



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

4 בנובמבר 2015

969

כ"ב בחשוון התשע"ו

עמוד

154 הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 164), התשע"ו-2015

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 164), התשע"ו-2015

- תיקון סעיף 223 1. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 223 –
- (1) במקום ההגדרה "גמלת סיעוד" יבוא:
- "גמלת סיעוד" – גמלה חודשית להשתתפות במימון שירותי הסיעוד המגיעים לזכאי לפי סעיף 224(א);
- (2) אחרי ההגדרה "ועדה מקומית מקצועית" יבוא:
- "יחידה של שירותי סיעוד" – שירותי סיעוד בהיקף המפורט בטור ב' ללוח ח'2;
- (3) ההגדרה "קצבת יחיד מלאה" – תימחק;
- (4) במקום ההגדרה "שירותי סיעוד" יבוא:
- "שירותי סיעוד" – שירותים או מוצרים המיועדים לסייע בביצוע פעולות יום-יום, בהשגחה או בניהול משק בית, כמפורט בטור א' ללוח ח'2;
- תיקון סעיף 224 2. בסעיף 224 לחוק העיקרי –
- (1) במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:
- "(א) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג) וסעיף 225, מבוטח אשר כתוצאה מליקוי מתקיים בו האמור באחת מפסקאות (1), (א1), או (2) זכאי לגמלת סיעוד בעד שירותי סיעוד בהיקף כמפורט באותן פסקאות:
- (1) הוא תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות היום-יום, או זקוק להשגחה – 9.75 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;

ד ב ר י ה ס ב ר

בנוסף, ומאחר שגמלת הסיעוד היא, ככלל, גמלה הניתנת בעין, בדרך של מתן שירותי טיפול בבית המבוטח, מוצע להגדיר את גמלת הסיעוד במונחים של שירותי סיעוד, במקום במונחי סכומי כסף, ובהתאם לכך לקבוע את כמות שירותי הסיעוד שלה יהיו זכאים מי שנמנים עם כל אחת מקבוצות הזכאות.

סעיפים בהתאם למפורט בחלק הכללי, מוצע לקבוע 1 ו-2 בסעיף 223 לחוק כי גמלת הסיעוד תוגדר במונחים של "יחידות של שירותי סיעוד", ובהתאם לכך לקבוע את מספר היחידות של שירותי סיעוד שלהן זכאים מי שנמנים על כל אחת מקבוצות הזכאות המפורטות בסעיף 224.

התיקון המוצע, מבטא את המגמה להמשיך ולעודד העסקת עובדים ישראלים בענף הסיעוד, באמצעות מתן זכאות ליחידות רבות של שירותי סיעוד למי שזכאים לגמלה ברמה השנייה ואילך, המקבלים שירותי סיעוד באמצעות עובד ישראלי (פסקאות (א1) ו-(2) לסעיף 224(א) בנוסחו המוצע).

הגדרת הגמלה במונחים של יחידות של שירותי סיעוד תאפשר הרכבה פשוטה של סל השירותים על פי מספר היחידות וערכן, ומניעת הצורך בשינויה בשל תנודות בשכר המינימום או במחירי השירותים השונים.

כללי סעיף 224 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), שעניינו גמלת סיעוד, עוסק בזכאות לגמלת סיעוד בהתאם לשייכות לקבוצה מקבוצות הזכאות המפורטות בסעיף האמור הנקבעות לפי מידת התלות בעזרת הזולת לביצוע פעולות יום-יום ולהיזקקות להשגחה.

ככלל, קצבאות הביטוח הלאומי מתעדכנות לפי השינוי בסכום הבסיסי כהגדרתו בחוק, וזה האחרון מתעדכן לפי הגידול במדד המחירים לצרכן. כך גם לגבי קצבת הסיעוד. ברם, מרבית שירותי הסיעוד הניתנים בפועל מתעדכנים ומושפעים ממדדים אחרים, למשל: עלות שעת טיפול מושפעת מתנודות בשכר המינימום, צווי הרחבה, הסכמי שכר של עובדים מקצועיים, שינויים בתעריפי נסיעה ושינויים במסים; עלותם של השירותים החליפיים, כגון משדרי מצוקה או מוצרי ספיגה, נקבעת במכרזים וערכונה מושפעת אף הוא ממדדים שונים. כך למשל, לאחרונה הועלה שכר המינימום במסגרת חקיקה וכתוצאה מכך גדל ערכה של שעת טיפול, ואילו ערכה של הגמלה, המחושב כאמור על פי הסכום הבסיסי ומתעדכן לפי מדד המחירים לצרכן, לא הוגדל בהתאמה.

המצב האמור יוצר סרבול ומורכבות בהכנת תכנית הטיפול הכוללת את סל השירותים לזכאי, ועשוי ליצור תנודות בהיקף השירותים המרכיבים את סל השירותים.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשע"ו, עמ' 2.

(א1) הוא תלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות היום-יום, ברוב שעות היממה – 16 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע, ואם אין בידו היתר או שההיתר הותלה והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 19 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;

(2) הוא תלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות היום-יום בכל שעות היממה, או זקוק להשגחה מתמדת – 18 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע, ואם אין בידו היתר או שההיתר הותלה והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – 22 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע.

(ב) גמלת סיעוד המשולמת כאמור בסעיף 225(ג) תהיה בשיעור של 80% משוויין בכסף של יחידות השירות כאמור בסעיף קטן (א)1, (א)1 או (2); לעניין זה, שווייה בכסף של יחידת השירות יחושב לפי שווייה הממוצע המשוקלל של שעת טיפול אישי בזכאי בביתו, כמפורט באתר האינטרנט של המוסד:"

(2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) המוסד יפרסם באתר האינטרנט של המוסד את שוויים בכסף של מוצרי הספיגה המפורטים בטור א' ללוח ח'2 וכן את שווייה הממוצע המשוקלל של שעת טיפול אישי בזכאי בביתו כאמור בטור ב' ללוח ח'2.

(1) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי, בצו, לשנות את לוח ח'2."

הוספת לוח ח'2

3. אחרי לוח ח'1 לחוק העיקרי יבוא:

"לוח ח'2"

(סעיף 223)

טור א' שירותי סיעוד	טור ב' יחידה של שירותי סיעוד
(1) טיפול אישי בזכאי בביתו, עזרה בניהול משק ביתו או השגחה עליו	שעה אחת;
(2) טיפול אישי בזכאי במסגרת מרכז יום	(א) לעניין זכאי לפי סעיף 224(א)1 – 1/2 יום; (ב) לעניין זכאי לפי סעיף 224(א)1 ו- (3) – 1/2.75 יום;
(3) חיתולי ספיגה, מכנסוני ספיגה, תחתוני מגן, סדיניות, סופגנים, תחתוני ספיגה מוגברים ורישתונים	1 חלקי המנה המתקבלת מחלוקת הסכום שבפסקה (1) בסכום שבפסקה (2); (1) שוויים בכסף של סך כל מוצרי הספיגה שבחר הזכאי לחודש; (2) שווייה הממוצע המשוקלל של שעת טיפול אישי בזכאי בביתו;
(4) שירות השגחה באמצעות משרד מצוקה	(א) לעניין זכאי שלא בחר בשירות הנקוב בפרט (3) לטור א' – ארבעה משרדי מצוקה; (ב) לעניין זכאי שבחר בשירות הנקוב בפרט (3) לטור א' – 1 חלקי המנה המתקבלת מחלוקת הסכום שבפסקה (1) בסכום שבפסקה (2);

ד ב ר י ה ס ב ר

המהווה יחידה אחת של שירותי סיעוד, בכל סוג שירות. מוצע לקבוע כי השר, בהסכמת שר האוצר יהיה רשאי לשנות את הלוח האמור.

סעיף 3 בהתאם לאמור, מוצע לקבוע כי שירותי הסיעוד ייקבעו בלוח ח'2 המוצע, אשר יגדיר מהם שירותי הסיעוד השונים וכן יקבע את היקף השירות

טור א'	טור ב'
שירותי סיעוד	יחידה של שירותי סיעוד
(1) שוויים בכסף של סך כל מוצרי הספיגה שבחר הזכאי לחודש בתוספת שוויו בכסף של שירות משרד המצוקה;	(1) שוויים בכסף של סך כל מוצרי הספיגה שבחר הזכאי לחודש בתוספת שוויו בכסף של שירותי הממוצע המשוקלל של שעת טיפול אישי בזכאי בביתו;
(5) שירות השגחה מורחב;	(א) לעניין זכאי שלא בחר בשירות הנקוב בפרט (3) לטור א' – פעמיים;
	(ב) לעניין זכאי שבחר בשירות הנקוב בפרט (3) לטור א' – 1 חלקי המנה המתקבלת מחלוקת הסכום שבפסקה (1) בסכום שבפסקה (2);
	(1) שוויים בכסף של סך כל מוצרי הספיגה שבחר הזכאי לחודש בתוספת שוויו בכסף של שירות ההשגחה המורחב;
	(2) שווייה הממוצע המשוקלל של שעת טיפול אישי בזכאי בביתו;
(6) שירות כביסה	20 קילוגרם

תחילה ותחילה 4. סעיפים 223 ו-224 לחוק כנוסחם בסעיפים 1 ו-2 לחוק זה יחולו על גמלת סיעוד שמשלמת ביום התחילה ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

או הזקוק להשגחה – זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-91% מקצבת יחיד מלאה;

(א1) מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות יום-יום, ברוב שעות היממה – זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-150% מקצבת יחיד מלאה, ואם אין בידו היתר, או שההיתר הותלה, והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – זכאי לתוספת בשיעור השווה ל-27.2% מקצבת יחיד מלאה;

(2) מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות יום-יום בכל שעות היממה, או הזקוק להשגחה מתמדת – זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-168% מקצבת יחיד מלאה, ואם אין בידו היתר, או שההיתר הותלה, והוא אינו מעסיק עובד זר בענף הסיעוד – זכאי לתוספת בשיעור השווה ל-36.2% מקצבת יחיד מלאה.

(ב) גמלת סיעוד המשולמת כאמור בסעיף 225(ג) תהיה בשיעור של 80% מהשיעורים שנקבעו בסעיף קטן (א)."

סעיף 4 מוצע לקבוע כי סעיפים 223 ו-224 לחוק הביטוח הלאומי בנוסחם המוצע יחולו על גמלאות שמשלמות בעד יום התחילה ואילך.

וזה נוסחם של הסעיפים שמוצע להחליפם או לבטלם:

"הגדרות

223. בפרק זה –

"גמלת סיעוד" – גמלה חודשית להשתתפות בתשלום בעד שירותי סיעוד, המשולמת לפי פרק זה;

...

"קצבת יחיד מלאה" – כמשמעותה בסעיף 200;

"שירותי סיעוד" – שירותים המיועדים לסייע בביצוע פעולות יום-יום או בהשגחה או בניהול משק בית, לרבות בדרך של מתן ארוחות חמות.

גמלת סיעוד

224. (א) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג) וסעיף 225 –

(1) מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות יום-יום,