

**חוק אזור סחר חפשי באילת (מטורים והנחות ממסים),
התשמ"ה—1985 ***

פרק א': פרשנות

1. בחוק זה —

תגרות

"אזור אילת" — תחום העיר אילת;

"אזור נמל חפשי" — כמשמעותו בחוק אזורי נמל חפשיים, התשכ"ט—1969¹;

"תושב אזור אילת" —

(1) יחיד שמקום מגוריו הקבוע הוא באזור אילת והתגורר בה לפחות שלושה חדשים רצופים לפני שהוא מבקש הטבה לפי חוק זה;

(2) חבר-בני-אדם כמשמעותו בפקודה שיש לו עסק באזור אילת — לגבי אותו עסק, בתנאי שנרשם באילת כעוסק לענין חוק מע"מ לגבי העסק האמור ובתנאים אחרים שנקבעו;

"יבוא לאזור אילת" — יבוא טובין במישרין לאזור אילת, לרבות יבוא דרך אזור נמל חפשי אילת, ולרבות יבוא דרך מקום אחר בישראל כאשר הטובין מועברים לאזור אילת בפיקוח רשות המכס;

"חוק מע"מ" — חוק מס ערך מוסף, התשל"ו—1975²;

"הפקודה" — פקודת מס הכנסה³;

"מסים עקיפים" — מכס, מס קניה, בלו או היטל לפי תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח—1958⁴, וכן הפקדה על פי פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט—1979⁵;

"המנהל" — מנהל המכס ומע"מ.

2. (א) כל מונח בהוראה בחוק זה המתייחס למס כלשהו יתפרש לפי המשמעות שיש לו בחוק שלפיו מוטל אותו מס.

פרשנות ושמירת
דינים

(ב) חוק זה בא להוסיף על ההטבות על פי כל דין, זולת אם נאמר במפורש אחרת בחוק זה.

(ג) הוראות חוק זה והסמכויות לפיו לא יגרעו מכל הוראה של דין אחר או מסמכות לפיה, זולת אם נאמר אחרת בחוק זה.

פרק ב': הטבות במסים עקיפים וכמס ערך מוסף

3. (א) לא יוטלו מסים עקיפים על יבוא טובין לאזור אילת לשם מכירתם בו בידי בעל היתר, תמורת מטבע חוץ בלבד, במקום ובדרך שקבע המנהל, לתיירים או לתושבי ישראל היוצאים לחוץ לארץ בדרך האויר או הים.

פטור ממסים
עקיפים

* נתקבל בכנסת ביום י"ג באב התשמ"ה (31 ביולי 1985); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בת"ח 1747, התשמ"ה, עמ' 261.

1 ס"ח התשכ"ט, עמ' 228.

2 ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

3 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

4 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ה, עמ' 136.

5 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 525.

(ב) טובין שיוצרו בישראל ונמכרים לבעל היתר לשם מכירתם לתיירים או לשם מכירתם לתושבי ישראל היוצאים לחוץ לארץ בדרך האויר או הים, הכל תמורת מטבע חוץ, יראו אותם, לכל דבר וענין כולל הטבות שלא על פי חוק זה, כטובין המיוצאים מישראל.

(ג) היתר לענין סעיף זה יינתן מאת המנהל, ורשאי הוא לקבוע בו תנאים; תנאים לקבלת היתר ייקבעו בתקנות.

סמכות לפטור ממסים עקיפים

4. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי בתקנות לפטור ממסים עקיפים, כולם או מקצתם, פטור מלא או חלקי, טובין הנמכרים באזור אילת ושירותים הניתנים בו, כמפורט להלן:

- (1) טובין שיוצרו בישראל ונמכרים לעוסק תושב אזור אילת לשם מכירתם לצריכה באזור אילת או לשימוש בו, דרך כלל או לסוג מסויים של טובין;
- (2) שירותים טעוני מס, דרך כלל או מסוג מסויים.

הקלות במס ערך מוסף

5. (א) יבוא טובין לאזור אילת לשם מכירתם לצריכה באזור אילת או לשימוש בו, יהא פטור ממס ערך מוסף; הוראה זו לא תחול על טובין המפורטים בתוספת.

(ב) על מכירתם של טובין בידי עוסק שאינו תושב אזור אילת לעוסק תושב אזור אילת לצורך עסקו באזור אילת, יחול מס ערך מוסף בשיעור אפס.

(ג) מכירתם של טובין המצויים באזור אילת, בידי עוסק תושב אזור אילת, למעט טובין המפורטים בתוספת, תהא פטורה ממס ערך מוסף.

(ד) מכירתם של מקרקעין המצויים באזור אילת תהא פטורה ממס ערך מוסף; ואולם מכירה שהיא פעולה באיגוד מקרקעין תהא פטורה רק אם כל מקרקעין של האיגוד מצויים באזור אילת.

(ה) מתן שירותים באזור אילת בידי תושב אזור אילת יהא פטור ממס ערך מוסף; ואולם במתן שירותים המתייחסים לעסקה שהיא מכר יינתן הפטור רק אם הנכס מצוי באזור אילת, ובמתן שירותים המתייחסים לאירוע יינתן הפטור רק אם האירוע מתקיים באזור אילת.

סמכות לשנות את תחולת ההקלות

6. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת —

- (1) להוסיף לתוספת או לגרוע ממנה;
- (2) לקבוע מס ערך מוסף בשיעור החל על מכירת טובין על פי סעיף 2 לחוק מע"מ, במקום שיעור אפס כאמור בסעיף 5(ג), לגבי מכירת טובין שייקבעו;
- (3) לקבוע שהפטור על פי סעיף 5(ה) לא יחול לגבי סוגי שירותים הניתנים באזור אילת או סוגי שירותים המתייחסים לנכסים המצויים בו.

טובין לצריכה אישית באזור נמל חפשי

7. הוראות סעיף 24 לחוק אזורי נמל חפשיים, התשכ"ט—1969, לא יחולו על הבאתם לאזור נמל חפשי אילת של טובין שיבואם ומכירתם באזור אילת פטורים על פי חוק זה ממסים עקיפים וממס ערך מוסף.

שימוש שלא בהתאם למטרת החשבה

8. ניתן לגבי טובין פטור ממסים עקיפים או ממס ערך מוסף על פי סעיפים 3 עד 6 ונעשה בהם שימוש שלא בהתאם למטרה שבשלה הוענק הפטור, או שלא בהתאם לתנאים שנקבעו לפי חוק זה למתן הפטור, יחולו על הטובין המסים שהפטור ניתן לגביהם, לפי

השיעור החל ביום התשלום; בטובין עחל לגביהם סעיף 3(ב), יהא בעל ההיתר חייב גם בהחזר ההטבות שהוענקו שלא על פי חוק זה, בהתאם לכללים שיקבע המנהל.

פטור מדיווח תקופתי למע"מ

9. שר האוצר רשאי לפטור מי שעשה עסקאות הפטורות ממס ערך מוסף לפי חוק זה, מחובת הגשת דו"ח תקופתי עליהן על פי סעיף 67 לחוק מע"מ; ורשאי הוא לעשות כאמור דרך כלל או לגבי סוגי עוסקים או סוגי עסקאות.

פרק ג': פטור ממס מעסיקים והטבות במס הכנסה

10. מעסיק תושב אזור אילת יהא פטור ממס מעסיקים המוטל על פי חוק מס מעסיקים, התשל"ה—1975⁶, בשל הכנסת עבודה שהוא משלם בעד עבודה המתבצעת באזור אילת.

פטור ממס מעסיקים

11. יחיד שהוא תושב אזור אילת זכאי לזיכוי ממס הכנסה בשיעור של 10% מההכנסה החייבת, לפי סעיפים 2(1) או 2(2) לפקודה, שנצמחה או הוסקה באזור אילת, אך לא יותר מהמס שהוא חייב בו בשל ההכנסה האמורה, שיראוה לענין זה כאילו היא בשלב הגבוה ביותר בסולם הכנסתו, ולא יהא זכאי להנחה לפי סעיף 11 לפקודה.

זיכוי ממס הכנסה ליחיד

12. (א) מעסיק תושב אזור אילת המשלם הכנסת עבודה בעד עבודה המתבצעת באזור אילת, זכאי להטבה לשם הקטנת עלויות השכר, בשיעור של 20% מהכנסת העבודה האמורה, אך לא יותר מסכום המס שעליו לנכות במקור באותה הכנסת עבודה; לענין זה, "הכנסת עבודה" — למעט תשלום לבעל שליטה בחברת מעטים, כאמור בסעיף 18(ב) לפקודה, ולמעט תשלום מאדם לקרובו כמשמעותו בסעיף 76(ד) לפקודה.

הטבה למעסיק להפחתת עלויות

(ב) הזכאי להטבה על פי סעיף קטן (א), יקבל אותה על ידי הפחתת סכום ההטבה מהסכום שהוא חייב לנכות במקור על פי סעיף 164 לפקודה.

פרק ד': פטור מאגרות בקשר לטיסות בינלאומיות

13. (א) הובלת נוסעים בטיסה בינלאומית מאזור אילת ואליו ויציאת נוסעים לחוץ לארץ בטיסה בינלאומית מאזור אילת יהיו פטורות מאגרות אלה: אגרת פיקוח אווירי, אגרות נחיתה והמראה של מטוסים, אגרות סבלות ושירותי נוסע שמשלם בעל כלי הטיס, ואגרת נוסע שחייב בה הממריא לחוץ לארץ משדה תעופה שבאזור אילת.

פטור מאגרות

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על טיסה בינלאומית משדה התעופה עובדה

ואליו.

פרק ה': הוראות שונות

14. הפיקוח על הכנסת טובין לאזור אילת, על הוצאתם ממנו ועל שמירת טובין שניתן לגביהם פטור או הקלה על פי חוק זה, יהיה בידי רשות המכס; לענין זה רשאי המנהל להורות על מקומות הכנסת טובין והוצאתם ועל הימים והשעות שבהם מותר להכניס או להוציא טובין, וליתן כל הוראה הנראית לו דרושה.

פיקוח על הכנסת טובין והוצאתם

6 ס"ח התשל"ה, עמ' 118.

(1) לצוות על הפחתת מחיריהם של טובין ושירותים שניתנו לגביהם הטבות על פי חוק זה;

(2) להתקין תקנות בדבר הפיקוח על המחירים של טובין ושירותים, לרבות בדבר מתן סמכויות לעובדי ציבור, ככל הנחוץ לביצוע סעיף זה.

(ב) הוראות חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח—1957⁷, יחולו, בשינויים המחוייבים, כאילו כל צו ותקנה שניתנו לפי סעיף זה ניתנו לפי החוק האמור.

16. (א) באין הוראה אחרת לפי חוק זה יחולו לגבי המסים שחוק זה מתייחס אליהם הוראות החוקים שלפיהם מוטלים אותם מסים; לענין תשלום מסים עקיפים ומס ערך מוסף כאמור בסעיף 8 בידי מי שמביא אתו טובין מאזור אילת למקום אחר בישראל, יראו אותו כמי שנכנס לישראל מחוץ לארץ ואת הטובין שאתו יראו כטובין שהוא נושא עמו או כמטען לוואי שלו; שר האוצר רשאי לקבוע פטורים מהמסים האמורים לפי סכום ערך מרבי או לפי סוג הטובין.

(ב) טובין שהועברו מאזור אילת למקום אחר בישראל בלי ששולמו המסים או הוחזרו ההטבות כנדרש על פי סעיף 8, יראו את הטובין שלגביהם ניתנו ההטבות כטובין מוברחים ויחולו עליהם הוראות פקודת המכס החלות על טובין מוברחים, גם אם ההטבות ניתנו שלא בקשר ליבוא.

17. הוראות חוק זה יחולו גם לגבי יחיד וחבר-בני-אדם הפועלים בשטח שרחבו קילומטר אחד מגבולות אזור אילת כאילו הם תושבי אילת, אם נתקיימו בהם התנאים האחרים שבהגדרת תושב אילת, וכן לגבי טובין המיובאים לשטח האמור או הנמצאים או הנמכרים בו, ולגבי שירותים הניתנים בו.

18. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, לרבות תקנות בדבר —

(1) הבטחת השימוש בטובין ובשירותים למטרות שלהם נועדו על פי חוק זה, לרבות הוראות שיאפשרו גביית המס מלכתחילה והחזרתו בצירוף הפרשי הצמדה וריבית לאחר שיוכח שנתקיימו הוראות חוק זה;

(2) הפעלת הוראות חוק זה לגבי עוסק שהוא תושב אזור אילת ועוסק בו ויש לו גם עסקים במקומות אחרים, ובמיוחד הוראות בדבר ייחוס מס תשומות לעסקאות מעורבות או להוצאות שאינן מתייחסות במישרין לעסקאות.

(ב) שר האוצר, בבואו להתקין תקנות המתייחסות לתחום שעליו מופקד שר אחר, יתייעץ עם אותו שר.

(ג) שר האוצר ושר התעשייה והמסחר רשאים לקבוע, באישור ועדת הכספים של הכנסת, מקומות באזור אילת שבהם יינתנו למפעלים מאושרים הטבות מס הניתנות למיזם מורשה באזור נמל חפשי אילת.

19. תחילתו של חוק זה ביום שיקבעו שר האוצר, שר התיירות ושר התעשייה והמסחר, אך לא יאוחר מיום י"ז בחשוון התשמ"ו (1 בנובמבר 1985).

תחילה

⁷ ס"ח התשי"ח, עמ' 24.

תוספת

(סעיף 5 (א) ו-(ג))

כלי רכב, למעט רכב עבודה כמשמעותו בפקודת התעבורה⁸,
שהוא לשימושו של תושב אזור אילת באזור אילת;

טלויזיה צבעונית;

מערכת סטריאופונית;

מערכת וידיאו טיים;

מצלמת וידיאו טיים;

מדיח כלים ביתי;

מקפיא עמוק;

מייבש כביסה.

יצחק מודעי
שר האוצר

שמעון פרס
ראש הממשלה

חיים הרצוג
נשיא המדינה

8 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

חוק בית הדין לעבודה (תיקון מס' 13), התשמ"ה—1985 *

1. בסעיף 10 לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט—1969¹ (להלן — החוק העיקרי),
ברישה, המלים "שנציגי הציבור בבית הדין הארצי יהיו מי" — יימחקו. תיקון סעיף 10

2. בסעיף 18 לחוק העיקרי — תיקון סעיף 18

(1) בסעיף קטן (ב), במקום "אם הקובע את מותב בית הדין" יבוא "אם שופט
של בית דין אזורי" ובסופו יבוא "הוראה זו לא תחול בתובענה לפי סעיף
24(א)(2)";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "לפני התחלת הדיון" יבוא "לפני שנקבע מותב
בית הדין";

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(1ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאים שר המשפטים ושר העבודה
והרווחה לקבוע בצו, לאחר התייעצות עם נשיא בית הדין הארצי ובאישור
ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, סוגי הליכים שהמוסד לביטוח לאומי
צד בהם, שבהם יהיה השופט דן יחיד."

3. בסעיף 20 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא: תיקון סעיף 20

"(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3), רשאים שר המשפטים ושר העבודה

* נתקבל בכנסת ביום י"א בסיון התשמ"ה (29 ביולי 1985); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בה"ח 1613, התשמ"ג,
עמ' 118.

1 ס"ח התשכ"ט, עמ' 70; התשמ"ד, עמ' 83 ועמ' 154; התשמ"ה, עמ' 140.