



שרת המשפטים

ירושלים

כ"ה ניסן תשע"ו  
3 מאי 2016

מס' מכתב: 2016-7979  
פנימי: א.א.

לכבוד  
חה"כ ניסן סלומאינסקי  
יו"ר ועדת חוקה, חוק ומשפט  
כנסת ישראל

שלום רב,

המזון: תקנות להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה (חוראת שעה) התשע"ו-2016

רצ"ב טיוטת תקנות שבכוונתי להתקין לפי הסמכות הקבועה לכך בחוק הסדר התדיינות בסכסוכי משפחה (חוראת שעה) תשע"ה-2014.

החוק האמור קובע הסדר לפיו כל תובענה בענייני משפחה המוגשת לערכאה שיפוטית חדנה בסכסוכים משפחתיים תיפתח ב"בקשה ליישוב סכסוך בהסכמה" היינו בחליך מובנה להערכת הסכסוך, להכרות עם הצדדים ולמסירת מידע נחוץ על האפשרות ליישוב הסכסוך שלא בחתדיינות, אלא בהסכמה (הליך זה מכונה בחוק "פגישות מהו"ת"). החליך יתבצע ביחידות הסיוע הפועלות ליד הערכאות השונות הדנות בסכסוכי משפחה, וטרם הגשת כתבי תביעה הנוגעים לסכסוך, מתוך רצון להביא את הצדדים לבחון את האפשרות ליישוב הסכסוך בהסכמה, כחליף להתדיינות שיפוטית.

טיטוט התקנות המוצעות באות להסדיר את החיבטים הביצועיים השונים לענין זה.

אודה לך אם תניח את התקנות המוצעות על שולחן ועדת החוקה, חוק ומשפט, לשם אישורן, בהתאם לקבוע בחוק.

ברוק  
איילת שקד

## תקנות להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה) התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5 לחוק להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה) התשע"ה-2014<sup>1</sup> (להלן- החוק), סעיף 26 לחוק בתי משפט לענייני משפחה התשנ"ה-1995<sup>2</sup>, סעיפים 107 עד 109 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב] התשמ"ד-1984<sup>3</sup> (להלן-חוק בתי המשפט), באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת לעניין תקנות 4, 9 עד 12 ו-14, ובהיוועצות עם ראשי בתי הדין הדתיים לעניין תקנה 2 ו-9 עד 11, 12 ו-14 אני מתקינה תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה-

"בא כוח" - עורך דין, ולעניין בית דין רבני ובית דין شرעי - גם טוען רבני וטוען شرעי לפי העניין;

"סדרי הדין" - סדרי הדין לפי הערכאה השיפוטית המוסמכת לדון בעניין ושאליה הוגשה הבקשה או התובענה;

"פגישות מהו"ת" - פגישות מידע היכרות ותיאום בסכסוך בענייני משפחה כמשמעותן בסעיף 3 לחוק;

"תקנות הסיוע המשפטי" - תקנות הסיוע המשפטי התשלי"ג-1973<sup>4</sup>.

2. הגשת בקשה ליישוב סכסוך  
המבקש או בא כוחו יגיש בקשה ליישוב סכסוך ערוכה לפי טופס 1 שבתוספת, למזכירות ערכאה שיפוטית.

3. המצאת הבקשה ליישוב סכסוך והזמנת הצדדים לפגישות מהו"ת  
(א) מזכירות הערכאה השיפוטית תמציא למבקש הזמנה לפגישת המהו"ת הראשונה ערוכה לפי טופס 2 שבתוספת וכן דברי הסבר על הליך הבקשה ליישוב סכסוך בהסכמה, ועל פגישות המהו"ת מטעם יחידת הסיוע שליד הערכאה השיפוטית.

(ב) העתק של הבקשה, וכן ההזמנה ודף מידע ובו דברי ההסבר יומצאו למשיב באחת הדרכים האלה:

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ה עמ' 116; התשע"ו, עמ' 334.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה עמ' 393.

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ד עמ' 198.

<sup>4</sup> ק"ת התשלי"ג עמ' 2048.

(1) בהמצאה על ידי הערכאה השיפוטית למען שימסור המבקש בדואר רשום עם אישור מסירה, או באמצעי אלקטרוני לכתובת דואר אלקטרוני של המשיב שימסור המבקש, בדרך מאובטחת המאפשרת גישה לבקשה על ידי המשיב בלבד, והמתעדת גישה כאמור;

(2) במסירה אישית על ידי הערכאה השיפוטית לפי סדרי הדין;

(3) באמצעות בא כוחו של המבקש, אם סדרי הדין האמורים מאפשרים המצאה בדרך זו; אם ההמצאה היא באמצעות בא כח, תמסור לו מזכירות הערכאה השיפוטית הזמנה אישית ודברי הסבר כדי שימסרם למבקש, וכן מעטפה ובה העתק הבקשה בצירוף ההזמנה ודברי ההסבר כדי שימציאם למשיב בתוך 3 ימים מיום הגשת הבקשה.

(ג) בהמצאת בקשה ליישוב סכסוך, והזמנה לפגישת מהו"ת ראשונה מחוץ לתחום השיפוט של מדינת ישראל יחולו ההוראות לעניין המצאה מחוץ לתחום השיפוט החלים בערכאה השיפוטית שבה הוגשה הבקשה; על אף האמור בכל דין, לא יידרש לעניין זה היתר המצאה מחוץ לתחום השיפוט.

(א) דינה של הזמנה לפגישת מהו"ת כדין הזמנה לבית המשפט; לא התייצב צד לפגישת המהו"ת לפי ההזמנה, תדווח על כך יחידת הסיוע לערכאה השיפוטית; הודעת יחידת הסיוע תישמר בתיק שנפתח בערכאה השיפוטית, ורשאית הערכאה השיפוטית להאריך את תקופת עיכוב ההליכים, למחוק את התובענה שהוגשה, ולהטיל הוצאות בשל אי התייצבות לפגישות המהו"ת.

(ב) לא התייצב צד לפגישת המהו"ת לפי הזמנה, וחלפה תקופת עיכוב ההליכים, רשאית ערכאה שיפוטית להטיל הוצאות בין אם הוגשה לה תובענה לפי סעיף 4 לחוק ובין אם לאו, וכן ערכאה אחרת שהוגשה לה תובענה כאמור; בסעיף קטן זה – "ערכאה שיפוטית" – לרבות רשם בבית המשפט לענייני משפחה.

(א) במסגרת פגישות המהו"ת תיתן יחידת הסיוע לצדדים מידע כאמור בסעיף 3(ג)(2) לחוק ותסייע להם לבחון את התאמתם של דרכים ושירותים אלה ליישוב הסכסוך שביניהם.

(ב) בפגישות אלו ינכחו הצדדים בלא נוכחות מלווים, ובכלל זה באי כוחם.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב) יחידת הסיוע רשאית להזמין לפגישה אחת או יותר כל אדם שנוכחותו עשויה לתרום ליישוב הסכסוך ובלבד שהסכים לכך, ונוכחותו לא תפגע באופי הטיפולי שביסוד פגישות המהו"ת.

4. אי התייצבות צד לפגישות המהו"ת שנקבעו

5. פגישות המהו"ת בתקופת עיכוב ההליכים

(ד) יחידת הסיוע רשאית בהסכמת שני הוריו של קטין להזמין אותו להישמע לפניו; על דברי הקטין יחולו הוראות החיסיון החלות על דברים הנאמרים ביחידת הסיוע, בכפוף לאמור בכל דין.

(ה) סעיף 5א לחוק בתי המשפט לענייני משפחה התשנ"ה-1995<sup>5</sup> וסעיף 3 לחוק בתי דין דתיים (יחידות סיוע) התשע"א-2011<sup>6</sup> יחולו על פגישות המהו"ת לעניין איסור פרסום, חיסיון ואי קבילות של מידע שנמסר ליחידת הסיוע.

(ו) ראתה יחידת הסיוע לאחר שערכה היכרות עם הצדדים ונתנה להם מידע ושירותים כמפורט בסעיף 3(ג) לחוק, כי יש מקום לנסות לסייע להם ליישב את הסכסוך ביניהם כולו או מקצתו במסגרת ארבע פגישות המהו"ת ביחידת הסיוע, בלא להפנותם להמשך הליך ליישוב הסכסוך אצל גורם חיצוני, רשאית היא להציע להם זאת ובלבד שהניסיון ייעשה בתוך תקופת עיכוב ההליכים; הסכימו הצדדים לעשות נסיון כאמור, יהיו באי כוחם של הצדדים רשאים להשתתף בפגישה שנקבעה עם הצדדים לצורך ניסיון ליישוב הסכסוך.

(ז) לא יחתמו הצדדים בעת פגישות המהו"ת ביחידת הסיוע על הסכם בעניין הסכסוך המשפחתי, ולא יקבלו על עצמם התחייבות משפטית, לרבות לעניין הסדרים זמניים לתקופת עיכוב ההליכים והסכמה להמשך יישוב הסכסוך בהסכמה אלא לאחר שניתנה להם הזדמנות להיוועץ באי כוחם או בכל אדם אחר, לרבות בנוגע לניסוח ההסכם; עובד יחידת הסיוע יביא בפני הצדדים את זכותם להתייעץ בבא כח ובכל אדם אחר כאמור בתקנה זו וכן ימסור להם מידע בדבר האפשרות לקבל סיוע משפטי לפי חוק הסיוע המשפטי התשל"ב-1972<sup>7</sup>, ותקנות הסיוע המשפטי, למי שזכאי לכך.

(ח) הממונה הארצי על יחידות הסיוע או מי שיסמך לכך רשאי לאשר במקרים חריגים בהחלטה מנומקת בכתב לקיים את הפגישות או חלק מהן במקום שמחוץ ליחידות הסיוע, או באמצעות שימוש באמצעי תקשורת וללא התייצבות צד מהצדדים.

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 393  
<sup>6</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 918  
<sup>7</sup> ס"ח התשל"ב עמ' 95

6. בחינה והמלצה על דרכים ליישוב הסכסוך בהסכמה

(א) בתום ישיבת המהו"ת האחרונה, ועל בסיס הכרות יחידת הסיוע עם הצדדים, כאמור בסעיף 3(ג) לחוק, תמליץ יחידת הסיוע לצדדים בעניין ההליך המתאים לדעתה ליישוב הסכסוך ביניהם ולרבות ביעוץ, בגישור, ובטיפול משפחתי או זוגי; וכן רשאית יחידת הסיוע להציע לצדדים לסייע להם בעצמה ליישב את הסכסוך מבלי להפנותם להמשך הליך ליישוב הסכסוך מחוץ ליחידת הסיוע במקרים מיוחדים ולפי נהלים שיוזרה הממונה הארצי על יחידות הסיוע כמשמעו בצו בית המשפט לענייני משפחה (יחידת הסיוע - כישורים מקצועיים ופיקוח מקצועי), התשנ"ו-1996<sup>8</sup> לעניין זה, ובלבד שהצדדים הודיעו על הסכמתם להאריך את תקופת עיכוב ההליכים לתקופה נוספת כאמור בתקנה 7(א).

(ב) המליצה יחידת הסיוע על הליך גישור, תביא יחידת הסיוע בפני הצדדים את רשימת המגשרים לפי תקנות בתי המשפט לעניין מגשרים לפי סעיפים 109 ו-179 לחוק בתי המשפט (להלן תקנות רשימת המגשרים) ותמליץ להם על סוגי מגשרים מתוך הרשימה המתאימים למאפייניהם, למאפייני ילדיהם, ולמאפייני הסכסוך שביניהם ובלבד ששכר הטרחה שדורשים אותם מגשרים אינו עולה על שכר הטרחה המרבי שקבע שר המשפטים לפי סעיף 179(3) לחוק בתי המשפט.

(ג) המלצת יחידת הסיוע על סוגי מגשרים תיעשה על יסוד השיקולים המפורטים להלן ורשאית היא לחייועץ לשם כך עם יחידת הגישור, כמשמעותה בתקנות רשימת המגשרים:

(1) תחומי התמחותו של המגשר ותחום עיסוקו;

(2) אזורי פעילותו;

(3) השפות שאותן דובר המגשר;

(4) מאפיינים מיוחדים הנדרשים לדעת יחידת הסיוע לצורך הגישור באותה תובענה, בשים לב בין השאר לטובת ילדיהם זכויותיהם וצרכיהם.

(ד) ההמלצה תיעשה, ככל האפשר באופן שוויוני בכפוף לשיקולים המפורטים בתקנה זו.

(א) שני הצדדים יודיעו ליחידת הסיוע בתוך עשרה ימים מיום פגישת המהוו"ת האחרונה אם הם מעוניינים להמשיך בחליך חלופי ליישוב הסכסוך שהציעה להם יחידת הסיוע או בחליך חלופי אחר שיצינו ולחלופין יודיעו אם לא הגיעו לידי הסכמה על המשך ההליך ליישוב הסכסוך; הסכימו הצדדים להמשיך בהליך חלופי ליישוב סכסוך יצינו את תקופת ההארכה המוסכמת עליהם לעיכוב החליכים (להלן – תקופת ההארכה המוסכמת) שבה לא ניתן יהיה להגיש תובענות כאמור בסעיף 3(ה) לחוק.

(ב) הודעות הצדדים לפי תקנת משנה (א) ייערכו לפי טופס 3 שבתוספת; יחידת הסיוע תדווח על כך לערכאה השיפוטית; בהעדר הסכמת הצדדים, רשאי המבקש להגיש תובענה לערכאה שיפוטית מוסכמת לפי סעיף 4 לחוק.

(ג) בתום תקופת ההארכה המוסכמת יודיעו שני הצדדים בנוסח ערוך לפי טופס 3 שבתוספת לערכאה השיפוטית המוסכמת, בצירוף העתק ליחידת הסיוע אם הגיעו לידי יישוב הסכסוך שביניהם בהסכמה, ורשאים הם להודיע באמצעות הטופס האמור על הסכמתם להאריך את התקופה לתקופה נוספת שעליה יחליטו; לא הגיעו הצדדים לידי הסכמה וחלפה תקופת ההארכה המוסכמת רשאי המבקש להגיש תובענה לערכאה שיפוטית מוסכמת לפי סעיף 4 לחוק בתוך חמישה עשר ימים מהיום שבו תמה תקופת ההארכה המוסכמת.

(ד) ביקש צד להפסיק את ההליך ליישוב הסכסוך לפני תום תקופת ההארכה המוסכמת יודיע על כך בכתב לצד שכנגד עם העתקים לערכאה השיפוטית וליחידת הסיוע; ניתנה הודעה כאמור רשאי המבקש להגיש תובענה לערכאה שיפוטית מוסכמת לפי סעיף 4 לחוק, בתוך חמישה עשר ימים מיום מתן ההודעה לצד שכנגד.

בכל תובענה בעניין של סכסוך משפחתי המוגשת לערכאה מוסכמת בחלוף תקופות עיכוב ההליכים שלפי חוק זה, יציין המבקש את מקום הגשת הבקשה ליישוב סכסוך שקדמה לתובענה, את מועד הגשתה ואת מספרה, וכן אם הוארכה תקופת עיכוב ההליכים - את תקופת ההארכה המוסכמת, ויצרף בקשות והחלטות בעניין סעדים זמניים ודחופים אם הוגשו בתקופת עיכוב ההליכים.

(א) בקשה לסעד זמני לשמירת המצב הקיים או לעיכוב יציאה מן הארץ (להלן- סעד זמני) בתקופת עיכוב ההליכים, תערך לפי טופס 4 שבתוספת ותוגש לערכאה השיפוטית שלה הוגשה הבקשה ליישוב סכסוך, או לכל ערכאה שיפוטית אחרת המוסכמת לדון בבקשה כזו לפי דין, ובלבד שצד המגיש מספר בקשות יגישן לאותה ערכאה מוסכמת; הבקשה תיערך כאמור בסעיף 3(ז) לחוק; לבקשה יצורפו אסמכתאות ותצהיר.

8. הודעה נלווית לתובענה בעניין של סכסוך משפחתי

9. בקשה לסעד זמני לשמירת המצב הקיים או לעיכוב יציאה מהארץ בתקופת עיכוב ההליכים

(ב) הוגשה בקשה לסעד זמני לערכאה שיפוטית אחרת מזו שאליה הוגשה בקשה ליישוב סכסוך, יציין מגיש הבקשה בטופס הערוך לפי טופס 4 את קיומה של הבקשה ליישוב סכסוך שהוגשה לערכאה הראשונה, וכן בקשות לסעד זמני אם הוגשו לערכאה הראשונה והחלטות שניתנו בהן; צד שהגיש בקשה לסעד זמני לאחר הגשת בקשה כאמור לערכאה שיפוטית אחרת יעביר העתק ממנה ומכל החלטה שניתנה בה לשתי הערכאות.

10. סדרי דין בבקשה לסעד זמני (א) תשובת המשיב לבקשה לסעד זמני תוגש בתוך עשרה ימים, בצירוף אסמכתאות ותצהיר; התשובה תיערך בצורה קצרה ותמציתית ותכלול אך ורק את עיקרי העובדות בתגובה לבקשה.

(ב) הערכאה השיפוטית רשאית למחוק או להורות על תיקון בקשה או תשובה לסעד זמני שהוגשה לה שלא נערכו בצורה קצרה ותמציתית או שכללו עובדות שאינן דרושות לצורך הדיון בבקשה, ולחייב את מגישה בהוצאות משפט, וכן רשאית היא למחוק את הבקשה או לדחות את הדיון בה אם מגיש הבקשה לא התייצב לפגישות המהו"ת.

(ג) בכפוף לאמור בתקנות אלה יחולו על בקשה לסעד זמני סדרי הדין.

11. בקשה לסעד דחוף (א) צד רשאי להגיש בכל עת לערכאה שיפוטית המוסמכת בקשה לסעד דחוף ערוכה לפי טופס 5 שבתוספת בעניינים הבאים:

(1) בקשה לאישור פעולה דחופה רפואית בקטין לרבות בדיקה טיפול ואשפוז פסיכיאטרי דחופים כשאין הסכמה בין ההורים;

(2) בקשה להנפקת דרכון ולאישור ליציאת קטין לחוץ לארץ לפעילות חינוכית קבוצתית או לצורך אחר שלא היה צפוי קודם לכן כשהיציאה אמורה להתקיים בתוך 30 ימים ממועד הגשת הבקשה.

(ב) לבקשה לסעד דחוף יצורפו אסמכתאות לרבות לעניין הדחיפות; הבקשה והתשובה לה יכללו אך ורק את עיקרי העובדות הדרושות לצורך הדיון בהן.

(ג) אין באמור בתקנה זו כדי לגרוע מאפשרות מבקש להגיש בקשה ליישוב סכסוך גם בעניינים המפורטים בה.

12. סדרי דין בבקשה לסעד דחוף (א) ראתה ערכאה שיפוטית כי לא היתה דחיפות בבקשה, רשאית היא למחוק את הבקשה או להימנע מלדון בה ולהורות למבקש להגיש בקשה ליישוב סכסוך; אם בקשה ליישוב סכסוך הייתה תלויה ועומדת בין הצדדים וטרם חלפה תקופת עיכוב ההליכים תפנה אות המבקש ליחידת הסיוע כדי שתידרש גם לעניין לגבי הוגשה הבקשה לסעד הדחוף.

(ב) הערכאה השיפוטית רשאית למחוק או להורות על תיקון בקשה לסעד דחוף שהוגשה לה שכללה עובדות שאינן דרושות לצורך הדיון בה ולחייב את מגישה בהוצאות משפט.

(א) העלה צד במסגרת פגישות המהו"ת את הצורך בקביעת הסדרים זמניים בעניין מזונות או אחזקת ילדים וסדרי קשר (להלן- הסדרים זמניים) לתקופת הנסיון ליישוב הסכסוך בהסכמה האמורה בסעיף 3(ה) לחוק, או שראתה יחידת הסיוע כי מתעורר צורך בכך, תפעל יחידת הסיוע לקביעת הסדרים מוסכמים בין הצדדים בעניינים אלה; לא הגיעו הצדדים לידי הסכמה בעניינים אלה במסגרת פגישות המהו"ת והסכימו להמשיך לתקופה נוספת בניסיון ליישוב הסכסוך בהסכמה, יפעל מי שאליו הסכימו הצדדים לפנות לשם ניסיון כאמור, לקביעת הסדרים מוסכמים בין הצדדים בעניינים אלה.

(ב) הוגשה לערכאה שיפוטית תובענה בעניין מזונות או מדור ייראו אותה כאילו הוגשה במועד הגשת הבקשה ליישוב הסכסוך.

בקשה להסדר זמני והתשובה לה, ייערכו בצורה תמציתית ויכללו רק עובדות הדרושות לצורך הדיון; הערכאה השיפוטית רשאית למחוק או להורות על תיקון בקשה להסדרים זמניים או תשובה לה שהוגשו לה הכוללות עובדות שאינן דרושות לצורך הדיון בבקשה ולחייב את מגישה בהוצאות משפט.

(א) בעניינים אלה רשאית הערכאה השיפוטית לקצר את תקופת עיכוב ההליכים:

(1) לצורך הגשת בקשה דחופה בענין העברת ילד למסגרת חינוכית;

(2) לצורך הגשת בקשה דחופה לעניין טיפול פסיכולוגי או בקשה שאינה דחופה בעניין בדיקה, טיפול או אשפוז פסיכיאטרי בקטין;

(3) לצורך הגשת תובענה בעניין של סכסוך משפחתי אם כתובת ההורה השני אינה ידועה או שהוא מתגורר מחוץ לישראל או שוהה מחוץ לישראל לתקופה שאיננה מאפשרת את קיום פגישות המה"ות;

(4) לצורך הגשת בקשה בעניין של סכסוך משפחתי כשבן הזוג נמצא בכלא עקב עבירות אלימות או מין כנגד בת הזוג או כנגד ילדם של בני הזוג או של אחד מהם;

(5) לצורך הגשת בקשה של אשה הנמצאת במקלט לנשים מוכות לקביעת הסדר זמני בעניין אחזקת הילדים;

13. הסדרים זמניים  
למזונות ואחזקת  
ילדים וסדרי קשר

14. סדרי דין מיוחדים  
בבקשות לקביעת  
הסדרים זמניים

15. קיצור תקופת עיכוב  
ההליכים והארכתה



(6) לצורך הגשת תובענה למזונות לפי הסכמים ואמנות שישראל צד להן כפי שמפורטות בתוספת לתקנות הסיוע המשפטי<sup>9</sup>;

(7) לצורך הגשת בקשה לאכיפה והכרה של פסק דין זר שבסמכות בית משפט לענייני משפחה.

(ב) לבקשת צד רשאית הערכאה השיפוטית להאריך את תקופת עיכוב ההליכים אם התקיים אחד מאלה :

(1) הצד השני גרם לביטול פגישות מהו"ת או לא הופיע אליהן בחוסר תום לב;

(2) נבצר מאחד מהצדדים להשתתף בפגישות המהו"ת בתוך התקופה שנועדה לכך בשל אבל, מחלה או מחלה של בן משפחה מדרגה ראשונה;

(3) מקרים שבהם אחד הצדדים לבקשה ליישוב סכסוך היה מחוץ לישראל במועד הגשת הבקשה והארכת תקופת עיכוב ההליכים נדרשת כדי לאפשר את קיומן של פגישות המהו"ת ובלבד שאותו צד צפוי לשוב תוך זמן קצר.

(ג) לא תקצר ולא תאריך ערכאה שיפוטית את תקופת עיכוב ההליכים אלא לאחר ששמעה את עמדת יחידת הסיוע בדבר; עמדת יחידת הסיוע תינתן, ככל האפשר, לאחר קיומה של פגישת מהו"ת אחת לפחות עם הצדדים.

(ד) האריכה ערכאה שיפוטית או קיצרה את תקופת עיכוב ההליכים לפי תקנות משנה (א)(3), (ב)(1) או (3) וראתה כי ההארכה נדרשה בשל התנהגות שלא בתום לב של אחד מהצדדים, רשאית היא או הרשם לחייבו בהוצאות משפט.

(ה) קיצרה או האריכה ערכאה שיפוטית את תקופת עיכוב ההליכים יחולו המועדים שבחוק לעניין הגשת תובענות ולעניין בקשה לקביעת הסדרים זמניים המוגשת לפי סעיף 3 לחוק, מתום תקופת עיכוב ההליכים המקוצרת או המוארכת לפי העניין; קיצרה ערכאה שיפוטית את תקופת עיכוב ההליכים לעניין מסוים, לא יוכל צד להגיש תובענה בכל עניין אחר, עד לתום תקופת עיכוב ההליכים הקבועה בחוק.

(א) תחילתן של תקנות אלה למעט תקנה 6 (ב) עד (ד) ביום י"א בתמוז התשע"ו (17 ביולי 2016), (להלן – יום התחילה).

תחילה ותחולה  
והוראת מעבר

<sup>9</sup> מדובר בתיקון לתקנות שעומד לצאת ביחס לחליכי מזונות לפי מזכר ההבנות בין ישראל לארה"ב.

(ב) תקנות אלה לא יחולו על תובענות בעניין של סכסוך משפחתי שהוגשו לערכאה שיפוטית לפני יום התחילה.

(ג) תחילתה של תקנה 6(ב) עד (ד) ביום תחילתן של תקנות רשימת המגשרים<sup>10</sup>, ואולם עד יום זה, יופנו הצדדים לרשימת מגשרים זמנית שתפורסם באתר האינטרנט של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

### תוספת

(תקנות 2, 3, 7, 9, ו-11)

טופס 1  
(תקנה 2)  
בקשה ליישוב סכסוך

תאריך \_\_\_\_\_  
בערכאה השיפוטית \_\_\_\_\_  
ב \_\_\_\_\_

**בעניין שבין המבקש :**  
תעודת זהות \_\_\_\_\_  
מרחוב \_\_\_\_\_  
טלפון: \_\_\_\_\_  
אם המבקש מיוצג על ידי עורך דין: \_\_\_\_\_  
בא כוח המבקש: \_\_\_\_\_  
עורך הדין \_\_\_\_\_  
מרחוב: \_\_\_\_\_  
טלפון: \_\_\_\_\_  
פקסימילה: \_\_\_\_\_  
דואר אלקטרוני: \_\_\_\_\_

**לבין המשיב:**  
תעודת זהות \_\_\_\_\_  
מרחוב: \_\_\_\_\_

<sup>10</sup> תקנות בתי המשפט (רשימת מגשרים), התשע"ו – 2016 נמצאות בשלבים אחרונים לפני הבאתם לאישור הוועדה. בשל הצורך בתקופת היערכות, אנו שוקלים אפשרות כי בתקופת הביניים יופנו הצדדים לרשימת מגשרים זמנית,

טלפון:  
פקסימילה:  
דואר אלקטרוני:

הואיל ונתגלע סכסוך ביני לבין \_\_\_\_\_, שהוא בן זוג/הורהו של ילד/ילדי/אבי/אמי (מחק  
את המיותר)  
אני פונה לערכאה השיפוטית בבקשה ליישוב הסכסוך בדרכי שלום ובלא התדיינות משפטית,  
ולחפני ליחידת הסיוע שליד בית המשפט.

חתימת המבקש

טופס 2

(תקנה 3)

יחידת הסיוע שליד בית המשפט לענייני משפחה/בית הדין הרבני/בית הדין השרעי  
הזמנה לפגישת מהו"ת לבחינת האפשרות ליישוב סכסוך משפחה בהסכמה

תאריך

מספר תיק

לכבוד המבקש/ המשיב

- (1) לפי סעיף 3 לחוק להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה)  
התשע"ה-2014, אתה מוזמן לפגישות מידע, היכרות ותיאום (להלן – פגישות  
מהו"ת) ביחידת הסיוע שליד בית המשפט לענייני משפחה/בית הדין הרבני/בית  
הדין השרעי;
- (2) מצורך עלון הסבר על פגישות המהו"ת ועל ההליך ליישוב סכסוכי משפחה  
בהסכמה;
- (3) מועד פגישת המהו"ת הראשונה נקבע לתאריך \_\_\_\_\_ בשעה \_\_\_\_\_;
- (4) בפגישות ייקבעו מועדים לעד שלוש פגישות מהו"ת נוספות לפי הצורך;

(5) פגישות המהו"ת אינן כרוכות בתשלום;

(6) עליך להתייצב לפגישות המהו"ת בעצמך, וללא נלווים ובכלל זה ללא באי;

כת;

(7) דינה של הזמנה זו כדין הזמנה לדיון בבית המשפט; אם לא תתייצב לפגישות

המהו"ת, בית המשפט/ בית הדין הרבני/ בית הדין השרעי יהיה רשאי, בין השאר

לחייב אותך בהוצאות.

כתובת יחידת הסיוע:

טלפון לבירורים:

חתימת מזכירות בית המשפט/עובד יחידת הסיוע

תאריך: \_\_\_\_\_

טופס 3

(תקנה 7)

הודעת הצדדים על החלטתם להמשיך בהליכים ליישוב סכסוך בהסכמה

תאריך \_\_\_\_\_

מספר תיק \_\_\_\_\_

בעניין שבין המבקש:

לבין המשיב:

(נא לסמן במקום המתאים)

אנו מודיעים כי בהמשך לפגישות המהו"ת שהתקיימו ביחידת הסיוע, אנו מעוניינים להמשיך

בהליך חלופי ליישוב הסכסוך בפני \_\_\_\_\_ ומסכימים להאריך את

התקופה לעיכוב ההליכים בפני הערכאה השיפוטית עד יום \_\_\_\_\_.

אנו מודיעים כי אנו מסכימים להאריך את התקופה לעיכוב ההליכים בפני הערכאה השיפוטית

בתקופה נוספת, עד יום \_\_\_\_\_.

1. ידוע לנו כי בתקופת ההארכה וכן ב 15-הימים שלאחר תום התקופה כאמור לא נוכל

להגיש תובענות בעניין של סכסוך משפחתי בינינו לכל ערכאה שיפוטית, ולא תדון ערכאה

שיפוטית בתובענה בעניין של סכסוך משפחתי בינינו.

2. ידוע לנו כי אם יבקש מי מאתנו להפסיק את ההליך ליישוב הסכסוך לפני תום תקופת

ההארכה המוסכמת יודיע על כך בכתב לצד שכנגד עם העתק ליחידת הסיוע והמבקש יהיה

רשאי להגיש כתב תביעה לערכאה שיפוטית מוסמכת לפי סעיף 4 לחוק לאחר שיחלפו 15 ימים מיום מתן ההודעה האמורה.

אנו מודיעים כי הגענו להסכם בעניין הסכסוך המשפחתי.

חתימת הצדדים

(המבקש) \_\_\_\_\_

(המשיב) \_\_\_\_\_

תאריך \_\_\_\_\_

אנו מודיעים כי בהמשך לפגישות המהויות שהתקיימו ביחידת הסיוע לא הגענו להסכמה על המשך ההליך ליישוב הסכסוך בהסכמה, ועל הארכת תקופת עיכוב ההליכים.

חתימת המבקש/ המשיב

תאריך \_\_\_\_\_

טופס 4

(תקנה 9)

בקשה לסעד זמני לשמירת מצב קיים או לעיכוב יציאה מן הארץ בתקופת עיכוב הליכים לפי סעיף 3(ז1) לחוק

בערכאה השיפוטית \_\_\_\_\_ ב

בעניין שבין המבקש:

תעודת זהות

מרחוב

טלפון:

פקסימילה:

דואר אלקטרוני:

אם המבקש מיוצג על ידי עורך דין:

מרחוב

טלפון: \_\_\_\_\_, בעיר \_\_\_\_\_

פקסימילה: \_\_\_\_\_,

מספר רישיון:

לבין המשיב:

תעודת זהות

מרחוב

טלפון:

פקסימילה

דואר אלקטרוני:  
ואם המשיב מיוצג על ידי עורך דין: \_\_\_\_\_  
מרחוב \_\_\_\_\_, בעיר \_\_\_\_\_  
טלפון: \_\_\_\_\_, פקסימילה: \_\_\_\_\_  
מספר רישיון: \_\_\_\_\_

**סוגי הסעדים הזמניים המבוקשים (יש לסמן):**  
 צו לשמירת המצב הקיים כדלקמן: \_\_\_\_\_ (ציין)  
את תוכן הצו המבוקש)  
 צו לעיכוב יציאה מן הארץ.

**להלן הנימוקים לבקשה:**  
(לתשומת לבך, יש לנמק את הבקשה באופן קצר ותמציתי, ולכלול רק את עיקרי העובדות הנדרשות לצורך הדיון בה; הערכאה השיפוטית רשאית למחוק או להורות על תיקון בקשה לסעד זמני שתוגש לה שלא נערכה בצורה קצרה ותמציתית או שכללה עובדות שאינן דרושות לצורך הדיון בה ולחייב את מגישה בהוצאות משפט.)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**נא לצרף אסמכתאות לבקשה.  
הרצאת פרטים:**

- 1. פרטים אישיים:**  
מספר זהות: \_\_\_\_\_ תאריך לידה: \_\_\_\_\_ כתובת: \_\_\_\_\_ טלפון בבית: \_\_\_\_\_ נייד: \_\_\_\_\_  
טלפון בעבודה: \_\_\_\_\_ מקום העבודה: \_\_\_\_\_ כתובת העבודה: \_\_\_\_\_  
\* פרטי בן הזוג ימולאו לגבי בן הזוג המשיב  
\* בתביעת קטין באמצעות הורה ימולאו הפרטים של אותו הורה נוסף על פרטי הקטין.  
\* בתביעה עצמאית של קטין, באמצעות אפוטרופוס לדין או בא כוח, יש למלא את פרטי שני ההורים, בנוסף לפרטי הקטין.  
בן/בת הזוג: \_\_\_\_\_ מספר זהות: \_\_\_\_\_ תאריך לידה: \_\_\_\_\_ כתובת: \_\_\_\_\_ טלפון בבית: \_\_\_\_\_ נייד: \_\_\_\_\_  
טלפון בעבודה: \_\_\_\_\_ מקום העבודה: \_\_\_\_\_ כתובת העבודה: \_\_\_\_\_
  - 2. ילדים אם הסעד הדחוף נוגע להם:**  
שם: \_\_\_\_\_ תאריך לידה: \_\_\_\_\_ מקום מגורי הילד: \_\_\_\_\_
  - 3. מידע על בקשה פתוחה ליישוב סכסוך (אם הוגשה בקשה ליישוב סכסוך בערכאה שיפוטית אחרת, יש לציין אף זאת, ולשלוח עותק של טופס זה והחלטות שניתנו בו לערכאה האמורה):**  
 אין כרגע בקשה פתוחה ליישוב סכסוך בהסכמה.  
 בקשה ליישוב סכסוך בהסכמה פתוחה ביחידת הסיוע של בית המשפט למשפחה/בית הדין
- ב  
מספר התיק \_\_\_\_\_  
הסעד מבוקש \_\_\_\_\_  
החלטות שניתנו בבקשה \_\_\_\_\_

**הצהרה:**

אני החתום מטה \_\_\_\_\_ מספר תעודת זהות \_\_\_\_\_ לאחר  
שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי  
לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה לאמר:

אני המבקש \_\_\_\_\_  
תצהירי זה ניתן לתמיכה בבקשה לסעד ביניים בתיק \_\_\_\_\_  
האמור ידוע לי בידיעה אישית/ לפי מיטב ידיעתי ואמונת/ נסמך על אסמכתאות  
אני מצהיר בזה כי תוכן תצהירי זה אמת,  
חתימה \_\_\_\_\_  
תאריך \_\_\_\_\_

אישור  
אני החתום מטה \_\_\_\_\_ עורך דין, מאשר בזה כי ביום \_\_\_\_\_ הופיע בפני  
המוכר לי אישית/ שזיהיתיו לפי תעודת זהות מספר \_\_\_\_\_  
ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת וכולה ואת האמת בלבד, וכי  
יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו דלעיל, וחתם עליה  
בפני \_\_\_\_\_  
חתימת מקבל התצהיר \_\_\_\_\_

טופס 5

(תקנה 11)

בקשה לסעד דחוף שלא בדרך בקשה ליישוב סכסוך

לפי סעיף 3(ז1) לחוק להסדר התדיינויות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה), התשע"ה-2014

בבית המשפט לענייני משפחה

ב \_\_\_\_\_

תאריך:

מספר תיק \_\_\_\_\_

בעניין שבין המבקש:

ואם המבקש מיוצג על ידי עורך דין

באמצעות עורך הדין \_\_\_\_\_

מרחוב \_\_\_\_\_

טלפון: \_\_\_\_\_, פקסימילה:

לבין המשיב:

ואם המשיב מיוצג על ידי עורך דין

באמצעות עורך הדין \_\_\_\_\_

מרחוב \_\_\_\_\_

טלפון: \_\_\_\_\_, פקסימילה:

מוגשת בזאת בקשה לסעד דחוף ללא בקשה ליישוב סכסוך לפי סעיף 3(ז1) לחוק להסדר  
התדיינויות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה), התשע"ה-2014.

סוג הסעד הדחוף:

בקשה לטיפול רפואי דחוף בקטין

סיבת הדחיפות:

\_\_\_\_\_

בקשת דרכון ויציאה מחוץ לישראל של קטין לצורך פעילות חינוכית

סיבת הדחיפות:

\_\_\_\_\_

אסמכתאות מצורפות לעניין הבקשה ודחיפותה:

\_\_\_\_\_

1. פרטים אישיים:

מספר זהות:

תאריך לידה:

טלפון בעבודה:

טלפון בבית:

כתובת העבודה:

כתובת:

מקום העבודה:

\* פרטי בן הזוג ימולאו לגבי בן הזוג המשיב

\* בתביעת קטין באמצעות הורה ימולאו הפרטים של אותו הורה נוסף על פרטי הקטין.

\* בתביעה עצמאית של קטין באמצעות אפוטרופוס לדין או עורך דין, יומלאו פרטי שני ההורים,  
בנוסף על פרטי הקטין.

בן/בת הזוג:

מספר זהות:

תאריך לידה:

טלפון בעבודה:

טלפון בבית:

כתובת העבודה:

כתובת:

מקום העבודה:

2. ילדים אם הסעד הדחוף נוגע להם:



שם: \_\_\_\_\_ תאריך לידה: \_\_\_\_\_ מקום מגורי הילד: \_\_\_\_\_

3. הצהרה

אני החתום מטה \_\_\_\_\_ מספר תעודת זהות \_\_\_\_\_ לאחר \_\_\_\_\_  
שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי  
לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה לאמר:  
אני המבקש \_\_\_\_\_

תצהירי זה ניתן לתמיכה בבקשה לסעד ביניים בתיק \_\_\_\_\_  
האמור ידוע לי בידיעה אישית/ לפי מיטב ידיעתי ואמונתי/ נסמך על אסמכתאות  
אני מצהיר בזה כי תוכן תצהירי זה אמת,

חתימה \_\_\_\_\_  
תאריך \_\_\_\_\_

אישור

אני החתום מטה \_\_\_\_\_ עורך דין, מאשר בזה כי ביום \_\_\_\_\_ הופיע בפני  
\_\_\_\_\_ המוכר לי אישית/ שזיהיתיו לפי תעודת זהות מספר \_\_\_\_\_

ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת וכולה ואת האמת בלבד, וכי  
יהיה צפוי לע \_\_\_\_\_ ונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו דלעיל, וחתם  
עליה בפני \_\_\_\_\_

חתימת מקבל התצהיר \_\_\_\_\_  
(חמ 3-5250)

התשע"ו \_\_\_\_\_  
(2016 \_\_\_\_\_)  
(חמ 3-5250)  
(2016-8149)

איילת שקד  
שרת המשפטים

## דברי הסבר

### כללי

ביום 17.1.15 פורסם ברשומות חוק הסדר התדיינויות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה), התשע"ה- 2014 הקובע הסדר לפיו כל תובענה בענייני משפחה המוגשת לערכאה שיפוטית הדנה בסכסוכים משפחתיים תיפתח בבקשה ליישוב סכסוך בהסכמה.

הליך הגירושין הוא תהליך מתמשך המלווה בשינויים חברתיים, כלכליים, משפחתיים, ורגשיים לכל בני המשפחה. העוינות והאלימות המתפתחת בין בני זוג במהלך מאבקי הגירושין לא רק מאריכה את המאבק ומסלימה אותו כי אם נמשכת פעמים רבות לאורך השנים שאחרי הגירושין וממשיכה להשפיע לרעה על ילדי בני הזוג.

ההליך המשפטי יקר הן מבחינה כספית והן מבחינה רגשית ולרוב פוגע בכולם, בעיקר בילדים, כך שבמאבק המשפטי בגירושין אין מנצחים, כולם מפסידים. כמו כן, נמצא שהליכים משפטיים המסתיימים בהחלטה שיפוטית המפעילה את כוח הכפייה של המדינה על המשפחה אינם אפקטיביים או מועילים לחיי המשפחה, הנמשכים לאחר ההחלטה השיפוטית בצורה דינאמית.

החוק מעודד זוגות מסוכסכים לפנות לדרכים חלופיות ליישוב הסכסוך תוך שימת דגש על מתגרשים שהם הורים לילדים משותפים. לגביהם, הגירושין אינם מסיימים את קשרי המשפחה אלא מחייבים מיסוד מחדש של קשרי הורות – הן מבחינת קשרי ההורים עם ילדיהם והן מבחינת התקשורת (הזוגית) ההורית ויצירת "משפחה שלאחר הגירושין". מכאן, ההכרה בחשיבות סיוע המדינה בחיוב הורים למצות אפיקים אחרים טרם פנייה להליך המשפטי, בין היתר: קבלת ייעוץ, טיפול והדרכה.

הכרה זו עלתה בישראל כבר בשנת 1986, כחלק ממסקנות ועדת שינבויס, שבעקבותיה הוקמו בתי המשפט לענייני משפחה ויחידות הסיוע. ועדת שינבויס הציעה לחייב הורים לילדים קטינים בהליכי גירושין לקבל ייעוץ בגוף ציבורי שיוקם על ידי המדינה ויפעל בפיקוחה וכי מימון הייעוץ יתחלק בין ההורים לבין המדינה. בדומה, בתזכירי החוק משנת 2005 ו-2006, שהתבססו על המלצות ועדת שנהב, הוצע לחייב הורים מתגרשים להשתתף בפגישת מהו"ת – מידע, היכרות ותיאום, כתנאי להמשך ההליכים המשפטיים.

החוק מחייב את המתדיינים לפנות להליך של משא ומתן מובנה, בביקורת ופיקוח המדינה, טרם הגשת כתבי תביעה לוחמניים ופוגעניים שלאחר הגשתם, לרוב, היכולת להמשיך ולתקשר ולשתף פעולה כהורים, נפגעת באופן בלתי הפיך. יש להדגיש, כי החוק והתקנות מכוחו אינם מחייבים את הצדדים לסכסוך משפחתי להשתתף בהליך יישוב סכסוך בהסכמה, אלא רק להשתתף בפגישות מידע, היכרות ותיאום שבמהלכן יוערך הסכסוך, יימסר לצדדים מידע אודות הליכים ליישוב סכסוך בהסכמה ויומלץ להם על הליך המתאים לצרכיהם.

### לתקנה 2 – הגשת בקשה ליישוב סכסוך :

בהתאם לעקרון היסוד של החוק – כל תובענה המוגשת לבית המשפט לענייני משפחה או לבית דין דתי (להלן – ערכאה שיפוטית) תיפתח בהליך מקדמי שנקרא "בקשה ליישוב סכסוך". ההליך

יפתח באמצעות הגשת טופס הקבוע בתוספת לחוק על ידי המבקש עצמו או על ידי בא כוחו, שהוא עורך דין טוען רבני או טוען שרעי למזכירות הערכאה השיפוטית. במידה שהבקשה מוגשת בידי בא כוח, יצורף לה ייפוי כח, ובא כח רשאי לפעול רק בערכאה שבה הוא מוסמך לייצג על פי כל דין. בטופס זה מפורטים פרטי זיהוי בלבד, בהתאם לרוח החוק שנועדה למנוע פירוט כלשהו של פרטי הסכסוך כדי לאפשר את קיומו המיטבי של ההליך המקדמי.

### **לתקנה 3 – המצאת הבקשה ליישוב סכסוך :**

לסעיף קטן (א) –

בעת הגשת הבקשה תזמן מזכירות הערכאה השיפוטית את המבקש לפגישת מהו"ת ראשונה על פי הנוסח הקבוע בטופס שבתוספת. המועד ייקבע בהתאם ללוח הזמנים של יחידת הסיוע שליד הערכאה השיפוטית, ותספק לו דברי הסבר לתהליך הצפוי.

לסעיף קטן (ב) –

המצאת הבקשה לצד השני ומתן הזמנה לפגישת מהו"ת ודברי ההסבר לתהליך הצפוי, תיעשה על ידי מזכירות הערכאה השיפוטית תוך התאמה לסיטואציה של סכסוכי משפחה, ושמירת צנעת הפרט באחת מן הדרכים הבאות: במידה והמבקש מיוצג על ידי בא כוח- הבקשה, ההזמנה, ודברי ההסבר המצורפים יומצאו למשיב בידיו או בידי שלוחו, וכן למבקש עצמו בתוך שלושה ימים; במידה שהמבקש אינו מיוצג, בהמצאה אלקטרונית בדרך מאובטחת כך שרק המשיב יוכל לצפות בבקשה, וקריאת הבקשה על ידו תתועד, וזאת, בכדי לאפשר קביעת פגישת מהו"ת ראשונה מוקדם ככל הניתן; באין אפשרות להמציא בהמצאה אלקטרונית, במסירה אישית על ידי פקיד בית המשפט בהתאם לקבוע בתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984, ובהתאם לקבוע בתקנות סדרי הדין של הערכאות הדתיות לעניין זה;

לסעיף קטן (ג) –

מתוך רצון לאפשר קיום החוק גם במקרים בהם צד נמצא מחוץ לגבולות ישראל, ייקבע כי ניתן יהיה להמציא בקשה ליישוב סכסוך מחוץ לתחום השיפוט, אך לא תידרש לכך הרשאה מאת הערכאה השיפוטית כפי המקובל בדרך כלל.

### **לתקנה 4 - הזמנת הצדדים לפגישות מהו"ת:**

מתוך רצון ליצור מחוייבות, ובכדי למנוע ניצול לרעה של הצדדים את תקופת עיכוב ההליכים הקבועה לצורך קיום פגישות המהו"ת ביחידות הסיוע, נקבע בחוק כי דין אי התייצבות לפגישות המהו"ת כמוהו כדין אי התייצבות להזמנה לבית משפט, ומשכך רשאית ערכאה שיפוטית (שופט, רשם, דיין או קאדי) להפעיל סנקציות שונות על מי שאינו מתייצב- הוצאות, מחיקת בקשה, וכן הארכת תקופת עיכוב ההליכים,

### **לתקנה 5 – פגישות המהו"ת :**

#### לסעיפים קטנים (א)-(ב) ו(ה)

פגישות המהו"ת נערכות ביחידות הסיוע שליד הערכאה השיפוטית, ובמקרים חריגים ניתן לקיים את הפגישות מחוץ ליחידה, או תוך שימוש באמצעי תקשורת בהתקיים צרכים מיוחדים. הפגישות מנוהלות על ידי עובדי היחידה שהוכשרו לכך בהיבטים הטיפוליים, ובהיבטים של מתן מידע על ההליכים המשפטיים הקשורים בסכסוך משפחתי, והחלופות השונות לפתרונן בדרכי שלום בהסכמה. לשם כך עובדי היחידה פותחים בהיכרות עם הצדדים, בכדי לקבל מידע מהם אודות הסכסוך המשפחתי שנתגלע ביניהם בכדי לאפשר לעובדי יחידת הסיוע להעריך את האפשרויות העומדות לפתרון הסכסוך כאמור. משכך, נקבע כי על הצדדים לנכוח בפגישות בעצמם ביחד ולחוד וללא מלווים, ואף ללא באי כוחם (במידה והם מיוצגים), אלא אם עובדי יחידת הסיוע סבורים שיש צורך בנוכחותם של מוזמנים נוספים (דוגמת בני משפחה, או צדדים שלישיים אחרים המעורבים בסכסוך) לשם הצלחת ההליך הטיפולי, ולשם קידום האפשרות לפתרון הסכסוך מחוץ לכותלי הערכאה השיפוטית.

#### לסעיף קטן (ג)-(ד)

על אף האופי הטיפולי של ההליך ביחידות הסיוע, יש בפגישות המהו"ת גם היבטים משפטיים. כך, במקרים מסויימים ייתכן שיתגלה לעובדי יחידת הסיוע בשלב מוקדם של פגישות המהו"ת כי ניתן להגיע להסכמות מהירות על פתרון הסכסוך שבין הצדדים בכללותו או בחלקו. על כן נקבע כי ניתן יהיה להציע זאת לצדדים, ובאי כוחם יהיו רשאים לנכוח בפגישות לעניין זה אשר יוקדשו לפתרון מהיר ומוסכם בתוך תקופת עיכוב ההליכים. תפקיד נוסף של יחידת הסיוע הוא לקבוע הסדרים זמניים בהסכמה בעניין מזונות או החזקת ילדים בתקופת עיכוב ההליכים. בכדי לוודא שהצדדים יוכלו לקבל ייעוץ משפטי לעניינים אלו, מקום שבו הוא עשוי להידרש, נקבע כי חובה לאפשר לצדדים היוועצות בבא כוח או בכל אדם אחר קודם שייחתם הסכם, או שתתקבל כל החלטה שיש בה התחייבות משפטית על הצדדים, ולרבות לעניין ניסוח ההסכם אודות ההסדרים הזמניים לאחר שעיקריו התגבשו בפגישות המהו"ת.

### **לתקנה 6 – בחינה והמלצה על דרכים ליישוב הסכסוך בהסכמה:**

#### לסעיפים קטנים (א)-(ג)

אחת ממטרותיהן של פגישות המהו"ת היא להציג לצדדים את האפיקים השונים ליישוב הסכסוך בהסכמה שעומדים לרשותם. בנוסף לכך, תפקידה של יחידת הסיוע להמליץ לצדדים על ההליך המתאים ליישוב הסכסוך הספציפי, לרבות הפנייה לבעלי מקצוע חיצוניים העוסקים בפתרון סכסוכי משפחה בהסכמה- דוגמת ייעוץ, גישור וכד'. יחידת הסיוע תפנה את הצדדים לבעלי מקצוע אלו. במידה ויומלץ על הפניה להליך גישור, יופנו הצדדים למגשרים מתוך רשימת המגשרים על פי התאמתם לסכסוך האמור, ובאופן שוויוני בהתאם לקבוע בתקנות המגשרים (יודגש כי תקנות אלו עודן בהליך התקנה- ובמסגרתן עשויים להיכלל שיקולים שונים הנוגעים לסוגי מגשרים והכישורים הנדרשים להם, לרבות שיקולים נוספים שעליהם תמליץ הוועדה המייעצת לשרה מכוח סמכותה כפי שתקבע בתקנות אלה). עוד יודגש, כי הצדדים אינם מחויבים לפנות דווקא לבעלי המקצוע עליהם המליצה יחידת הסיוע, אלא שבמקרה זה ההתקשרות עם בעל המקצוע אינה כפופה לתנאים שיקבעו במכרז, לרבות לעניין מחיר הטיפול.

## לסעיף קטן (ד) -

במקרים מסוימים וחריגים, ניתן יהיה לפעול בתוך יחידת הסיוע ליישוב הסכסוך עצמו, ולא תהיה הפנייה לגורמים חיצוניים לשם כך. הכוונה לאפשר זאת בעיקר במקרים שבהם יש יתרון יחסי מובהק לניסיון הייחודי שנצבר ביחידות הסיוע, דוגמת סכסוכים בקונפליקט גבוה. יודגש כי בסעיף קטן זה מדובר על מצב שבו לאחר תום תקופת עיכוב ההליכים יחידת הסיוע מחליטה להפנות את הצדדים להמשך טיפול ביחידה עצמה, ולהבדיל מהוראות תקנה 5(ג) בה מדובר במקרים שבהם הסכסוך בא על פתרונו תוך כדי תקופת עיכוב ההליכים המקורי של ארבעים וחמישה הימים, בתוספת הארכה אחת בת חמישה עשר יום ביוזמת יחידת הסיוע.

### לתקנה 7 – הודעת הצדדים:

#### לסעיפים קטנים (א)-(ג)

התקנה קובעת הסדר באשר למועד הודעת הצדדים ליחידת הסיוע אודות הסכמתם על המשך הליך יישוב הסכסוך, תוך ציון הטופס המתאים לעניין שבו ניתן להודיע הודעות שונות- נכונותם לפנות ליישוב סכסוך בהסכמה, הארכת תקופת עיכוב ההליכים, הודעה על הצלחת ההליך, או הודעה על אי הצלחה בו. את הודעתם הערוכה בטופס, מעבירה יחידת הסיוע למזכירות הערכאה השיפוטית כדי שיתאפשר למבקש להגיש תובענה בערכאה שיפוטית לפי בחירתו בתוך חמישה עשר ימים מתום תקופת עיכוב ההליכים המוסכם.

#### לסעיפים קטנים (ד)-(ה)

בתום תקופת ההארכה המוסכמת שבין שני הצדדים, הודעותיהם בטופס בדבר הארכת התקופה לצורך יישוב הסכסוך בלא התדיינות, או הפסקתה, ומעבר למסלול התדיינות שיפוטית לא יועברו עוד ליחידת הסיוע בלבד, אלא ישירות למזכירות הערכאה שיפוטית, בצירוף העתק ליחידת הסיוע לשם איסוף נתונים סטטיסטיים, וזאת עקב תום תקופת עיכוב ההליכים שלפי החוק וסיום תפקידה של יחידת הסיוע לפיו.

היה וצד חוזר בו מהסכמתו להארכת תקופת עיכוב ההליכים, יודיע לצד שכנגד וכן למזכירות הערכאה השיפוטית ובהעתק ליחידת הסיוע, ומועד קבלת ההודעה על ידי הצד שכנגד כמוה כפקיעת מועד עיכוב ההליכים, המאפשרת למבקש חמישה עשר ימים להגשת תובענה בערכאה שיפוטית לפי בחירתו.

בתוך תקופת עיכוב ההליכים בתובענות בעניין סכסוך משפחתי בהם מעורב צד שלישי, ניתן להגיש הודעות צד ג' או לבצע כל פעולה אחרת לטובת צד ג', שלא היה טעם לבצע בתקופת עיכוב ההליכים, עד לבירור האפשרות לפתרון הסכסוך מחוץ לכותלי הערכאה השיפוטית.

### לתקנה 8 – הודעה נלווית לתובענה בעניין של סכסוך משפחתי:

ההודעה הנלווית נדרשת בכדי לוודא שתובענה תתקבל על ידי ערכאה מוסמכת רק במידה שאכן נעשה ניסיון ליישב הסכסוך בהסכמה כפי דרישת החוק.

## **לתקנה 9- בקשה לסעד זמני לשמירת המצב הקיים או לעיכוב יציאה מהארץ בתקופת עיכוב**

### **ההליכים:**

התקנה קובעת כי בקשה לסעד זמני לשמירת המצב הקיים או למתן צו עיכוב יציאה מן הארץ תוגש לפי טופס שנקבע בתוספת, וזאת כדי לאפשר לצדדים להביא לפני הערכאה השיפוטית את העובדות הנדרשות לצורך הסעד בלבד, בלא להגביר את הסיכוי להסלמת הסכסוך אגב הכללת טענות שאינן קשורות לעניין.

כדי למנוע שימוש לרעה בזכות להגשת בקשות לסעד זמני, נקבע כי לא ניתן יהיה להגיש בקשות אלו בתקופת עיכוב ההליכים לערכאות שיפוטיות מוסמכות שונות.

לסעיפים קטנים (ב) – (ג)

נקבע מנגנון המאפשר כיבוד ערכאות, ואי הגשת כפל סעדים זמניים בערכאות שונות.

### **לתקנה 10 – סדרי דין בבקשה לסעד זמני:**

לסעיף קטן (ג)-

כדי לוודא שימוש תם לב בבקשות לסעדים זמניים, נקבעו מנגנונים אלו.

### **לתקנה 11- בקשה לסעד דחוף:**

תובענה לסעד דחוף יכול שתוגש לאחר שהצדדים כבר הגישו בקשה ליישוב סכסוך בהסכמה, ויכול שתוגש כהליך ראשון. כך או כך, החוק אינו מטיל על מי שמגיש תובענה לסעד דחוף חובה להגשת בקשה ליישוב סכסוך בהסכמה, וכן הוא פוטר את הצדדים מן ההגבלות החלות עליהם בתקופת עיכוב ההליכים.

משכך, התקנה קובעת רשימה סגורה ומצומצמת של עניינים בהם ניתן להגיש תובענה לסעד דחוף, מתוך מגמה לאפשר זאת במקרים חריגים בהם אכן ישנה דחיפות.

נציין כי מקרים נוספים, שבהם ישנה דחיפות יחסית אך ישנו סיכוי משמעותי כי יחידת הסיוע תוכל לסייע ביישוב הסכסוך (כגון בקשות הקשורות בקביעת מקום לימודו של ילד, או בקשות בהם אחד הצדדים אינו זמין לפגישות מהויות באופן מידי), הוכנסו לרשימה בתקנה 15 העוסקת במצבים שבהם תהיה חובה להגיש בקשה ליישוב סכסוך אך ניתן יהיה לקצר את תקופת עיכוב ההליכים, לאחר פגישה ביחידת הסיוע ככל שהדבר מתאפשר, ובהמשך להמלצתה.

יש לציין כי הסמכות לדון בתובענה לסעד דחוף נתונה רק לערכאה השיפוטית המוסמכת לדון בתובענה כגון זה על פי דין. במידה שיעלו טענות בדבר חוסר סמכות של הערכאה השיפוטית אליה הוגשה התובענה, על הערכאה השיפוטית להיזקק גם לשאלת הסמכות.

### **לתקנה 13 – הסדרים זמניים למזונות ואחזקת ילדים וסדרי קשר:**

סעיפים קטנים (א)-(ב)

באם הצדדים לא הגיעו להסכמה ביניהם עד תום תקופת עיכוב ההליכים באשר לקביעת הסדרי מזונות או הסדרי החזקת ילדיהם, רשאים הם לפנות לערכאה שיפוטית בבקשה לקביעת הסדרים

זמניים כאלו.

סעיף קטן (ג)

הסדר זה נועד למנוע ניצול לרעה של הליך ליישוב סכסוך בהסכמה, כך שכל תכליתו לדחות תשלומים בהם חבים בני זוג זה לזה כגון דמי שימוש ראויים במידה וצד עזב דירת מגורים, או תשלום מזונות לתקופת העיכוב.

#### **לתקנה 14 - סדרי דין מיוחדים בבקשה לקביעת הסדרים זמניים:**

ההסדרים הזמניים נועדו למתן מענה מהיר ככל הניתן לצרכים דחופים של ילדים למזונות ולסדרי קשר עם הוריהם בתקופה שבה אלו עושים ניסיון ליישב סכסוך שביניהם בהסכמה, אך לא עלתה בידם להסכים לעניינים אלו באופן זמני ועד לפתרון הסכסוך בכללותו. משכך, נקבעו סדרי דין המאפשרים מחד פתרון מהיר על ידי הערכאה השיפוטית, אך באותה עת, לא מאפשרים דיון במה שהוא מעבר לצורך להכריע באלו באופן זמני.

#### **לתקנה 15 - קיצור תקופת עיכוב ההליכים והארכתה:**

לסעיף קטן (א)

התקנה מפרטת מקרים בהם הערכאה השיפוטית רשאית לקצר את תקופת עיכוב ההליכים. מדובר במקרים בהם לטובתו של קטין יש צורך בהחלטה שיפוטית, בחוות דעת או בתסקיר; במקרים בהם בהעדר החלטה שיפוטית עולה חשש לאלומות במשפחה או לפגיעה בקטין; ובמקרים בהם כתובת ההורה השני אינה ידועה או שהוא מתגורר בחו"ל. כן רשאית הערכאה השיפוטית לקצר את זמן עיכוב ההליכים כאשר מדובר בבקשתה של אישה השוהה במקלט לנשים מוכות לקבלת משמורת זמנית על ילדיה, או כאשר מהות התובענה היא להכיר ולאכוף פסק דין או החלטה מנהלית זרה שעניינה גביית מזונות ילדים בהתאם להסכם בין מדינות לעניין זה, שכן במקרים אלו אין מדובר בתובענה בעניין של סכסוך משפחתי הנדון לראשונה, אלא בהליך שמטרתו כיבוד החלטה שכבר ניתנה במדינת החוץ, וממילא אין מקום לעיכוב הליכים ופתיחה מחודשת של הסכסוך.

לסעיף קטן (ב)

התקנה מפרטת מקרים בהם הערכאה השיפוטית רשאית להאריך את תקופת עיכוב ההליכים, בכדי למצות ככל הניתן את הסיכוי לפתור את הסכסוך שלא בהתדיינות שיפוטית.