

חוק לתיקון פקודת העיריות, תש"י—1950.

תיקון פקודת
העיריות, 1950

1. פקודת העיריות, 1934¹ (בחוק זה „הפקודה“), תחוקן כך:

(א) בסעיף 2, בסופו, תיוסף הגדרה זו:

„היום הקובע“ פירושו היום שנקבע להתחלת הכנתו של פנקס הבחורים לפי סעיף 10.10;

(ב) הסעיפים 7—52 בטלים ובמקומם יבואו סעיפים אלה:

7. (א) עיריה תפעל באמצעות מועצה. למועצה יהיו כל הסמכויות שהחוק נותן לעיריה. „מועצת העיריה

(ב) (1) מספר החברים של מועצת עיריה העומדת לבחירה ייקבע על ידי שר הפנים לפי הטבלה הנתונה בפסקה (2) (בסעיף קטן זה „הטבלה“) בהתאם למספר התושבים שהיו רשומים, ביום הקובע, בספר התושבים המתנהל לפי פקודת מרשם התושבים, תש"ט—1949, והנוגע לאזור העיריה. תעודה מאת שר הפנים המעידה על מספר זה תשמש ראיה חותכת לתכנת.

(2) וזו הטבלה:

מספר חברי המועצה	מספר התושבים	חסוג
9	עד 5000	א'
9 עד 15	25.000 עד 5001	ב' מ'
15 עד 21	100.000 עד 25.001	ג' מ'
21 עד 31	100.000 מ'	ד' למעלה מ'

(3) שר הפנים רשאי להגדיל את מספר חברי המועצה של עיריה הנמנית עם סוג משלושת הסוגים הראשונים, כדי המספר המכסימלי הקבוע בטבלה לסוג הבא אחריו.

(ג) מועצה תיבחר לפי הוראות פקודה זו.

8. (א) הבחירות הראשונות למועצה, לאחר שנכנס לתקפו החוק לתיקון פקודת העיריות, תש"י—1950, יקויימו במועד שיקבע שר הפנים, ובלבד שבעיריה בה מכהנת מועצה ממונה יהיה מועד הבחירות תוך שנה מיום התמנותה או מיום היכנס החוק האמור לתקפו, הכל לפי התאריך המאוחר יותר. בחירת המועצה

¹ נתקבל בכנסת ביום כ"ח בטבת תש"י (17 בינואר 1950).

² ע"ר מס' 414 מיום 12.1.34, תוס' 1, עמ' 1.

³ ע"ר מס' 48 מיום ה' בשבט תש"ט (4.2.49), תוס' א', עמ' 164.

(ב) הבחירות הבאות לכל המועצות יקוימו ביום השלישי בשבת, הראשון של חודש חשון, שנת תשי"ד — ומאז ואילך כל ארבע שנים ביום האמור של החודש האמור; ובלבד ששר הפנים יהיה רשאי, במסיבות מיוחדות שלדעתו מצדיקות זאת, לקבוע לעירייה פלונית מועד בחירות אחר.

(ג) (1) החליטה הממשלה כי אי אפשר לקיים בחירות, או לא קוימו בחירות, במועדן בשום עירייה, יקבע שר הפנים מועד חדש לבחירות שיהיה מיד לאחר שחלפה הסיבה לאי קיום הבחירות במועדן.

(2) החליט שר הפנים כי אי אפשר לקיים בחירות, או לא קוימו בחירות, במועדן בעירייה פלונית, יקבע שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הקיימת אותה שעה, מועד חדש לבחירות שיהיה מיד לאחר שחלפה הסיבה לאי קיום הבחירות במועדן.

(ד) הודעה על מועד בחירות תפורסם ברשומות.

(ה) מועצה חדשה תיכנס לתפקידה למחרת יום היבחרה, ותקיים את ישיבתה הראשונה תוך ארבעה עשר יום מאותו יום.
(ו) מועצה קיימת תמשיך בתפקידה עד שתיכנס לתפקידה מועצה חדשה.

9. (א) ליד כל עירייה תוקם ועדת בחירות שתהיה מורכבת מנציגי הסיעות המיוצגות במועצה הקיימת אותה שעה. מספר נציגי כל סיעה בועדה — כמספרם במועצה.

ועדת בחירות

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות ושאר חבריה ייבחרו על ידי המועצה מבין תושבי אזור העירייה; בחירתם טעונה אישור מאת שר הפנים.

(ג) כדי להבטיח ייצוג לחוגי ציבור שאינם מיוצגים במועצה, רשאי שר הפנים לצרף לוועדת הבחירות חברים נוספים, ובלבד שמספרם לא יעלה על רבע מהמספר הכולל של החברים, הנבחרים והמצורפים גם יחד.

(ד) (1) ועדת בחירות שאינה ממלאת את תפקידיה כראוי, או שהיא מתמהמהת או מתרשלת במילוי תפקידיה, רשאי שר הפנים להתרות בה. לא שעתה ועדת הבחירות לאתראה, רשאי שר הפנים לפטרה, ובמקרה זה תבחר המועצה בועדת בחירות חדשה, לפי האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב). תוך מועד שיקבע שר הפנים, לא בחרה המועצה בועדת בחירות חדשה תוך המועד הקבוע, רשאי שר הפנים למנות את ועדת הבחירות החדשה.

(2) ועדת בחירות חדשה שאינה ממלאת את תפקידיה כראוי, או שהיא מתמהמהת או מתרשלת במילוי תפקידיה, רשאי שר הפנים לשנות את הרכבה או לפטרה ולמנות ועדה אחרת במקומה.

(3) שר הפנים רשאי לצוות שועדת בחירות חדשה תשלים את העבודה שהתחילה בה כל ועדה קודמת.

(ה) רוב חברי ועדת הבחירות הם מניין חוקי בישיבותיה.

(ו) החלטה של ועדת הבחירות מתקבלת ברוב קולותיהם של חברי הועדה המצביעים בישיבה שיש בה מניין חוקי. היו הקולות שקולים, תכריע דעתו של יושב ראש הועדה; ואולם בדיון בערר רשאי כל חבר מחברי הועדה שדעתו אינה כדעת היושב ראש לבקש בו במקום הצבעה נוספת בישיבה שניה. היו הקולות שקולים גם בהצבעה הנוספת, תכריע דעתו של היושב ראש.

10. (א) ביום שיקבע שר הפנים לכך תתחיל ועדת הבחירות בהכנת פנקס הבוחרים שיכיל שמותיהם ושמות משפחותיהם של הבוחרים, גילם או שנת לידתם, וכתובות מעונותיהם; סדר הכנת הפנקס ייקבע על ידי ועדת הבחירות באישור שר הפנים.

פנקס בוחרים

(ב) לשם הכנת פנקס הבוחרים —

(1) תשתמש ועדת הבחירות בספר התושבים המתנהל לפי פקודת מרשם התושבים, תש"ט—1949, והנוגע לאזור העיריה, ובכל חומר אחר שיגיע אליה, לרבות בקשות שהוגשו לה על ידי מעוניינים;

(2) רשאית ועדת הבחירות לדרוש מכל תושב ומכל בעל או מחזיק של נכס באזור העיריה שימסור לה או לשליחיה, באופן, במקום ובזמן שתקבע, כל ידיעה שבידו ושיראה לה או לשליחיה כל מסמך שברשותו.

(ג) ההוצאות הכרוכות בהכנת פנקס הבוחרים ובעריכת הבחירות ישולמו מתוך קופת העיריה.

11. (א) הזכות להירשם כבוחר בפנקס הבוחרים נתונה לכל אדם שנתקיימו בו שנים אלה:

בעלי זכות
לבוחר

(1) ביום הקובע ובמשך ששת החדשים שקדמו לו — היה מקום מגוריו הקבוע בשטח הכלול ביום הקובע באזור העיריה;

(2) ביום 31 בדצמבר שלפני היום הקובע היה בן שמונה עשרה שנה ומעלה.

² ע"ר מס' 48 מיום ה' בשבט תש"ט (4.2.49), תוס' א': עמ' 164.

(ב) כל הרשום בפנקס הבוחרים ייחשב כבן-עיר לצרכי פקודה זו ויהיה זכאי להשתתף בבחירת המועצה.

(ג) כדי להסיר ספק נאמר בזה כי לצרכי פקודה זו —

(1) אין לאדם בכל יום מן הימים אלא מקום מגורים

קבוע אחד;

(2) מקום מגוריו הקבוע של חייל בצבא-הגנה לישראל

הוא המקום שהיה מקום מגוריו הקבוע ביום התגיי-

סותו.

בעלי זכות
לחיבה

12. כל הרשום בפנקס הבוחרים וביום 31 בדצמבר שלפני היום הקובע היה בן עשרים שנה ומעלה זכאי להיות מועמד ולהיבחר כחבר המועצה חוץ ממי שמקום מגוריו הקבוע חדל להיות באזור העיריה לפני המועד שנקבע להגשת רשימות המועמדים או לפני מועד הבחירות.

13. (א) משהוכן פנקס הבוחרים — יונחו העתקים ממנו במשׁ-רדי העיריה ובמקומות אחרים שתקבע ועדת הבחירות.

פרסום פנקס
הבוחרים

(ב) כל חבר מחברי ועדת הבחירות זכאי לקבל העתק מפנקס הבוחרים, בתשלום או בלי תשלום, כפי שתקבע ועדת הבחירות.

(ג) יושב ראש ועדת הבחירות יפרסם הודעה באזור העיריה בדבר הנחת ההעתקים מפנקס הבוחרים ויציין בה שכל אדם זכאי, תוך ארבעה עשר יום מיום פרסום ההודעה, לעיין בהעתק ולסדר לעצמו העתק או תקציר ממנו. כן תצוין בהודעה זכות הערר לפי סעיף 14.

(ד) הודעה של יושב ראש ועדת הבחירות לפי סעיף זה תפורסם בהנחת העתק ההודעה במשרדי העיריה, שיהיה נתון לבדיקה לכל דורש, ובהדבקת העתק על הבנין הראשי של משרדי העיריה או בקרבתו וכן במקומות ציבוריים אחרים באזור העיריה שייקבעו על ידי הועדה ובכל צורה אחרת שהועדה תראנה לטובה להביא בה את תוכן ההודעה לידיעת המעוניינים.

14. (א) כל הרשום בפנקס הבוחרים או הטוען שהוא זכאי להירשם בו, זכאי, תוך ארבעה-עשר יום מיום פרסום ההודעה לפי סעיף 13(ג), להגיש לועדת הבחירות ערר מנומק בכתב על יסוד הטענה שהוא או זולתו נרשם, או לא נרשם, שלא כדין, או שנרשם באופן לא נכון.

ערר

(ב) הגיש אדם ערר המכוון נגד אדם אחר, ימציא לועדת הבחירות העתק נוסף מכתב הערר והועדה תמסור את ההעתק לאותו אדם.

15. (א) ועדת הבחירות תדון בערר בעצמה, או תעבירונו לדיון לועדת משנה.

(ב) (1) ועדת משנה תורכב ממספר בלתי זוגי של חברי ועדת הבחירות, שלא יפחת משלושה.

(2) רוב חבריה של ועדת משנה הם מנין חוקי בישיב בותיה, ובלבד שמספר החברים הנוכחים בישיבה יהיה בלתי זוגי ולא יפחת משלושה.

(3) החלטה של ועדת משנה מתקבלת ברוב קולותיהם של חברי ועדת המשנה המצביעים בישיבה שיש בה מנין חוקי. אך כל חבר שהצביע בישיבה ולא הסכים לדעת הרוב רשאי להודיע בו במקום על רצונו להעיר ביר את הערר לועדת הבחירות, ובמקרה זה תחליט ועדת הבחירות על הערר מבלי שתהיה חייבת לשמוע את בעלי הדיון, והחלטתה היא תכריע.

(ג) (1) ראתה ועדת הבחירות או ועדת משנה הדנה בערר (לכל אחת מהן ייקרא בסעיף קטן זה „הועדה“) להיענות לערר שתכנו תביעה לרשום אדם בפנקס הבחורים או שתכנו תביעה לתקן פרטי רישום, תודיע לעורר, בהתחשב עם הוראות סעיף קטן (ב) (3), שנענתה לעררו.

(2) בכל שאר המקרים תודיע הועדה לעורר, ואם היה הערר נוגע לאדם זולת העורר — גם לו, על המועד בו תדון בערר; וכל בעל דין זכאי לבוא ולטעון בפניה בעצמו או על ידי בא כוחו.

(3) הועדה רשאית לגבות עדויות ולעיין במסמכים כפי שייראה לה; ההחלטה תיכתב, ואם ניתנה שלא בפני בעל דין, תודיע לו הועדה את החלטתה בכתב.

(ד) הדיון בעררים ייעשה תוך זמן קצר ככל האפשר; ועל כל פנים יוכרעו כל העררים תוך תקופה של עשרים ואחד יום מתום המועד להגשתם.

16. (א) הוגשו עררים והוכרעו לפי סעיף 15, יתקן יושב ראש ועדת הבחירות את פנקס הבחורים במידה שהכרעות אלה יחייבו זאת, ויחתום על כל דף ממנו ועל כל תיקון שעשה בו. לא הוגשו עררים, יחתום על כל דף שבפנקס מיד עם תום המועד להגשתם.

(ב) משחתם יושב ראש ועדת הבחירות על פנקס הבחורים כאמור, יקבל הפנקס תוקף ויפקע תקפו של פנקס הבחורים שקדם לו. אין להכניס שום שינוי בפנקס בוחרים ברתוקף אלא על פי צו של בית משפט מוסמך, חוץ מטעות סופר שיושב ראש

התיסתו ותקפו
של פנקס
הבוחרים

ועדת הבחירות רשאי, בכל עת, לתקנה במעמד חבר נוסף אחד, לפחות, של ועדת הבחירות.

ערעור על
החלטת ועדת
הבחירות

17. (א) בעל דין הרואה עצמו מקופח על ידי החלטה לפי סעיף 15 זכאי לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא אזור העירייה.

(ב) הערעור יוגש תוך עשרה ימים מיום ההחלטה — אם ניתנה בפני המערער; ואם ניתנה שלא בפניו — תוך עשרה ימים מיום שנמסרה לו הודעה של ועדת הבחירות או של ועדת משנה על החלטתה, אלא שמוותר להגיש ערעור גם לפני מסירת ההודעה.

(ג) ועדת הבחירות תתא משיבה בערעור, מלבד כל בעל דין אחר של המערער; ומשיודיעו לוועדת הבחירות על הערעור, יעביר יושב ראש הוועדה לבית המשפט כל חומר שהשתמש בו בקשר לענין המשמש נושא לערעור.

(ד) (1) הערעור יוגש ויתברר בצורת בקשה בדרך המרצה.
(2) לא ישולמו אגרות בית משפט בקשר לערעור.
(3) בית המשפט הודן בערעור ישב בהרכב של שופט אחד, או יותר, כפי שיקבע נשיא בית המשפט.

(ה) בית המשפט יפסוק בערעור תוך עשרה ימים מיום הגשתו; לא הספיק לפסוק תוך הזמן האמור, לא יעכב הערעור את הבחירות.

(ו) הודעה על פסק-דינו של בית המשפט תישלח על ידי הרשם בלי דיחוי לוועדת הבחירות.

(ז) החליט בית המשפט על תיקון בפנקס הבחורים, יתקנו מיד יושב ראש הוועדה לפי ההחלטה ויאשר כל תיקון כזה בחתימת ידו.

סופיות

18. החלטה של ועדת הבחירות (לרבות החלטה של ועדת משנה לפי סעיף 15) שלא הוגש עליה ערר או ערעור לפי פקודה זו, וכן פסק-דין של בית המשפט המחוזי בערעור לפי סעיף 17 — סופיים.

שיטת הבחירות

19. (א) הבחירות למועצה יהיו כלליות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות; סדרי הבחירות יהיו כנקבע בסעיפים 19—39 (להלן „תקנון הבחירות“).

(ב) שר הפנים ימנה סקיד בחירות לכל עירייה בה עומדים לקיים בחירות.

(ג) סקיד הבחירות יקבע, בהסכמת ועדת הבחירות, את מספר תחנות הקלפי (בתקנון הבחירות „התחנות“), מקומה של

כל תחנה והשטח שתושביו יצביעו בה; שטח זה יהיה רצוף והתחנה תמצא בתוכו, אלא אם מסיבות מיוחדות יחייבו לנהוג אחרת.
20. (א) המועמדים יוצעו בכתב ברשימות מועמדים (בתקנון הבחירות „רשימות“).

(ב) פקיד הבחירות יקבע את המקום ואת המועד להגשת הרשימות ויפרסם הודעה על כך. המועד יהיה לפחות שלושים יום לפני מועד הבחירות; רשימה המוגשת באיחור לא תקובל.

(ג) לא יאושר כמועמד אדם שלא נתן הסכמתו בכתב לכך בתוך המועד הקבוע בסעיף קטן (ב). מועמד הנמצא בחוץ לארץ במועד זה יוכל לתת את הסכמתו אחרי המועד, וזאת גם במברק, ובלבד שכתב ההסכמה או המברק יגיע אל פקיד הבחירות לפחות ששה-עשר יום לפני מועד הבחירות.

(ד) כל רשימה תכיל מספר מועמדים שלא יפחת משליש המספר של חברי המועצה העומדת לבחירה ולא יעלה על מספרם הכפול. הרשימה תפרט את שמו ושם משפחתו של כל מועמד, גילו וכתובתו. במקרה של שינוי שם יצויין גם השם הקודם. שמות המועמדים יהיו ערוכים זה מתחת לזה ומסומנים כל אחד במספר סידורי.

(ה) רשימה טעונה חתימה בידי שנים למאה, לפחות, ממספר הבוחרים הכללי, אם השנים למאה הם פחות ממאתים בוחרים, ובידי מאתים בוחרים, אם השנים למאה הם יותר ממאתים בוחרים. ליד חתימתו של כל בוחר יצויינו שמו, שם משפחתו, גילו וכתובתו.

(ו) החותמים על רשימה רשאים למנות שני בוחרים, אחד כבא כוח הרשימה ואחד כממלא מקומו. עשו כך, יציינו את שמותיהם ושמות משפחותיהם של הבא-כוח וממלא מקומו, גילם וכתובותיהם. באין מינוי כזה, ייחשב החותם הראשון כבא-כוח, והשני — כממלא מקומו. כן רשאים החותמים להציע שם לרשימה.

(ז) פקיד הבחירות יאשר בכתב את קבלת הרשימה. בקבלה יצויין שמו של בא-כוח הרשימה וממלא מקומו, השם שהוצע לרשימה וחיום והשעה של קבלתה.

(ח) מועמד שלא נתן את הסכמתו להיות מועמד, אין לראו-תו כמועמד; מועמד שנתן את הסכמתו ליותר מרשימה אחת, אין לראותו כמועמד בשום רשימה; בוחר שחתם על יותר מרשימה אחת, אין חתימתו באה במנין בשום רשימה.

(ט) (1) פקיד הבחירות יבדוק, בהתייעצות עם ועדת הבחירות, כל רשימה שהוגשה בזמן. מצא בה ליקויים, יודיע על כך בכתב לבא-כוח הרשימה ולממלא מקומו.

ואם הליקוי נגע למועמד מסויים — גם לו, לפי כתוב-
תיהם שברשימה, והם יהיו רשאים לתקן את הליקויים
תוך שלושה ימים מיום שנמסרה ההודעה לפי הכתובת
האמורה.

(2) לא יסרבו לאשר שם שהוצע לרשימה אלא אם
הוא עלול להטעות.

(י) פקיד הבחירות יפסוק, בהסכמת ועדת הבחירות, אם
רשימה היא כדין, אם המועמדים כשרים להיות מועמדים ואם
יש לאשר שם שהוצע לרשימה, נפסלו רשימה או מועמד, או
לא אושר שם שהוצע לרשימה, יודיע פקיד הבחירות על כך
בכתב לבא-כוח הרשימה ולמלא מקומו, ובמקרה של פסול
מועמד — גם לו, לפחות עשרים ואחד יום לפני מועד הבחירות.
(יא) פקיד הבחירות יסמן, בהסכמת ועדת הבחירות, כל
רשימה באות או באותיות של האלף-בית.

(יב) פקיד הבחירות יפרסם הודעה שתכיל את כל הרשי-
מות, השם שהוצע לכל רשימה ושאושר כדין ואת האות או
האותיות שבהן סומנה כל רשימה. פרסום ההודעה יחשב כאי-
שור בדבר כשרותן של אותן הרשימות וכשרות המועמדים
המוצעים בהן.

(יג) פקיד הבחירות ימציא לשר הפנים העתק מכל רשימה
הכלולה בהודעה האמורה.

(יד) מועמד רשאי להסתלק ממועמדותו על ידי מתן הודעת
הסתלקות בכתב לפקיד הבחירות לא פחות משבעה ימים לפני
מועד הבחירות. פקיד הבחירות יפרסם מיד הודעה על כך.

21. (א) רשימות רשאיות להתקשר ביניהן בהסכם בחירות
בדבר צירוף קולותיהן בבחירות; אך אין יותר משתים מתקש-
רות בהסכם אחד.

הסכמי בחירות

(ב) רשימה שהתקשרה ביותר מהסכם בחירות אחד, כל
ההסכמים שנעשתה צד להם בטלים.

(ג) הסכם בחירות יהא בכתב ולא יכיל אלא זכרון-דברים
בלבד בדבר הסכמת הצדדים ללא תנאי לצרף את קולותיהם
בבחירות. ההסכם טעון חתימתם של באי-כוח שתי הרשימות
או ממלאי מקומם.

(ד) הסכם בחירות יוגש לפקיד הבחירות, במקום שיקבע,
לא פחות מעשרה ימים לפני מועד הבחירות.

(ה) פקיד הבחירות יפסוק, בהסכמת ועדת הבחירות, אם
הסכם בחירות שהוגש בזמן הוא כדין, ויפרסם הודעה על כל
ההסכמים הללו ועל ההחלטה בדבר כשרותו של כל אחד מהם,
לפחות חמישה ימים לפני מועד הבחירות.

22. (א) היה מספר המועמדים שהוצעו כדין שווה למספר חברי המועצה העומדת לבחירה, תכריז עליהם ועדת הבחירות במועד הבחירות כעל האישים שנבחרו כחברי המועצה, ופקיד הבחירות יפרסם הודעה על כך ברשומות.

(ב) היה מספר המועמדים שהוצעו כדין פחות ממספר חברי המועצה העומדת לבחירה, יודיע זאת פקיד הבחירות לשר הפנים; ועל אף האמור בסעיף 7(ב), יפחית שר הפנים את מספר חברי המועצה כדי מספר המועמדים שהוצעו כדין, יכריז עליהם במועד הבחירות כעל האישים שנבחרו כחברי המועצה, ויפרסם הודעה על כך ברשומות.

(ג) עלה מספר המועמדים שהוצעו כדין על מספר חברי המועצה העומדת לבחירה, יקיימו בחירות בקלפי.

23. (א) לא פחות מארבעה-עשר יום לפני מועד הבחירות יפרסם פקיד הבחירות הודעת בחירות בה יצוינו:

הודעת בחירות

(1) מועד הבחירות;

(2) שעות ההצבעה שיהיו משבע בבוקר עד שתיים-עשרה בלילה, בלי הפסק, ובלבד שאם הגיע בוחר לתחנה לפני שתיים-עשרה בלילה, יהיה רשאי להצביע גם אם הצבעתו נתעכבה עד לאחר שעה זו;

(3) הרשימות, שמותיהן (במידה שניתנו ואושרו כדין), האותיות בהן סומנו, וכן שמותיהם, שמות משפחותיהם וכתובותיהם של באי-כח הרשימות וממלאי מקומם; (4) מספר התחנות ומקומה של כל תחנה ותיאור השטח שתושביו יצביעו בה.

(ב) חל שינוי באחד העניינים האמורים בסעיף קטן (א) לפני מועד הבחירות או במועד הבחירות, יפרסם פקיד הבחירות מיד הודעה על כך.

אספקה לתחנות

24. (א) באי-כוח הרשימות או ממלאי מקומם ימציאו לפקיד הבחירות פתקי הצבעה לרשימותיהם שיכילו את שמותיהם ואת שמות משפחותיהם של המועמדים ושיהיו מסומנים באות או באות-תיות שנקבעו לרשימה ובשמה (אם הוצע ואושר כדין), ובצורה שיקבע פקיד הבחירות, בהסכמת ועדת הבחירות, ובלבד שצורה זו תהיה אחידה בצבע ובגודל. פקיד הבחירות יודיע בכתב לבאי-כוח הרשימות ולממלאי מקומם על הצורה שנקבעה, לפחות ארבעה-עשר יום לפני מועד הבחירות.

(ב) פקיד הבחירות ימציא לכל תחנה:

(1) העתק מאותו חלק של פנקס הבוחרים הכולל את הבוחרים שיצביעו בתחנה;

(2) תיבה לקליטת מעטפות עם פתקי הצבעה (בתקנון הבחירות „קלפי“). מותקנת במנעול ובמפתח, שתהיה עשויה כך שאפשר להכניס לתוכה מעטפות עם פתקי הצבעה אך אי-אפשר להוציאן מתוכה אלא בפתחת מנעולה;

(3) כמות של פתקי הצבעה לכל רשימה, מתוך אלה שהומצאו לו לפי סעיף קטן (א), שיושמו בתא ההצבעה, לשימוש הבוחרים;

(4) כמות מספקת של מעטפות הנושאות עליהן את חותמתו הרשמית של פקיד הבחירות.

(ג) את צורת המעטפות יקבע פקיד הבחירות, בהסכמת ועדת הבחירות, ובלבד שתהיה אחידה בנייר, בצבע ובגודל.

(ד) פקיד הבחירות יציג במקום בולט בכל תחנה:

(1) הודעה המכילה את כל הרשימות, שמותיהן (במי-דה שהוצעו ואושרו כדיון), והאותיות בהן סומגו;
(2) מודעה המציינת כי המעטפה שבה יכניס הבוחר את פתק ההצבעה צריכה לשאת עליה את חותמתו הרשמית של פקיד הבחירות.

25. (א) (1) פקיד הבחירות, בהסכמת ועדת הבחירות, ימנה

ועדת קלפי

בכל תחנה ועדת קלפי (להלן בתקנון הבחירות „הועד-דה“), לרבות יושב ראש לכל ועדה.
(2) ועדה תהיה של שלושה לפחות. היה מספר הרשימות המופיעות בבחירות שלוש או פחות מזה, יהיו כולן מיוצגות בוועדה; היה מספרן יותר משלושה, יהיו מיוצגות בה לפחות שלוש רשימות.

(ב) נעשתה פעולה, שהועדה חייבת או רשאית לעשותה לפי תקנון הבחירות, על ידי חבר הועדה שנתמנה על ידיה לכך, רואים את הפעולה כאילו נעשתה על ידי הועדה.

26. (א) יושב ראש הועדה יסדיר את כניסת הבוחרים אל התחנה לשם הצבעה.

סדר בתחנה

(ב) בעת הצגת הקלפי לפי סעיף 27(א) ובשעת ההצבעה לא יימצא אדם בתחנה זולת אלה:

(1) פקיד הבחירות וחברי הועדה;
(2) משקיף אחד מטעם כל רשימה שנתמנה על ידי בא-כוח הרשימה או על ידי ממלא מקומו;
(3) כל חבר מחברי ועדת הבחירות;
(4) שר תפנים או בא-כוחו;

(5) שוטרים הדרושים לדעת הועדה לשמירת הסדר;

(6) הבוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה.

(ג) יושב ראש הועדה ישמור על הסדר בתחנה, והוא רשאי להרחיק כל אדם המתנהג בה שלא כשורה או שאינו מציית להוראותיו, ואותו אדם לא יוחזר לתחנה בלא רשותו של היושב ראש; אך אין להשתמש בכוח זה כדי למנוע בוחר הזכאי להצביע בתחנה מלהשתמש בזכותו זו.

סדר הצבעה

27. (א) לפני שהתחילה ההצבעה, יציג יושב ראש הועדה לעיני האנשים המצויים בתחנה את הקלפי כשהיא פתוחה וריקה; אחר כך ינעל אותה במעמד ויחתמנה באופן שלא תהא ניתנת לפתיחה אלא בשבירת החותמת.

(ב) בוחר שנכנס לתחנה יזהה עצמו תחילה; כאמצעי זיהוי ישמשו אך ורק פנקס זיהוי שהוצא לפי תקנות שעת-חירום (רישום תושבים), תש"ח—1948¹, או תעודת זהות שהוצאה לפי פקודת מרשם התושבים, תש"ט—1949².

(ג) משנודעה, תקרא הועדה את שם הבוחר, ובהעתק פנקס הבוחרים, בצד שמו של הבוחר, תציין שהבוחר ביקש להצביע. אחר כך תמסור לבוחר מעטפה מהמעטפות שהומצאו לתחנה לפי סעיף 24.

(ד) משקיבל הבוחר את המעטפה, ילך אל תא ההצבעה, ישוקם בתחנה בצורה שתבטיח את חשאיות ההצבעה; שם ישים במעטפה את פתק ההצבעה לרשימה שהוא מצביע בעדה, יחזור ויראה לועדה את המעטפה עד כדי שהועדה תראה את חותמתו הרשמית של סקיד הבחירות עליה, ויטילנה לקלפי. הועדה תציין בפנקס הזיהוי או בתעודת הזהות שבעל הפנקס או התעודה הצביע. הדבר יצוין על ידיה גם בהעתק פנקס הבוחרים.

קולות מסופקים

28. הציג אדם עצמו כבוחר פלוני ומבקש להצביע, לאחר שאדם אחר כבר הצביע בתורת אותו בוחר, ינהגו כך: האדם ימסור את המעטפה, כשבתוכה פתק ההצבעה שלו, לועדה והיא תתן את המעטפה במעטפה אחרת, מצבע שונה, תרשום עליה את שם הבוחר, מספרו בפנקס הבוחרים, מספר פנקס הזיהוי או תעודת הזהות שלו, ואת כל מסיבות המקרה, ותשימנה בצרור לחוד. (קולו של אדם כזה ייקרא להלן בתקנון הבחירות „קול מסופק“).

¹ ע"ר מס' 16 מיום י"ג באב תש"ח (18.8.48), תוס' ב', עמ' 77.
² ע"ר מס' 48 מיום ה' בשבט תש"ט (4.2.49), תוס' א', עמ' 164.

29. (א) מנין הקולות ייעשה על ידי הועדה כתחנה מיד עם גמר ההצבעה ולא ייפסק עד תומו.

(ב) שום אדם, מלבד אלה המפורשים בפסקות (1)–(5) מסעיף 26 (ב), לא יהיה רשאי להיות נוכח בשעת מנין הקולות אלא באישורו של פקיד הבחירות.

(ג) במעמד הנוכחים בשעת מנין הקולות תפתח הועדה את הקלפי, תוציא את כל המעטפות שבה, תמנה אותן ותרשום את מספרן. לאחר מכן יפתח יושב ראש הועדה או חבר הועדה שנתמנה על ידיו לכך כל מעטפה לחוד, יוציא את פתק ההצבעה מתוכה, יקרא בקול את אות הרשימה אשר עליו, יראה לנוכחים וישימנו במקום הנועד לפתקים של אותה רשימה, באופן שהפתקים שניתנו לכל רשימה יהיו צרור לחוד. יושב ראש הועדה ימנה לפחות שני חברים מתוכה אשר, בעת קריאת הפתקים כאמור, ירשמו, כל אחד בגליון לחוד, את הקולות שניתנו לכל רשימה, וכן את הקולות הפסולים והמעטפות הריקות. עם תום הקריאה יסכמו חברים אלה את הקולות. לא היו הסיכומים של כל החברים זהים, תמנה הועדה את הפתקים של הרשימה אשר בנוגע אליה אינה קיימת זהות, ואם תראה צורך בכך, גם את יתר הפתקים, ותוצאות הבחירות בתחנה ייקבעו לפי מנין זה.

(ד) פתק הצבעה שנמצא במעטפה שאינה נושאת עליה את חותמתו הרשמית של פקיד הבחירות — בטל.

(ה) נמצאו במעטפה יותר מפתק אחד של אותה רשימה — הקול כשר; נמצאו בה פתקים של רשימות שונות — הקול פסול.

(ו) מחק בוחר שם מפתק ההצבעה, לא ייפסל הקול בשל כך, ורואים את המחיקה כלא היתה; אלא שאם נמחק שמו של מועמד בלא פחות ממחצית פתקי ההצבעה הכשרים של הרשימה שבה הוצע, ייחשב כאילו לא הוצע בה מעולם.

30. (א) הועדה תנהל פרוטוקול בו יצויינו:

- (1) קיום הוראות סעיף 27(א);
- (2) מועד התחלת ההצבעה;
- (3) מועד גמר ההצבעה;
- (4) שמותיהם של חברי הועדה שמילאו את התפקידים הנזכרים בסעיף 29(ג) ותפקידו של כל חבר — על יד שמו;
- (5) מספר הבוחרים בתחנה לפי הרשום בפנקס הבוחרים;

הנהלת פרוטוקול

- (6) מספר הבוחרים שהצביעו בתחנה;
 (7) מספר הקולות הפסולים והמעטפות הריקות;
 (8) מספר הקולות המסופקים;
 (9) המספר הכולל של הקולות הכשרים;
 (10) במקרה של אי-התאמה בין המספרים לפי הפסקות (7) ו-(8) לבין המספר לפי פסקה (6) — הסיבה שלדעת הוועדה גרמה לאי-התאמה;
 (11) מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל רשימה;
 (12) שמותיהם של חברי הוועדה ושל המשקיפים מטעם הרשימות שהיו נוכחים בעת הצגת הקלפי לפי סעיף 27 (א), בעת התחלת מנין הקולות לפי סעיף 29 (א) ובעת קביעת תוצאות הבחירות בתחנה לפי סעיף 29(ג);
 (13) כל הערה של חבר מחברי הוועדה או של משקיף מטעם רשימה שדרש לכללה בפרוטוקול.

(ב) כל חברי הוועדה יחתמו על הפרוטוקול. לא חתם אחד מהם, יציין יושב ראש הוועדה את הסיבה לכך, ואז לא ייפגם הפרוטוקול בשל כך.

(ג) מיד אחרי גמר מנין הקולות תעביר הוועדה את הפרוטוקול יחד עם ההעתק מפנקס הבוחרים שהומצא לתחנה לפי סעיף 24, כל פתקי ההצבעה, צרור המעטפות, עם הקולות המסופקים וכל יתר הניירות השייכים לבחירות, לפקיד הבחירות, כשכל אלה צרורים בצרור סגור הנושא עליו את חתימתו של יושב ראש הוועדה.

31. (א) פקיד הבחירות יבדוק, יחד עם ועדת הבחירות ובנוכחות באי-כוח הרשימות או ממלאי מקומם, את הפרוטוקולים שהועברו אליו לפי סעיף 30(ג) מיד אחרי קבלתם, ואם יראה צורך בכך, גם את יתר הניירות שהועברו אליו לפי הסעיף האמור, ומנין הקולות יסוכם.

סיכום פנין
הקולות

(ב) לגבי קולות מסופקים ינהגו כך: יושב ראש ועדת הבחירות או חבר אחר מחבריה שימונה על ידיו לכך יפתח את המעטפה החיצונית, וועדת הבחירות תחליט אם לקבל את הקול או לדחותו. החליטה לקבלו, תושם המעטפה הפנימית בקלפי; החליטה לדחותו, תושמד המעטפה הפנימית יחד עם פתק ההצבעה שבתוכה, בלי שתיפתח. נגמר הדיון בקולות המסופקים, תיפתח הקלפי המכילה את הקולות שהוכשרו וקולות אלה יימנו.

(ג) פקיד הבחירות ינהל פרוטוקול בו יצויינו:

(1) הרשימות הכלולות בהודעה הנזכרת בסעיף 20(יב);

(2) מספר התחנות;

(3) הפרטים הנזכרים בפסקות (5), (6), (7), (8), (9) ו-(11) מסעיף 30(א) בנוגע לכל תחנה;

(4) המספר הכולל של הבוחרים באזור העיריה;

(5) המספר הכולל של המצביעים;

(6) המספר הכולל של הקולות הפסולים והמעטפות הריקות;

(7) מספר הקולות המסופקים, כמה מהם הוכשרו וכמה נפסלו;

(8) המספר הכולל של הקולות הכשרים;

(9) המספר הכולל של הקולות הכשרים שניתנו לכל רשימה;

(10) מספר המקומות במועצה שזכתה בו כל רשימה;

(11) שמותיהם, שמות משפחותיהם וכתובותיהם של האישים שנבחרו כחברי המועצה, מכל רשימה ורשימה;

(12) כל הערה של חבר מחברי ועדת הבחירות או של בא-כוח רשימה או ממלא מקומו שדרש לכללה בפרוטוקול.

(ד) הפרוטוקול ייערך בשני העתקים; העתק אחד ימסור פקיד הבחירות לשר הפנים, והשני — למזכיר העיר.

(ה) כל חברי ועדת הבחירות ובא-כוח כל רשימה או ממלא מקומו יחתמו על הפרוטוקול; לא חתם אחד מהם, יציין יושב ראש ועדת הבחירות את הסיבה לכך, ואז לא ייפגם הפרוטוקול בשל כך.

32. (א) בסעיף זה —

„מכסה“ פירושה — המספר השלם היוצא מחילוק המספר הכולל של הקולות הכשרים שניתנו בבחירות למספר חברי המועצה העומדת לבחירה;

„מודד“ פירושו — המספר השלם היוצא מחילוק המספר הכולל של הקולות הכשרים, שקיבלו הרשימות המשותפות בחלוקת המקומות במועצה, למספר חברי המועצה העומדת לבחירה;

„עודף“ פירושו — מספר הקולות הנשאר לאחר חילוק מספר הקולות הכשרים שקיבלה רשימה — למודד, וביחס לרשימה שמספר קולותיה הכשרים אינו מגיע למודד — המספר הכולל של קולותיה הכשרים.

חלוקת המסופקים
במועצה

(ב) בחלוקת המקומות במועצה ישותפו רק אותן הרשימות שמספר הקולות הכשרים של כל אחת מהן אינו פחות מ-75% מהמכסה. וכך תהא החלוקה:

- (1) כל רשימה זוכה במקום אחד במועצה לכל מודד שבמספר הקולות הכשרים שקיבלה;
- (2) המקומות הנותרים מתחלקים אחד אחד בין הרשימות בעלות העודפים הגדולים ביותר, לפי סדר שיעורי העודפים.

(ג) לצרכי סעיף קטן (ב) ייחשבו שתי רשימות שהתקשרו בהסכם בחירות כרשימה אחת בעלת מספר קולות שקיבלו שתיהן יחד.

(ד) המקומות שזכו בהם שתי רשימות שהתקשרו בהסכם בחירות כאמור יחולקו ביניהן כך:

- (1) כל אחת משתי הרשימות זוכה במקום אחד לכל מודד שבמספר הקולות הכשרים שקיבלה. נותרו להן אחרי חלוקה זו עוד שני מקומות, תזכה כל אחת במקום אחד; נותר מקום אחד בלבד, תזכה בו הרשימה בעלת העודף הגדול יותר; ואולם אם מספר קולותיה הכשרים של רשימה אחת (להלן בפסקה זו "הרשימה הראשונה") הוא פחות מ-75% מהמכסה והרשימה השנייה קיבלה מספר קולות שאינו פחות מ-75% מהמכסה והיתה זוכה במספר המקומות המגיע לשתי הרשימות כאמור גם אלמלא התקשרה בהסכם בחירות עם הרשימה הראשונה, לא תזכה הרשימה הראשונה בשום מקום והרשימה השנייה תזכה בכל המקומות המגיעים לשתי הרשימות;
- (2) אם מספר קולותיה הכשרים של כל אחת משתי הרשימות כאמור הוא פחות ממודד, הרי אם מגיעים לשתי הרשימות שני מקומות, תזכה כל אחת במקום אחד; מגיע להן מקום אחד בלבד, תזכה בו הרשימה שקיבלה מספר קולות גדול יותר.

(ה) היו רשימות אחדות בעלות עודפים שווים, יוכרע ביניהן בהגרלה שתיערך בפומבי על ידי פקיד הבחירות.
(ו) סדר הבכורה של המועמדים ברשימה שזכתה במקומות במועצה יהיה לפי סדרם ברשימה.

33. מיד לאחר עריכת הפרוטוקול הנזכר בסעיף 31(ג), יכין פקיד הבחירות הודעה שתכיל את הפרטים הנזכרים בפסקות (1) ו-(4) — (11) מהסעיף האמור; ויפרסם הודעה זו ברשומות.

פרסום תוצאות
הבחירות

34. (א) משנגמר סיכום מנין הקולות, ימיין פקיד הבחירות את המסמכים השונים הנוגעים לבחירות לסוגיהם, יצרור כל סוג לחד, ירשום על כל צרור תיאור תכנו, יסגרהו וישמרהו במקום בטוח עד לאחר תום המועד להגשת ערעורי בחירות, ואם הוגשו ערעורי בחירות — עד לאחר מתן פסקי הדין בהם. אחרי המועד הוה ידאג להשמדתם של הצרורות, אם לא נצטווה על ידי בית משפט מוסמך לדאוג באופן אחר. את הרשימות ימסור למזכיר העיר, שישמרן עד הבחירות הבאות למועצה.

(ב) כל המעוניין יהיה זכאי לעיין במסמכים הנוגעים לבחירות, אך עיון בפסקי הצבעה לא יורשה אלא בצו של בית המשפט המחוזי על יסוד בקשה של אדם המעוניין בהגשת ערעור בחירות או בהגשת תביעה פלילית בקשר לבחירות.

יום היבחרה של המועצה

35. היום בו פורסמה ברשומות הודעה לפי סעיף 22(א), 22(ב), או 33 נחשב כיום היבחרה של המועצה.

סמכות שר הפנים בקשר לפעולות של ועדת הבחירות

36. פקיד הבחירות יודיע לשר הפנים על כל פעולה של ועדת הבחירות או על הימנעותה מפעולה — שהיא, לדעת פקיד הבחירות, בניגוד לתקנון הבחירות — ושר הפנים רשאי לבטל פעולה כזאת ולעשות במקומה את הפעולה הנראית לו או לעשות פעולה שהועדה נמנעה מעשותה כאמור, הכל לפי הענין, פעולה שנעשתה על ידי שר הפנים לפי סעיף זה, רואים אותה כאילו נעשתה על ידי ועדת הבחירות.

אופן פרסום

37. (א) מקום שהוראה מחוראות תקנון הבחירות מחייבת פרסום סתם של מסמך יפורסם המסמך בהנחת העתק ממנו במשרדי העירייה, שיהיה נתון לבדיקה לכל דורש, ובהדבקה העתק על הבנין הראשי של משרדי העירייה או בקרבנם וכן במקומות ציבוריים אחרים באזור העירייה שייקבעו על ידי פקיד הבחירות, בהסכמת ועדת הבחירות, ובכל צורה אחרת שיראוה טובה להביא בה את תוכן המסמך לידיעת המעוניינים.

(ב) מסמך שיש לפרסמו ברשומות יפורסם גם באופן המתואר בסעיף קטן (א).

חתימת מסמכים

38. מסמך הנערך על ידי פקיד הבחירות והנוגע לפעולה הטעונה, לפי תקנון הבחירות, הסכמת ועדת הבחירות, יחתם בידי פקיד הבחירות ובידי יושב ראש ועדת הבחירות.

הוראות שר הפנים בנוגע לסדרי הבחירות

39. בהתחשב עם הוראות פקודה זו, רשאי שר הפנים להודות הוראות, במידה שתקנון הבחירות אינו מכיל אותן, בנוגע לסדרי הבחירות.

40. (א) אדם שעשה אחת מאלה:

- (1) זיף, השמיד או שינה שלא כחוק פנקס בוחרים, העתק ממנו, או כל חלק מפנקס או מהעתק כזה;
- (2) הפריע את המהלך הסדיר של הבחירות;
- (3) הפריע לבוחר בהצבעה או מנע אותו מהצביע;
- (4) טיפל בקלפי ללא רשות או הוציא קלפי מרשות הממונים עליה;
- (5) התערב בלא רשות בפתיחת קלפי או במנין קולות —

דינו — מאסר עד שנה אחת או קנס עד חמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.

(ב) חבר של ועדת בחירות, או אדם הממונה על קלפי או על שמירת הסדר בתחנת קלפי, שעשה אחד המעשים הנזכרים בסעיף קטן (א), דינו — מאסר עד שלוש שנים או קנס עד אלף וחמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.

41. (א) אדם שעשה אחת מאלה:

שחיתות ואיום

- (1) נתן או הציג שוחד כדי להשפיע על בוחר —
 - (i) להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת; או
 - (ii) להיות מועמד או להימנע או להסתלק מהיות מועמד, בכלל או ברשימת מועמדים מסויימת;
- (2) קיבל או הסכים לקבל שוחד, לעצמו או בשביל אדם אחר, תמורת הסכמתו —
 - (i) להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת; או
 - (ii) להיות מועמד או להימנע או להסתלק מהיות מועמד, בכלל או ברשימת מועמדים מסויימת; או
 - (iii) להשפיע על אדם אחר שיצביע או שיימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוֹיִימת; או
 - (iv) להשפיע על אדם אחר שיהיה מועמד או שיימנע או שיסתלק מהיות מועמד, בכלל או ברשימת מועמדים מסויימת;

(3) איים על בוחר בגרימת נזק — בין גופני, בין חמרי ובין כל נזק אחר — לבוחר או לאדם אחר, אם הבוחר יצביע או אם יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת, או אם יהיה מועמד או אם יימנע או אם יסתלק מהיות מועמד, בכלל או ברשימת מועמדים מסויימת;

דינו — מאסר עד שנה אחת או קנס עד חמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.
(ב) „שוחר“, בסעיף זה, כולל מתנה, זכות, הלוואה וכל טובת הנאה אחרת.

42. אדם שעשה אחת מאלה:

הצבעה שלא
כחוק

- (1) השתמש לזיהויו על יד הקלפי בפנקס זיהוי או בתעודת זהות שאינם הפנקס או התעודה החוקיים שלו;
 - (2) הצביע יותר מפעם אחת, בין באותה קלפי ובין בקלפיות שונות.
 - (3) הטיל לתוך הקלפי יותר ממעטפה אחת, בין שיש בה פתק הצבעה ובין שהיא ריקה. —
- דינו — מאסר עד ששה חדשים או קנס עד מאתיים וחמישים לירות או שני הענשים כאחד.

43. אדם שעשה אחת מאלה:

עבירות אחרות
בקשר לבחירות

- (1) הפריע למהלך הסדיר של אסיפת תעמולה לבחירות או לכל תעמולת בחירות אחרת;
 - (2) הסיר, השמיד, כיסה או לכלך הודעה בעניני בחירות מטעם ועדת בחירות או מודעה או כל חומר אחר שיש בהם משום תעמולת בחירות, מלבד אם עבר זמנם או אם הודבקו בביתו, בחנותו, או במשרדו, בלי הסכמתו;
 - (3) גיהל במועד הבחירות תעמולת בחירות, בכתב, בעל-פה או בצורה אחרת, בתחנת קלפי או במרחק של פחות מעשרים וחמישה מטר ממנה;
 - (4) השמיד, לכלך, העלים או לקח שלא כדין פתק הצבעה המצוי בתא הצבעה;
- דינו — מאסר עד ששה חדשים או קנס עד מאתיים וחמישים לירות או שני הענשים כאחד.

44. (א) בוחר, או אדם הטוען שהוא בוחר וביום הגשת ערעורו לפי סעיף זה תלוי ועומד ערעורו בענין זכותו להיות בוחר לפי סעיף 17, או היועץ המשפטי לממשלת ישראל או בא כוחו, זכאי, תוך ארבעה עשר יום מיום היבחרה של המועצה, להגיש ערעור בחירות לבית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא אזור העירייה, על יסוד אחת הטענות האלה:

ערעור בחירות

- (1) שמועמד פלוני שעל בחירתו הודיעו בהתאם לתק"נון הבחירות הוכשר שלא כדין להיות מועמד או לא נבחר כדין, וש במקומו נבחר אדם אחר;
- (2) שהבחירות בטלות.

(ב) ועדת הבחירות, פקיד הבחירות, וכל אדם שמערערים על כשרותו להיות מועמד או על בחירתו, יהיו המשיבים בערעור הבחירות.

(ג) (1) ערעור בחירות יוגש ויתברר בצורת בקשה בדרך המרצה.

(2) לא ישולמו אגרות בית משפט בקשר לערעור בחירות.

(3) בית המשפט יפסוק בערעור בחירות תוך שלו-שים יום מיום הגשתו.

(ד) בית המשפט יקבע אם האדם שמערערים על כשרותו להיות מועמד או על בחירתו היה זכאי להיות מועמד או נבחר כדין, או שאדם אחר נבחר במקומו, או אם הבחירות בטלות, ואולם בית המשפט לא יפסול בחירות אלא אם גראה לו שהליקוי המשמש עילה לערעור הבחירות עלול היה להשפיע על התוצאות.

(ה) פסק-דינו של בית המשפט הוא סופי.

(ו) הודעה על פסק-דינו של בית המשפט תישלח על ידי הרשם בלי דיחוי לשר הפנים.

(ז) שר הפנים יפרסם ברשומות את קביעות בית המשפט לפי סעיף קטן (ד).

45. (א) ערעור בחירות אינו מעכב את המועצה הנבחרת מהיכנס לתפקידה.

(ב) אדם, שבית המשפט פסק שלא נבחר כדין ושאר נבחר במקומו השתתפותו בישיבותיה ובפעולותיה של המועצה, לפני פסק-דינו של בית המשפט, אינה פוגעת בחוקיות פעולותיה של המועצה, ואולם החלטה שנתקבלה לפני פסק-הדין, ושלא היתה מתקבלת אלמלא הצביע בעדה אדם כזה, תהיה טעונה אישור מאת שר הפנים.

(ג) הוגש ערעור בחירות אשר בו מתבקש בית המשפט לקבוע כי הבחירות בטלות, תהיה כל החלטה של המועצה, שנתקבלה לפני פסק-דינו של בית המשפט, טעונה אישור מאת שר הפנים.

(ד) פסק בית המשפט שהבחירות בטלות, יקוימו בחירות חדשות לא יאוחר משלושים יום מיום פסק-הדין, במועד שיקבע שר הפנים. עד לאחר הבחירות החדשות יתנהלו עניני העיר על ידי ועדה שהיושב ראש שלה ושאר חבריה ימונו על ידי שר הפנים. דין ועדה כזאת והיושב ראש שלה — כדין מועצה וראש עיריה.

תוצאותיו של
ערעור בחירות

46. (א) ואלה פסולים לכהן כחברי מועצה:

(1) מי שמקום מגוריו הקבוע שוב אינו באזור

העיריה;

(2) חולה רוח;

(3) שוטר;

(4) עובד המדינה בשכר, שעבודתו קשורה בעניני

המינהל המחוזי או השלטון המקומי, או שעבודתו

עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפ-

קידיו בשירות המדינה ובין תפקידיו כחבר המועצה;

(5) עובד בשכר בכל רשות מקומית אחרת, שעבודתו

עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפ-

קידיו בשירות הרשות המקומית ובין תפקידיו כחבר

המועצה.

(ב) המכהן כחבר מועצה והוא פסול לכך, דינו — קנס

עד חמש מאות לירות.

חבר מועצה
המעונין
כהונה

47. (א) חבר מועצה שיש לו, במישרים או בעקיפים, בעצמו

או על ידי בן-זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק או טובת הנאה

בכל חוזה או עסק שנעשה עם העיריה, למענה או בשמה, פרט

לחוזה בדבר קבלת שירות מהשירותים שהעיריה מספקת לתו-

שבים —

(1) יודיע על כך בכתב למועצה או לוועדה הדנה

בחוזה או בעסק, לפני הישיבה הראשונה בה תדון בו;

(2) לא ישתתף בדיונים על החוזה או העסק במועצה

או בוועדה ולא יצביע בהצבעה על כל שאלה בקשר

להם.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) אינן חלות על חבר מועצה

מחמת זה בלבד שהוא בעל מניות או חבר בגוף משפטי שיש

לו, באופן המפורש באותו סעיף קטן, חלק או טובת-הנאה

בחוזה או בעסק כאמור באותו סעיף קטן, אם אינו משמש

מנהל או פקיד אחראי בגוף המשפטי, ואם חלקו בהונו או

ברווחיו של הגוף אינו עולה על חלק אחד מתוך עשרים חלקים.

(ג) העובר על הוראות סעיף קטן (א) — דינו מאסר עד

שנה אחת או קנס עד חמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.

התפטרות של
חבר מועצה

48. חבר מועצה רשאי להתפטר מתפקידו על ידי מתן הודעה

בכתב לראש העיריה.

הערר משיבות
המועצה.

49. חבר מועצה שנעדר משיבות המועצה שלושה חדשים

רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות — אם היו בש-

לושה חדשים פחות משלוש ישיבות — יחדל להיות חבר

המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-
הגנה לישראל או ברשות המועצה.

בחירה וכו' ש'
ראש העיריה

50. (א) מועצה שנבחרה לפי פקודה זו תיגש, בישיבתה הרא-
שונה, לבחירת אחד מחבריה כראש העיריה.

(ב) ההצבעה תהיה גלויה.

(ג) על בחירת ראש עיריה יחולו כללים אלה:

(1) המועמד שקיבל למעלה ממחצית הקולות של כל
חברי המועצה — הוא הנבחר;

(2) לא קיבל שום מועמד רוב כזה, מצביעים שנית.
לפי דרישת חבר מחברי המועצה תידחה ההצבעה
השניה לישיבה אחרת שתקויים ביום החול הבא אחרי
יום הישיבה הראשונה;

(3) המועמד שקיבל בהצבעה השניה או בכל הצבעה
נוספת למעלה ממחצית הקולות של חברי המועצה
המצביעים (להלן בסעיף קטן זה "רוב") — הוא
הנבחר;

(4) לא קיבל שום מועמד רוב בהצבעה השניה, מצ-
ביעים שלישית;

(5) לא קיבל שום מועמד רוב בהצבעה השלישית,
מצביעים רביעית; לפי דרישת חבר מחברי המועצה
תידחה ההצבעה הרביעית לישיבה אחרת שתקויים
ביום החול הבא אחרי יום הישיבה בה נערכה ההצ-
בעה השלישית. בהצבעה הרביעית עומדים לבחירה
רק אותם המועמדים שעמדו לבחירה בהצבעה הש-
לישית;

(6) לא קיבל שום מועמד רוב בהצבעה הרביעית,
חוזרים ומצביעים, עד שמועמד אחד יקבל רוב.
בהצבעה החמישית וכן בכל הצבעה נוספת לא יועמד
לבחירה (להלן בסעיף קטן זה "יצא") המועמד שקיבל
בהצבעה הקודמת את מספר הקולות הקטן ביותר.
קיבלו מועמדים אחדים מספר שווה של קולות והוא
מספר הקולות הקטן ביותר ינהגו כך: היו שני מוע-
מדים כאמור, יצא אחד מהם, כפי שייקבע על ידי
הגרלה; היו יותר משנים, יצא לפני כל הצבעה נוספת
רק מועמד אחד, כפי שייקבע על ידי הגרלה;

(7) כל הגרלה לפי סעיף קטן זה תיערך בו במקום
על ידי יושב ראש הישיבה; היה היושב ראש עצמו
מועמד לראשות העיריה בהצבעה שקדמה להגרלה,
תיערך ההגרלה על ידי חבר המועצה שהיא תמנהו
לכך.

(ד) עד שייבחר ראש העיריה לפי סעיף זה, יכהן כראש העיריה האדם שנשא בכהונה זו במועד הבחירות, אם נבחר למועצה החדשה, ואם לא נבחר — האדם ששר הפנים ימנהו לכך.

(ה) מועצה שנבחרה לפי פקודה זו תבחר מבין חבריה בסגן ראש עיריה אחד לפחות. הוראות הסעיפים הקטנים (ב) ו-(ג) יחולו, בשינויים המחוייבים על פי הענין, על בחירת סגן ראש עיריה.

(ו) נבצר מראש העיריה לפעול, או שחדל מכהונתו וטרם נבחר ראש עיריה חדש, ימלא את מקומו —

(1) סגן ראש העיריה — אם יש סגן אחד בלבד;

(2) אותו הסגן שהמועצה תמנהו לכך — אם יש יותר מסגן אחד;

(3) אותו חבר המועצה שהיא תמנהו לכך — אם נבצר מהסגן או מכל הסגנים לפעול, או אם הסגן או כל הסגנים חדלו מכהונתם וטרם נבחר סגן חדש.

(ז) (1) ראש עיריה או סגן ראש עיריה יחדל מכהונתו בכל אחד משלושת אלה:

(i) אם חדל להיות חבר המועצה;

(ii) אם התפטר על ידי מתן הודעה בכתב למועצה;

(iii) אם הועבר מכהונתו על ידי המועצה.

(2) להחלטת המועצה להעביר ראש עיריה או סגן ראש עיריה מכהונתו לא יהיה תוקף אלא אם נתקבלה בישיבה שנקראה במיוחד לענין זה והצביעו בעדה למעלה ממחצית כל חברי המועצה; ואולם אם סיבת ההעברה מכהונה היא חיוב בדין, בפסק-דין סופי, על עבירה שיש בה קלון — תספיק החלטה המתקבלת ברוב רגיל.

(ח) המועצה תודיע על כל בחירה, התפטרות או העברה מכהונה לפי סעיף זה לשר הפנים, והוא יפרסם הודעה על כך ברשומות.

51. (א) חדל מכהונתו —

(1) ראש העיריה; או

(2) סגן ראש העיריה, ולא היה מלבדו סגן ראש עיריה אחר;

תבחר המועצה במקומו בראש עיריה או בסגן ראש עיריה חדש לא יאוחר מאשר בישיבה הרגילה הבאה לאחר שנתפנה מקומו, באופן הקבוע בסעיף 50.

פילוי מסומת
פנויים

(ב) (1) חבר מועצה שחדל מכהונתו, יבוא במקומו המועצ-
מד ששמו בא ברשימת המועמדים של אותו חבר אחרי
שמות המועמדים שנבחרו מתוכה בבחירות הקודמות
למועצה; ואם המועמד הזה כבר נכנס למועצה בדרך
זו קודם לכן, או שהוא פסול או שאינו יכול להיות
חבר מועצה מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב
לראש העירייה שאין ברצונו להיות חבר מועצה,
יבוא במקומו המועמד ששמו בא אחריו ברשימת
המועמדים האמורה; וכן הלאה.

(2) אם אין ברשימה מי שימלא את המקום הפנוי,
כאמור בפסקה (1), ימונה ללא דיחוי חבר חדש, מבין
אנשים הזכאים להיבחר כחברי המועצה, על ידי שר
הפנים, על פי הצעת ארגון הציבור שמטעמו נבחר
החבר שמקומו נתפנה, ואם לדעת שר הפנים אין
ארגון כזה — בהתחשב עם רצונם של אותם האנשים
ששר הפנים רואה אותם כנציגיו של אותו ציבור.

52. סגן ראש העירייה או עובד בעירייה רשאי למלא את התפ-
קידים ולשמש בסמכויות של ראש העירייה במידה שתפקידים
וסמכויות אלה הועברו אליו על ידי ראש העירייה, באישור
המועצה, אם באופן כללי ואם לענין מסויים או לסוג מסויים
של ענינים;”

העברת
תפקידים
וסמכויות של
ראש העירייה

(ג) בסעיף 122, אחרי המלים „בכל טופס שדרוש למלאו” יבואו המלים „או
בכל מסמך אחר שרשות או חובה להגישו”;

(ד) בתוספת הראשונה יימחק הביטוי „מספר חברי המועצה” בכל מקום שבו
הוא מצוי בה, וכן יימחק כל מספר המתייחס לאותו ביטוי;

(ה) התוספות הששית והשמינית בטלות.

ביטולים

2. בטלות:

(1) תקנות הבקשות בענין בחירות לעיריות, 1935¹;

(2) תקנות העיריות (בחירות), תש”ט—1949².

בחירות כמרב
חיילים

3. (א) שר הפנים רשאי, לאחר שהתייעץ עם שר הבטחון, להורות בדבר הכנת
פנקסי בוחרים מיוחדים לחיילים, פרסומם או אי-פרסומם, מתן או אי-מתן זכות ערר
או ערעור בקשר אליהם, וכן בדבר אופן השתתפותם של חיילים בבחירות למועצות
עיריות; הוראה כזאת אינה טעונה פרסום ברשומות.

¹ ע”ר מס’ 522 מיום 27.6.35, תוס’ 2, עמ’ 658.

² קובץ התקנות 4 מיום ט”ו באדר תש”ט (16.8.49), עמ’ 106.

(ב) כל הוראה מחוראות ומקודה (כפי שתוקנה בחוק זה) הסותרת הוראה שניתנה לפי סעיף קטן (א) או שאינה עולה בד בבד אתה, לא תחול על בחירות בקרב חיילים.

(ג) "חייל", בסעיף זה, פירושו — אדם ששירת בצבא-הגנה לישראל פרק זמן שקבע שר הפנים לאחר שהתייעץ עם שר הבטחון, ובלבד שיחול בתוך התקופה שבין היום הקובע, כמשמעותו בסעיף 2 לפקודה (כפי שתוקנה בחוק זה) ובין מועד הבחירות.

(ד) תקפו של סעיף זה הוא מיום ג' באדר תש"ט (4 במרס 1949).

4. ראשי העיריות, סגני ראשי העיריות, וועדות הבחירות, שמונו לפי הפקודה לפני יום היכנס חוק זה לתקפו, ושנשאו בכהונתם ערב אותו יום, ימשיכו בכהונתם, והוראות הפקודה (כפי שתוקנה בחוק זה) יחולו עליהם, כאילו נבחרו לפיהן.

5. לצרכי הבחירות למועצת עיריה שיקוימו בשנת תש"י ייחשב יום י"ב בטבת תש"י (1 בינואר 1950) כיום הקובע, כמשמעותו בסעיף 2 לפקודה (כפי שתוקנה בחוק זה), כאילו נקבע על ידי שר הפנים לפי סעיף 10 לפקודה (כפי שתוקנה בחוק זה).

דוד בן-גוריון משה שפירא
ראש ממשלה שר הפנים

חיים ווייצמן
נשיא המדינה

שפירת פינזיים
ותאריכים

היום הקובע
בשנת תש"י