

נספח מס' מ-1194/א'
(פ/20/2633; פ/20/2595;
פ/20/3953; פ/20/4696;
פ/20/2787)

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע"ח-2018

הצעת חוק זו היא מיזוג של שש הצעות חוק:

1. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 201 והוראת שעה) (הגדלת קצבת נכות), התשע"ח-2018, מטעם הממשלה – נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ט"ו בשבט התשע"ח (31 בינואר 2018), והועברה לוועדת העבודה הרווחה והבריאות;
2. הצעות החוק שלהלן שאושרו בדיון מוקדם והועברו לוועדת העבודה הרווחה והבריאות:
 - א. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון – השוואת קצבת נכות לשכר המינימום), התשע"ו-2016 (פ/20/2633) – אושרה בדיון מוקדם ביום ז' בכסלו התשע"ז (7 בדצמבר 2016);
 - ב. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון – עדכון הסכום הבסיסי לפי שכר המינימום לעניין קצבת שירותים מיוחדים), התשע"ו-2016 (פ/20/2595) – אושרה בדיון מוקדם ביום כ"ח באייר התשע"ז (24 במאי 2017);
 - ג. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון – עדכון הסכום הבסיסי לפי שכר המינימום לעניין קצבת שירותים מיוחדים), התשע"ז-2017 (פ/20/3953) – אושרה בדיון מוקדם ביום כ"ח באייר התשע"ז (24 במאי 2017);
 - ד. הצעת חוק להעלאת קצבאות הנכים, התשע"ח-2017 (פ/20/4696) – אושרה בדיון מוקדם ביום ב' בטבת התשע"ח (20 בדצמבר 2017);
 - ה. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון – קצבה מלאה ושיעורה), התשע"ו-2016 (פ/20/2787) – אושרה בדיון מוקדם ביום ט"ז בטבת התשע"ח (3 בינואר 2018).

בהתאם להוראות סעיף 84(ד) לתקנון הכנסת, החליטה ועדת הכנסת לאשר את מיזוגן והבאתן של הצעות החוק כהצעת חוק אחת לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ביום כ"ז בשבט התשע"ח (12 פברואר 2018).
להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

יוזמי הצעות החוק הפרטיות: חברי הכנסת אילן גילאון, יואב קיש, קארין אלהרר, מיקי רוזנטל, נאוה בוקר, דב חנין, יעל גרמן, מיכל רוזין, עיסאווי פריג', עמר בר-לב, תמר זנדברג, מכלוף מיקי זוהר, שרון השכל, בצלאל סמוטריץ', איציק שמולי, ענת ברקו, יואל רזבוזוב, עבד אל חכים חאג' יחיא, יואב בן צור, יוסי יונה, יצחק הרצוג, ציפי לבני, שלי יחימוביץ', סתיו שפיר, יחיאל חיליק בר, עמיר פרץ, מרב מיכאלי, איתן כבל, רויטל סויד, יואל חסון, זוהיר בהלול, איתן ברושי, מיכל בירן, נחמן שי, קסניה סבטלובה, איילת נחמיאס ורבין, איל בן ראובן, יעל כהן-פארן, סאלח סעד, לאה פדידה, משה גפני, יעקב מרגי, אברהם נגוסה, רועי פולקמן, אבי דיכטר, יאיר לפיד, ג'מאל זחאלקה, איימן עודה, חמד עמאר, מסעוד גנאים, מאיר כהן, עאידה תומא סלימאן, אורי מקלב, אורן אסף חזן, מנחם אליעזר מוזס, אורלי לוי אבקסיס, אחמד טיבי, עפר שלח, עודד פורר, רוברט אילטוב, טלי פלוסקוב, מיקי לוי, אכרם חסון, מירב בן ארי, ניסן סלומינסקי, מרדכי יוגב, דוד אמסלם, יפעת שאשא ביטון, אמיר אוחנה, ישראל אייכלר, יוסף ג'בארין, אלעזר שטרן, דוד ביטון, שולי מועלם-רפאלי, טלב אבו עראר, חנין זועבי, יצחק וקנין, עליזה לביא

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2064836-5797

נספח מס' מ-1194/א'

(פ/20/2633; פ/20/2595;

פ/20/3953; פ/20/4696;

פ/20/2787)

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע"ח-2018

1. תיקון סעיף 1
בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרה "הסכום הבסיסי", בסיפה החל במילים "הסכום הבסיסי יעודכן כמפורט להלן", אחרי פסקה (3) יבוא:
"4) על אף הוראת פסקה (2), לעניין קצבת נכות המשתלמת לפי הוראות סימן ג' בפרק ט' וכל קצבה ששיעורה נגזר ממנה – משנת 2022 ואילך – ב־1 בינואר של כל שנה לפי שיעור עליית השכר הממוצע, המעודכן באותו יום, לעומת השכר הממוצע המעודכן ב־1 בינואר של השנה הקודמת";
2. תיקון סעיף 32
בסעיף 32(א) לחוק העיקרי, במקום הקטע החל במילים "סכום השווה" ועד המילה "אחוזים" יבוא "סכום השווה לשיעור כמפורט להלן", ובסופו יבוא:
(1) בשנת 2018 – 55.83 אחוזים;
(2) בשנת 2019 – 58.04 אחוזים;
(3) בשנת 2020 ואילך – 56.41 אחוזים.
3. תיקון סעיף 196
בסעיף 196(ג)(1) לחוק העיקרי, ברישה, המילים "וכן קצבה חודשית נוספת כמשמעותה בסעיף 200א(ב)" – יימחקו.
4. תיקון סעיף 200
בסעיף 200 לחוק העיקרי –
(1) בסעיף קטן (א), במקום "29%" יבוא "37.35%" ובמקום הסיפה החל במילה "לקצבת" יבוא "לקצבה ששיעורה הוא צירוף השיעורים האלה מקצבת יחיד מלאה כמשמעותה בסעיף קטן (ב) (להלן – קצבה חודשית מלאה):
(1) 107%;
(2) 20.6%, למעט לעניין מי שהוראות סעיף 307 חלות לגביו;
(3) 21.40%";

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשע"ח, עמ' 85.

- (2) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "לקצבה בשיעור זה" יבוא "להלן – קצבת יחיד מלאה";
- (3) בסעיף קטן (ג), במקום הקטע החל במילה "בנוסף" ועד המילה "תוספת" יבוא "נוסף על קצבה חודשית מלאה, תוספת".
5. ביטול סעיף 200 א. סעיף 200 א לחוק העיקרי – בטל.
6. תיקון סעיף 201. בסעיף 201(א) לחוק העיקרי, במקום "200(א), (ג) ו-(ד)" יבוא "200(א)(1), (ג) ו-(ד)", ובסופו יבוא "וכן לקצבה כאמור בסעיף 200(א)(3)".
7. תיקון סעיף 202. בסעיף 202 לחוק העיקרי –
- (1) סעיף קטן (א) – בטל;
- (2) בסעיף קטן (ב)(3), במקום "הקצבה הקובעת" יבוא "הקצבה החודשית המלאה".
8. תיקון סעיף 206 א. בסעיף 206(ב) לחוק העיקרי –
- (1) בפסקה (1), במקום "42.5%" יבוא "51.61%" ובמקום "150%" יבוא "188%";
- (2) בפסקה (2), במקום "28.5%" יבוא "37.61%" ובמקום "100%" יבוא "111.9%".
9. הוספת סעיף 220 ב. אחרי סעיף 220 א לחוק העיקרי יבוא:
- "הגדלת שיעור הקצבאות
השר ושר האוצר יבחנו את הגדלת שיעור קצבאות הנכות לפי פרק ט' ולפי סעיף 251, באופן מדורג בשנת 2020 ובשנת 2021, נוסף על הגדלת הקצבאות לפי תיקון מס' 200, ובכלל זה את המקורות התקציביים הנדרשים לכך, ויגישו את המלצותיהם בעניין לאישור הממשלה, כך שסך העלות בשנת 2021 של העלאת קצבאות הנכות יהיה 4.341 מיליארד שקלים חדשים, ובלבד שהקצבה החודשית המלאה לפי סעיף 200(א) לא תפחת מ-3,700 שקלים חדשים.

- (ב) המלצות השרים כאמור בסעיף קטן (א) יוגשו לממשלה עד תום שנת 2019 והם יהיו רשאים, באישור הממשלה ובאישור ועדת העבודה והרווחה, להתקין תקנות לשם יישום הוראות סעיף קטן (א).
- (ג) בסעיף זה –

”העלאת קצבאות הנכות” – ההפרש שבין סך התשלומים שהמוסד צפוי לשלם לאחר תיקון מס' 200 וכתוצאה מיישום תקנות כאמור בסעיף קטן (ב), לעומת סך התשלומים ששילם המוסד בשנת 2017 לפי פרק זה וסעיף 251; לעניין זה לא יובאו בחשבון העלאת שיעורי הקצבאות לפי ההגדרה ”הסכום הבסיסי” ותיקוני חקיקה נוספים לאחר תחילתו של תיקון מס' 200;

”תיקון מס' 200” – חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע”ח–2018.

תיקון סעיף 251 10. בסעיף 251 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא:

”תיקון מס' 200” – חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע”ח–2018.

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לעניין חישוב הגמלה הנוספת לנכה, מבוטח ששולמה לו קצבת נכות ונעשה זכאי לתשלום קצבת אזרח ותיק ביום תחילתו של תיקון מס' 200 או לפניו, יהיה זכאי לתוספת לקצבת הנכות בשיעור של 10.70% מקצבת יחיד מלאה כמשמעותה בסעיף 200(ב), החל מיום תחילתו של תיקון מס' 200.”

הוספת סעיף 251 א 11. אחרי סעיף 251 לחוק העיקרי יבוא:

”שמירת הזכאות 251 א. (א) בסעיף זה –
להטבות שנלוות
לגמלת הבטחת
הכנסה

"גוף ציבורי" – הממשלה, הסוכנות היהודית לארץ ישראל וכן גוף נתמך או גוף מתוקצב כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985²;

"גמלת הבטחת הכנסה" – גמלה חודשית המשתלמת לפי חוק הבטחת הכנסה;

"תיקון מס' 200" – חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע"ח-2018.

(ב) מבוטח שהשתלמה לו גמלת הבטחת הכנסה, ערב תחילתו של תיקון מס' 200 או ערב תחילת הזכאות להגדלה בהתאם לתקנות לפי סעיף 220ב, אם נקבעה, ובשל השינוי שחל בשיעור קצבת אזרח ותיק לנכה המשתלמת לו בהתאם להוראות סעיף 251(ב) ו-(ג), חדלה להשתלם לו גמלת הבטחת הכנסה, יוסיף להיות זכאי להטבות הניתנות לפי כל דין וכן להטבות הניתנות על ידי גוף ציבורי לפי הסכם או נוהג למי שמשתלמת לו גמלת הבטחת הכנסה."

תיקון סעיף 307 12. בסעיף 307 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על הקצבה המשתלמת לפי סעיף 200(א)(3)."

תיקון סעיף 1315 ד 13. בסעיף 1315ד(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) על אף האמור בפסקה (1), בחלק הגמלה לעניין קצבה חודשית לפי סעיפים 200 ו-201 לא יובאו בחשבון כל אלה:

(א) לגבי הסכם התקשרות שנכרת ערב תחילתו של חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע"ח-2018 (בסעיף זה – תיקון מס' 200) – כל סכום שנוסף על הקצבה בשל הוראות תיקון מס' 200;

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(ב) תשלומים ראשוניים לפי סעיפים 200, 201, 206 א ו-251 לחוק העיקרי כנוסחם בחוק זה ישולמו בתום 28 ימים מיום התחילה, בעד התקופה שמיום התחילה עד תום 28 הימים כאמור.

דיווח לכנסת – 18. המוסד לביטוח לאומי ימסור לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת הוראת שעה דיווח בעניינים אלה, לא יאוחר מיום ב' בכסלו התש"ף (30 בנובמבר 2019) ומיום ו' בכסלו התשפ"ג (30 בנובמבר 2022):

(1) השלכות חוק זה, ובכלל זה השפעת השינוי בהוראות לוח ח'1 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה על תעסוקת נכים;

(2) נתונים מעודכנים בעניין תעסוקת נכים.

מספר פנימי: 2064836-5797

נספח מס' מ-1194/א'

(פ/20/2633; פ/20/2595;

פ/20/3953; פ/20/4696;

פ/20/2787)

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 200), התשע"ח-2018

* הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

הסתייגויות

לסעיף 1

חברי הכנסת קארין אלהרר, יאיר לפיד, יעל גרמן, מאיר כהן, עפר שלח, חיים ילין, יואל רזבוזוב, עליזה לביא, מיקי לוי ואלעזר שטרן (להלן – קבוצת יש עתיד), חברי הכנסת עבד אל חכים חאג' יחיא, איימן עודה, מסעוד גנאים, ג'מאל זחאלקה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, חנין זועבי, דב חנין, טלב אבו עראר, יוסף ג'בארין, ג'מעה אזברגה וסעיד אלחרומי (להלן – קבוצת הרשימה המשותפת), חברי הכנסת יצחק הרצוג, ציפי לבני, שלי יחימוביץ', סתיו שפיר, איציק שמולי, עמר בר-לב, יחיאל חיליק בר, עמיר פרץ, מרב מיכאלי, איתן כבל, מיקי רוזנטל, רויטל סויד, יואל חסון, זוהיר בהלול, איתן ברושי, מיכל בירן, נחמן שי, קסניה סבטלובה, איילת נחמיאס ורבין, יוסי יונה, איל בן ראובן, יעל כהן-פארן, סאלח סעד ולאה פדידה (להלן – קבוצת המחנה הציוני) וחברי הכנסת אילן גילאון, עיסאווי פריג', מיכל רוזין, תמר זנדברג ומוסי רז (להלן – קבוצת מרצ) מציעים:

הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

1. בפסקה (4) המוצעת, במקום "2022" יבוא "2019", ובסופה יבוא "ובשנת 2018 – לפי השיעור כאמור ביום ט"ז בשבט התשע"ח (1 בפברואר 2018) לעומת ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)".

לסעיפים 2 ו-3

אין הסתייגויות

לסעיף 4

קבוצת מרצ וקבוצת הרשימה המשותפת מציעות:

הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

2. בפסקה (1), במקום "במקום" 29% יבוא "37.35%" יבוא "במקום" 29% מהשכר הממוצע" יבוא "שכר המינימום כמשמעותו לפי חוק שכר מינימום".

* הערה: הסתייגות לנושא – אם תתקבל הסתייגות זו, יתוקנו סעיפים אלה כך:

(1) בסעיף 14, במקום הסיפה החל במילה "בכל" יבוא "במקום" שעד 29% מהשכר הממוצע" יבוא "שעד שכר המינימום" ובמקום "שמעל 29%" יבוא "שמעל שכר המינימום".

קבוצת הרשימה המשותפת מציעה:

הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

3. בפסקה (1), במקום "29%" יבוא "37.35%" יבוא "שהכנסתו מעבודה או ממשלח יד אינה עולה על 29% מהשכר הממוצע, ושנקבעה" יבוא "שנקבעה".

* הערה: הסתייגות לנושא – אם תתקבל הסתייגות זו, יתוקנו סעיפים אלה כך:

(1) בסעיף 7, אחרי פסקה (1) יבוא "(א) בסעיף קטן (ב), פסקה (2) – תימחק; ", ובסופו יבוא "(3) סעיף קטן (ג) – בטל.";

(2) אחרי סעיף 8 יבוא:

"תיקון סעיף 209 א.8. בסעיף 209 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ד) – בטל.";

(3) במקום סעיף 14 יבוא:

"ביטול לוח ח'1 14. לוח ח'1 לחוק העיקרי – בטל."

קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וקבוצת המחנה הציוני מציעות:

הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

4. בפסקה (1), בסופה יבוא:

"(4) החל מיום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) ועד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020) – 17%;

(5) החל מיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) ואילך – 33.97%."

לסעיפים 5 עד 7

אין הסתייגויות

לסעיף 8

קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וקבוצת המחנה הציוני מציעות:
הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

5. אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) לקצבאות האמורות בפסקאות (1) ו-(2) יתווסף החל מיום ד' בטבת התש"ף 1) (בינואר 2020) סכום של 282 שקלים חדשים; הסכום האמור יעודכן ב-1 בינואר כל שנה, לפי שיעור עליית השכר הממוצע, באותו יום, לעומת השכר הממוצע ב-1 בינואר של השנה הקודמת."

לסעיף 9

קבוצת הרשימה המשותפת מציעה:

הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

6. בסעיף 220ב(ג) המוצע, בהגדרה "העלאת קצבאות הנכות" בסופה יבוא "או הגדלה של קצבת אזרח ותיק לנכה".

קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ וקבוצת המחנה הציוני מציעות:

7. הסעיף – בטל.

לסעיף 10

קבוצת יש עתיד, קבוצת מרצ, קבוצת הרשימה המשותפת וקבוצת המחנה הציוני מציעות:

הסתייגות זו היא הסתייגות תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה

8. במקום האמור בו יבוא "בסעיף 251(ב) לחוק העיקרי, במקום "האמורה" יבוא "שהייתה מגיעה לו, בשיעורה המעודכן לרבות תוספות שנוספו לה".

* **הערה:** הסתייגות לנושא – אם תתקבל הסתייגות זו, יתוקנו סעיפים אלה כך:

(1) בסעיף 11, בסעיף 251א(ב) המוצע, במקום "251(ב) ו-(ג)" יבוא "251(ב)";

(2) בסעיף 17, בכל מקום, במקום "206 ו-251" יבוא "ו-206א".

לסעיפים 11 עד 18

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת נאוה בוקר, משה גפני, אורי מקלב, ישראל אייכלר, יוליה מלינובסקי, אורלי לוי אבקסיס,
שולי מועלם-רפאלי, נורית קורן, מירב בן ארי
