת בהתאם להמלצות הוועדה למיסוי ירוק 3.

לפיכך, מוצע לבטל את הסדר הסולר בהדרגתיות כמפורט בטבלה שלהלן, ביחס לקבוצות הבאות:

1. החל משנת המס 2018 - לגבי מוניות, משאיות במשקל של עד 32 טון, רכבי הוראת נהיגה וכן לגבי אוטובוסים ואוטובוסים ציבוריים זעירים (להלן - אצ"ז) אשר נרכשו עד סוף שנת המס 2014 או החל משנת המס 2018;
2. החל משנת המס 2019 - לגבי אוטובוסים ואצ"ז שנרכשו במהלך שנות המס 2015 ו-2017;
3. החל משנת המס 2020 - לגבי אוטובוסים ואצ"ז שנרכשו במהלך שנת המס 2016;
4. החל משנת 2021 - לגבי משאיות שמשקלן 32 טון ומעלה.

הישבון בלו באחזים								שנת המס
אצ"ז שנרכשו בשנת 2016	אצ"ז שנרכשו בשנת 2015 ו-2017	אצ"ז שנרכשו עד סוף 2014 או לאחר 2018 ורכב תוראת נהיגה	משאיות במשקל 32 טון ומעלה	אוטובוסים שנרכשו בשנת 2016	אוטובוסים שנרכשו בשנת 2015 ו-2017	אוטובוסים שנרכשו עד סוף 2014 או לאחר 2018 ומשאיות במשקל נמוך מ-32 טון	מוניות	
45.5%	45.5%	45.5%	50.0%	50.0%	50.0%	50.0%	45.5%	2016
45.5%	45.5%	45.5%	50.0%	50.0%	50.0%	50.0%	45.5%	2017
45.5%	45.5%	45.4%	50.0%	50.0%	50.0%	45.4%	34.0%	2018
45.5%	45.4%	40.0%	50.0%	50.0%	45.4%	40.0%	22.5%	2019
45.4%	40.0%	33.4%	50.0%	45.4%	40.0%	33.4%	11.0%	2020
40.0%	33.4%	24.9%	40.0%	40.0%	33.4%	24.9%	0.0%	2021
33.4%	24.9%	16.3%	33.4%	33.4%	24.9%	16.3%	0.0%	2022
24.9%	16.3%	7.8%	24.9%	24.9%	16.3%	7.8%	0.0%	2023
16.3%	7.8%	0.0%	16.3%	16.3%	7.8%	0.0%	0.0%	2024
7.8%	0.0%	0.0%	7.8%	7.8%	0.0%	0.0%	0.0%	2025
0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	2026 ואילך

השפעה על הכנסות המדינה ממיסים-

2017 : אין השפעה

2018 : תוספת 160 מיליון ש"ח.

2. פטור חלקי מבלו על גז טבעי המשמש לתעשייה

במקביל לתיקון המוצע בצו הבלו על דלק (הטלת בלו), התשס"ד-2004, במסגרתו יועלה באופן הדרגתי הבלו המוטל על גז טבעי, מוצע בצו זה לקבוע פטור חלקי מבלו על גז טבעי המשמש לתעשייה, לרבות ייצור חשמל, כך שבפועל לא יועלה חבלו על גז טבעי המשמש למטרות האמורות.

אין השפעה על הכנסות המדינה ממיסים.

אודה לך על העלאת ואישור הצו לדיון בוועדת כספים, והחזרתו אלי לשם פרסומו.

~~משה כחלון~~
משה כחלון

צו הבלו על דלק (פטור והישבון) (תיקון מס' והוראת שעה), התשע"ז-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 9 ו-31 לחוק הבלו על דלק, התשי"ח-1958¹, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מצווה לאמור:

תיקון סעיף 3

1. בסעיף 3 לצו הבלו על דלק (פטור והישבון), התשס"ה-2005² (להלן - הצו העיקרי) -

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) גז טבעי המשמש חומר בעירה לייצור במפעל תעשייתי, ובלבד שאינו משמש בגנרטור או ברכב מנועי, יהיה פטור חלקית מבלו למי שהשתמש בדלק למטרה כאמור ובהתקיים התנאים המפורטים בסעיף קטן (ב), ולפיכך הבלו שישולם לאחר הפטור החלקי יהיה בסכום של 17.16 שקלים חדשים לכל טונה; סכום הבלו לתשלום יתואם לפי סעיף 2 לצו הבלו על דלק (הטלת בלו), התשס"ד-2004³ בשינויים המחויבים; לעניין סעיף קטן זה "מפעל תעשייתי" הוא מפעל שעיקר פעילותו היא פעילות ייצור; לעניין זה יראו, בין השאר, בפעולות אריזה, בניה, מסחר, תחבורה, תקשורת, שירותים סניטריים ושירותים אישיים פעילות שאינה פעילות ייצור";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "פטור" יבוא "או פטור חלקי" ואחרי "סעיף קטן (א)" יבוא "או (א1)".

תיקון התוספת

2. בתוספת לצו העיקרי -

(1) בפרט 2(ב)(1), בטור א', במקום "10,000" יבוא "32,000";

(2) אחרי פרט 2(ב)(1), בטור א' יבוא:

"(א1) רכב מסחרי כהגדרתו בפקודת התעבורה, שמשקלו הכולל המותר 10,000 ק"ג או יותר ובלבד שהוא נמוך מ- 32,000 ק"ג, ובלבד שלגבי רכב אשר חוק שירותי הובלה, התשנ"ז-1997, חל עליו, יהיה רישיון מוביל כמשמעותו בחוק האמור";

¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 160; התשס"ו, עמ' 580, התשע"ג, עמ' 163.

² ק"ת- שיעורי מק"ח התשס"ה, עמ' 50 ועמ' 88; התשס"ח, עמ' 74; התשע"ב, עמ' 1166.

³ ק"ת- שיעורי מק"ח התשס"ד, עמ' 926; התש"ע, עמ' 290.

(3) בפרט 2(ב)(3), במקום האמור בטור א' יבוא :

"(3) אוטובוס כהגדרתו בתקנות התעבורה שמשקלו הכולל המותר עולה על 5,000 ק"ג, והוא נרשם לראשונה לתנועה בדרכים בישראל במועדים המפורטים להלן :

(א) עד סוף שנת המס 2014 או החל משנת המס 2018

(ב) במהלך שנת המס 2015 או 2017

(ג) במהלך שנת המס 2016";

(4) בפרט 3(ב), במקום האמור בטור א' יבוא :

"(ב) אוטובוס ציבורי זעיר כמשמעותו בתקנות התעבורה, ובלבד שלמבקש ההישבון רשיון לפי תקנות 385 ו-386 לתקנות התעבורה ושהאוטובוס הציבורי הזעיר נרשם לראשונה לתנועה בדרכים בישראל במועדים המפורטים להלן :

(1) עד סוף שנת המס 2014 או החל משנת המס 2018

(2) במהלך שנת המס 2015 או 2017

(3) במהלך שנת המס 2016".

3. פרטי התוספת לצו העיקרי המפורטים בטור א' בטבלה שלהלן יבוטלו במועדים המפורטים בטור ב' להלן :

ביטול

טור א'	טור ב'
3(א)	סוף שנת המס 2020
2(ב)(1)(א)	סוף שנת המס 2023
2(ב)(2)	
2(ב)(3)(א)	
3(ב)(1)	
3(ג)	
2(ב)(3)(ב)	סוף שנת המס 2024
3(ב)(2)	סוף שנת המס 2025
2(ב)(1)	
2(ב)(3)(ג)	
3(ב)(3)	

4. תחילתו של סעיף 1(1) לצו זה מיום ד בטבת התש"פ (1 בינואר 2020).

תחילה

5. על אף האמור בתוספת לצו העיקרי כנוסחו בצו זה, יראו כאילו-

(1) בפרט 2(ב)(1), בטור ב' -

- (1) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), במקום "50%" בא "40%";
- (2) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "50%" בא "33.4%";
- (3) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "50%" בא "24.9%";
- (4) בתקופה שמיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), במקום "50%" בא "16.3%";
- (5) בתקופה שמיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025), במקום "50%" בא "7.8%";

(2) בפרטים 2(ב)(א), 2(ב)(2) ו-2(ב)(3)(א), בטור ב' -

- (1) בתקופה שמיום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), במקום "50%" בא "45.4%";
- (2) בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019), במקום "50%" בא "40%";
- (3) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "50%" בא "33.4%";
- (4) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), יראו כאילו במקום "50%" בא "24.9%";
- (5) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "50%" בא "16.3%";
- (6) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "50%" בא "7.8%";

(3) בפרט 2(ב)(3)(ב), בטור ב' -

- (1) בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019), במקום "50%" בא "45.4%";

- (2) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "50%" בא "40%";
- (3) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), במקום "50%" בא "33.4%";
- (4) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "50%" בא "24.9%";
- (5) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "50%" בא "16.3%";
- (6) בתקופה שמיום יום כי בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), במקום "50%" בא "7.8%";
- (4) בפרט 2(ב)(3)(ג), בטור ב'-

- (1) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "50%" בא "45.4%";
- (2) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), במקום "50%" בא "40%";
- (3) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "50%" בא "33.4%";
- (4) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "50%" בא "24.9%";
- (5) בתקופה שמיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), במקום "50%" בא "16.3%";
- (6) בתקופה שמיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025), במקום "50%" בא "7.8%";
- (5) בפרט 3(א), בטור ב'-

- (1) בתקופה שמיום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) עד כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), במקום "45.5%" בא "34%";
- (2) בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019), במקום "45.5%" בא "22.5%";
- (3) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "45.5%" בא "11%";
- (6) בפרט 3(ב)(1) ובפרט 3(ג), בטור ב'-

- (1) בתקופה שמיום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), במקום "45.5%" בא "45.4%";
- (2) בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019), במקום "45.5%" בא "40%";

- (3) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "45.5%" בא "33.4%";
- (4) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), במקום "45.5%" בא "24.9%";
- (5) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "45.5%" בא "16.3%";
- (6) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "45.5%" בא "7.8%";

(7) בפרט 3(ב)(2), בטור ב'-

- (1) בתקופה שמיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019), במקום "45.5%" בא "45.4%";
- (2) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "45.5%" בא "40%";
- (3) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), במקום "45.5%" בא "33.4%";
- (4) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "45.5%" בא "24.9%";
- (5) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "45.5%" בא "16.3%";
- (6) בתקופה שמיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), במקום "45.5%" בא "7.8%";

(8) בפרט 3(ב)(3), בטור ב'-

- (1) בתקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), במקום "45.5%" בא "45.4%";
- (2) בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), במקום "45.5%" בא "40%";
- (3) בתקופה שמיום כ"ח בטבת התשפ"ב (1 בינואר 2022) עד יום ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022), במקום "45.5%" בא "33.4%";
- (4) בתקופה שמיום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), במקום "45.5%" בא "24.9%";
- (5) בתקופה שמיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), במקום "45.5%" בא "16.3%";
- (6) בתקופה שמיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025), במקום "45.5%" בא "7.8%";

משה כחלון
שר האוצר

התשע"ז _____
(2016 _____)
(חמ 605-3-1ת)