

סימוכין : 01036714
(מס' פנימי : 483393)
נספח מס' כ-541/א'
(פ/19/1422)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (תיקון מס' 12), התשע"ד–2014

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ב' באדר ב' התשע"ד (4 במרס 2014), והועברה לוועדה לקידום מעמד האישה ולשוויון מגדרי.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום ט"ז באדר א' התשע"ב (18 במרס 2014).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

יוזמים: חברי הכנסת חנין זועבי, ג'מאל זחאלקה, באסל גטאס, יפעת קריב, עליזה לביא, דב חנין, פנינה תמנוֹ־שטה, קארין אלהרר, זהבה גלאון, גילה גמליאל, תמר זנדברג, ניצן הורוביץ, נחמן שי, שולי מועלם־רפאלי, מיכל רוזין, עיסאווי פריג', משה מזרחי, מיכל בירן, מאיר שטרית, דוד צור, רות קלדרון, רינה פרנקל

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

נספח מס' כ-541/א'
(פ/19/1422)

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (תיקון מס' 12), התשע"ד–2014

תיקון סעיף 7 .1 בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג–1993¹, בסעיף 7 –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (2) יבוא :

"(3) סיעה או רשימה שלפחות שליש מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה במועד האמור בסעיף קטן (ב)(2) הם נשים – 115% מסכום המימון האמור בפסקה (1).";

(2) בסעיף קטן (ב) –

(א) בפסקה (1), אחרי "סעיף קטן (א)" יבוא "(1) ו-(2)";

(ב) בפסקה (2), אחרי "יתרת 15%" יבוא "מהסכום המגיע לפי סעיף קטן (א), (1א) או (2א), לפי העניין";

(ג) אחרי פסקה (2) יבוא :

"(3) עמדה סיעה או רשימה בתנאי הזכאות לפי סעיף קטן (א)(3) ישולם לה במועד האמור בפסקה (2) ההפרש שבין 85% מהסכום שהיא זכאית לו לפי סעיף קטן (א)(3) ובין הסכום ששולם לה לפי פסקה (1)."

תחולה .2 הוראות חוק זה יחולו החל מהבחירות הכלליות לרשויות המקומיות שייערכו

לאחר יום פרסומו של חוק זה; לעניין זה, "הבחירות הכלליות" – כמשמעותן בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965².

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 146; התשע"ד, עמ' 302.
² ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

נספח מס' כ-541/א'
(פ/19/1422)

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (תיקון מס' 12), התשע"ד-2014

* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

הסתייגויות

לפני סעיף 1

חברי הכנסת אורי מקלב, יעקב ליצמן, משה גפני, מאיר פרוש, מנחם אליעזר מוזס, ישראל אייכלר, יעקב אשר (להלן – קבוצת יהדות התורה), וחברי הכנסת אליהו ישי, אריה דרעי, אריאל אטיאס, יצחק כהן, אמנון כהן, משולם נהרי, יעקב מרגי, דוד אזולאי, יצחק וקנין, נסים זאב ואברהם מיכאלי (להלן –

קבוצת שס) מציעים:

1. לפני הסעיף יבוא:

1. "תיקון שם החוק
"מימון בחירות" יבוא "וביטול השוויון בבחירות בישראל."

2. לפני הסעיף יבוא:

1. "תיקון סעיף 1
ההגדרה "מדד" יבוא:

"קבוצות מיעוט" – מי שזכאי לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, וכן חרדים בוגרי מוסדות לימוד חרדיים;".

3. לפני הסעיף יבוא:

1. "הוספת סעיף 2
2
בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, אחרי סעיף 2
יבוא:

"מחקר בדבר ייצוג א2. השר יורה על עריכת מחקר בדבר ההשפעה של נשים ברשויות גובה מימון הוצאות הבחירות על ייצוג נשים ברשויות מקומיות; המחקר יכלול גם התייחסות לדין הנוהג במדינות אחרות.""

4. לפני הסעיף יבוא:

"הוספת סעיף 1. בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, אחרי סעיף 2 א2 יבוא:

"מחקר בדבר א2. השר יורה על עריכת מחקר בדבר ההשפעה של שילוב וקידום גובה מימון הוצאות הבחירות על שילוב וקידום קבוצות מיעוט של קבוצות מיעוט בבחירות לרשויות מקומיות; בסעיף זה, "קבוצות מיעוט" – מי שזכאי לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, וכן חרדים בוגרי מוסדות לימוד חרדיים.""

לסעיף 1

קבוצת יהדות התורה וקבוצת שס מציעות:

5. בפסקה (1), אחרי פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(4) סיעה או רשימה שרוב חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה הם נשים ויש בה לפחות חבר מועצה אחד שהוא גבר – 130% מסכום המימון האמור בפסקה (1)."

6. בפסקה (1), אחרי פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(4) סיעה או רשימה שלפחות שליש מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה הם חרדים או בוגרי מוסדות לימוד חרדיים – 115% מסכום המימון האמור בפסקה (1)."

7. בפסקה (1), במקום פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(3) סיעה או רשימה שעומדת בראשה אישה – 120% מסכום המימון האמור בפסקה (1)."

לחלופין א':

בפסקה (1), במקום פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(3) סיעה או רשימה שלפחות שליש מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה נמנים עם קבוצות מיעוט – 115% מסכום המימון האמור בפסקה (1); בפסקה זו, "קבוצות מיעוט" – קבוצה

שהממונה על הבחירות קבע שאין לה ייצוג הולם ברשויות המקומיות."

לחלופין ב':

בפסקה (1), במקום פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(3) סיעה או רשימה שלפחות שני שלישים מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה נמנים עם קבוצות מיעוט – 115% מסכום המימון האמור בפסקה (1); בפסקה זו "קבוצות מיעוט" – מי שזכאי לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט–1959, וכן חרדים בוגרי מוסדות לימוד חרדיים."

לחלופין ג':

בפסקה (1), במקום פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(3) סיעה או רשימה שלפחות שני שלישים מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה נמנים עם קבוצות מיעוט – 115% מסכום המימון האמור בפסקה (1); בפסקה זו, "קבוצות מיעוט" – מי שזכאי לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט–1959."

לחלופין ד':

בפסקה (1), במקום פסקה (3) המוצעת יבוא:

"(3) סיעה או רשימה שלפחות שליש מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה נמנים עם קבוצות מיעוט, ובהם לפחות אישה אחת – 115% מסכום המימון האמור בפסקה (1); בפסקה זו, "קבוצות מיעוט" – מי שזכאי לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט–1959, וכן חרדים בוגרי מוסדות לימוד חרדיים."

8. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "שליש" יבוא "שני שלישים".

9. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "במועד האמור בסעיף קטן (ב)(2)" יבוא "בחלוף שנה מיום פרסום תוצאות הבחירות כאמור בסעיף 71 לחוק הבחירות או בסעיף 218 לצו המועצות האזוריות".

10. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "הם נשים" יבוא "נמנים עם קבוצות מיעוט", ובסופה יבוא "בפסקה זו, "קבוצות מיעוט" – מי שזכאי לייצוג הולם לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט–1959, וכן חרדים בוגרי מוסדות לימוד חרדיים".

11. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "115%" יבוא "101%".

לחלופין א':

בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "115%" יבוא "102%".

לחלופין ב':

בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "115%" יבוא "103%".

לחלופין ג':

בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "115%" יבוא "104%".

לחלופין ד':

בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, במקום "115%" יבוא "85%".

12. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "ואולם, אם בחלוף שנתיים וחצי ממועד הבחירות לא כיהנו מטעמה שליש נשים כאמור, תשיב הסיעה או הרשימה את תוספת המימון שקיבלה לפי פסקה זו.".

לחלופין:

בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "ואולם, אם בחלוף שנתיים וחצי ממועד הבחירות לא כיהנו מטעמה שליש נשים כאמור, תשיב הסיעה או הרשימה את תוספת המימון שקיבלה לפי פסקה זו וכן 50% מסכום המימון שקיבלה לפי סעיף זה; סיעה או רשימה שיהנו מטעמה נשים כאמור רק במטרה לקבל מימון כאמור, יחולו לגביה הוראות סעיף 415 לחוק העונשין לעניין קבלת דבר במרמה".

13. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "ובלבד שבמניין הנשים כאמור לא יובאו בחשבון חברי מועצה שמכהנים לפי הסכם שערכה הסיעה או הרשימה שלפיו יתחלפו המכהנים מטעמה במהלך הכהונה".

לחלופין:

בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "ובלבד שבמניין הנשים כאמור לא יובאו בחשבון חברי מועצה שמכהנים לפי הסכם שערכה הסיעה או הרשימה שלפיו יתחלפו המכהנים מטעמה במהלך הכהונה, אלא אם כן אישר השר להביא במניין כאמור נשים הכלולות בהסכם כאמור".

14. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "השר רשאי, בצו, לשנות את שיעור סכום המימון האמור בפסקה זו".

15. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "ובלבד שהנשים המכהנות מטעם סיעה או רשימה כאמור נתנו את הסכמתן בכתב לתוספת המימון שתשולם בשל בחירתן".

16. בפסקה (1), בפסקה (3) המוצעת, בסופה יבוא "ובלבד שתוספת המימון שניתנה לסיעה או לרשימה לפי פסקה זו תשמש לקידום ושילוב נשים ברשויות המקומיות ומבקר המדינה יהיה רשאי לבדוק אם סיעה או רשימה נהגה כאמור; השר, באישור הוועדה לקידום מעמד האישה ולשוויון מגדרי של הכנסת, יקבע את הדרכים לשימוש בכספים אלו ולקידום ושילוב נשים כאמור."

לאחרי סעיף 1

קבוצת יהדות התורה וקבוצת שס מציעות:

17. אחרי הסעיף יבוא:

2. "תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירות) שאינן פחות מ-55% מהמכסה." (8) בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, בסעיף 67, בסופו יבוא: "בטעמן הם נשים ישתתפו רשימות שקיבלו, כל אחת, קולות כשרים במספר שאינו פחות מ-60% מהמכסה."

לחלופין:

אחרי הסעיף יבוא:

2. "תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירות) שאינן פחות מ-60% מהמכסה." (8) בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, בסעיף 67, בסופו יבוא: "בטעמן הם נשים ישתתפו רשימות שקיבלו, כל אחת, קולות כשרים במספר שאינו פחות מ-60% מהמכסה."

18. אחרי הסעיף יבוא:

2. "הוספת סעיף 7א בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, אחרי סעיף 7 יבוא:

7א. בלי לגרוע מסכום המימון שניתן לפי סעיפים 6 ו-7, סיעה או רשימה שמתמודדות מטעמה נשים זכאית לתוספת לסכום המימון, לצורך תעמולה ופרסום לעידוד בחירה של נשים לרשויות מקומיות; השר יקבע את סכום התוספת והכללים לזכאות לפי סעיף זה."

19. אחרי הסעיף יבוא:

2. "תיקון פקודת העיריות
בפקודת העיריות, אחרי סעיף 125ג יבוא :
"איסור פיטורים 125ד. בלי לגרוע מהוראות כל דין, מעביד של עובדת של עובדת שהיא חברת מועצה מכהנת, לא יפטר אותה רק חברת מועצה בשל כהונתה במועצת רשות מקומית."

3. תיקון פקודת המועצות המקומיות
בפקודת המועצות המקומיות, בסעיף 34א, אחרי "וסעיפים" יבוא "125ד".

20. אחרי הסעיף יבוא :

2. "תיקון פקודת העיריות
בפקודת העיריות, אחרי סעיף 122א יבוא :
"שכר לחברת 122ב. חברת מועצה שאינה מקבלת שכר מקופת הרשות המקומית, תהיה זכאית לקבל שכר בגובה שליש משכר המינימום, לחודש, בעבור כהונתה במועצת הרשות המקומית; בסעיף זה, "שכר מינימום, לחודש" – כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987."

3. תיקון פקודת המועצות המקומיות
בפקודת המועצות המקומיות, בסעיף 34א, אחרי "וסעיפים" יבוא "122ב".

לחלופין:

אחרי הסעיף יבוא :

2. "תיקון פקודת העיריות
בפקודת העיריות, אחרי סעיף 122א יבוא :
"שכר לחברת 122ב. חברת מועצה שאינה מקבלת שכר מקופת הרשות המקומית, תהיה זכאית לקבל שכר בגובה מחצית משכר המינימום, לחודש, בעבור כהונתה במועצת הרשות המקומית; כיהנו מטעם סיעה או רשימה שליש נשים במועצה – לא יהיו חברות המועצה מטעמה זכאיות לשכר כאמור; בסעיף זה, "שכר מינימום, לחודש" – כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987."

תיקון פקודת המועצות המקומיות 3. בפקודת המועצות המקומיות, בסעיף 34א, אחרי "וסעיפים" יבוא "122ב".

21. אחרי הסעיף יבוא:

2. "תיקון פקודת העיריות

"החזר הוצאות לחברת מועצה 122ב. חברת מועצה שאינה מקבלת שכר מקופת הרשות המקומית, תהיה זכאית להחזר הוצאות שהוציאה לצורך טיפול בילדיה ולצורך נסיעות וכן בשל הפסד שכר שנגרם לה עקב כהונתה במועצה בסכום מרבי של 1,725 שקלים חדשים בעיר שמספר התושבים בה הוא 200,000 תושבים לפחות, ו-1,500 שקלים חדשים בעיר שמספר התושבים בה קטן מהמספר האמור."

תיקון פקודת המועצות המקומיות 3. בפקודת המועצות המקומיות, בסעיף 34א, אחרי "וסעיפים" יבוא "122ב".

לסעיף 2

קבוצת יהדות התורה וקבוצת שס מציעות:

22. במקום הסעיף יבוא:

"תחילה 2. תחילתו של חוק זה במועד פרסומו של צו שיקבע השר לאחר שמצא לפי מחקר של מרכז המחקר והמידע של הכנסת כי ברוב מדינות המערב קיימות הוראות בדבר עידוד שוויון נשים על ידי מימון מפלגות."

לחלופין א':

במקום הסעיף יבוא:

"תחילה 2. תחילתו של חוק זה במועד מתן הסכמת המרכז לשלטון מקומי לאמור בו."

לחלופין ב':

במקום הסעיף יבוא:

"תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023)."

23. במקום הסעיף יבוא:

2. "תחולה הוראות חוק זה יחולו החל מהבחירות הכלליות לרשויות המקומיות שייערכו לאחר יום פרסומו של חוק זה עד לבחירות הכלליות שבהן שליש מהנבחרים בכלל הרשויות המקומיות יהיו נשים; לעניין זה, "הבחירות הכלליות" – כמשמעותן בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965."

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת יפעת קריב, דב חנין, מוחמד ברכה, חנא סוייד, עפו אגבאריה
