

גי שבט התשע"ז
30 בינואר 2017

אל : חברי ועדת החוקה, חוק ומשפט

**נוסח מעודכן של משרד המשפטים לקראת הדיון הקבוע ליום 8.2.2017
לחלק שפוצל מהצעת חוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע
עבירות (תיקון מס' 2), התשע"ד-2014 (מ'839)**

הצעת חוק הגבלת גישה לאתר אינטרנט לשם מניעת ביצוע עבירות, התשע"ז-2017

הגדרות

1. בחוק זה –

"אתר אינטרנט" – אתר אינטרנט שיש לציבור אפשרות כניסה או גישה אליו בתשלום או בלא תשלום, לרבות תוך שימוש בקוד או בסיסמה, בין שהאתר מאוחסן בשרת בישראל ובין שהוא מאוחסן מחוץ לישראל;

"חוק המעצרים" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996¹;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977²;

"ספק גישה לאינטרנט" – כהגדרתו בסעיף 4ט(א) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982³;

"ספק שירות איתור אינטרנטי" – מי שמספק באמצעות האינטרנט שירות שמהותו מתן אפשרות לאתר מידע ברשת האינטרנט באופן אלקטרוני;

"עבירה" – כל אחת מאלה:

(1) עבירה לפי סעיף 214(ב) לחוק העונשין;

(2) עבירה לפי סעיף 225 לחוק העונשין;

(3) עבירה לפי סעיפים 13 או 14 לפקודת הסמים המסוכנים;

(4) עבירה לפי סעיף 7 לחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013;

(5) עבירה לפי סעיפים 205א ו-205ג(א) לחוק העונשין;

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.
² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
³ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

"ארגון טרור" – כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו – 2016 ;

"פקודת הסמים המסוכנים" – פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג–
41973 ;

"צו הגבלת גישה" – צו שהוצא לפי סעיף 2 ;

"תובע" – כמשמעותו בסעיף 12(א)(1) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב],
התשמ"ב–1982.⁵

2. (א) (1) בית משפט רשאי, על פי בקשה של תובע, ליתן צו להגבלת גישה לאתר אינטרנט, אם שוכנע כי הגבלת הגישה לאתר האינטרנט חיונית למניעת המשך ביצוע העבירה במסגרת פעילות האתר, או כי אתר האינטרנט הוא של ארגון טרור והגבלת הגישה חיונית למניעת המשך פעילותו באמצעות האתר, וכי הצורך בהגבלה עדיף על מידת הפגיעה באתרי אינטרנט אחרים, ככל שישנה, והכול במידה שאינה עולה על הנדרש בנסיבות העניין ; ואולם, מצא בית המשפט כי השרת שעליו מאוחסן האתר האמור נמצא בישראל – לא יורה על הגבלת הגישה אלא על הורדתו של האתר מהשרת, בתנאים שיקבע.

(2) לעניין עבירה לפי סעיף 225 לחוק העונשין, בקשה כאמור בפסקה (1) תוגש אם יש לתובע יסוד סביר להניח כי פעילות האתר נושא הבקשה קשורה לפעילותו של ארגון פשיעה כהגדרתו בחוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג–2003.⁶

(ב) (1) בסעיף קטן זה, "אתר מעורב" – אתר שמתבצעת בו עבירה לצד פעילות חוקית.

(2) צו הגבלת גישה יכול שיינתן לאתר מעורב, ובלבד שהצו יורה, ככל האפשר, כי הגבלת הגישה תהיה רק לגבי החלק של אתר האינטרנט המשמש לביצוע העבירה ; מצא בית המשפט שלא ניתן להגביל את הגישה לאתר מעורב באופן ממוקד כאמור, אלא באמצעות ספק שירות איתור אינטרנטי, יורה לספק שירות האיתור האינטרנטי להגביל את הגישה באופן חלקי כאמור.

(ג) הוצא צו הגבלת גישה לגבי אתר אינטרנט, ונוכח קצין משטרה שהוא מפקד מחוז או מפקד יחידה ארצית במשטרת ישראל שהוא בדרגת תת-ניצב ומעלה, כי אתר האינטרנט לגבי הוצא צו ממשיך לפעול באמצעות כתובת אחרת, רשאי הוא לקבוע כי הצו יחול גם לגבי אתר האינטרנט האחר.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.
⁵ ס"ח התשמ"ב, עמ'

סדרי דין

.3

(א) לדיון בבקשת תובע להוצאת צו הגבלת גישה יזומנו הבעלים או המפעיל של אתר האינטרנט אם ניתן לאתרם בשקידה סבירה, וכן ספק הגישה לאינטרנט או ספק שירות האיתור האינטרנטי הנוגעים בדבר והבעלים או המפעיל של השרת שבו מאוחסן האתר נושא הבקשה, ככל שהשרת נמצא בישראל.

(ב) הודעה בדבר הגשת בקשה למתן צו הגבלת גישה ומועד הדיון בו תפורסם באתרי האינטרנט של משרד המשפטים ומשטרת ישראל; כל הרואה עצמו נפגע ממתן הצו, רשאי להתנגד לו בכתב, בפירוט נימוקיו, בתוך ... ימים ממועד פרסום ההודעה, ובית המשפט רשאי להזמין לדיון.

(ג) הדיון במתן צו הגבלת גישה יתקיים במעמד הצדדים שזומנו לדיון; ואולם, בית משפט רשאי לתת צו להגבלת גישה במעמד צד אחד, אם הוא סבור שהמשיבים, כולם או חלקם, הוזמנו כדין ולא התייצבו לדיון.

(ד) הדיון בבקשה למתן צו הגבלת גישה יתועד בפרוטוקול בלי שיהיה בתיעוד כדי לגלות חומר חסוי כמשמעותו בסעיף 5, והפרוטוקול יימסר לצדדים.

(ה) לשם החלטתו בבקשה רשאי השופט להיזקק לראיות אף אם אינן קבילות במשפט.

(ו) צו הגבלת גישה יכלול את פרטי אתר האינטרנט שיש להגביל את הגישה אליו או להורידו מהשרת, לפי העניין, את אופן הגבלת הגישה ואת תקופת ההגבלה, והכול במידה שלא תעלה על הנדרש בנסיבות העניין.

(ז) הודעה בדבר הגבלת הגישה או הורדת האתר, לפי העניין, תפורסם באתרי האינטרנט של משרד המשפטים ושל משטרת ישראל; ספק הגישה לאינטרנט יציג בכתובת האתר שהגישה אליו הוגבלה כאמור את דבר ההגבלה.

עיון מחדש

.4

(א) בית משפט שנתן צו הגבלת גישה רשאי לשנות את תנאי הצו או לבטלו לבקשת תובע או מי שרואה את עצמו נפגע מהצו ולא הוזמן להשמיע את טענותיו.

(ב) בית המשפט רשאי לדון מחדש בצו הגבלת גישה שנתן אם ראה כי הדבר מוצדק בשל נסיבות שהשתנו או עובדות חדשות שהתגלו לאחר מתן הצו.

חומר חסוי

.5

(א) בדיון בבקשה למתן צו הגבלת גישה, רשאי תובע לבקש לפרט או להציג לפני בית המשפט בלבד עובדות או מידע שעליהם הוא מבסס את טענותיו (בסעיף זה – חומר חסוי); בקשה כאמור תוגש בכתב בצירוף נימוקים.

(ב) בית המשפט רשאי להיענות לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) ולהסתמך על החומר החסוי, אם מצא כי גילוי בנוכחות המשיבים עלול לפגוע בחקירה או באינטרס ציבורי חשוב אחר; החומר החסוי יסומן, יוחזר למבקש לאחר העיון והדבר יירשם בפרוטוקול.

(ג) בית המשפט יודיע למבקש ולמשיבים על החלטתו בבקשה לפי סעיף קטן (א), ורשאי הוא לקבוע שנימוקי ההחלטה, כולם או מקצתם, יהיו חסויים.

(ד) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי המבקש להודיע כי הוא חוזר בו מהגשת החומר החסוי, ומשעשה כן לא יועמד החומר לעיון המשיב והשופט יתעלם ממנו לצורך החלטותיו.

(ה) אם במועד הדיון בבקשה לפי סעיף קטן (א), היה תלוי ועומד גם הליך לפי סימן ג' בפרק ב' לחוק המעצרים בעניינו של חשוד בעבירה שבקשר אליה הוגשה הבקשה, לא יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד) ויחולו על הדיון בבקשה הוראות סעיף 15(ג), (ד) ו-(ה) לחוק המעצרים.

(ו) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי תובע לערער על החלטת בית המשפט בעניין זה בתוך 15 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד.

(ז) הודיע תובע לבית המשפט שהחליט כאמור בסעיף קטן (ו) כי הוא שוקל להגיש ערעור כאמור באותו סעיף קטן, לא יעביר בית המשפט את החומר החסוי למשיב עד להכרעה בערעור.

(ח) בדיון בערעור לפי סעיף קטן (ו), רשאי בית המשפט לעיין בחומר החסוי ולקבל פרטים נוספים מהתובע בלי לגלותם למשיבים.

6. ערעור על החלטת בית משפט
תובע או מי שהיה צד להליך למתן צו הגבלת גישה רשאי לערער על החלטת בית המשפט לבית משפט שלערעור בתוך 30 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד, שיהיה מוסמך לבטלו או לשנות תנאים בו.

7. סמכות שיפוט
הוראות סעיפים 2 ו-3 לחוק המעצרים, לעניין הסמכות המקומית והעניינית של בתי המשפט, יחולו גם בכל עניין שחוק זה דן בו, אלא אם כן נקבע מפורשות אחרת.

8. הפרה של צו הגבלת גישה
המפר הוראות צו הגבלת גישה, דינו – מאסר שנתיים.

9. ביצוע ותקנות
שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, לרבות בדבר –

(1) המצאת הודעה על הגשת בקשה או ערעור לפי חוק זה ;

(2) סדרי הדיון בבקשה או בערעור לפי חוק זה ;

(3) נוסח ההודעה בדבר הגבלת גישה לאתר אינטרנט כאמור בסעיף 3(ז) ;

תקנות לפי פסקה (2) טעונות אישורה של ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.