

- "בול" — בול דביק או תווית אחרת, מיטבע או סימן שאישר השר או מינהל דואר-חוץ לציון תשלומם של דמי דואר ;
- "בזק" — כהגדרתו בחוק הבזק ;
- "בית דואר" — מבנה או מקום אחר, לרבות תיבת דואר, שיעדה הרשות לקבלת דבר דואר, להעברתו או למסירתו, או לעיסוק בענייני הרשות ;
- "דברי בולים" — מעטפה, איגרת, גלויה, וכל אריזה אחרת שעליהן מוטבע בול ;
- "דברי דואר" — מכתב, גלויה, עיתון, דבר דפוס, דוגמה, חבילה וכל צרור וחפץ אחרים הניתנים להעברה בדואר ולרבות מברק ;
- "דמי דואר" — התשלום בעד העברת דבר דואר ;
- "הועדה" — ועדת הכלכלה של הכנסת ;
- "הכללים" — הכללים שנקבעו לפי סעיף 22 ;
- "המועצה" — מועצת הרשות שמונתה לפי סעיף 8 ;
- "המנהל" — מנהל הרשות שמונה לפי סעיף 26 ;
- "הרשות" — רשות הדואר שהוקמה לפי חוק זה ;
- "השר" — שר התקשורת ;
- "חוק הבזק" — חוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ ;
- "יוצא", לענין כלי טיס או כלי שיט — היוצא מישראל ;
- "מברק" — מסר בכתב או בדרך אחרת המועבר, או המיועד להעברה, באמצעי בזק או בדרך מהירה אחרת שיקבע המנהל ;
- "מפעיל", לענין כלי טיס או כלי שיט — לרבות הבעלים, השוכר, המטיס או המשיט, או מי מטעמם ;
- "נכנס", לענין כלי טיס או כלי שיט — הנכנס לישראל ;
- "פנים", לענין דבר דואר — מדובר בישראל וממוען למקום בישראל, ולענין דמי דואר — דמי הדואר המוטלים על דבר דואר כאמור ;
- "פקיד דואר" — כל המועסק בכל ענין של הרשות ;
- "שירותי דואר" — השירותים להעברת דברי דואר בישראל, מישראל לארצות חוץ ומארצות חוץ לישראל ;
- "שק דואר" — שק, ארגז, חבילה וכל כלי קיבול אחר שבהם מובילים דברי דואר במהלך העברתם בדואר, בין שיש בהם ובין שאין בהם דברי דואר ;

* נתקבל בכנסת ביום ד' בשבט התשמ"ו (14 בינואר 1986) ; הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בח"ח 1636, התשמ"ג, עמ' 217.

1 ס"ח התשמ"ב, עמ' 218 ; התשמ"ג, עמ' 4 ; התשמ"ד, עמ' 167.

"תברוקה" — שירות למען הזולת לקבלת מברקים, העברתם ומסירתם;
"תיבת דואר" — כל תיבה או כלי קיבול אחר של הרשות לקבלת דואר לשם העברתו
בדואר.

פרק ב': רשות הדואר

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

2. מוקמת בזה רשות הדואר. הקמת הרשות
3. הרשות היא תאגיד. הרשות —
תאגיד
4. הרשות היא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 (2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח—
1958 [נוסח משולב]². הרשות —
גוף מבוקר
5. (א) ואלה תפקידי הרשות: תפקידי הרשות
- (1) לתת שירותי דואר לפי תוראות חוק זה;
- (2) לתכנן, לבנות, לפתח, לנהל, להחזיק, להפעיל ולקיים את המערכות
הדרושות למתן שירותי הדואר;
- (3) לתת שירותים לבנק הדואר לצורך קיום השירותים על פי חוק בנק
הדואר, התשי"א—1951³.
- (ב) הרשות תמלא תפקידיה בהתאם למדיניות הממשלה.
- (ג) במילוי תפקידיה תפעל הרשות —
- (1) על יסוד חישובים כלכליים כמפעל הנושא את עצמו;
- (2) לקידום צרכי החברה והמשק;
- (3) לשיפור והרחבת של שירותי הדואר בהתחשב בפיתוח הטכנולוגי
בתחום התקשורת.

סימן ב': התקשרויות וחובות במישור הבין-לאומי

6. חובות המוטלות על מדינת ישראל מכוח אמנות בין-לאומיות בענין שירותי דואר,
יקויימו בידי הרשות או בידי מי שהשר יקבע בתקנות. חובות מכוח
המשפט
הבין-לאומי
7. השר רשאי ליפות כוחה של הרשות להתקשר לצורך ביצוע תפקידיה עם מינהלים
הגתנים שירותי דואר במדינות אחרות, בהתאם לאמנות בין-לאומיות שמדינת ישראל
צד להן. ביצוע פעולות
במישור
בין-לאומי

סימן ג': מועצת הרשות

8. (א) לרשות תהיה מועצה של אחד עשר חברים שימנה השר באישור הממשלה,
ובהם ששה מקרב עובדי המדינה, ארבעה מקרב הציבור ואחד נציג עובדי הרשות. מינוי המועצה

2 ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשמ"א, עמ' 280.
3 ס"ח התשי"א, עמ' 219; התשל"ו, עמ' 21.

(ב) חברי המועצה מקרב עובדי המדינה יהיו שלושה נציגי שר האוצר ושלושה נציגי שר התקשורת; חבר המועצה שהוא נציג עובדי הרשות ייבחר מקרבם בהתאם לתקנות.

(ג) השר ימנה, באישור הממשלה, מבין חברי המועצה, יושב ראש וממלא מקום ליושב ראש.

(ד) הודעה על מינויים לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

תקופת כהונה

9. (א) תקופת כהונתו של חבר המועצה תהיה שלוש שנים.

(ב) חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה, אפשר, באישור הממשלה, למנותו מחדש.

סייגים למינוי

10. (א) לא ימונה חבר המועצה —

(1) מי שאינו אזרח ישראל;

(2) מי שהורשע על עבירה שיש עמה קלון או נשא עונש מאסר וטרם חלפו עשר שנים מיום ההרשעה או מיום גמר ריצוי עונש המאסר, לפי המאוחר;

(3) מי שהוכרז פושט רגל;

(4) מי שקשור, בין במישרין ובין בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.

(ב) לענין סעיף קטן (א) (4) —

“בעל ענין” — בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהונו של התאגיד או מכוח ההצבעה בו או מהזכות לרווחיו;

“קרוב” — בן־זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות ובני זוגם;

“עסקה” — למעט עסקה בדבר שירותים שנותנת הרשות לפי חוק זה.

מקיצת כהונה

11. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 10;

(3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב;

(4) אם נתמנה כחבר מקרב עובדי המדינה — פרש משירות המדינה;

(5) אם נתמנה כחבר מקרב הציבור — נתמנה עובד המדינה;

(6) אם נתמנה כנציג עובדי הרשות — פרש מעבודתו ברשות.

(ב) נעדר חבר המועצה, ללא סיבה מוצדקת, משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מחמש ישיבות תוך שנה אחת, רשאי השר, באישור הממשלה, לבטל את מינויו.

(ג) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, רשאי השר, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, להשעות את החבר מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

ממלא מקום ליושב ראש

12. נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא את תפקידו או שנתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, יובא במקומו ממלא מקומו.

13. נתפנה מקומו של חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו בדרך האמורה בסעיף 8. מינוי חבר חדש
14. חבר המועצה שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, לרבות מי שהושעה לפי סעיף 11 (ג), רשאי השר למנות לו ממלא מקום. ממלא מקום לחבר
15. (א) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בענין או בעיסקה העומדים לדין במועצה, ושאינם נוגעים לשירות שנותנת הרשות לפי חוק זה — יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה מיד לאחר שנודע לו כי הענין או העיסקה האמורים עומדים לדין, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה באותו ענין או עיסקה ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או קשורה עמם. חובת גילוי ואיסור התקשרות
- (ב) חבר המועצה, קרובו, סוכנו או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין בו או מנהל או עובד אחראי בו, לא יתקשר עם הרשות בעיסקה.
- (ג) בסעיף זה, "בעל ענין", "קרוב" ו"עיסקה" — כמשמעותם בסעיף 10 (ב).
- (ד) העובר על הוראות סעיף זה, דינו — מאסר שנה.
16. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהא זכאי לקבל הוצאות שהוציא בקשר למילוי תפקידו כחבר המועצה בשיעורים שקבע השר בהסכמת שר האוצר. הוצאות וגמול
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי השר, באישור שר האוצר, להורות על הענקת גמול סביר, בשיעור שיקבע, ליושב ראש המועצה ולממלא מקומו, ואם ראה נסיבות מיוחדות — גם לחבר המועצה הממלא תפקיד של יושב ראש ועדה שהמועצה הקימה.
17. (א) ישיבות המועצה יתקיימו לפחות אחת לשלושה חדשים. ישיבות המועצה
- (ב) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת אם דרשו זאת השר או המנהל או ארבעה לפחות מחברי המועצה; הישיבה תתקיים תוך ארבעה עשר ימים מיום הדרישה, וזאת אם נדרש לקיימה תוך זמן קצר יותר; בישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.
- (ג) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את זמנו, מקומן וסדר יומן, בכפוף להוראות סימן זה.
- (ד) המנהל או ממלא מקומו יזמן לכל ישיבות המועצה; לא נתמנה ממלא מקום, יוזמן לישיבות המועצה המנהל או מי שהוא יקבע לכך.
18. (א) המנין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו; משנפתחה הישיבה במנין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים ובלבד שבעת קבלת החלטות נכחו ארבעה חברים לפחות ובהם היושב ראש או ממלא מקומו. סדרי עבודת המועצה
- (ב) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה.
- (ג) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.
19. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו. חוקף

20. נוכח השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידיה על פי חוק זה או שלדעתו היא אינה מנהלת כשורה את ענייני הרשות, יתרה במועצה בהודעה מגומקת בכתב שישלח ליושב ראש המועצה; לא תוקן המעוות תוך המועד שנקב השר בהודעתו, רשאי השר, באישור הממשלה, להורות על פיזור המועצה; פזורה המועצה, תמונה מועצה חדשה בדרך האמורה בסעיף 8, תוך ששה שבועות מיום פיזור המועצה.

סימן ד': תפקידי המועצה וסמכויותיה

21. המועצה, מבלי לגרוע משאר תפקידיה —

- (1) תקבע את המדיניות הכללית של הרשות בתחום תפקידיה;
- (2) תקבול ברציפות אחרי ביצוע המדיניות, התכניות והתקציבים של הרשות;
- (3) תדון בדוחות הכספים של הרשות;
- (4) תהיה אחראית על טוהר המידות, עשיית פעולות ייעול וחסכון ושיפור השירות.

22. (א) המועצה, באישור השר, תקבע כללים בדבר השירותים שנותנת הרשות, דרכי גיהולם וביצועם והפיקוח עליהם.

(ב) השר רשאי לדרוש מהמועצה לקבוע כללים בנושא שיגדיר בדרישתו; לא קבעה המועצה כללים כאמור תוך תקופה שקבע השר, רשאי השר לקבוע כללים במקומה.

23. בכללים ניתן לקבוע את המקרים והתנאים בהם רשאית הרשות להגביל או להפסיק את מתן שירותיה, כולם או מקצתם.

24. המועצה, באישור הממשלה, רשאית לקבוע כי הרשות תיתן שירותים נוספים על שירותי הדואר, ובלבד שאלה יינתנו אגב מילוי תפקידיה הרגילים.

25. (א) המועצה רשאית לדרוש מהמנהל דינים וחשבונות על פעולותיה של הרשות, לדון בהם ולקבוע מסקנותיה; דרשה המועצה דין וחשבון כאמור, יגיש אותו המנהל למועצה לא יאוחר מ-30 ימים לאחר שנדרש לעשות זאת.

(ב) המועצה תגיש לשר כל דין וחשבון שידרוש.

סימן ה': מנהל הרשות ועובדיה

26. המועצה תמנה, על פי המלצת השר ובאישור הממשלה, מנהל לרשות; הודעה על מינוי תפורסם ברשומות.

27. המנהל יהיה אחראי כלפי המועצה והשר לביצוע החלטותיהם ולביצוע תפקידי הרשות במסגרת סמכויותיו.

28. (א) המועצה, באישור השר, תמנה, מבין ממלאי המשרות שעל פי סעיף 35, ממלא מקום למנהל, שימלא את תפקידיו וישתמש בסמכויותיו כל עוד נבצר ממנו, מטעמים כלשהם, לעשות כן; לא נתמנה ממלא מקום כאמור, או נבצר ממלא המקום למלא את תפקידיו ולהשתמש בסמכויותיו, יישמש יושב ראש המועצה מנהל בפועל של הרשות.

(ב) הודעה על מינוי ממלא מקום למנהל תפורסם ברשומות.

29. (א) המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני הרשות במסגרת המדיניות, התכניות והתקציבים של הרשות ובמסגרת החלטות המועצה.

(ב) בכפוף להוראות חוק זה והחלטות המועצה יהיו למנהל כל הסמכויות הדרושות לניהול הרשות ובכלל זה הסמכות לייצג את הרשות בכל תפקיד מתפקידיה ולחתום על הסכם או מסמך בשם הרשות.

(ג) המנהל יהיה אחראי ליוזם וליישם שיפורים שיהיה בהם להתאים את שירותי הדואר לעידן הטכנולוגיה והמיחשוב המתקדם.

(ד) המנהל יהיה אחראי לפעולות חסכון והתייעלות שתבצע הרשות.

30. המנהל רשאי לאצול מסמכויותיו לעובד מעובדי הרשות, וליפות את כוחו לחתום על כל מסמך בשם הרשות, ובלבד שאצילת סמכות לייצג את הרשות בעסקאות ולחתום בשמה על מסמכים הנוגעים בהן טעונה אישור המועצה.

אצילת סמכויות

31. המנהל, באישור השר ולאחר התייעצות עם המועצה, רשאי להפסיק, לעכב או להגביל, זמנית, את שירותי הרשות, כולם או מקצתם.

סיוג זמני של שירותים

32. השר, לאחר שהתייעץ במועצה, רשאי להורות למנהל לבצע פעולה שהיא במסגרת תפקידיה וסמכויותיה של הרשות.

הוראות כיוודות של השר

33. תנאי עבודתם של עובדי הרשות, שכרם, גימלאותיהם ותקניהם יהיו כשל עובדי המדינה בהתחשב בתפקידים המיוחדים של הרשות ובהתייעלותה, וייקבעו בהסכם בין הרשות לבין ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות; ההסכם טעון אישור השר ושר האוצר.

תנאי העסקתם של עובדי הרשות

34. (א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה, באישור השר, רשאית להאריך את מינויו לתקופה נוספת שלא תעלה על חמש שנים.

כהונת המנהל ותנאי העסקתו

(ב) המנהל יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש לשר באמצעות המועצה;

(2) השר, לאחר התייעצות במועצה, קבע כי נבצר מהמנהל דרך קבע למלא תפקידו;

(3) השר החליט בהחלטה מנומקת להעבירו מכהונתו, לאחר שהודיע על כך לממשלה חמישה עשר ימים מראש.

(ג) התפטר המנהל, תפקע כהונתו בתום שלושים ימים מיום הגשת הודעת ההתפטרות, זולת אם הסכים השר למועד קצר מזה.

(ד) המועצה, באישור השר ושר האוצר, תקבע את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל, והוראות סעיף 33 לא יחולו עליו.

(ה) השר חייב לפטר את המנהל אם נוכח כי הוא לא ביצע תפקידי ברמה נאותה וכפי שנקבע בחוק זה.

35. (א) המועצה, באישור השר ושר האוצר, רשאית לקבוע משרות או סוגי משרות של בעלי תפקידים מינהליים בכירים ותפקידים מקצועיים מיוחדים עליהם לא יחולו הוראות סעיף 33 (להלן — משרות מיוחדות).

תנאי העסקתם של ממלאי משרות מיוחדות

(ב) ממלאי המשרות המיוחדות ימונו בידי המנהל, באישור המועצה, לתקופה של חמש שנים, וניתן לחזור ולמנותם לתקופות כהונה נוספות.

- (ג) ממלא משרה מיוחדת יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
 (1) התפטר בהודעה בכתב למנהל;
 (2) המנהל, באישור המועצה, קבע כי גבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו;
 (3) המנהל החליט, בהחלטה מגומקת ובאישור המועצה, להעבירו מתפקידו.
 (ד) המועצה, באישור השר ושר האוצר, תקבע את שכרם ותנאי העסקתם של ממלאי משרות מיוחדות.

שיפוט משכעת

36. (א) השר, לאחר התייעצות בארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הועדה, רשאי לקבוע בצו הוראות משמעת שיחולו על עובדי הרשות, ובכלל זה הוראות בדבר תחולתו של חוק שירות המדינה (משמעת), התשי"ג-1963⁴ (להלן — חוק המשמעת) בשינויים כפי שיקבעו.
 (ב) עד לקביעת הצו כאמור בסעיף קטן (א) יחול חוק המשמעת בשינויים המתחייבים.

סימן ו': תשלומים, תקציב וכספים

קביעת תשלומים

37. (א) השר יקבע בתקנות את התשלומים בעד השירותים המנויים בתוספת, שנותנת הרשות.

(ב) השר רשאי לשנות בצו את התוספת.
 (ג) השר רשאי לקבוע בתקנות את התשלומים בעד שירותים שנותנת הרשות ואינם מנויים בתוספת; התקנות יובאו לידיעת הועדה; השר רשאי להורות כי התשלומים לא יפורסמו ברשומות אלא בדרך אחרת שהורה עליה.
 (ד) השר, באישור שר האוצר, רשאי להתקין תקנות בדבר הצמדת תשלומים לפי סעיף זה למדד המחירים לצרכן, ולגבי תשלומים בעד שירותים לחוץ-לארץ — לשער היציג של מטבע חוץ שייקבע בתקנות; התקנות יובאו לידיעת הועדה.
 (ה) השר, באישור שר האוצר, רשאי להתקין תקנות בדבר חובת תשלום ריבית פיגורים, הפרשי הצמדה או הפרשי הצמדה וריבית על תשלומים המגיעים לרשות בשל שירותים שהיא נותנת ואשר לא שולמו במועד שנקבע לכך, דרכי חישובם והתנאים לתשלומם; לענין זה, "ריבית" — לרבות ריבית דריבית.

(ו) האמור בסעיף זה אינו גורע מסמכות הרשות לגבות תשלום סביר בעד שירות שלא נקבע לו תשלום כאמור, והוא כשאינו חובה על פי חיקוק ליתן אותו שירות.

(ז) ההסדרים הכספיים שבין הרשות לבין בנק הדואר, לרבות התמורה שתשולם לרשות בעד שירותיה לבנק הדואר (להלן — התמורה) ייקבעו בהסכם, ובאין הסכם — ייקבעו בידי הממשלה או מי שהיא הסמיכה, הכל על פי תחשיב כלכלי; ובלבד שאגרות ועמלות שגובהן בנק הדואר בעד שירותיו יועברו לרשות כחלק מן התמורה.

(ח) השר רשאי להורות לרשות על האופן והדרכים להעברת מכתבי חיילים המשרחים בצבא-הגנה לישראל; התמורה שתשולם לרשות בעד שירותים כאמור תקבע בהסכם בין הרשות לבין צבא-הגנה לישראל, ובאין הסכמה — בידי הממשלה או מי שהיא הסמיכה.

תקציב רגיל
 ותקציב פיתוח

38. (א) המנהל יכין בכל שנה, במועד שתקבע המועצה, את התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח של הרשות לשנת הכספים הקרובה; התקציב טעון אישור המועצה, השר ושר האוצר.

4 ס"ח התשי"ג, עכ' 50.

- (ב) המנהל רשאי להכין, נוסף לתקציב כאמור בסעיף קטן (א), גם תקציב רגיל ותקציב פיתוח למספר שנים מראש; התקציב טעון אישור המועצה והממשלה.
- (ג) נוצר גרעון בביצוע התקציב הרגיל, בסכום העולה על מה שנקבע בו לענין זה, תביא הרשות את הדבר לידיעת השר ושר האוצר לא יאוחר מתום מחצית שנת הכספים שבה נוצר הגרעון.
- (ד) לא תתחייב הרשות בהתחייבות כספית אלא במסגרת התקציב המאושר.
- (ה) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע את מספר המשרות שהרשות רשאית למלא (להלן — שיא כוח אדם).
- (ו) השר, בהתייעצות עם שר האוצר ועל פי החלטת הממשלה, רשאי להפחית את תקציב הרשות ואת שיא כוח האדם שלה.

39. ביצועה הרשות פעולה החורגת מתקציבה או חרגה משיא כוח האדם שלה, רשאי שר האוצר, לאחר התייעצות עם השר, לנקוט צעדים הדרושים לדעתו לתיקון הליקויים האמורים, ובהם:

חריגה מן
התקציב

- (1) הוראה להפסיק פעולה;
- (2) הפחתת השתתפות הממשלה בתקציב בסכום שלא יעלה על הסכום שבו חרגה הרשות מתקציבה.

40. בחוזה של הרשות שהיקפו עולה מעל סכום שיוורה השר, יצויין —

- (1) כי התקימו כל התנאים וניתנו כל האישורים לפי חוק זה;
- (2) הסעיף בתקציב שעל פיו נערך.

חווה של
הרשות

41. המנהל יערוך ויגיש למועצה, לשר ולשר האוצר, לא יאוחר משה חדשים לאחר תום כל שנת כספים, דין וחשבון שנתי שיכלול:

דו"ח שנתי

- (1) מאזן וחשבון ריווח והפסד, לרבות ייעוד רווחים;
- (2) דין וחשבון על ביצוע התקציב השוטף ותקציב הפיתוח;
- (3) דין וחשבון על המשאבים ואופן השימוש בהם;
- (4) סקירה על פעולות הרשות.

42. (א) הרשות תיצור ותקיים קרנות לחידוש המבנים, המיתקנים והציוד של הרשות, לפיתוח נכסיה ולתשלום חובותיה.

קרנות

(ב) המועצה, באישור השר, תקבע את שיעורי ההפרשות ואת אופן ההפקדות של כספי הקרנות; קביעת אופן ההפקדות טעונה גם אישור של שר האוצר.

43. (א) הרשות רשאית, על פי החלטת המועצה ובכפוף לאמור בכל חוק, לקבל מילווה למטרות פיתוח ולהנפיק לשם כך איגרות חוב, וכן ללוות כספים לשם כיסוי גרעונות.

מילווה
ואיגרות חוב

(ב) איגרות החוב, המילווה ותנאיהם טעונים הסכמת השר ושר האוצר.

(ג) כספים שיינתנו לרשות מאוצר המדינה לכיסוי גרעון יהיו בתנאי הלוואה.

44. (א) כל הכנסה שתקבל הרשות, למעט כספים כאמור בסעיף קטן (ב), תוכנס לקופת הרשות, וכל תשלומי הרשות יוצאו מקופת הרשות במסגרת תקציבה המאושר.
(ב) כספים שיתקבלו לזכות חשבונות בבנק הדואר לא יוכנסו לקופת הרשות והם ינהלו בנפרד בבנק הדואר.

פרק ג': פעולות הרשות

פימן א': הוראות כלליות

חוקות

45. לענין חוק זה —

- (1) יראו מסירת דבר דואר לאדם המורשה לקבל אותו דבר דואר בשביל הרשות, כמסירה לבית הדואר;
- (2) יראו דבר דואר כמצוי במהלך העברה משעה שנמסר לבית הדואר עד זמן מסירתו לנמען;
- (3) יראו כמסירת דבר דואר לנמען — הכנסה של דבר דואר להיבט המכתבים שלו וכן מסירה לידיו של הנמען או לידי אדם הנחזה כרשאי לקבלו עבור הנמען כמקובל במסירת דברי דואר הממוענים אליו, בין אם המסירה נעשתה בבית דואר ובין בביתו של הנמען, במקום עסקו או במקום אחר שאותו הועיד הנמען לצורך זה.

ביצוע תפקידים
באמצעות סוכנים
ומחלקים

46. (א) הרשות רשאית לבצע תפקיד מתפקידיה באמצעות סוכני דואר או מחלקי דואר.
(ב) היחסים שבין הרשות ובין סוכני הדואר ומחלקי הדואר לא ייראו, לכל דבר וענין, כיחסי עובד ומעביד.

פימן ב': ייחוד פעולות וזכויות

הגדרת מכתב

47. בסימן זה, "מכתב" — מכתב, גלויה, דבר דפוס וצנור שמשקלם אינו עולה על 500 גרם.

הובלת מכתבים
וקיום תברוקה
בידי הרשות

48. הרשות תעסוק על פי חוק זה באיסופם, העברתם, חלוקתם ונסירתם של מכתבים ובקיום תברוקה, וכן בביצוע השירותים הכרוכים בעיסוקים אלה, והכל באורח תקין וסדיר.

איסור עיסוק

49. (א) לא יעסוק אדם זולת הרשות באיסופם, העברתם, חלוקתם או מסירתם של מכתבים, בקיום תברוקה ובביצוע השירותים הכרוכים בעיסוקים אלה, אלא אם כן ניתן לו היתר לפי חוק זה או רשיון לפי חוק הבזק, לפי הענין.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על העברה ומסירה של אלה:

- (1) מכתב הנוגע לענייניו של שולחו או מקבלו בלבד, והמובל ונמסר בידי עובדו של השולח או המקבל;
- (2) כתב ביידין וכל מסמך אחר היוצא מרשות שיפוטית;
- (3) מכתב הנוגע לטובין והמצורף להם, ללא תמורה נוספת בשל המכתב.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) אינן באות להתיר לאדם איסופם של מכתבים מהסוגים המנויים בו, כדי לתיתם להעברה או למסירה כאמור בו.

50. (א) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, להעניק היתר לאיסופם, העברתם, חלוקתם או מסירתם של מכתבים; ההיתר יכול שיהיה מוגבל לפי סוגי השירותים, מועדי נתינתם ומקומות נתינתם ויכול שיהיה כללי או לאדם פלוני.

(ב) במתן היתר לפי סעיף זה יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:

(1) התאמתו של מבקש ההיתר ויכולתו לבצע את השירותים שלגביהם הוא מבקש היתר;

(2) ענין הציבור ועניינה של הרשות.

(ג) השר רשאי בהיתר לחייב את בעל ההיתר לשלם תשלום בעדו; שיעורי התשלום ותנאיו ייקבעו בתקנות.

(ד) התשלום לפי סעיף קטן (ג) ישולם למדינה אלא אם כן הורה השר שישולם לרשות.

(ה) הודעה על מתן היתר תפורסם ברשומות.

51. (א) למדינה הזכות הייחודית להנפיק בולים דביקים ודברי בולים והיא תספקם לרשות במחיר העלות; אין בכך כדי לפגוע בזכותה של הרשות להשתמש בבול מסוג אחר לציון תשלומם של דמי דואר.

(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות את הדרכים שבהם יפעל השירות הבולאי והתשלומים בעד שירותיו; בתקנות כאמור רשאי השר להטיל על הרשות תפקידים הקשורים בשירות הבולאי.

סימן נ': העברת דואר ומסירתו

52. רכב הרשות וכל כלי קיבול אחר המיועדים לקבלת דברי דואר או להעברתם יהיו מסומנים בסימן שתקבע המועצה באישור השר, ושיאפשר זיהויים כשייכים לרשות.

53. סדרי דיוורם של דברי דואר, איסופם, העברתם, חלוקתם ומסירתם וכל ענין אחר הנוגע לטיפול בדברי דואר יהיו בהתאם לכללים.

54. נודע לרשות כי נמענו של דבר דואר נפטר לפני מסירתו, רשאית היא להחזיר את דבר הדואר לשולחו או למסרו למי שיוורה השולח, תמורת תשלום הקבוע לאותו דבר דואר.

55. דבר דואר המכיל טובין חבי-מכס, לא ייפתח ולא ייבדק בידי פקיד המכס אלא בנוכחות פקיד דואר ובכפוף לאמור באמנת הדואר העולמית ובהסכמים בין-לאומיים בדבר חבילות דואר שישראל צד להם.

56. (א) דבר דואר שנשלח בניגוד לכללים, רשאי המנהל לעשות בו כפי שימצא לנכון, לרבות השמדתו, הכל בהתאם לכללים.

היתרים
לשירותים שלא
ביד הרשות

זכות המדינה
והרשות בבולים

סימן הרשות

סדרי טיפול
בדברי דואר

דבר דואר
שנמענו נפטר

טובין חבי-מכס

משלוח בניגוד
לכללים

(ב) החליט המנהל למסור דבר דואר כאמור לנמען או להחזירו לשולח, ישלם הנמען, אם ירצה בדבר הדואר, או השולח — לפי הענין — תשלום כפי שייקבע בכללים; התשלום לא יעלה על סכום הגדול פי חמישה מדמי הדואר בשל אותו דבר דואר — אם הוא דבר דואר פנים, ואם הוא דבר דואר חוץ — יהיה התשלום בכפוף לאמור באמנת הדואר העולמית ובהסכמים בין-לאומיים בדבר חבילות דואר שישראל צד להם.

גביית תשלומים
שלא שולמו
כדין

57. לא שילם השולח את דמי הדואר בעד משלוח דבר דואר או ששילם אותם בחסר, רשאי המנהל לגבות את כפל התשלום החסר מאת השולח, או מאת הנמען אם ירצה בדבר הדואר, בצירוף ההוצאות הכרוכות בגביה, הכל לפי הכללים.

ראיית בתיכונת
דמי דואר

58. בכל הליך לתשלום דמי דואר או תשלומים אחרים בשל דברי דואר לפי חוק זה —
(1) הצגתו של דבר הדואר שבעדו נדרש התשלום כשעליו חותמת דואר המציינת שהנמען סירב לקבלו או שהנמען נפטר או שאי אפשר למצוא, תהיה ראייה לכאורה על העובדה שצויינה;
(2) האדם שממנו לכאורה בא דבר הדואר שבעדו נדרש התשלום, חוקה שהוא השולח.

סימון רשמי —
ראייה לסכום
דמי הדואר

59. סימון רשמי על דבר דואר שסכום פלוני נגיע בעדו לרשות או למינהל דואר מחוץ לישראל יהיה ראייה לכאורה שדבר הדואר חב בסכום שצויין.

פרק ד': הובלת דואר

סימן א': הובלה בארץ

הגדרות

60. בסימן זה —

"כלי תעבורה" — אוטובוס ציבורי או מונית, כמשמעותם בפקודת התעבורה⁵, או בתקנות שהותקנו לפיה;

"בעל שירות" — כל אחד מאלה:

(1) בעל רשיון קו באוטובוס לפי תקנה 386 לתקנות התעבורה, התשכ"א—1963⁶;

(2) בעל מונית המסיעה נוסעים בקו קבוע;

(3) מי שמונהל עסק של הסעת נוסעים במונית בקו קבוע;

(4) בעל רשיון לפי חוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג—1963⁷, הרשאי להטיס נוסעים בקו סדיר וקבוע על-פי תנאי רישונו.

דרישה מבעל
שירות

61. המנהל רשאי לדרוש מבעל שירות (להלן — בעל שירות נדרש), בהודעה בכתב, שהחל ביום הנקוב בהודעה יוביל ויעביר שקי דואר בימים ובשעות הנהוגים בקו, כפי שיוורה המנהל, ובלבד שמשקל השקים ומספרם לא יעלה על הקבוע בתקנות לענין זה.

ביצוע הוראות
ההובלה

62. בעל שירות נדרש יעשה את כל הסידורים הנחוצים, להנחת דעתו של המנהל, להובלת שקי דואר החל ביום הנקוב בהודעה, ומכאן ואילך יקבל, יאסוף ויוביל את כל

5 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

6 ק"ת התשכ"א, עמ' 1425; התשמ"א, עמ' 714.

7 ס"ח התשכ"ג, עמ' 104.

שקי הדואר שפקיד הדואר ימסור לו, לעובדיו או לשלוחיו לשם כך, ויקבל, יאסוף, ימסור ויניח את שקי הדואר הנתונים לו במקומות שלאורך מסלול נסיעתו ובכפיפות להנחיות ולהגבלות סבירות שיקבע המנהל.

63. החובות שיוטלו על בעל שירות גדרש לפי פרק זה יהיו כפופות לתנאי הרשיון שלו ולהוראות כל דין. סימג להטלת חובות

64. בעל שירות יהא אחראי לשמירתו הבטוחה של כל שק דואר שנמסר לו להובלה; במקרה של נזק, גניבה או אבדן של דבר דואר הנמצא בשק, ישפה בעל השירות את הרשות על כל סכום פיצויים ששילמה בשל כך. אחריות לאבדן ונזק

65. הרשות תשלם לבעל שירות גדרש תמורה ראויה בעד שירותיו לפי סימן זה. השלום לבעל שירות

סימן ב' : חובלה בין-לאומית

66. מפעיל יקבל, על כלי טיס או כלי שיט יוצא, כל שק דואר שפקיד דואר נתן לו להובלה, ומשקיבלו ימסור אותו ללא השהיה בהגיע כלי הטיס או כלי השיט ליעדו. כלי טיס או כלי שיט יוצא

67. מפעיל של כלי טיס או כלי שיט נכנס ימסור ללא השהייה את כל דברי הדואר שבו, שנמסרו לו לשם העברתם לרשות, לפקיד דואר המוסמך לדרוש אותם, ובאין דרישה — לבית דואר. כלי טיס או כלי שיט נכנס

68. הרשות תשלם תמורה ראויה למפעיל כלי טיס או כלי שיט יוצא בעד דברי דואר שמסרה לו הרשות להובלה, וכן לנתבים ולאחרים שהביאו דברי דואר מכלי טיס או כלי שיט לבית דואר. השלום למפעיל ולאחרים

סימן ג' : תנאי שירות הובלה

69. תנאי שירות הובלה לפי פרק זה וכן התמורה בעדם כאמור בסעיפים 65 ו-68 ייקבעו, בכפוף להוראות כל דין, בהסכם; באין הסכם יכריע השר בדבר. הסכם בין טוביל לרשות

70. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת השר לפי סעיף 69 רשאי לערער עליה בפני בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצא מקום עסקיו של המערער בישראל. ערעור על החלטת השר

(ב) בית המשפט הדן בערעור רשאי לאשר את החלטת השר, לדחותה או לשנותה.

(ג) בית המשפט ידון בערעור לפי סדר הדין המינהלי שהתקין שר המשפטים, ובאין סדר דין מינהלי — בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומזירה.

(ד) הגשת ערעור לבית המשפט אינה פוטרת את המערער ממילוי חובותיו על פי פרק זה.

פרק ה' : סמכויות הקשורות במקרקעין

71. הרשות רשאית, לפי החלטת המנהל —
(1) להקים תיבות דואר לפי צרכי הרשות בכל מקום שיש לציבור גישה אליו; הצבת תיבות דואר ותאי דואר

(2) להתקין תאי דואר בקירות של בית דואר הפונים כלפי חוץ.

72. (א) התכוון המנהל לעשות שימוש בסמכותו לפי סעיף 71, ימסור למחזיק במקרקעין הודעה בכתב על כך עשרים ואחד ימים מראש.
- (ב) לא ניתן למצוא את המחזיק במקרקעין, יפרסם המנהל הודעה באופן שיקבע השר בתקנות.
73. (א) בסעיף זה, "הודעה" — הודעה לפי סעיף 72.
- (ב) מחזיק במקרקעין הרואה עצמו נפגע מהכוונה לעשות שימוש בסמכויות המגויות בסעיף 71, רשאי להשיג על ההודעה בפני המנהל תוך ארבעה עשר ימים מיום מסירת ההודעה.
- (ג) דחה המנהל את ההשגה, רשאי המחזיק במקרקעין לערער על החלטת המנהל בפני בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצאים המקרקעין, תוך ארבעה עשר ימים מיום שנמסרה לו החלטה.
- (ד) בית המשפט הדן בערעור רשאי לאשר את השימוש בסמכות כאמור, להתנות בתנאים או לאסרו, והוא רשאי ליתן כל סעד שבית משפט הדן בענין אזרחי מוסמך לתתו.
74. (א) בית המשפט ידון בערעור לפי סדר הדין המינהלי שהתקין שר המשפטים; ובאין סדר דין מינהלי — בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומתירה.
- (ב) בית המשפט הדן בערעור לא יהיה קשור בדיני ראיות, חוץ מדיני חסינות עדים וראיות חסויות כאמור בפרק ג' לפקודת הראיות [נוסח חודש], התשל"א—1971.
75. על אף האמור בסעיף 12 לחוק המקרקעין, התשכ"ט—1979, תיבת דואר שחוברה למקרקעין של אחר תהא בבעלות הרשות.
76. הוראות פרק זה אינן באות לגרוע מהוראה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה—1965.¹⁰

פרק ו': אחריות וחסינות

77. (א) על אף האמור בחוק זה או בכל דין אחר, לא יהיו הרשות, עובדיה וכל תבאים מטעמה אחראים לנזק, גניבה או אבדן של דבר דואר פנים, כולו או חלקו, שאירעו במהלך השירותים הניתנים על ידי פקיד דואר בתפקידו ועקב שירותים אלה, אלא אם כן נתקיימו כל אלה:
- (1) דבר הדואר נתקבל למשלוח בדואר תמורת קבלה ומסירתו טעונה אישור;
 - (2) במקרה של נזק, אבדן חלקי או גניבה מתוך דבר הדואר — הדבר הובא לידיעת פקיד הדואר בעת מסירת דבר הדואר או בהזדמנות הסבירה הראשונה לאחר מכן;
 - (3) במקרה של גניבה או אבדן של דבר הדואר כולו — השולח או הגמען הביא את הדבר לידיעת פקיד דואר מיד לאחר שנודע לו;

8 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

9 ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

10 ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(4) הנוק או האבדן לא נגרמו מחמת אריזה בלתי מספקת או בלתי מתאימה, או מחמת טיבו של דבר הדואר, או באשמתם של השולח או של גורמים שבידי שמים.

(ב) הרשות תהא אחראית לנוק שנגרם לדבר הדואר, אם הוכיח השולח כי בעת שנתקבל דבר הדואר למשלוח ברשות טיפל בו פקיד דואר בצורה רשלנית.

78. אין הרשות, עובדיה וכל הבאים מטעמה אהראים לנוק שנגרם —

(1) בשל איחור במסירה או מסירה מוטעית של דבר דואר;

(2) בשל טעות במברק או השמטה ממנו, או בשל אי-מסירת מברק.

הגבלת אחריות
לאיחורים וטעויות

79. הראיה שנוק, גניבה או אבדן כאמור בסעיף 77 אירעו במהלך השירותים הניתנים על ידי פקיד דואר בתפקידו ועקב שירותים אלה, היא על התובע; אולם —

(1) אם בעת מסירת דבר הדואר ניתן לראות — בלי לפתוח את אריזתו — שהוא ניזק או שיש יסוד סביר להניח שהוא ניזק, חזקה שהנוק אירע במהלך אותם שירותים ועקב אותם שירותים;

(2) אם הוכחה קבלת דבר הדואר למשלוח על ידי המצאת קבלה, ודבר הדואר לא נמסר, חזקה שהאבדן אירע במהלך אותם שירותים ועקב אותם שירותים.

ראיות

80. השולח או הזכאי לתבוע פיצויים לפי סעיף 77 והוא רשאי להעביר את זכותו לאחר.

אחריות —
כלפי מי

81. אין הרשות חייבת בפיצויים לפי סעיף 77 אלא כדי שווי הנוק לדבר הדואר או כדי ערכו של דבר הדואר אם נגנב או אבד, אך לא למעלה מן הסכום שיקבע השר לענין אותו סוג של דבר דואר.

היקף האחריות

82. הרשות אחראית לדבר דואר — למעט חבילה — הנשלח לישראל או ממנה בהגבלות ובתנאים שפורשו לענין אחריות של מינהל דואר באמנת הדואר העולמית שבתוקף אותה שעה ושעליהם פורסמה הודעה ברשומות.

אחריות לדבר
דואר בשירות
בין-לאומי

83. (א) הרשות אחראית לחבילה הנשלחת לישראל או ממנה בהגבלות ובתנאים שפורשו לענין אחריות של מינהל דואר בהסכמים בין-לאומיים בדבר חבילות דואר שישראל צד להם ושעליהם פורסמה הודעה ברשומות.

אחריות לחבילה
בשירות
בין-לאומי

(ב) חבילה שנשלחה מיטח של מינהל דואר שאינו מכיר באחריות לפי הסכם כאמור בסעיף קטן (א), או לשטח של מינהל דואר כאמור, וניזוקה, נגנבה או אבדה במהלך השירותים הניתנים על ידי פקיד דואר ועקב שירותים אלה, דינה, לענין אחריות הרשות, כדין חבילה שהיא דבר דואר פנים.

84. לא ייזקק בית המשפט לתובענה על פי סעיפים 77 עד 83, אם תוך שנה אחת מיום שנתקבל דבר הדואר למשלוח לא דרש התובע, בכתב, פיצויים מהרשות, או שדרש כאמור אך לא הגיש תובענה תוך תשעים ימים מתאריך ההודעה על דחיית דרישתו.

התיישנות

85. נזק שגרם פקיד דואר במתן שירותי דואר ועקב שירותים אלה — לא ישא בו הפקיד במידה העולה על אחריות הרשות, אלא אם כן גרם לנוק בפעולה מכוונת או ברשלנות חמורה.

הגבלת אחריות

פסוק מאחריות
ללשון הרע או
לפנייה בפרטיות
במברק

86. לא יישא פקיד דואר באחריות פלילית או אזרחית על שבתוקף תפקידו שידר או העביר במברק דבר שהוא לישון הרע או פגיעה בפרטיות, או נטל חלק בכך.

תוכן מברק לא
ימסר במשפט

87. (א) השר רשאי לקבוע בתעודה כי פקיד דואר לא יעיד בהליך משפטי או בחקירה לפני אדם או גוף המוסמך בחוק לאסוף ראיות, על תכנו של מברק שהועבר על ידי הרשות או נמסר לה להעברה, ולא יציג את המקור של מברק כאמור שנחתם בידי השולח או מטעמו.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו באחת מאלה:

- (1) בענין עבירה שדינה מוות או מאסר לתקופה העולה על שנה אחת;
- (2) שולח המברק או נמענו הודיעו בכתב למנהל על הסכמתם למתן עדות או להצגה כאמור;
- (3) בית משפט ציווה על הצגה כאמור.

תעתיק מברק
ישמש ראיה

88. תעתיק של מברק, החתום בחותמת של בית דואר או בחתימת פקיד דואר, יהיה קביל בכל בית משפט והליך משפטי כראיה לכאורה שתכנו זהה עם תוכן המברק המקורי ושהמברק האמור היה חתום ונמסר להעברה בידי האדם שבידיו הוא אמור להיות חתום, ולא יהיה צורך להוכיח את חתימת האדם החותם על המברק המקורי או את מסירת המברק להעברה, או את החותמת או את החתימה של פקיד הדואר שקיבל את התעתיק למסירה.

פרק ז': עבירות, עונשין ופדרי דין

סימן א': עבירות בשירות הדואר

גניבת דבר
דואר

89. פקיד דואר שגנב דבר דואר או מתוכו, הסתירו או השמידו במהלך העברתו, דינו — מאסר חמש שנים; הכיל דבר הדואר כסף, שטר, נייר ערך או חפץ, דינו — מאסר עשר שנים.

עשייה שלא
כדין

90. (א) פקיד דואר שללא סמכות כדין פתח, עיכב או השהה דבר דואר או עשה לגביו מעשה אחר שאינו רשאי לעשות בתוקף תפקידו, או שביודעין התיר לאחר לעשות מעשה כאמור, דינו — מאסר שלוש שנים.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לאסור את פתיחתו, עיכובו או השהייתו של דבר דואר מחמת אחד מאלה:

- (1) העדר מען נכון;
- (2) הנמען נפטר או אי אפשר למצאו;
- (3) הנמען סירב לקבלו או סירב לשלם או לא שילם את דמי הדואר בעדו.

הפרת סודיות

91. פקיד דואר שמסר ידיעה בענין דבר דואר או תכנו, שהגיעה אליו תוך עבודתו או בתוקף תפקידו, לאדם שלא היה מוסמך לקבלה, דינו — מאסר שלוש שנים.

הפרת איסור
משלוח דואר
וקיום חברוק

92. (א) המפר את הוראות סעיף 49, דינו — קנס כאמור בסעיף 61 (א) (2) לחוק העונשין, התשל"ז—1977¹¹ (להלן — חוק העונשין); חזר והפר את הוראות סעיף 49 לאחר שהורשע בעבירה עליו, דינו — קנס נוסף לכל יום של הפרה.

11 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התש"ס, עמ' 129; ק"ת התשמ"ד, עמ' 2065.

(ב) בית המשפט רשאי לצוות על החרמת כל דבר דואר שלגביו נעברה עבירה על סעיף 49 (א) ולהורות מה ייעשה בו.

רשלנות המעביר
דואר

93. מועסק בהובלה, בשמירה או במסירה של שק דואר או של דבר דואר, שבמהלך ההעברה עשה אחת מאלה, דינו — מאסר ששה חדשים:

(1) התיר לאדם שאינו מוסמך לכך לגסוע ברכב שאינו מורשה להסיע נוסעים והמשמש להובלת שק דואר או דבר דואר;

(2) תוך כדי העסקתו כאמור או בהיות שק הדואר או דבר הדואר בשמירתו או בהחזקתו, הניח אותו ללא שמירה או הניח לאדם שאינו מוסמך לכך לשמור עליו;

(3) סיכן את בטיחותו של שק דואר או דבר דואר מחמת אי־זהירות, התרשלות או התנהגות שלא כשורה;

(4) אסף, קיבל, הוביל או מסר דבר דואר שלא במהלך הרגיל של הרשות, ואין לו רשות לכך;

(5) האיט במזיד הובלתם של שק דואר או דבר דואר, או לא נקט זהירות ושקידה כראוי להובילם בבטיחות ובמהירות הראויה.

94. (א) בעל שירות נדרש שסירב לעשות, או לא עשה את כל הסידורים הנחוצים, להנחת דעתו של המנהל, להובלת שקי דואר החל ביום הנקוב בהודעה שנמסרה לו לפי סעיף 61, או שהוא, עובדו או שלוחו עשו אחת מאלה, דינו — קנס:

בעל שירות
נדרש שסירב
להסדיר הובלה

(1) סירב להוביל, או לא הוביל, שקי דואר שמסר לו פקיד דואר;

(2) סירב לקבל, לאסוף, למסור או להניח שקי דואר, או שלא עשה כן במקומות, בימים ובשעות הנהוגים בקו — כפי שהורה לו המנהל.

(ב) אחריות פלילית לפי סעיף זה לא תגרע מאחריותו של בעל שירות נדרש על פי סעיף 64.

95. (א) אלה דינם קנס כאמור בסעיף 61 (א) (3) לחוק העונשין:

עבירות מפעיל

(1) מפעיל שלא קיים את הוראות סעיף 66;

(2) מפעיל שלא מסר דבר דואר כאמור בסעיף 67;

(3) מפעיל שפתח שק דואר שהופקד בידו להובלה, או שהוציא כל דבר מתוך שק כאמור;

(4) מי שקיבל מידי מפעיל או מטעמו שק דואר או דבר דואר, כדי שיביאם לבית דואר ובמזיד שבר את ההותם של שק הדואר או פתח את דבר הדואר.

(ב) איש צוות בכלי טיס או בכלי שיט שביודעין עיכב דבר דואר שנמסר למפעיל לשם העברתו לרשות, דינו — קנס כאמור בסעיף 40 (2) לחוק העונשין; הוטיף ועיכב את דבר הדואר אחרי שהמנהל דרש אותו, דינו — כפל הקנס האמור.

סימן ב': עבירות כלפי הדואר

96. בסימן זה, "מוביל דואר" — אמצעי הובלה שדברי דואר נישאים בו וכן אדם המועסק בהובלת דברי דואר או במסירתם.

הגדרת מוביל
דואר

(1) גנב שק דואר ;

(2) גנב דבר דואר משק דואר, מבית דואר, מפקיד דואר או ממוביל דואר במהלך העברתו ברשות ;

(3) גנב כסף, שטר, נייר ערך או חפץ מתוך דבר דואר במהלך העברתו ברשות ;

(4) עצר מוביל דואר בכוונה לשדוד אותו או לחפש בו ;

(5) סילק או פתח שלא כדין שק דואר שנשלח באמצעות מוביל דואר ;

(6) הוציא שלא כדין דבר דואר במהלך העברתו מתוך שק דואר שנשלח כאמור.

משלוח חמרים
מסוכנים

98. מי ששלח דבר דואר שיש בו חומר נפץ, חומר מסוכן אחר, יצור חי מסוכן או כל דבר אחר העלול לפגוע באדם, דינו — מאסר שלוש שנים.

הסתרת דברי
דואר

99. מי שמצא דבר דואר או שנמסר לו שלא כשורה דבר דואר, ובידיעה שהיה צריך להימסר לאדם אחר, התביאו או עיכבו במזיד, או סירב למסרו או לא מסרו לאחר שפקיד דואר דרש זאת ממנו, דינו — מאסר שנתיים.

משלוח חמרים
מזיקים

100. מי ששלח דבר דואר שיש בו אחת מאלה, דינו — מאסר שנה :

(1) מכשיר חד שאינו מוגן כיאות, חומר מזיק, יצור חי מזיק או כל דבר אחר העלול לפגוע בדברי דואר אחרים ;

(2) סמים מסוכנים שהכנסתם בדבר דואר לא הורשתה במפורש באמנה ובהסכמים של איגוד הדואר העולמי.

פתיחת או
עיכוב של
דבר דואר

101. (א) מי שאינו מועסק ברשות וביודעין עשה אחת מאלה, דינו — מאסר ששה חדשים :

(1) פתח דבר דואר שהיה צריך להימסר לאחר או גרם לפתיחתו ;

(2) הפריע או עיכב הובלת דבר דואר או מסירתו לנמען.

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על מי שהוא אפטרופסו של קטין או של פסול

דין שאליו ממוען דבר הדואר.

שימוש בכול
משומש

102. (א) מי שעשה אחת מאלה, דינו — מאסר ששה חדשים :

(1) הסיר שלא כדין בול מדבר דואר במהלך העברתו ברשות, או ממסמך של הרשות ;

(2) השתמש בידעין לצורך תשלום דמי דואר בכול דואר שבוטל בחותם או בסימן אחר שנעשה בו בבית דואר.

(ב) הואשם אדם בעבירה לפי סעיף קטן (א) (2), חזקה שמי שכתב את המען

על דבר הדואר שעליו הודבק הכול הוא האדם שהשתמש בכול.

התחמקות
מתשלום
דמי דואר

103. מי שהשיג שירות משירותי הרשות בתחבולה כדי להשתמש מתשלום המגיע תמורתו, דינו — מאסר ששה חדשים.

104. (א) מי שכתב על נכס של הרשות או הדביק עליו שלא כדין כרזה או מודעה, דינו — מאסר שלושה חדשים.

(ב) יראו כמבצע עבירה לפי סעיף זה גם מי שתכנה של הכרזה או המודעה מצביע עליו כעל מי שהזמין את הכנתה או הדבקתה או הורה על ביצוע המעשה, וזאת אם הוכיח את אלה:

(1) העבירה געברה שלא בידיעתו;

(2) הוא נקט בכל האמצעים הסבירים למנוע את ביצוע העבירה.

(ג) לענין סעיף זה, "נכס של הרשות" — בית דואר, תיבת דואר, לוחית או שלט של הרשות וכל נכס שהרשות מחזיקה בו או המשמש אותה.

105. מי שהפריע לפקיד דואר במילוי תפקידו לאחר שהוזהר שלא לעשות כן, דינו — קנס.

הפרעה לעבודת
הרשות

106. מי שעשה אחת מאלה, דינו — קנס:

מרמה

(1) רשם במזיד על גבי דבר דואר שנשלח בדואר אמרה כוונת בדבר תכולתו;

(2) בכוונת מרמה שם בבית דואר דבר דואר הנחזה כאילו חל עליו פטור או זכות יתר לפי כל דין הנוגע לדברי דואר.

107. מי שעבר על הוראות סעיפים 56 ו-57, לאחר שהמנהל הזהירו בכתב שלא לעשות כן, דינו — קנס.

משלוח דואר
בניגוד לכללים

108. (א) לא יסמן אדם מקום השייך לו או הנמצא בשליטתו, בסימנים, מלים או אותיות המצביעים או המרמזים, כי יש במקום תיבת דואר או כי המקום הוא בית דואר, ולא ירשה בו את קיומם, אלא בהרשאת המנהל.

התראות כבית
דואר

(ב) מי שהפר הוראות סעיף זה, דינו — קנס כאמור בסעיף 40 (2) לחוק העונשין; תור והפר אותן לאחר שהורשע בעבירה עליהן, דינו — קנס נוסף לכל יום של הפרה.

109. מי שעסק במסחר, במלאכה או ברוכלות, בתוך בית דואר או סמוך לפתחו, דינו — קנס.

עיסוק בבית
דואר או לידו

פרק ח': העברת עובדים, נכסים, זכויות, חובות ותקציב

פימן א': העברת עובדים

110. נחתם בין המדינה לבין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות הסכם בדבר העברת עובדים משירות המדינה לשירות הרשות יחולו הוראות אלה מיום תחילתו של ההסכם (להלן — הסכם להעברת עובדים):

הסכם להעברת
עובדים

(1) עובד המדינה שייקבע בהסכם להעברת עובדים יהיה עובד הרשות החל מן היום שקבע השר;

(2) על אף האמור בכל דין, עובד המדינה שהפך להיות עובד הרשות כאמור בפסקה (1) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל ההעברה;

(3) עובד שהפך להיות עובד הרשות כאמור בפסקה (1) ולא הסתגל לעבודה ברשות בתנאים ובתקופה שנקבעו בהסכם להעברת עובדים, לא

יחולו עליו הוראות פסקה (2) וזכויותיו יהיו כפי שנקבע בהסכם להעברת עובדים ;

(4) זכויותיו של עובד שהועבר כאמור כלפי המדינה מכוח יחסי עובד ומעביד שהיו ביניהם, בשל תקופת היותו עובד המדינה, שהרשות קיבלה על עצמה לקיימן בהסכם להעברת עובדים — לא יהיה העובד רשאי לתבוע קיומן מן המדינה.

111. תנאי הסכם עבודה בין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, שעניינם תנאי עבודה, שינויי תקן, שכר והטבות אחרות, טעונים אישור השר ושר האוצר, וזאת לתקופה של שנה אחת מיום העברת רוב עובדי "שירותי הדואר במשרד התקשורת לרשות.

סימן ב' : העברת נכסים, זכויות, חובות ותקציב

112. (א) בסימן זה, "נכס" — מקרקעין, מיטלטלין, זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא.

(ב) על אף האמור בכל דין או הסכם, ובכפוף להוראות חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹², מותר, בהסכם, באישור שר האוצר, להעביר לרשות את זכויות המדינה, כולן או חלקן, בנכסים שעמדו לרשותו של משרד התקשורת לצרכי השירותים אשר יינתנו בידי הרשות, החל ביום שייקבע לפי סעיף 126 (ג), ואת זכויותיה וסמכויותיה של המדינה לפי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות שהיו בני תוקף לגבי השירותים האמורים ערב היום האמור ; להסכם כאמור ייקרא להלן בסימן זה — הסכם להעברת נכסים.

(ג) שר האוצר רשאי בצו לפטור את הרשות מתשלום אגרות, מס בולים, מסים וכל תשלומי חובה אחרים הכרוכים בביצוע ההסכם להעברת נכסים, כולם או מקצתם.

113. משנחתם ההסכם להעברת נכסים רשאי השר לקבוע בצו, על אף האמור בכל דין או הסכם, כי לגבי הנכסים, ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות האמורים בו, תבוא הרשות במקום המדינה, הן לגבי הזכויות והסמכויות של המדינה והן לגבי החובות וההתחייבויות שהיו מוטלות עליה ערב תחילתו של ההסכם להעברת נכסים.

114. (א) בסעיף זה —

"היום הקובע" — היום שנקבע לפי סעיף 127 (ג) ;

"השנה השוטפת" — שנת הכספים שבה היום הקובע.

(ב) הממשלה תעביר לרשות את כל הסכומים אשר הוקצבו בחוק התקציב לשנה השוטפת לפעולותיהן של יחידות משרד התקשורת המועברות לרשות וטרם הוצאו ביום הקובע ; עד לסיומה של שנת הכספים השוטפת יהיה התקציב לפעולות הרשות לפי התקציב שהועבר לרשות כאמור, בשינויים הנובעים מהקמת הרשות.

115. השר רשאי לקבוע בצו כי הרשות תבוא במקום המדינה לגבי סוגים מסויימים של תביעות תלויות ועומדות מטעם המדינה או נגדה ערב תחילתו של ההסכם להעברת נכסים, שהן בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות ולעסקאות כאמור בסעיף 112 (ב),

12 סי' תשי"א, עמ' 52.

וכן לגבי עילות לתביעות כאמור שהיו קיימות אותו זמן, להוציא תביעות של עובדי המדינה בשל תקופת היותם עובדי המדינה.

פרק ט': הוראות שונות

116. דין המדינה כדין כל מקבל שירות לענין קבלת שירותים על פי חוק זה. המדינה כמקבל שירות
117. דין הרשות כדין המדינה לענין חוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב—1952.¹⁸ אחריות בניזיקין
118. (א) דין חברי המועצה ועובדי הרשות לענין חיקוקים אלה כדין עובדי מדינה:
(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט—1969;¹⁴
(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט—1959;¹⁵
(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם—1979;¹⁶
(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט—1969;¹⁷
(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א—1971;¹⁸
(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].¹⁹
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) (1) ו-(6) יחולו גם על פקיד דואר שאינו עובד הרשות.
119. המנהל רשאי לקבוע סיווגים של דברי דואר לצורך קביעת דמי דואר ולצורך דרכי הטיפול בהם. סיווג דברי דואר
120. (א) המנהל יוציא מדריך דואר שיכלול בין היתר את הכללים שנקבעו לפי סעיף 22.
(ב) כללים שפורסמו במדריך הדואר תחילת תוקפם ביום פרסומם אם אין בהם הוראה אחרת בענין זה.
(ג) הכללים אינם טעונים פרסום ברשומות. פרסום כללים
121. היתר שניתן לפי פקודת הדואר [נוסח חדש], התשל"ז—1976,²⁰ ושהיה בתוקף ערב קבלתו של חוק זה בכנסת רואים אותו כהיתר שניתן לפי חוק זה. היתרים קיימים
122. אין האמור בחוק זה גורע מסמכויות בדיקה ופיקוח על דברי דואר מכוח כל חיקוק. שמירת דינים

13 ס"ח התשי"ב, עמ' 339.

14 ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

15 ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התשכ"א, עמ' 60.

16 ס"ח התש"ם, עמ' 2.

17 ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

18 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 421; ס"ח התש"ם, עמ' 58.

19 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 124.

20 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 567; ס"ח התשמ"א, עמ' 174.

124. בחוק בנק הדואר, התשי"א—1951 —

תיקון חוק
בנק הדואר

- (1) במקום "שר הדואר" יבוא, בכל מקום, "שר התקשורת";
- (2) בסעיף 1, במקום "שירות הדואר של המדינה" יבוא "משרד התקשורת";
- (3) במקום סעיף 3 יבוא:
3. בנק הדואר יקיים את שירותיו באמצעות רשות הדואר שהוקמה בחוק רשות הדואר, התשמ"ו—1985 (להלן — הרשות).";
- (4) בסעיף 4 —
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "יושב ראש ומנהל";
- (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) שר התקשורת, בהתייעצות עם שר האוצר, ימנה מנהל לבנק הדואר (להלן — המנהל); המנהל יהיה עובד המדינה."
- (5) אחרי סעיף 4 יבוא:
- 4א. (א) תפקידיו של המנהל יהיו הפיקוח הכללי והביקורת על ביצועם של שירותי בנק הדואר באמצעות הרשות.
- (ב) לצרכי הפיקוח והביקורת תספק הרשות למנהל מידע, תתיר לו גישה לפנקסיה ומסמכיה ותקל עליו את בדיקתם, ורשאי המנהל בכל עת לדרוש מהרשות הצגת כל פנקס ומסמך שהיא מנהלת בכל הכרוך לביצוע השירותים כאמור, ולבדוק אותם.
- (ג) לפי דרישת המועצה יערוך המנהל דין וחשבון על ממצאי הביקורת שערך ויגישו למועצה.
- (ד) המנהל רשאי, באישור השר וועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע כללים בדבר —
- (1) הדרכים והמועדים שבהם תעביר הרשות לבנק הדואר כספים שהתקבלו לזכות חשבונות בבנק הדואר, הדיווח על כך;
- (2) טיב השירות שיש לתיתו לבעלי החשבונות בבנק הדואר;
- (3) כל נושא אחר הנוגע למתן שירותי בנק הדואר באמצעות הרשות שיחליט עליו שר התקשורת."
- (6) במקום סעיף 5 יבוא:
5. (א) לבנק הדואר תהיה מועצה מפקחת (להלן — המועצה), ואלה תפקידיה:
- (1) לייעץ לשר התקשורת בשאלות הנוגעות להנהלת עסקי בנק הדואר ולפיקוח עליהם;

"תפקידי המנהל
וסמכויותיו"

"מועצת בנק
הדואר"

(2) לעקוב אחרי ביצוע פעולות בנק הדואר, לקבל דו"ח חותמת המנהל על ממצאי הביקורת שערך, לדון בהם ולקבוע מסקנותיה.

(ב) ואלה חברי המועצה:

(1) היושב ראש;

(2) שני נציגים של משרד התקשורת שימנה שר התקשורת, וש אחד מהם הוא המנהל הכללי של משרד התקשורת או בא כוחו;

(3) שני נציגים של משרד האוצר שימנה שר האוצר;

(4) שני נציגים של שני משרדי ממשלה, שימנה שר התקשורת, לאחר התייעצות עם השרים הממונים על אותם משרדים;

(5) ששה חברים שימנה שר התקשורת מקרב הציבור; מינויו של כל אחד מהם יהיה לשלוש שנים, ואפשר לשוב ולמנותו.

(ג) על הרכב המועצה ועל כל שינוי בו תפורסם הודעה ברשומות.

(ד) חמישה חברים יהיו מניין חוקי ביישיבות המועצה.

(ה) המנהל יוזמן לכל ישיבות המועצה. "

(7) סעיף 18 — בטל;

(8) בסעיף 20 (א), בפסקה (5), אחרי "אגרות" יבוא "ועמלות".

125. בחוק הבוק —

תיקון חוק
הבוק

(1) אחרי סעיף 52 יבוא:

52א. לצורך קיום התברוקה לפי חוק רשות הדואר, התשמ"ו-1985, יעניק השר לרשות הדואר רשיון מיוחד ויחייב את בעל הרשיון שברשותו מיתקני בזק הדרושים לקיום התברוקה לאפשר לה את השימוש במיתקניו; על השימוש במיתקנים כאמור יחולו הוראות סעיף 5. "

(2) בסעיף 61, אחרי "מכוח הפקודה" יבוא "לענין בזק".

126. (א) שר התקשורת אחראי לביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

ביצוע ותקנות

(ב) תקנות שיתקין השר לפי חוק זה, למעט תקנות לפי סעיפים 37 (ג) ו- (ד) וצווים לפי סעיפים 113 ו-115, טעונות אישור הוועדה; אולם קביעת תשלום לפי סעיף 37 (א) בעד שירות לחוץ לארץ המנוי בתוספת אינה טעונה אישור כאמור אם היא נעשתה בהתאם לשינוי שחל באותו חלק מהתשלום המשתלם למוביל, למינהל דואר או למפעיל בחוץ לארץ.

127. (א) תחילתם של סעיפים 2 עד 4, 8 עד 20, 25, 26, 29 (ב), 34, 112, 117 ו-126 ביום שיקבע השר בהודעה ברשומות.

תחילה

(ב) תחילתו של סעיף 125 (2) ביום תחילתו של חוק הבוק.

(ג) תחילתם של יתר סעיפי חוק זה ביום שיקבע השר בהודעה ברשומות; השר יקבע את המועד האמור לאחר שייחתמו, באישור שר האוצר, ההסכמים האמורים בסעיפים 110 ו-111 וההסכם להעברת נכסים האמור בסעיף 112, ובלבד שהמועד לא יהיה מאוחר מתום שנה מיום החתימה על ההסכמים האמורים.

פרסום

128. חוק זה יפורסם תוך עשרים ימים מקבלתו בכנסת.

תוספת

(סעיף 37)

בארץ:

מכתב רגיל

גלויה

מברק רגיל

חבילה עד 3 ק"ג

לחו"ל:

מכתב בדרך הים והיבשה, שמשקלו אינו עולה על 200 גרם.

איגרת אויר

מברק רגיל לאירופה

מברק רגיל לארצות הברית

צרוור קטן בדרך הים והיבשה, שמשקלו אינו עולה על 500 גרם.

אמנון רובינשטיין
שר התקשורת

יצחק שמיר
שר החוץ
ממלא מקום ראש הממשלה

חיים הרצוג
נשיא המדינה