



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

17 ביולי 2017

725

כ"ג בתמוז התשע"ז

עמוד

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 48) (בחירות במוסדות ובבתי חולים), התשע"ז-2017.....	240
הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 142) (גמול בעד השתתפות בישיבות והחזר הוצאות לחברי מועצה), התשע"ז-2017.....	244

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 48) (בחירות במוסדות ובבתי חולים),
התשע"ז-2017***

הוספת פרקים
2' רח"ו
3'

1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965¹, אחרי סעיף 84 יבוא:

"פרק ח'2: בחירות במוסדות"

הגדרה - פרק ח'2' 84. בפרק זה, "מוסד" - מקום ששויים בו לפחות 50 אנשים ששם נכלל בפנקס הבחורים של הרשות המקומית שהמקום נמצא בתחומה, והוא אחד מאלה:

- (1) בית דיור מוגן כהגדרתו בחוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012;
- (2) מעון לזקנים כמשמעותו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965³;
- (3) מוסד סיעודי כהגדרתו בסעיף 223 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995⁴.

- קלפיות לשהים
במוסדות
- 84.טו. (א) (1) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות לכל המועצות כאמור בסעיף 4, ימסור שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשר רשימה של כל המוסדות ויצוין לגביהם פרטים נוספים כפי שייקבע בתקנות.
- (2) מנהל הבחירות יקבע, על פי הרשימה האמורה בפסקה (1), את המוסדות שבהם יוצבו קלפיות לשהים במוסדות (בפרק זה - מקום קלפי לשהים במוסדות).
- (3) על אף האמור בפסקה (2), לא יקבע מנהל הבחירות מקום קלפי לשהים במוסדות במוסד בבעלות פרטית אלא בהסכמת המחזיק במקרקעי המוסד.

ד ב ר י ה ס ב ר

חולים נמנעת לעתים האפשרות להצביע בבחירות כאמור. מטרת הצעת החוק המתפרסמת בזה היא לאפשר לאנשים השוהים במוסדות או מאושפזים בבתי חולים להצביע בבחירות לרשויות המקומיות.

רבים מהשוהים במוסדות סיעודיים, במעונות לזקנים ובבתי דיור מוגן (להלן - מוסדות) לא מממשים את זכותם להצביע בבחירות לרשויות המקומיות בשל המאמץ הכרוך בהגעה אל הקלפי שבה הם רשומים. גם ממאושפזים בבתי

* הצעת חוק מס' 2612/20/פ (מספר פנימי: 571475); הועברה לוועדה ביום א' בחשוון התשע"ז (2 בנובמבר 2016).

1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשע"ז, עמ' 462.

2 ס"ח התשע"ב, עמ' 426.

3 ס"ח התשכ"ה, עמ' 48.

4 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

(4) נקבע מקום קלפי לשהים במוסדות שיש בו ואליו סידורי גישה והצבעה מתאימים לאנשים המוגבלים בניידות, יראו אותו כמקום קלפי כאמור בסעיף 31א, ויחולו עליו הוראות אותו סעיף לעניין הצבעת אנשים המוגבלים בניידות.

(ב) שוהה במוסד ששמו נכלל בפנקס הבוחרים של רשות מקומית מסוימת רשאי להצביע בבחירות לכל המועצות כאמור בסעיף 4, במקום קלפי לשהים במוסדות באותה רשות מקומית במוסד שהוא שוהה בו, על פי כללים שיקבע השר; מקומות הקלפי יובאו לידיעת השהים במוסדות ושאר הנוגעים בדבר בדרך שיקבע השר, לפי המלצת שר הבריאות ושר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

סדרי הצבעה 1084. (א) השר, בהתייעצות עם שר הבריאות ושר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, יקבע הוראות בדבר סדרי הפעלתם ועבודתם של מקומות הקלפי לשהים במוסדות, ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות בכלל או בקלפי מסוימת, וכן הוראות לעניין פרסום רשימות המועמדים לרשות המקומית שאושרו כאמור בסעיף 41.

(ב) ביום הבחירות, לפני פתיחת הקלפי במוסד, ייתן המוסד לכל שוהה אישור בכתב בדבר היותו שוהה במוסד לפי טופס שייקבע בתקנות.

(ג) שוהה במוסד המבקש להצביע במקום קלפי לשהים במוסדות יזהה את עצמו כאמור בסעיף 60 ויצגי אישור כאמור בסעיף קטן (ב).

(ד) על הצבעת שוהים במוסדות במקום קלפי לשהים במוסדות יחולו הוראות סעיף 31א(ו) עד (ח), בשינויים המחויבים.

פרק ח'3: בחירות בבתי חולים

הגדרות - פרק ח'3 84.10. בפרק זה, "בית חולים" ו"מאושפז" - כהגדרתם בסעיף 116יב לחוק הבחירות לכנסת.

קלפיות למאושפזים 84.10. (א) מאושפז רשאי להצביע בבחירות לכל המועצות כאמור בסעיף 4, בקלפי למאושפזים המוצבת בבית חולים שבו הוא מאושפז.

ד ב ר י ה ס ב ר

הרווחה והשירותים החברתיים יעביר לשר הפנים, לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות לרשויות המקומיות, רשימה של המוסדות ששהים בהם לפחות 50 אנשים ששמן נכלל בפנקס הבוחרים של הרשות המקומית שהמוסד נמצא בתחומה. על פי רשימה זו, ובהסכמת

מוצע להוסיף לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), הוראות לעניין בחירות במוסדות ובבתי חולים, ובכלל זה הוראות לעניין ההצבעה בקלפיות שיוצבו במוסדות ובבתי חולים. לעניין הצבעה בקלפיות שיוצבו במוסדות מוצע לקבוע כי שר העבודה,

(ב) בקלפי למאושפזים יהיו רשאים להצביע גם שוטרים המוצבים בה לשם שמירת הסדר, וכן עובדי הצוות הרפואי של בית החולים, אם נוכח מנהל בית החולים או מי שמנהל בית החולים הסמיכו לכך, כי קרוב לוודאי שאותו עובד לא יוכל לממש את זכות ההצבעה שלו בדרך אחרת; לעובד כאמור יינתן אישור בכתב, המעיד על זכאותו להצביע בקלפי למאושפזים, לפי טופס שייקבע בתקנות.

(ג) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות לכל המועצות כאמור בסעיף 4, ימסור שר הבריאות לשר רשימה של כל בתי החולים ויציין לגביהם פרטים נוספים כפי שייקבע בתקנות.

(ד) השר, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, יקבע, לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני יום הבחירות, את בתי החולים שבהם יוצבו קלפיות למאושפזים; הקלפי תעמוד, במידת האפשר, במקום מרכזי בבית החולים שהוא נוח לגישה למאושפזים; השר יקבע את מקום הקלפי בתוך בית החולים. לאחר התייעצות עם שר הבריאות או מי שהוא מינה לכך, ורשאי הוא לקבוע כי בבית חולים יוצבו יותר מקלפי אחת או שקלפי אחת תוצב במקומות שונים בבית החולים או בבתי חולים שונים, בשעות שייקבעו על ידו.

(א) לכל קלפי למאושפזים תמונה ועדת קלפי בת שני חברים שהם עובדי המדינה וכן ימונה מזכיר ועדת קלפי; אחד מחברי ועדת הקלפי שמונה כאמור יהיה היושב ראש; דרכי מינוים של חברי ועדות הקלפי למאושפזים ומזכיריהן ייקבעו בהוראות לפי סעיף 384.

הרכב ועדות הקלפי

(ב) על ועדות קלפי למאושפזים לא יחולו הוראות סעיף 34(ה).
(א) השר, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, יקבע הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של הקלפיות למאושפזים, ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות בכלל או בקלפי מסוימת, וכן הוראות בדבר דרך הפרסום בבתי החולים של שעות ההצבעה ושל מקום הקלפי בבית החולים.

84ט.

384.

סדרי ההצבעה

ד ב ר י ה ס ב ר

אחר ברשות המקומית, ובלבד שיציגו אישור שקיבלו מהמוסד בדבר היותם שוהים בו. קלפיות שיוצבו כאמור במוסדות ושיש בהן סידורי גישה והצבעה לאנשים המוגבלים בניידות יישמשו גם כקלפיות נגישות לכלל

המחזיק במקרקעי המוסד, יקבע מנהל הבחירות ברשות המקומית את המוסדות שבהם יוצבו קלפיות לשוהים במוסדות. השוהים במוסד יוכלו להצביע בקלפי שהוצבה במקום אף אם הם רשומים כמצביעים במקום קלפי

(ב) ביום הבחירות, לפני פתיחת הקלפי בבית החולים, ייתן בית החולים לכל מאושפז אישור בכתב בדבר היותו מאושפז לפי טופס שייקבע בתקנות; מאושפז שהתקבל לבית החולים ביום הבחירות עד לשעות שיקבע השר, לאחר התייעצות עם שר הבריאות או מי שהוא מינה לכך, יקבל אישור כאמור עם אשפוזו.

(ג) מאושפז המבקש להצביע בקלפי למאושפזים יודה את עצמו כאמור בסעיף 60 ויציג אישור כאמור בסעיף קטן (ב).

(ד) על הצבעת מאושפזים בקלפיות למאושפזים יחולו הוראות סעיפים 31א(ז) ו-31(ח) ו-31(ח) ו-31(ה), בשינויים המחויבים.

תעמולת בחירות 84כא. (א) חומר תעמולה לא יודבק ולא ייתלה בבית חולים.

(ב) תעמולת בחירות ברבים, בעל־פה, על כל צורותיה, אסורה בבית חולים.

סמכויות מיוחדות לעניין בחירות בבתי חולים 84כב. הוראות סעיף 61א יחולו, בשינויים המחויבים, על הבחירות בבתי חולים.

ד ב ר י ה ס ב ר

למאושפזים שיקבע שר הפנים לאחר התייעצות עם שר הבריאות. בקלפיות בבתי חולים יוכלו להצביע גם שוטרים המוצבים בקלפי לשם שמירת הסדר, וכן עובדי הצוות הרפואי של בית החולים שלגביהם ייקבע שקרוב לוודאי שלא יוכלו לממש את זכותם להצביע בדרך אחרת. יצוין כי לא תותר תעמולת בחירות בין כותלי בית החולים (פרק ח'3 המוצע).

על פי הערכת משרד האוצר העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-5 מיליון שקלים חדשים לשנה שבה נערכות בחירות כלליות ברשויות המקומיות.

ציבור המצביעים המוגבלים בניידות ברשות המקומית, והן ייספרו במכסת הקלפיות הנגישות הנדרשות בעניין זה על פי החוק (פרק ח'2 המוצע).

לעניין הצבעת מאושפזים בבתי חולים, מוצע לקבוע הסדר דומה לזה הקבוע בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969. שר הפנים, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, יקבע את בתי החולים שבהם יוצבו קלפיות למאושפזים. מאושפז יהיה רשאי להצביע בבחירות הכלליות לרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק בקלפי המוצבת בבית החולים שבו הוא מאושפז בהתאם להוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של הקלפיות

יוזמים: חברי הכנסת דוד ביטן, דוד אמסלם, יואב בן צור

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 142) (גמול בעד השתתפות בישיבות והחזר הוצאות לחברי מועצה), התשע"ז-2017*

הוספת סעיף 125 ד1. בפקודת העיריות' (להלן - הפקודה), אחרי סעיף 125 ג יבוא:

125. (א) בסעיף זה -
"גמול בעד השתתפות בישיבות והחזר הוצאות לחברי מועצה"
"ועדה" - ועדה שמועצה של עירייה מחויבת להקים לפי פקודה זו;
"חבר מועצה" - חבר מועצה שאינו מקבל שכר ותנאי שירות מקופת העירייה.
(ב) חבר מועצה יהיה זכאי לקבל גמול מקופת העירייה בעד השתתפותו בישיבות המועצה ובישיבות ועדה.
(ג) חבר מועצה יהיה זכאי לקבל מקופת העירייה החזר הוצאות שהוציא לשם מילוי תפקידיו וסמכויותיו.
(ד) השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, יקבע את הסכומים שישולמו לחברי מועצה כגמול בעד השתתפות בישיבות, וכן את התנאים לתשלום סכומים אלה ולתשלום החזר הוצאות כאמור בסעיף קטן (ג), ואת אופן התשלום; בתקנות לפי סעיף קטן זה יכול שייקבעו בין היתר -
(1) שיעורים שונים של גמול בעד השתתפות בישיבות שישולמו לחברי מועצה בהתאם למספר התושבים ומספר חברי המועצה בעירייה שבה הם מכהנים כחברי מועצה;
(2) שיעורים שונים של גמול בעד השתתפות בישיבות שישולמו ליושב ראש של ועדה;

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדות מסוימות של הרשות המקומית, ואת זכותם לקבל החזר בעד הוצאות שהם מוציאים לשם מילוי תפקידם (סעיפים 1 ו-2).

כמו כן מוצע להסמיך את שר הפנים לקבוע בתקנות את הסכומים שישולמו לחברי מועצה כגמול בעד השתתפותם בישיבות, בהתחשב במספר התושבים ובמספר חברי המועצה המכהנים, וכהחזר הוצאות, את התנאים לתשלום סכומים אלה ואת אופן התשלום. התקנות יהיו טעונות את אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. מוצע לקבוע כי תחילתו של ההסדר יהיה בתחילת שנת הכספים הקרובה, קרי ביום 1 בינואר 2018 (סעיף 4).

על אף אחריותם הגדולה של חברי המועצות ברשויות המקומיות כלפי ציבור הבוחרים, והעומס המוטל עליהם בשל תפקידם, הם אינם זוכים כיום לשכר או גמול כלשהו בעד כהונתם כחברי מועצה ואף אינם זכאים להחזר בעד הוצאות שהוציאו לשם מילוי תפקידם. הדבר מקשה את תפקודם של חברי המועצה הנבחרים ופוגע בשירות שהם נותנים לתושבי הרשות המקומית.

לפיכך מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לקבוע את זכותם של חברי מועצה בעיריות ובמועצות מקומיות שאינם מקבלים שכר מקופת הרשות המקומית לקבל גמול בעד השתתפותם בישיבות המועצה ובישיבות

* הצעות חוק מס' פ/20/2311 (מספר פנימי 571226), רפ/20/3790 (מספר פנימי: 2011431); הועברו לוועדה ביום כ' בסיוון התשע"ז (14 ביוני 2017).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197: ס"ח התשע"ז, עמ' 315.

(3) מספר מרבי של כלל הישיבות בשנת כספים שבהן השתתף חבר מועצה ושבעדן יקבל גמול השתתפות בישיבות;

(4) סכום מרבי שישולם לחבר מועצה בכל חודש כהחזר הוצאות לפי סעיף קטן (ג)."

2. בפקודת המועצות המקומיות², בסעיף 34א, במקום "וסעיפים 142א" יבוא "וסעיפים תיקון פקודת המועצות המקומיות 142א".
3. תקנות ראשונות לפי סעיף 125ד(ד) לפקודה, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, יובאו לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בתוך שלושה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.
4. תחילתו של חוק זה ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018). תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

עד לקביעת הסכומים שייקבעו לגמול ולהחזר הוצאות לא ניתן להעריך את העלות התקציבית של הצעת החוק. ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת תדון בנושא זה בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

יוזמים: חברי הכנסת אוטאמה סעדי, דוד אמסלם, אחמד טיבי

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"ו, עמ' 1084.

