

נוסח לדיון לקראת הדיון הקבוע ליום 25.6.2018

הצעת חוק להסרת תוכן שפרסומו מהווה עבירה מרשת האינטרנט, התשע"ז-2016 (מ-1104)

והצעת חוק הסרת פרסום הסתה שהתפרסם ברשת החברתית המקוונת, התשע"ו-2016
(פ/3110/20) של חה"כ סויד ואחרים

פרק א': הגדרות

הגדרות 1. בחוק זה –

"אתר אינטרנט" – אתר אינטרנט שיש לציבור או לחלק ממנו אפשרות כניסה או גישה אליו, אף אם הכניסה או הגישה אליו דורשות שימוש בקוד או בססמה, בין בתשלום ובין בלא תשלום, בין אם השרת שהוא מאוחסן בו נמצא בישראל ובין אם הוא נמצא מחוץ לישראל;

~~"בית משפט לעניינים מינהליים" – כמשמעותו בסעיף 3(א) לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים;~~

~~"חוק בתי משפט לעניינים מינהליים" – חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000;~~

"ספק שירות איתור אינטרנטי" – מי שמספק באמצעות רשת האינטרנט שירות שמהותו מתן אפשרות לאתר של איתור מידע ברשת האינטרנט באופן אלקטרוני;

"צו להסרת תוכן" – כמשמעותו בסעיף 2(א);

"תובע" – כמשמעותו בסעיפים 12(א), 1(א) או (2) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982,¹ שהוסמך בידי היועץ המשפטי לממשלה לטפל בבקשות למתן צו להסרת תוכן.

¹ התובעים

12. (א) ואלה התובעים:

(1) היועץ המשפטי לממשלה ונציגיו, ואלה הם:

(א) פרקליט המדינה, משנהו, פרקליטי המחוז ופרקליטים אחרים מפרקליטות המדינה ששר המשפטים קבע את תאריהם בצו שפורסם ברשומות;

(ב) מי שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו להיות תובע, דרך כלל, לסוג של משפטים, לבתי משפט מסויימים או למשפט מסויים;

(2) שוטר שנתקיימו בו תנאי הכשירות שקבע שר המשפטים בהתייעצות עם שר הפנים ונתמנה להיות תובע בידי המפקח הכללי של המשטרה.

2 צו להסרת תוכן
[לאור עמדת הוועדה
בדיונים הקודמים
בהצעת החוק, מוצע
להחליף את העילה
הכללית של "ביטחון
הציבור" בהתייחסות
ספציפית לפגיעה
חמורה בכלכלת
המדינה או בתשתיות
חיוניות. כמו כן
יובהר שהעילה
בעניין פגיעה
בביטחון של אדם
חלה גם על חבר בני
אדם בלתי מסוים.]

(א) שופט בית המשפט לעניינים מינהליים-המחוזי [שנשיא בית המשפט המחוזי הסמיכו לכך] רשאי, על פי בקשה של תובע, לתת צו המחייב מפרסם תוכן, או המחייב בעלים, מנהל או מפעיל של אתר אינטרנט שבו פורסם תוכן, להסיר את התוכן מאתר האינטרנט, אם שוכנע כי נעברה עבירה פלילית באמצעות פרסום התוכן באתר האינטרנט מהווה מעשה שהוא עבירה פלילית, וכי בנסיבות העניין יש אפשרות ממשית שהמשך הפרסום כאמור יפגע בביטחונו של אדם [או חבר בני אדם בלתי מסוים]. בביטחון הציבור או בביטחון המדינה, או יביא לפגיעה חמורה בביטחון הציבור בכלכלת המדינה או בתשתיות חיוניות (בחוק זה – צו להסרת תוכן).

לדיון : מוצע לשקול לקבוע כי בית המשפט יהיה חייב, במקרים דחופים, לקיים דיון בבקשת התובע בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מ_____.

(ב) בצו להסרת תוכן רשאי בית המשפט גם לחייב ספק שירות איתור אינטרנטי שלא לאפשר את איתור התוכן שלגביו ניתן הצו, ברשת האינטרנט.

(ג) צו להסרת תוכן יכלול, בין השאר, פרטים לגבי הפרסום של התוכן שיש להסירו או שלא לאפשר את איתורו, לפי העניין, והמועד לביצוע הצו; שר המשפטים רשאי לקבוע פרטים לגבי הפרסום כאמור שייכללו בצו להסרת תוכן.

(ד) בקשה למתן צו להסרת תוכן תוגש לאחר שניתנה לכך הסכמה בכתב מאת היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיכו לכך.

יועץ כי בדיון בוועדה
סוכם כי היועץ יוציא
הנחיות שיתייחסו
לסוג המקרים שבהם
יוגשו בקשות לפי
החוק.

(א) לדיון בבקשה למתן צו להסרת תוכן יוזמנו מפרסם התוכן, הבעלים, המנהל או המפעיל של אתר האינטרנט שבו פורסם התוכן האמור, ולדיון בבקשה למתן צו להסרת תוכן המחייב גם ספק שירות איתור אינטרנטי כאמור בסעיף 2(ב), יוזמן גם אותו ספק שירות איתור אינטרנטי, והכול אם אין מניעה להזמין בנסיבות העניין (בחוק זה – המשיבים); הייתה מניעה להזמין מי מהמשיבים, יפרט התובע לפני בית המשפט בבקשה להסרת תוכן את הנסיבות שלא מאפשרות את הזמנתו.

לדיון : באיזה אופן יוזמנו גורמים בחו"ל?

3. סדרי דין בבקשה
למתן צו להסרת
תוכן
[יובהר לפרוטוקול כי
כאמור בדברי
ההסבר, דחיפות
העניין יכולה
להיחשב למניעה
לזימון הצדדים]

(ב) הדיון במתן צו להסרת תוכן יתקיים במעמד המשיבים שהוזמנו לדיון; ואולם בית המשפט לעניינים מינהליים-רשאי לתת צו להסרת תוכן שלא במעמד חלק מהמשיבים, או לתת את הצו במעמד צד אחד, אם שוכנע כי בנסיבות העניין קיימת מניעה להזמין כאמור בסעיף קטן (א), או אם ראה כי מי מהמשיבים הוזמן לדיון ולא התייצב.

פרסום הודעה על החלטות בעניין בקשות למתן צו להסרת תוכן	4. הודעה לציבור בדבר החלטות של בית המשפט לעניינים מינהליים-בעניין בקשות למתן צו להסרת תוכן, שתכלול את העבירה והעילה שבגינה התבקש הצו, ואת מספר התיק, תפורסם באתר האינטרנט של משרד המשפטים, ורשאי שר המשפטים לקבוע דרכים נוספות לפרסום הודעה כאמור.
הסרת העתק	5. (א) בצו להסרת תוכן רשאי בית המשפט לקבוע כי הצו כאמור יחול גם לגבי כל העתק של התוכן נושא הצו (בחוק זה – העתק), אשר פורסם באתר אינטרנט לפני מתן הצו או בתוך שישה חודשים מיום שנתיק, והכול בכפוף לדרישת גורם מוסמך בכיר כאמור בסעיף קטן (ב).
	(ב) קבע בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א), רשאי גורם מוסמך בכיר לפנות למפרסם ההעתק, או לבעלים, למנהל או למפעיל של אתר האינטרנט שבו פורסם ההעתק, ולדרוש מהם את הסרת ההעתק, ואם הצו כאמור מחייב גם ספק שירות איתור אינטרנטי כאמור בסעיף 2(ב) – לפנות גם לספק שירות האיתור האינטרנטי ולדרוש ממנו שלא לאפשר את איתור ההעתק, והכול ובלבד שהגורם המוסמך הבכיר שוכנע כי בנסיבות העניין מתקיימים התנאים שבסעיף 2(א) רישה גם לגבי ההעתק, בשם לב לחלופי הזמן ולשינוי הנסיבות ממועד מתן הצו המקורי.
	(ג) על דרישה של גורם מוסמך בכיר לפי סעיף קטן (ב), ניתן לעתור לפנות לבית המשפט שנתן את הצו להסרת התוכן.
	(ד) בסעיף זה, "גורם מוסמך בכיר" – מי שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו לעניין סעיף זה.
6. צו להסרת תוכן לאחר הרשעה	(א) הורשע אדם בעבירה בשל תוכן שפרסם באתר אינטרנט, רשאי בית המשפט שהרשיע את אותו אדם, לבקשת התובע, ליתן לגבי התוכן כאמור צו להסרת תוכן אף בלא ששוכנע כי בנסיבות העניין יש אפשרות ממשית שהמשך פרסום התוכן יפגע בביטחונו של אדם, בביטחון הציבור או בביטחון המדינה; לעניין זה, "תובע" – התובע בהליך הפלילי שבו הורשע אדם כאמור. (ב) בית המשפט רשאי לתת צו כאמור בסעיף קטן (א) בנוסף על כל עונש אחר שהוא רשאי להטיל על האדם שהורשע כאמור באותו סעיף קטן.
קבילות ראיות	פרק ג': קבילות ראיות, עיון חוזר וערעור 7. לשם החלטותיו בבקשות לפי חוק זה רשאי השופט להיזקק לראיות אף אם אינן קבילות במשפט.
עיון חוזר מחדש	8. על החלטה סופית של בית משפט לעניינים מינהליים בבקשה למתן צו להסרת תוכן לפי סעיף 2, ניתן להגיש לו בקשה לעיון חוזר, בהתקיים אחד מאלה:
[אנו מציעים להתאים את הנוסח לנוסח של ס' 9 לחוק הסמכויות]	(1א) התגלו עובדות שלא היו מונחות לפני בית המשפט בעת מתן ההחלטה או השתנו הנסיבות, והדבר עשוי לשנות את החלטת בית המשפט; בית משפט שנתן צו לפי חוק זה רשאי לשנות את תנאי הצו או לבטלו לבקשת תובע או מי שרואה את עצמו נפגע מהצו ולא הוזמן להשמיע את טענותיו או שבנסיבות העניין נבצר ממנו להשמיע את טענותיו, ובכלל זה תאגיד העוסק בהגנה על אינטרס הציבור באינטרנט שיש בהתייבבותו כדי לתרום לניהול הוגן של ההליך.
	(2) הדין בהחלטת בית המשפט התקיים במעמד צד אחד וקיימת חשיבות ציבורית בהמשך הפרסום של התוכן נושא הצו. בית המשפט רשאי לדון מחדש בבקשה למתן צו להסרת תוכן אם ראה כי הדבר מוצדק בשל נסיבות שהשתנו או עובדות חדשות שהתגלו לאחר מתן הצו.

החלטה סופית של בית משפט לעניינים מינהליים בבקשה למתן צו להסרת תוכן לפי סעיף 2, בעתירה לפי סעיף 5(ג) או בבקשה לעיון חוזר לפי סעיף 8, ניתנת לערעור לפני בית המשפט העליון בתוך 45 ימים.
תובע, מי שהיה צד להליך למתן צו לפי חוק זה וכל הרואה את עצמו נפגע ממתן הצו רשאים לערער על החלטת בית המשפט בתוך 30 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד, שיהיה מוסמך לבטל את הצו או לשנות תנאים בו.

פרק ד': מידע חסוי

10. הצגת מידע חסוי
[אנו מציעים לערוך
התאמות בהסדרים
המעוגנים בסעיפים
10-12 כדי להתאימם
לאופן שבו נוסח
ההסדר בחוק
הסמכויות]

(א) בדיון בבקשה למתן צו לפי חוק זה, רשאי תובע לבקש לפרט או להציג לפני בית המשפט בלבד עובדות או מידע שעליהם הוא מבסס את טענותיו (בסעיף זה – חומר חסוי); בקשה כאמור תוגש בכתב בצירוף נימוקים [ככל שאין בכך כדי לפגוע במטרה שלשמה הוגשה הבקשה] תובע רשאי לבקש מבית משפט לעניינים מינהליים להציג לפניו מידע חסוי אף שלא בנוכחות המשיבים ובאי כוחם ובלי לגלות להם את תוכנו; ביקש תובע כאמור, יודיע על כך למשיבים או לבאי כוחם.

(ב) בית משפט לעניינים מינהליים רשאי לעיין במידע חסוי שהוגשה לגביו בקשה כאמור בסעיף קטן (א), לשם החלטה בבקשה, ורשאי הוא לקבל מהתובע פרטים נוספים לעניין המידע שלא בנוכחות המשיבים.

(ג) בית המשפט רשאי להיענות לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) ולהסתמך על החומר החסוי, אם מצא כי גילוייו בנוכחות המשיבים עלול לפגוע בחקירה, באינטרס ביטחוני או באינטרס ציבורי חשוב אחר. מצא בית משפט לעניינים מינהליים כי העניין שיש באיגילוי של המידע החסוי לשם הגנה על ביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, שלום הציבור או עניין ציבורי חשוב אחר, עדיף מן הצורך לגלותו לשם עשיית צדק, רשאי הוא לקיים את הדיון בבקשה למתן צו להסרת תוכן אף שלא בנוכחות המשיבים ובלי לגלות להם את תוכנו של המידע החסוי; החומר החסוי יסומן, יוחזר למבקש לאחר העיון והדבר יירשם בפרוטוקול.

(ד) בית משפט לעניינים מינהליים יודיע לתובע, למשיבים ולבאי כוחם, על החלטתו בבקשה לפי סעיף זה ורשאי הוא לקבוע שנימוקי ההחלטה, כולם או מקצתם, יהיו חסויים.

(ה) החליט בית המשפט לעניינים מינהליים שלא לגלות למשיבים ולבאי כוחם את תוכנו של מידע חסוי, כולו או מקצתו, יורה לתובע על העברת פרטים או תמצית של המידע החסוי, למשיבים ולבאי כוחם, ככל שניתן לעשות כן בלי לפגוע בחקירה, באינטרס ביטחוני או באינטרס ציבורי חשוב אחר [כאמור בסעיף קטן (ג)] בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בשלום הציבור או בעניין ציבורי חשוב אחר.

(ו) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי תובע להודיע כי הוא חוזר בו מהגשת החומר החסוי, ומשעשה כן לא יועמד החומר לעיון המשיבים והשופט יתעלם ממנו לצורך החלטותיו; תובע רשאי לערער על החלטת בית המשפט בעניין זה בתוך 15 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד.

(ז) הודיע תובע לבית המשפט שהחליט כאמור בסעיף קטן (ו) כי הוא שוקל להגיש ערעור כאמור באותו סעיף קטן, לא יעביר בית המשפט את החומר החסוי למשיבים עד להכרעה בערעור.

(ח) בדיון בערעור לפי סעיף קטן (ו), רשאי בית המשפט לעיין בחומר החסוי ולקבל פרטים נוספים מהתובע בלי לגלותם למשיבים.

11. (א) — על החלטת בית משפט לעניינים מינהליים בעניין מידע חסוי לפי סעיף 10 רשאי היועץ המשפטי לממשלה לערער בזכות לפני בית המשפט העליון שידון בערעור בשופט אחד.

ערעור היועץ המשפטי לממשלה על החלטה בעניין מידע חסוי מוצע להסדיר את הנושא הזה בסעיף 10 המוצע

(ב) — הודיע בא כוח היועץ המשפטי לממשלה לבית משפט לעניינים מינהליים כי הוא שוקל להגיש ערעור לבית המשפט העליון כאמור בסעיף קטן (א), לא יעביר בית משפט לעניינים מינהליים את המידע למשיבים ולבאי כוחם עד להכרעה בערעור, ובלבד שהערעור יוגש בתוך 15 ימים מיום שמסר הודעה כאמור.

(ג) — מסר בא כוח היועץ המשפטי לממשלה הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) והחליט לאחר מכן שלא להגיש ערעור כאמור באותו סעיף קטן, יודיע על כך בהקדם האפשרי לבית משפט לעניינים מינהליים.

(ד) — הדיון בערעור לפי סעיף קטן (א) יתקיים בדלתיים סגורות, ורשאי בית המשפט העליון לעיין במידע החסוי לשם החלטה בערעור ולקבל פרטים נוספים מבא כוח היועץ המשפטי לממשלה לעניין המידע שלא בנוכחות המשיבים ובאי כוחם.

12. — החליט בית משפט לעניינים מינהליים על גילוי של מידע חסוי למשיבים או לבאי כוחם, או הורה בית המשפט העליון על גילוי של מידע כאמור, רשאי בא כוח היועץ המשפטי לממשלה לבקש מבית משפט לעניינים מינהליים כי לא יביא בחשבון את המידע האמור לצורך החלטה בבקשה למתן צו להסרת תוכן, ביקש בא כוח היועץ המשפטי לממשלה כאמור, לא יתחשב בית משפט לעניינים מינהליים במידע האמור והמידע לא יועבר למשיבים ולבאי כוחם.

איהסתמכות על מידע חסוי מוצע להסדיר את הנושא הזה בסעיף 10 המוצע

פרק ה': הוראות שונות

13. — על הליכים לפי חוק זה יחולו הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, בכפוף להוראות חוק זה.

תחולת חוק בתי משפט לעניינים מינהליים

סמכות שיפוט *.
הוראות סעיף 3 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, לעניין הסמכות המקומית של בתי המשפט,² יחולו גם בכל עניין שחוק זה דן בו, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת.

שמירת סמכויות 14. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מסמכותו של הצנזור לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, או מכל סמכות אחרת למניעת פרסום לפי כל דין.

דיווח לכנסת *.
שר המשפטים ידווח לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, ב-1 ביוני בכל שנה, על מספר הבקשות שהוגשו לצו להסרת תוכן ומספר הצווים שניתנו, וכן מספר הבקשות להסרת העתק לפי סעיף 5(ב), בחלוקה לפי סוג העבירה והעילה שבגינה התבקש הצו, וכן ידווח על מספר בקשות להסרת תוכן שהוגשו למפרסם תוכן או לבעלים, מנהל או מפעיל של אתר אינטרנט, שלא לפי צו בית משפט, ומספר הבקשות שנענו, בחלוקה לפי סוג העילה שבגינה התבקשה ההסרה.

* בדיונים הקודמים, הסבירו גורמי התביעה כי כיום הם פונים לרשתות החברתיות בבקשות להוריד חומרים פוגעניים באופן "וולונטרי" לפי תנאי השימוש שלהן, ונמסר כי גורמים ממשלתיים אחרים פונים אף הם. כדי להגביר את השקיפות והפיקוח על פניות אלה, מוצע להטיל חובת דיווח על המסלול ה"וולונטרי" האמור, שיכלול התייחסות לסוג העילה שבגינה הם פונים.

ביצוע ותקנות 15. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו, ובכלל זה בדבר סדרי דין בהליכים לפי חוק זה.

² סמכות מקומית

3. (א) בכפוף להוראות אחרות שבחוק זה, הסמכות המקומית בענין שחוק זה דן בו, תהא נתונה לבית המשפט אשר באזור שיפוטו התקיים אחד מאלה:

- (1) נעברה העבירה, שבקשר אליה מוגשת הבקשה, כולה או מקצתה;
- (2) נמצאת היחידה הממונה על חקירת העבירה, שבקשר אליה מוגשת הבקשה;
- (3) האדם מוחזק במעצר ולא ניתן לפנות לבית המשפט במקומות האמורים בפסקאות (1) או (2) בשל נסיבות מיוחדות שיפורטו.
- (ב) הוגשה בקשה לבית המשפט לפי חוק זה בענין מעצר או שחרור, ימשיך אותו בית משפט לדון בכל בקשה כאמור הנמצאת בסמכותו העניינית, בקשר לאותה עבירה, אף אם נתונה סמכות מקומית גם לבית משפט אחר, אלא אם כן התקיים אחד מאלה:
- (1) הבקשה הקודמת התייחסה למעצר בנסיבות האמורות בסעיף קטן (א)(3);
- (2) חקירת העבירה הועברה ליחידת חקירות אחרת.