



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

23 ביולי 2012

714

ד' באב התשע"ב

עמוד

הצעת חוק המים (תיקון מס' 25), התשע"ב-2012 1316

הצעת חוק המים (תיקון מס' 25), התשע"ב-2012

- שינוי מונח 1. בחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – החוק העיקרי), בכל מקום, במקום "התשתיות הלאומיות" יבוא "האנרגיה והמים".
- ביטול סעיף 9 ב 2. סעיף 9ב לחוק העיקרי – בטל.
- ביטול סעיף 17 3. סעיף 17 לחוק העיקרי – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

- כללי** ביום ט"ז בחשוון התשע"א (24 באוקטובר 2010) התקבלה החלטת ממשלה מס' 2348, בנושא עקרונות לניהול משק המים בישראל (להלן – החלטת הממשלה).
- בהחלטת הממשלה הוחלט לאמץ את עיקרי ההמלצות של ועדת החקירה הממלכתית לעניין ניהול משק המים בישראל, בראשות השופט (בדימוס) פרופ' דן ביינ (להלן ועדת ביינ), אשר מונתה ביום כ"ה בתמוז התשס"ח (28 ביולי 2008) והגישה את המלצותיה ביום ט' בניסן התש"ע (24 במרס 2010).
- במסגרת החלטת הממשלה הוטל על שר האנרגיה והמים (להלן – השר) להכין על בסיס הצעה מקצועית שתגבש הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן – רשות המים) בהסכמת משרד האוצר והמשרד להגנת הסביבה, הצעה לתיקוני חקיקה הנדרשים למימוש האמור בהחלטת השר, במטרה לאפשר ניהול מאוזן של משק המים בישראל.
- בהצעת חוק זו מוצעים תיקונים בחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – חוק המים), שנועדו, בעיקרם, ליישם בחקיקה את המלצות ועדת ביינ, בהתאם להחלטת הממשלה כאמור.
- סעיף 1** בהחלטת ממשלה מס' 3943, מיום י"ח בחשוון התשע"ב (15 בנובמבר 2011), הוחלט על שינוי שמו של המשרד לתשתיות לאומיות למשרד האנרגיה והמים. מוצע להחליף בהתאמה בכל מקום בחוק המים את המונח "תשתיות לאומיות" במונח "אנרגיה ומים".
- סעיפים 2 ו-3** סעיף 9ב לחוק המים מסמיך את מנהל רשות המים להסמיך מפקחים לשם פיקוח על ביצוע הוראות סעיף 9א לחוק המים המחייב התקנת אבזרים לחיסכון במים בגופים ציבוריים. סעיף 17 לחוק המים מסמיך את מנהל רשות המים וכל מי שהוא הרשהו לכך, להיכנס לכל מקום ולבצע בו פעולה הדרושה להשגחה על מקור מים ולשמירה על מים.
- בשל הוספת פרק חמישי לחוק המים, שעניינו סמכויות פיקוח ואכיפה, כמוצע בסעיף 32 להצעת החוק, שבו נכללות גם הסמכויות המנויות כיום בסעיפים 9ב ו-17 לחוק המים, מוצע לבטל את הסעיפים האמורים.
- וזה נוסחם של סעיפים 9ב ו-17 לחוק המים, שמוצע לבטלם:
- מפקחים לעניין חובת התקנה של אבזרים למים לחיסכון במים**
- 9ב. (א) מנהל הרשות הממשלתית יסמיך, מבין עובדי הרשות הממשלתית, מפקחים להפעלת סמכויות לפי סעיף זה, ובלבד שלא יסמיך מפקח אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:
- (1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מפנייתו של מנהל הרשות הממשלתית אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף זה, כפי שהורה מנהל הרשות הממשלתית;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה מנהל הרשות הממשלתית.
- (ב) הודעה על הסמכת מפקח לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.
- (ג) לשם פיקוח על ביצוע הוראות סעיף 9א, רשאי מפקח שהוסמך לפי סעיף זה, לאחר שהודהה לפי סעיף קטן (ד), להיכנס למבנה שהכניסה אליו דרושה לשם הבטחת ביצועו של סעיף זה, ובלבד שלא ייכנס מפקח למקום המוחזק על ידי מערכת הביטחון, אלא אם כן יש בידו אישור כניסה למקום מאת ראש הממשלה, שר הביטחון או השר לביטחון הפנים או מי שהם הסמיכו לכך, לפי העניין, וכל עוד מתרחשות באותו מקום ובעת כניסת המפקח פעילות מבצעית או פעילות עוינת; בסעיף קטן זה, "מערכת הביטחון" – כל אחד מאלה:
- (1) משרד הביטחון ויחידות הסמך שלו;
- (2) יחידות ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה, שיעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה;
- (3) צבא הגנה לישראל;
- (4) מפעלים וספקים, המייצרים ציוד ביטחוני כהגדרתו בחוק התאגידים הביטחוניים (הגנה על אינטרסים ביטחוניים), התשס"ו-2005, בעבור גוף המנוי בפסקאות (1) עד (3), ששר הביטחון אישר לעניין סעיף זה;
- (5) משטרת ישראל;

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התש"ע, עמ' 394.

4. בסעיף 20א(א) לחוק העיקרי, אחרי "בנות פועל תחיקתי" יבוא "הסמכות להשתמש בכוח כדי להפסיק או למנוע זיהום מים או את תוצאותיו, לפי סעיף 20".
5. אחרי סעיף 22 לחוק העיקרי תבוא הכותרת:
"סימן ג': פיקוח על הפקה והספקה של מים"
6. בסעיף 22 לחוק העיקרי –
 (1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 "23א (2) הוראות סעיפים 23א, 28 ו-28א יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין רישיון הקמה או בעל רישיון הקמה, לפי העניין";
 (2) בסעיף קטן (ג), אחרי "או מתנאי הרישיון" יבוא "או הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של מנהל הרשות הממשלתית בבקשה לפי סעיפים 28 או 28א(ב) כפי שהוחלו בסעיף קטן (א)".
7. כותרת סימן ג' בפרק שני לחוק העיקרי – תימחק.
8. אחרי סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:
 "מטרות שיש 23א. (א) מועצת הרשות הממשלתית בבואה לקבוע כללים לעניין רישיון הפקה לפי סעיף 23, ומנהל הרשות הממשלתית בבואה לתת רישיון הפקה לפי הסעיף האמור, יתחשבו, בין השאר, במטרות אלה:
 רישיון הפקה
 ובקביעת תנאים בו

ד ב ר י ה ס ב ר

- (6) שירות בתי הסוהר;
- (7) כל גוף אחר הפועל למטרות ביטחוניות שראש הממשלה או שר הביטחון, לפי העניין, אישר לעניין סעיף זה.
- (ד) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה, אלא בהתקיים כל אלה:
- (1) הוא בעת מילוי תפקידו;
- (2) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
- (3) יש בידו תעודה החתומה בידי מנהל הרשות הממשלתית, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו שאותה יציג על פי דרישה.
- זכות כניסה, בדיקה וכו'**
17. מנהל הרשות הממשלתית, וכל מי שמנהל הרשות הממשלתית הרשהו לכך בכתב, רשאי להיכנס לכל מקום לאחר הודעה מראש בכתב למחזיק באותו מקום, ולעשות בו כל פעולה הדרושה להשגחה על מקור מים ולשמירה על מים – וכן רשאי הוא לעשות חשיפת מקורות מים, למדידת תפוקתם ותכונותיהם ולבדיקת קרקע, צמחיה ותנאים מקומיים אחרים לשם קביעת הצריכה במים.
- סעיף 4** סעיף 20ב לחוק המים מסמיך את השר להגנת הסביבה או את מנהל רשות המים להעניק סמכויות לפי סימן א' בפרק שני, שעניינו מניעת זיהום
- מים, לרשות מים, לרשות ניקוז, לרשות מקומית, לאיגוד ערים או לחברה כמשמעותה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א–2001. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע כי הסמכות להשתמש בכוח כדי להפסיק או למנוע זיהום מים או את תוצאותיו, לפי סעיף 20, אינה ניתנת להעברה.
- סעיפים** מוצע להעביר את כותרת סימן ג' בפרק שני, 5 ו-7 שעניינה פיקוח על הפקה והספקה של מים, לפני סעיף 22 לחוק המים שעניינו רישיון הקמה, שכן רישיון כאמור ניתן אף הוא כחלק מהפיקוח על הפקה והספקה כאמור.
- סעיף 6** מוצע להחיל את ההוראות המהותיות לעניין רישיון הפקה ובעל רישיון הפקה, המוצעות בסעיפים 23א, 28 ו-28א לחוק המים (ר' סעיפים 8, 10 ו-11 להצעת החוק), אשר עניינם מטרות שיש להתחשב בהן בקביעת כללים לעניין רישיון הפקה, במתן הרישיון ובקביעת תנאים בו, ומתן הוראה לבעל רישיון הפקה לתיקון ליקוי, כך שיחולו גם לעניין רישיון הקמה ובעל רישיון הקמה.
- סעיף 8** בהתאם להוראות סעיף 23 לחוק המים, תנאי להפקה, להתפלה או להספקת מים, הוא קבלת רישיון הפקה מאת מנהל רשות המים, על פי כללים שקבעה מועצת רשות המים.
- בשל החשיבות של רישיון הפקה, המאפשר למי שמקבל אותו לעסוק בעניינים מהותיים במשק המים, מוצע לקבוע את המטרות שיעמדו בבסיס הפעלת הסמכויות

- (1) שמירה על מקורות המים ועל איכותם, שיקומם ומניעת דלדולם, וכן מניעת בזבז מים;
- (2) פיתוח משק המים, תוך איזון בין מכלול השיקולים הנוגעים לכך, ובין השאר, מבנה משק המים, יעילות, עידוד התחרות במשק המים ומזעור עלויות;
- (3) הבטחת רמת השירותים שייתן בעל הרישיון לצרכניו, זמינותם, איכותם ואמינותם;
- (4) יעילות בהפקה, באיגום, בהובלה ובחלוקה של מים.

(ב) מנהל הרשות הממשלתית רשאי לקבוע ברישיון הפקה כל תנאי הנראה לו דרוש לשם השגת המטרות האמורות בסעיף קטן (א), ובכלל זה רשאי לקבוע –

- (1) מגבלות לעניין החזקת שליטה או אמצעי שליטה בידי בעל הרישיון או בידי מי ששולט בו או נשלט בידי מי מהם, בשיעורים שייקבעו ברישיון לפי כללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית, ובכלל זה דרישה לקבלת אישור מאת מנהל הרשות הממשלתית להחזקה כאמור; לעניין זה, "אמצעי שליטה" ו"שליטה" – כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968² (בחוק זה – חוק ניירות ערך);
- (2) מגבלות על העברת נכסים של בעל הרישיון.

9. סעיף 25 לחוק העיקרי – בטל.
10. במקום סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 9 סעיף 25 לחוק המים קובע כי מנהל רשות המים רשאי לקבוע ברישיון הפקה תנאים הנראים לו דרושים להבטחת המטרות המנויות באותו סעיף. מאחר שמוצע לקבוע סמכות זו בסעיף 23א(ב) המוצע לחוק המים, בשינויים שונים הקבועים בסעיף המוצע, מוצע לבטל את סעיף 25 לחוק המים.

וזה נוסחו של סעיף 25 לחוק המים, שמוצע לבטלו:

"תנאים ברישיון"

25. מנהל הרשות הממשלתית רשאי לקבוע ברישיון הפקה כל תנאי הנראה לו דרוש להבטיח יעילות בהפקה, בהחסנה, בהובלה ובחלוקה של מים ולמנוע דלדולם של מקורות מים; והוא כשאין הוראה אחרת בענין זה בכללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית.

סעיף 10 סעיף 28 לחוק המים קובע כי בעל הרישיון הפקה רשאי להעבירו לזולתו, ובלבד שיודיע על כך למנהל רשות המים. הוראה זו, הנותנת לבעל הרישיון את האפשרות להעביר את רישיונו לכל גורם שהוא, בלא שקיבל לכך אישור מאת מנהל רשות המים, פוגעת בהליכי הרישוי הקבועים בחוק המים ומונעת את האפשרות

של מנהל רשות המים ומועצת רשות המים לפי הסעיף האמור. בהתאם לכך מוצע להוסיף את סעיף 23א לחוק המים, ולקבוע בו כי מנהל רשות המים, בבואו לתת רישיון, רישיון הפקה או לקבוע את סוג הרישיון, לפי סעיף 25 לחוק המים, ומועצת רשות המים בבואה לקבוע כללים לפי הסעיף האמור, יתחשבו בכמה מטרות שיש להן חשיבות רבה לקידומו ולפיתוחו של משק המים, ובכלל זה: שמירה על מקורות המים ועל איכותם, שיקומם ומניעת דלדולם, הבטחת רמת השירותים שיינתנו לצרכנים בידי בעל הרישיון, פיתוח משק המים, תוך איזון בין מכלול השיקולים הנוגעים לכך, ובין השאר, מבנה משק המים, עידוד התחרות במשק המים ומזעור עלויות לצרכני המים ולמשק המים, וכן יעילות בהפקה, באיגום, בהובלה ובחלוקה של מים.

עוד מוצע להסמיך את מנהל רשות המים, לשם הבטחת השגתן של אותן מטרות, לקבוע תנאים ברישיון הפקה, ובכלל זה לקבוע מגבלות לעניין החזקת שליטה או אמצעי שליטה בידי בעל הרישיון או בידי מי ששולט בו או נשלט בידי מי מהם, וכן מגבלות על העברת נכסים של בעל הרישיון.

² ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

28. "מגבלות על העברת רישיון הפקה ועל העברת שליטה או אמצעי שליטה בבעל רישיון הפקה"

רישיון הפקה, וכן שליטה או אמצעי שליטה בבעל רישיון כאמור אינם ניתנים להעברה, במישורין או בעקיפין, לרבות בדרך של שעבוד או עיקול, אלא באישור מראש ובכתב מאת מנהל הרשות הממשלתית ובתנאים שיקבע, והכל בהתאם לכללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית לפי סעיף 23, ואם לא נקבעו כללים כאמור – באישור מועצת הרשות הממשלתית; לענין זה, "אמצעי שליטה" ו"שליטה" – כהגדרתם בחוק ניירות ערך"

הוספת סעיף 28א

11. אחרי סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

(א) נוכח מנהל הרשות הממשלתית כי בעל רישיון הפקה פועל באופן לקוי העלול לפגוע באפשרותו למלא אחר תנאי מתנאי הרישיון או אחר הוראה שניתנה לו לפי חוק זה, רשאי הוא להורות בכתב לבעל הרישיון לתקן את הליקוי, בתוך תקופה שקבע.

28א. "תיקון ליקויים וביצוע פעולות"

(ב) בעל רישיון הפקה שקיבל הוראה לפי סעיף קטן (א) רשאי להגיש למנהל הרשות הממשלתית בקשה לעיון חוזר בהוראה, בתוך 15 ימים מיום קבלת ההוראה; הגיש בעל רישיון הפקה בקשה כאמור, יחליט בה מנהל הרשות הממשלתית, סמוך ככל האפשר לאחר קבלתה, ויודיע על החלטתו לבעל הרישיון; מנהל הרשות הממשלתית רשאי להחליט על הארכת התקופה לתיקון הליקוי לפי סעיף קטן (א), עוד בטרם דן בבקשה לגופה.

(ג) מצא מנהל הרשות הממשלתית כי לשם מניעת סכנה ממשית ומיידית לאדם או לרכוש יש צורך לבצע פעולה שבעל

ד ב ר י ה ס ב ר

הנוהג ולפיו לצורך העברת רישיון נבדק, בין השאר, האם לאחר ההעברה ימשיך בעל הרישיון הנעבר למלא אחר מטרת המים שלשמה ניתן הרישיון.

וזה נוסחו של סעיף 28 לחוק המים, שמוצע להחליפו:

"העברה של רישיון הפקה"

28. רשאי בעל רישיון הפקה להעבירו לזולתו ובלבד שיוודיע על כך למנהל הרשות הממשלתית.

סעיף 11 מוצע להסמיך את מנהל רשות המים להורות לבעל רישיון הפקה (ובהתאמה גם לבעל רישיון הקמה – ר' סעיף 22א(2) כנוסחו המוצע), אם נוכח כי בעל רישיון פועל באופן לקוי העלול לפגוע באפשרותו למלא אחר תנאי מתנאי הרישיון או אחר הוראה שניתנה לו, לתקן את הליקוי. סמכות זו נועדה לאפשר למנהל רשות המים להבטיח את יישומן של החובות המוטלות על בעל הרישיון. עוד מוצע לקבוע הוראות לעניין האפשרות העומדת לפני בעל הרישיון להגיש למנהל רשות המים בקשה לעיון חוזר בהוראה שנתן לפי סעיף זה, בתוך 15 ימים מיום קבלת ההוראה. כמו כן מוצע לקבוע כי מנהל רשות המים

להבטיח את הפיקוח והבקרה על פעילותם של ספקי המים, בין השאר לשם הבטחת טובתם של הצרכנים ופיתוחו של משק המים. כמו כן סעיף זה אינו עולה בקנה אחד עם התיקונים המוצעים בחוק המים, אשר מגבירים את הפיקוח והבקרה על הליכי הרישיון.

מוצע על כן להחליף את סעיף 28 לחוק המים ולקבוע בו כי רישיון הפקה (ובהתאמה גם רישיון הקמה – ר' סעיף 22א(2) כנוסחו המוצע), וכן שליטה או אמצעי שליטה בבעל רישיון כאמור, אינם ניתנים להעברה, לרבות בדרך של שעבוד או עיקול, וכי שליטה בבעל רישיון כאמור אינה ניתנת להעברה, אלא באישור מראש ובכתב מאת מנהל רשות המים ובתנאים שעליהם יורה; הפעלת סמכותו של מנהל רשות המים כאמור תהיה על פי כללים שקבעה מועצת רשות המים לפי סעיפים 22א או 23 לחוק המים, לפי העניין, ובהעדר כללים כאמור – באישור המועצה. עוד מוצע לקבוע כי אישורו של מנהל רשות המים והתנאים למתן האישור ייקבעו בהתחשב במטרות לפי סעיף 23א המוצע, וזאת בשל חשיבותן לפיתוחו ולקידומו של משק המים ובשל המשמעויות הנלוות להעברת רישיון או שליטה כאמור. יצוין כי הסעיף המוצע תואם את המצב

רישיון ההפקה לא ביצעה, רשאי מנהל הרשות הממשלתית לבצע את הפעולה אף אם טרם חלף הזמן להגשת בקשה לעיון חוזר לפי סעיף קטן (ב), ולהטיל את ההוצאות שהוצאו לשם כך על בעל הרישיון.

תיקון סעיף 31 .12 בסעיף 31 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "או ביטול" יבוא "או הרואה את עצמו נפגע מהחלטת מנהל הרשות הממשלתית בבקשה לפי סעיפים 28 או 28א(ב)";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) אין בהגשת ערר לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את ביצועה של החלטת מנהל הרשות הממשלתית אשר לגביה הוגש הערר, אלא אם כן קבע בית הדין כי ראוי לעשות כן בנסיבות העניין."

תיקון סעיף 32 .13 בסעיף 32 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) – בטל.

תיקון סעיף 35א .14 בסעיף 35א לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב)(2), המילים "באישור שר האוצר או מי שהוא הסמיכו לכך" – יימחקו, ואחרי "שבו יימכרו המים כאמור"; יבוא "המחיר כאמור ייקבע על פי כללים לחישוב המחיר שקבעה מועצת הרשות הממשלתית, ואם לא נקבעו כללים כאמור – באישור שר האוצר או מי שהוא הסמיכו לכך";

(2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) הוראות סעיפים 28 ו-31 יחולו, בשינויים המחויבים, לגבי הוראה שניתנה לבעל תשתית לפי סעיף קטן (ב)."

ביטול סעיפים .15 סעיפים 38 ו-39 לחוק העיקרי – בטלים.

39 ו-38

ד ב ר י ה ס ב ר

הממשלתית, את תקופת הביטול לשנה נוספת. הוראה זו פוגעת במכויות של מנהל רשות המים לעניין ביטולם של רישיונות הפקה, במידת הצורך, ובכלי הבקרה והפיקוח המרכזי של המנהל בתחום הליכי הרישוי, ומשכך מוצע לבטלה.

סעיף 14 מוצע לקבוע כי לא יידרש עוד אישור של שר האוצר לקביעת מחיר המים לפי סעיף 35א(ב)(2) לחוק המים, לעניין רכישה של מים. זאת, אם נקבעו כללים לעניין זה בידי מועצת רשות המים. עוד מוצע להחיל את הסמכות של מנהל רשות המים למתן הוראה לתיקון ליקוי, כאמור בסעיף 28א המוצע, גם לעניין בעל תשתית הפועל באופן לקוי.

סעיפים מוצע לבטל את מנגנון פרסום הצעת ההסדר **15 עד 17** לפי סעיף 38 לחוק המים וכפועל יוצא את ההתנגדות להצעת ההסדר לפי סעיף 39 לחוק המים ואת הוראות שינוי ההסדר לפי סעיף 41 לחוק המים, וזאת בשל סעיף ההסמכה הרחב שבסעיף 37 לחוק המים המאפשר הסדרת ההספקה והצריכה באזור קיצוב – בכללים. עם קביעת כללים והאפשרות לשנותם, או לקבוע אותם לפרקי זמן מסוימים, מתייתר הצורך בפרוצדורה הייחודית להסדר, כך שהסדרת האספקה והצריכה באזור קיצוב, מכאן והלאה, תהיה באמצעות התקנת כללים בעניין זה וההודמנות של הציבור להבעת עמדה בנוגע לכללים אלה תהיה באותו אופן שבו מאפשרת המועצה

רשאי לבצע בעצמו פעולה הנדרשת למניעת סכנה ממשית ומיידית לאדם או לרכוש, אף אם טרם חלף הזמן להגשת בקשה לעיון חוזר בהוראה, אם בעל הרישיון לא ביצעה, ולהטיל את ההוצאות שהוצאו לשם כך על בעל הרישיון.

סעיף 12 סעיף 31(א) לחוק המים מאפשר למי שרואה את עצמו נפגע מסירובו של מנהל רשות המים לתת רישיון הפקה, מהתנאים שנקבעו ברישיון האמור או מהתלייתו, שינויו או ביטולו, להגיש ערר לבית הדין לענייני מים (להלן – בית הדין).

מוצע לקבוע כי זכות הערר כאמור תחול גם לגבי מי שרואה את עצמו נפגע מהחלטת מנהל רשות המים לפי סעיפים 28 או 28א לחוק המים כנוסחם המוצע.

סעיף 31(ב) לחוק המים קובע כי "הגשת ערר כדיון מעכבת את ביטול הרישיון, התלייתו או שינויו". מוצע להחליף את הסעיף הקטן האמור, ולקבוע כי הגשת הערר אינה מעכבת את ביטול הרישיון, התלייתו או שינויו, והכל אלא אם כן החליט בית הדין להורות על עיכוב כאמור, אם לדעתו ראוי לעשות כן בנסיבות העניין.

סעיף 13 סעיף 32 לחוק המים קובע בסעיף קטן (ב) כי "ביטול רישיון הפקה יעמוד בתקפו במשך שנתיים מיום החלטת בית הדין, והרישיון יתחדש מאליו כתום המועד האמור, וזולת אם בית הדין האריך, לפי בקשת מנהל הרשות

16. בסעיף 40 לחוק העיקרי, במקום "לכל מתנגד" יבוא "לציבור ולכל גורם הנוגע בדבר" תיקון סעיף 40 ובסופו יבוא "בדרך שקבעה מועצת הרשות הממשלתית, לפי סעיף 124(ד)".
17. סעיף 41 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 41
18. בפרק רביעי לחוק העיקרי, סימן ג' – בטל. ביטול סימן ג' בפרק רביעי
19. בסעיף 124ט(ג) לחוק העיקרי, המילים "תשלום מיוחד לפי סעיף 124 וכן" – יימחקו, תיקון סעיף 124ט במקום "שולמו" יבוא "שולם" ובמקום "ישולמו" יבוא "ישולם".

ד ב ר י ה ס ב ר

- (1) הפיק או סיפק מים בכמות העולה על הכמות המותרת להפקה או להספקה בהתאם לתנאי הרשיון שקיבל או הכללים שנקבעו לפי חוק זה;
- (2) סיפק לצרכן מים בכמות העולה על הכמות המותרת לספק לאותו צרכן בהתאם לתנאי הרשיון שקיבל או הכללים שנקבעו לפי חוק זה;
- (3) סיפק מים לאדם ששמו לא נכלל ברשימת הצרכנים שברשיון, אם היתה רשימה כזאת, מלבד אם הוחלף שם הצרכן כתוצאה מהעברת הבעלות או ההחזקה בקרקע או בנכסים להם מיועדת ההספקה.

124ב. (א) מועצת הרשות הממשלתית, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תקבע בכללים את שיעורי התשלום המיוחד.

(ב) שיעורי התשלום המיוחד יודרגו לפי כמות המים שהופקה או סופקה מעל למותר, ולפי יחסה של כמות זו לכמות המותרת להפקה או להספקה בהתאם לתנאי הרשיון או הכללים שנקבעו לפי חוק זה, וכן בהתחשב עם השימוש שהמים מיועדים לו.

124ג. התשלום המיוחד ייגבה כאילו היה מס שפקודת המסים (גביה), פרט לסעיף 12 שבה, חלה עליו.

124ד. (א) ספק שהוטל עליו תשלום מיוחד, רשאי באישור מנהל הרשות הממשלתית לגבות את סכום התשלום, כולו או מקצתו, מהצרכן שצרך את כמות המים אשר בגללה הוטל התשלום.

(ב) לא יאשר מנהל הרשות הממשלתית גביית התשלום כאמור, אלא לאחר שנתן לצרכן הזדמנות להביא לפניו טענותיו.

124ה. (א) הרואה עצמו נפגע על ידי החלטתו של מנהל הרשות הממשלתית לפי סימן זה, רשאי לערור עליה לפני בית הדין ששים יום מיום שנמסרה לו הודעה על ההחלטה.

(ב) הערר אינו מעכב את גביית התשלום המיוחד בהתאם להחלטה, אלא אם הורה בית הדין לעכבה.

124ו. מי שהוטל עליו תשלום מיוחד לפי סימן זה, לא יואשם לפי סעיף 156 ולא יבוטל רשיון ההפקה שניתן לו, בשל המעשה שבגללו הוטל בשל כך התשלום.

124ז. סכומים שנתקבלו מהטלת תשלום מיוחד יועברו לאוצר המדינה.

שמיעת הגורמים בכל סוגי הכללים שאותם היא קובעת, היינו, לפי סמכותה בסעיף 124(ח) לחוק המים.

וזה נוסחם של סעיפים 38, 39 ו-41 לחוק המים, שמוצע לבטלם:

"פרסום הצעת הסדר

38. ראתה מועצת הרשות הממשלתית להסדיר את הספקת המים וצריכתם באזור קיצוב, תכין הצעת הסדר מפורטת ותניח העתק ממנה במשרדי הרשויות המקומיות שתחומן נמצא, כולו או מקצתו, באזור הקיצוב, במשרדי ארגונים חקלאיים יציגים ובמשרדי ארגוני צרכנים, וכל אדם יהא רשאי לעיין בהצעה חנים ולקבל העתק ממנה תמורת תשלום שיקבע מנהל הרשות הממשלתית; הודעה על הנחת הצעת הסדר תפורסם ברשומות, בעתונים יומיים, ובכל דרך אחרת שהורה עליה מנהל הרשות הממשלתית.

התנגדות להצעת הסדר

39. כל המעוניין בקרקע או בנכסים אחרים העשויים להיפגע על ידי הצעת הסדר שהונחה כאמור, וכל צרכן מים באזור קיצוב שמחירי המים המסופקים לו עתיד להתייקר כתוצאה מן ההסדר, רשאי, תוך 60 יום מיום פרסום ההודעה על הנחת ההצעה, להגיש למועצת הרשות הממשלתית התנגדות מנומקת בכתב.

שינוי הסדר

41. הוראות הסעיפים 40-37 יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, גם על שינוי בהסדר של הספקה וצריכה.

סעיפים מוצע לבטל את סימן ג' בפרק רביעי לחוק המים, 19 העוסק בתשלום מיוחד, וזאת לאור ההצעה להוסיף פרק המסדיר הטלת עיצום כספי גם בשל הפרות הקבועות בסימן האמור (ר') לעניין זה דברי ההסבר לסעיף 32 להצעת החוק.

וזה נוסחו של סימן ג' בפרק רביעי לחוק המים, שמוצע לבטלו:

"סימן ג': תשלום מיוחד

124א. מנהל הרשות הממשלתית רשאי, על פי כללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית, להטיל תשלום מיוחד על מפקי או ספק אשר עשה אחד מאלה:

תיקון סעיף 124טו 20. בסעיף 124טו לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) –

- (1) ברישה, במקום "משמונה חברים" יבוא "מעשרה חברים";
- (2) בפסקה (1), במקום הסיפה החל במילים "לפי סעיף 124יט" יבוא "לפי סעיף 124יט";
- (3) אחרי פסקה (5) יבוא:
"א5) המנהל הכללי של משרד הבריאות";
- (4) בפסקה (7), במקום "שני" יבוא "שלושה".

תיקון סעיף 124טז 21. בסעיף 124טז לחוק העיקרי –

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "שני" יבוא "שלושת", במקום "אחד לפי המלצת שר התשתיות הלאומיות" יבוא "אחד לפי המלצת שר האנרגיה והמים ושר האוצר, והוא יהיה יושב ראש המועצה, אחד לפי המלצת שר האנרגיה והמים";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"א1) מועצת הרשות הממשלתית תמנה את אחד מנציגי הציבור, שאינו יושב ראש המועצה, לממלא מקום יושב ראש המועצה."

22. אחרי סעיף 124טז לחוק העיקרי יבוא:

"גמול והחזר הוצאות 124טז1. נציגי הציבור במועצת הרשות הממשלתית יקבלו גמול והחזר הוצאות בעד כהונתם במועצת הרשות הממשלתית, בהתאם לכללים לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975³, ולשם כך תיחשב מועצת הרשות הממשלתית לחברה ממשלתית בסיווג הגבוה ביותר"

23. בסעיף 124ז(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (1) יבוא:

"א1) אישור תכנית אב למשק המים בהתאם להוראות סעיף 124יז ואישור תכנית תקופתית למשק המים בהתאם להוראות סעיף 124יז, ופיקוח על ביצוען."

ד ב ר י ה ס ב ר

ראוי בעד כהונתם. הגמול לנציגי הציבור יהיה בהתאם לתקנות החברות הממשלתיות (כללים בדבר גמול והוצאות לדירקטור מקרב הציבור בחברות ממשלתיות), התשנ"ד-1994, ולשם כך תיחשב מועצת רשות המים לחברה ממשלתית בסיווג הגבוה ביותר.

סעיפים אחד העיקרים שנקבעו בהחלטת הממשלה הוא **עד 23** הצורך בקביעת תכנית אב ארוכת טווח שתוכן בידי רשות המים ותאושר בידי מועצת רשות המים.

תכנית האב תתייחס, בין השאר, לסדרי עדיפויות של משק המים, לקביעת מגבלות הפקה ממקורות המים השונים, להשקעות מהותיות הנדרשות במשק המים ולתכנית היערכות למצב של שנים שחונות ולשינויי אקלים גלובליים והשלכותיהם על ישראל.

תכנית האב תובא לאישור השר והוא יגיש את התכנית לאישור הממשלה, ורשאי הוא להחזירה למועצת רשות המים לביצוע תיקונים והשלמות.

סעיפים על פי חוק המים כנוסחו היום, מנהל רשות המים הוא גם יושב ראש מועצת רשות המים. דוח ועדת ביין הצביע על החשש כי מצב זה יוצר עירוב בין הדרג הביצועי לבין דרג קבלת ההחלטות. מוצע אפוא להפריד את תפקידי מנהל רשות המים ויושב ראש מועצת רשות המים, ולקבוע כי יושב ראש המועצה יהיה נציג ציבור, אחד מתוך שלושה נציגי ציבור במועצה, שימונה על ידי הממשלה לפי המלצת השר ושר האוצר. תפקיד יושב ראש מועצת רשות המים הוא לקבוע את סדר היום של ישיבות המועצה בתיאום עם מנהל רשות המים, לקבוע את סדרי עבודת המועצה ולנהל את ישיבותיה. עוד מוצע להוסיף להרכב מועצת רשות המים נציג של משרד הבריאות, בהתאם להמלצת ועדת ביין.

סעיף 22 נציגי הציבור במועצת רשות המים אינם זכאים כיום לגמול בעבור חברותם במועצה והשתתפות בישיבותיה. מוצע להשוות את מעמדם לזה של נציגי הציבור בגופים מקבילים, ולקבוע להם גמול

³ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

124. (א) מנהל הרשות הממשלתית יכין תכנית אב ארוכת טווח למשק המים (בסעיף זה – תכנית האב); תכנית האב תתייחס, בין השאר, ליעדים ולסדרי העדיפויות במשק המים, לפיתוח משק המים, למגבלות הפקה ממקורות מים שונים, להשקעות מהותיות הנדרשות במשק המים, להשלכות של ביצוע פרויקטים משמעותיים על תעריפי המים ולהיערכות לשנים שחונות ולשינויי אקלים קיצוניים.

(ב) מועצת הרשות הממשלתית תאשר את תכנית האב, ורשאית היא לאשרה בשינויים.

(ג) תכנית האב שאושרה לפי סעיף קטן (ב) טעונה את אישור שר האנרגיה והמים, ורשאי הוא להחזיר תכנית אב שהובאה לאישורו למועצת הרשות הממשלתית לביצוע תיקונים והשלמות; שר האנרגיה והמים יגיש את תכנית האב שאושרה בידו לאישור הממשלה.

(ד) לא הגיש שר האנרגיה והמים את תכנית האב לאישור הממשלה עד תום 90 ימים ממועד אישור התכנית בידי מועצת הרשות הממשלתית, רשאי ראש הממשלה להגישה לאישור הממשלה, ובלבד שניתנה לשר האנרגיה והמים, לשר האוצר, לשר החקלאות ופיתוח הכפר, לשר הפנים, לשר להגנת הסביבה ולשר הבריאות, אפשרות להגיש לממשלה את עמדתם לתכנית האמורה.

124. (א) מנהל הרשות הממשלתית יכין, מדי שנה, תכנית שנתית למשק המים; התכנית כאמור תובא לאישורה של מועצת הרשות הממשלתית, ורשאית היא לאשרה בשינויים, וכן רשאית היא להחליט כי התכנית שאישרה תהיה רב-שנתית, ובלבד שתעודכן מדי שנה בשנה או מדי תקופה אחרת כפי שתורה (בסעיף זה – תכנית תקופתית).

(ב) תכנית תקופתית תתייחס, בין השאר, לפיתוח משק המים ולהשקעות במשק המים וכן להשלכות של השקעות מהותיות במשק המים על תעריפי המים, והכל בהתאם לתכנית האב שאושרה בידי הממשלה לפי סעיף 124(ג) או (ד), ואולם יכול שהתכנית כאמור תחרוג ממגבלות הפקה או מהשקעות מהותיות בפיתוח משק המים כפי שנקבעו בתכנית האב, ובלבד שניתן אישור הממשלה לחריגה כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

ואי-התאמה להסדרים בתכנית האב, יהיו טעונות את אישור הממשלה.

כמו כן מוצע לקבוע במסגרת סדרי עבודתה של מועצת רשות המים, כי יושב ראש המועצה ינהל את ישיבותיה ויקבע, בתיאום עם מנהל הרשות הממשלתית, את סדר יומה.

בהתאם לעקרונות שנקבעו בתכנית האב שאושרה כאמור, תקבע מועצת רשות המים תכנית עבודה שנתית, ורשאית היא לקבוע גם תכנית רב-שנתית, ובלבד שתעודכן מדי שנה בשנה או מדי תקופה אחרת כפי שתורה. חריגה ממגבלות ההפקה השנתית של מקורות המים הטבעיים וכן חריגה מהיקף השקעות מהותיות בפיתוח משק המים

25. תיקון סעיף 124 י"ח בסעיף 124 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 "א(1) יושב ראש מועצת הרשות הממשלתית ינהל את ישיבות המועצה ויקבע, בתיאום עם מנהל הרשות הממשלתית, את סדר היום של ישיבות המועצה."
26. תיקון כותרת סימן א'3 בפרק חמישי לחוק העיקרי, במקום כותרת סימן א'3 יבוא:
 "סימן א'3: המועצה הציבורית למים ולביוב."
27. החלפת סעיף 125 במקום סעיף 125 לחוק העיקרי יבוא:
 "המועצה הציבורית 125. שר האנרגיה והמים ימנה מועצה הציבורית למים ולביוב (בסימן זה – המועצה הציבורית); הודעה על מינוי המועצה הציבורית, על הרכבה ועל כל שינוי בו תפורסם ברשומות."
28. החלפת סעיף 126 במקום סעיף 126 לחוק העיקרי יבוא:
 "הרכב המועצה הציבורית 126. (א) מספר החברים במועצה הציבורית לא יפחת מ-12 ולא יעלה על 20.
 (ב) במועצה הציבורית יכהן שר האנרגיה והמים, והוא יהיה יושב ראש המועצה הציבורית, וכן יכהנו בה מנהל הרשות הממשלתית, נציגי ממשלה, נציגי צרכנים וספקים ונציגי ציבור;
29. תיקון סעיפים 127 עד 129, 131, 132, 134 ו-135, בכל מקום, במקום "מועצת המים" יבוא "המועצה הציבורית".
 עד 129, 131, 132, 134 ו-135
30. אחרי סעיף 127 לחוק העיקרי יבוא:
 "סמכויות המועצה 127 א. (א) המועצה הציבורית תייעץ לשר האנרגיה והמים בנושאי משק המים והביוב.
 (ב) לשם ביצוע תפקידיה, רשאית המועצה הציבורית לדרוש מרשות ציבורית מידע בנושאי משק המים והביוב; הרשות הציבורית תמסור את המידע למועצה הציבורית לפי דרישתה, ואולם רשות ציבורית לא תעביר –
 (1) מידע כאמור בסעיף 9(א)(1), (2) או (4) לחוק חופש המידע, והיא רשאית שלא להעביר מידע כאמור בסעיף 9(ב) לחוק האמור;

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים** סימן א'3 בפרק חמישי דן במועצה ארצית למים 26 עד 31 שממנה הממשלה ושתפקידה לייעץ לשר בשאלות של מדיניות המים. בעבר, היו נתונות בידי המועצה האמורה סמכויות רחבות שבוטלו עם הקמת רשות המים. כיום מורכבת המועצה הארצית מלא פחות מ-27 ולא יותר מ-39 חברים, כולל נציגי ממשלה.
- בהתאם להחלטת הממשלה, וכדי לייעל את עבודתה של המועצה, מוצע לצמצם את מספר חבריה ולשנות את הרכבה. לפי המוצע, מספר החברים במועצה לא יפחת מ-12 ולא יעלה על 20, ויכהנו בה השר, שיהיה יושב ראש המועצה, וכן מנהל רשות המים, נציגי ממשלה, נציגי
- צרכנים וספקים ונציגי ציבור. אופן כינוסה וסדרי עבודתה של המועצה נותרו בלא שינוי.
- עוד מוצע לשנות את שמה של המועצה, למועצה הציבורית למים ולביוב (להלן – המועצה הציבורית). כמו כן מוצע להקנות למועצה הציבורית, לצורך מילוי תפקידיה, סמכות להפנות שאלות ולקבל מידע מרשות ציבורית כהגדרתה המוצעת.
- המועצה הציבורית תהיה רשאית לפרסם את חוות דעתה בנושאי משק המים והביוב, תוך צירוף עמדת רשות המים.

- (2) נתונים המהווים מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁴, או ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם אף שאינה בגדר מידע כאמור.
- (ג) על העברת מידע מרשות ציבורית למועצה הציבורית לפי סעיף זה, יחול סעיף 11 לחוק חופש המידע, בשניוים המחויבים.
- (ד) שר האנרגיה והמים רשאי לקבוע הוראות בדבר אופן דרישת המידע וכן בדבר אופן העברתו, לוח הזמנים להעברתו והגבלות על העברתו.
- (ה) בסעיף זה –

"חוק חופש המידע" – חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998⁵;

"מידע" – כהגדרתו בסעיף 2 לחוק חופש המידע;

"רשות ציבורית" – הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם, רשות מקומית ותאגיד שהוקם בחוק.

127. חבר המועצה הציבורית שהגיע אליו מידע לפי חוק זה ישמרנו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש אלא לפי הוראות חוק זה או לפי צו של בית משפט.

הוספת סעיף 129א

31. אחרי סעיף 129 לחוק העיקרי יבוא:

"פרסום חוות דעת של המועצה הציבורית

129א. המועצה הציבורית רשאית לפרסם את חוות דעתה בנושאי משק המים והביוב, שהגישה לשר האנרגיה והמים לפי סעיף 127א(א), באתר האינטרנט של משרד האנרגיה והמים; לחוות הדעת כאמור תצורף עמדת הרשות הממשלתית באותו עניין."

ד ב ר י ה ס ב ר

(ב) מספרם של נציגי הציבור במועצת המים יהיה לא פחות משני שלישים מחברי המועצה ומספרם של נציגי הממשלה עם נציגי ההסתדרות הציונית העולמית לא יעלה על שלישי מחברי המועצה.

(ג) בין נציגי הציבור יהיו נציגי צרכנים שיתמנו בשים לב להיקף הצריכה למטרות המים השונות, ונציגי ספקים ובלבד שמספר נציגי הצרכנים לא יהיה פחות ממחצית כל חברי המועצה ובהם יהיה נציג אחד של הגופים הציבוריים שענינם בשמירת איכות הסביבה, שימונה לפי הצעת השר לאיכות הסביבה, מתוך רשימת מועמדים שיגישו גופים אלה; לענין זה, "הגופים הציבוריים שענינם בשמירת איכות הסביבה" – הגופים המפורטים בתוספת לחוק ייצוג גופים ציבוריים שענינם בשמירת איכות הסביבה (תיקוני חקיקה), התשס"ג-2002."

וזה נוסחם של סעיפים 125 ו-126 לחוק המים, שמוצע להחליפם:

"מועצת המים

125. הממשלה תמנה מועצה ארצית שתייעץ לשר התשתיות הלאומיות בשאלות של מדיניות מים (בחוק זה – מועצת המים); הודעה על מינוי המועצה, על הרכבה ועל כל שינוי בה תפורסם ברשומות.

הרכב מועצת המים

126. (א) מועצת המים תהיה של לא פחות מ-27 ולא יותר מ-39 חברים, ובהם שר התשתיות הלאומיות שיהיה יושב ראש המועצה, מנהל הרשות הממשלתית שיהיה סגן יושב ראש המועצה, נציגי ציבור, נציגי ממשלה ונציגי ההסתדרות הציונית העולמית ומוסדותיה.

⁴ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

32. אחרי סעיף 150א לחוק העיקרי ולפני הכותרת "פרק שישי: הוראות שונות" יבוא:

"פרק חמישי1: סמכויות פיקוח ואכיפה

150ב. (א) מנהל הרשות הממשלתית, וכן כל אחד מהמפורטים להלן אם מנהל הרשות הממשלתית הסמיכו לכך בכתב, רשאים, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, לבצע כל פעולה לשם שמירה על המים, לרבות סגירה של מקור מים, ניתוק או סילוק של כל מיתקן הפוגע בשמירה על המים ופעולה כאמור בסעיף 150ד(ד) או (ה):

(1) עובד המדינה;

(2) עובד של רשות כמשמעותה בסעיף 20יב;

(3) מי שניתנו לו לפי חוק אחר סמכויות פיקוח ואכיפה לעניין עבירות לפי חוק זה.

(ב) הוראות סעיפים 150 ו-150ח יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין הפעלת סמכויות לפי סעיף זה.

150ג. (א) מנהל הרשות הממשלתית רשאי למנות, מבין עובדי הרשות הממשלתית, מפקחים, שיהיו נתונים להם הסמכויות לפי פרק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה (בפרק זה – מפקחים).

(ב) לשם מילוי תפקידו, יהיו למנהל הרשות הממשלתית כל הסמכויות הנתונות למפקח לפי פרק זה.

150ד. (א) לא ימונה למפקח, אלא מי שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מיום קבלת פרטיו, כי היא אינה מתנגדת למינויו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

ד ב ר י ה ס ב ר

פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק המים, לרבות סגירה של מקור מים וניתוק או סילוק של כל מיתקן הפוגע בשמירה על המים, וביצוע פעולות הנתונות למפקחים לפי סעיף 150ד(ד) או (ה) (פעולות לחשיפת מקורות מים, מדידת תפוקתם ותכונותיהם, וביצוע בדיקת קרקע, צמחייה ותנאים מקומיים אחרים לשם קביעת הצריכה במים, וסמכויות כניסה למקום).

בסעיף 150ג מוצע לאפשר למנהל רשות המים למנות מפקחים מבין עובדי רשות המים. בסעיף 150ד מוצע לקבוע את תנאי המינוי של מפקחים כאמור. בסעיף 150ה מוצע לפרט את הסמכויות הנתונות למפקח של רשות המים, ובכלל זה הסמכויות הנתונות לו כיום.

בסעיף 150ד מוצע להקנות כלי אכיפה למפקח רשות המים, ובהם סמכות לבצע חקירה, סמכות לתפיסת חפצים וסמכות לחיפוש לפי צו בית משפט. עוד מוצע בסעיף זה כי סמכויות הפקחים כאמור לא יהיו נתונות להם לגבי עבירה לפי סימן א' בפרק שני לחוק המים. הסימן האמור מעניק

סעיף 32 בהתאם להחלטת הממשלה, מוצע לקבוע כלים לביצוע פעולות בתחום האכיפה והאסדרה, ובכלל זה הרחבת השימוש במסלולי אכיפה מינהליים.

לצורך כך מוצע להוסיף שני פרקים בחוק המים:

(1) **פרק חמישי1, שמטרתו להקנות לפקחי רשות המים סמכויות פיקוח ואכיפה, לקבוע את האופן והתנאים למינוים ואת דרכי זיהוים. במסגרת פרק זה עוגנו, בין השאר, הסמכויות הנתונות כבר היום בידי פקחי רשות המים וכן הסמכויות לשמירה על המים הנתונות בידי מנהל רשות המים או מי שהוא הסמיכו לכך, לפי סעיף 17 לחוק כנוסחו היום.**

בסעיף 150ב מוצע לצמצם את ההסמכה הרחבה הנתונה היום בידי מנהל רשות המים לפי סעיף 17 לחוק המים להסמיך כל אדם לביצוע פעולות לשמירה על המים, כך שההסמכה כאמור תהיה רק למי מהמנויים באותו סעיף. לפי המוצע, תכלול ההסמכה לפי הסעיף האמור ביצוע פעולות בתחום השמירה על המים הנדרשות לשם

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה מנהל הרשות הממשלתית בהסכמת השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, כפי שהורה מנהל הרשות הממשלתית בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים.

סמכויות פיקוח 150ה. לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, למעט הוראות לפי סימן א'1 בפרק שני, רשאי מפקח –

(א) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(ב) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995⁶;

(ג) לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(ד) לבצע כל פעולה לשם חשיפת מקורות מים, מדידת תפוקתם ותכונותיהם, וכן לבצע בדיקת קרקע, צמחייה ותנאים מקומיים אחרים לשם קביעת הצריכה במים;

(ה) להיכנס למקום, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

סמכויות אכיפה 150ה. (א) התעורר חשד לביצוע עבירה לפי חוק זה, רשאי מפקח שהוסמך לכך –

(1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), 1927⁷, בשינויים המחויבים;

(2) לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁸ (בסעיף זה – פקודת מעצר וחיפוש), בשינויים המחויבים;

(3) לבקש מבית משפט צו חיפוש לפי סעיף 23 לפקודת מעצר וחיפוש, ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)1, 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), הסמכויות לפי הסעיף הקטן האמור לא יהיו נתונות למפקח לעניין עבירה לפי סימן א'1 בפרק שני.

⁶ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

⁷ חוקי א"י, פרק ל"ד, כרך א', עמ' (ע) 439, (א) 467.

⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

- זיהוי מפקח 150. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:
- (1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
- (2) יש בידו תעודה חתומה בידי מנהל הרשות הממשלתית, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.
- 150.ח.א) המפקח רשאי להפעיל את סמכויותיו לפי פרק זה כלפי המדינה ומוסדותיה.
- ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), לא יעשה מפקח שימוש בסמכויותיו לפי פרק זה כלפי מערכת הביטחון, אלא לאחר שעבר התאמה ביטחונית כפי שנקבעה בכללים לפי סעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002⁹, ובכפוף לנהלים שנקבעו לפי סעיף קטן (ג).
- ג) שר האנרגיה והמים והשר הממונה, לאחר התייעצות עם מועצת הרשות הממשלתית, יקבעו, בנהלים, תנאים לשימוש בסמכויות לפי פרק זה כלפי מערכת הביטחון.
- ד) בסעיף זה –
- "מערכת הביטחון" – כל אחד מאלה:

- (1) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון;
- (2) צבא הגנה לישראל;
- (3) יחידות ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה, שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה;
- (4) מפעלי מערכת הביטחון כמשמעותם בסעיף 20 לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998¹⁰, שאינם יחידות כאמור בפסקה (3), ואשר שר הביטחון הודיע עליהם לשר האנרגיה והמים;
- (5) משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות להגנת על עדים;
- "השר הממונה" – כמפורט להלן, לפי העניין:

- (1) לעניין הגופים המנויים בפסקאות (1), (2) ו-(4) להגדרה "מערכת הביטחון" – שר הביטחון;

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 150 מוצע כי מפקח רשות המים יידרש לעונד תג מזהה וכן להחזיק תעודה חתומה המעידה על סמכויותיו. בסעיף 150 מוצע להסדיר את הפעלת הסמכויות של המפקחים כאמור גם על המדינה ומוסדותיה, בכפוף להסדרת האכיפה מול מערכת הביטחון כאמור באותו סעיף;

סמכויות הן למנהל רשות המים והן לשר להגנת הסביבה, ולכן בטרם קביעת הסדרים חדשים בדבר סמכויות פיקוח על ההוראות לפי סימן זה נדרשת בחינה של ההסדרים כאמור יחד עם המשרד להגנת הסביבה. מכיוון שטרם הושלמה בחינה כאמור, מוצע למעט את הוראות הסימן האמור מההוראות שלגביהן רשאים פקחי רשות המים להפעיל את סמכויות הפיקוח והאכיפה המוצעות.

⁹ ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

¹⁰ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348.

- (2) לעניין הגופים המנויים בפסקה (3) להגדרה "מערכת הביטחון" – ראש הממשלה;
- (3) לעניין הגופים המנויים בפסקה (5) להגדרה "מערכת הביטחון" – השר לביטחון הפנים.

פרק חמישי: עיצום כספי

- עיצום כספי 150ט. (א) בעל רישיון הפקה או בעל רישיון הקמה שלא תיקן את המעוות או שלא הפסיק הפקה או הספקה או צריכה של מים, או לא צמצמן, עד לתיקון המעוות, בניגוד לצו של מנהל הרשות הממשלתית שניתן לפי סעיף 11(1), רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 70,000 שקלים חדשים, ואם הוא תאגיד – בסכום של 140,000 שקלים חדשים.
- (ב) הפר אדם הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 150,000 שקלים, ואם הוא תאגיד – בסכום של 300,000 שקלים:

- (1) לא עשה את הדרוש לשם טיפול באירוע פגיעה במים, מניעתו, הפסקתו, החזרת המצב לקדמותו או מניעת הישנותו, או לשם הסדרת הספקת המים לצרכנים שנפגעו כתוצאה מאותו אירוע, בניגוד לצו של מנהל הרשות הממשלתית שניתן לפי סעיף 18א(ב); לעניין זה, "אירוע פגיעה במים" – למעט אירוע שגרם לזיהום מים כהגדרתו בסעיף 2א;
- (2) לא צמצם את הפקת המים ממקור מים, לא ויסת את ההפקה כאמור או לא נקט אמצעי חירום אחרים להבטחת הספקת מים, בניגוד לצו של מנהל הרשות הממשלתית שניתן לפי סעיף 19א);

ד ב ר י ה ס ב ר

- (2) פרק חמישי, שמטרתו להסמיך את מנהל רשות המים להטיל עיצום כספי על מי שהפר הוראות לפי חוק המים החלות לגביו, כמפורט להלן:
- בעל רישיון הפקה או בעל רישיון הקמה שפעל בניגוד לצו שהוציא מנהל רשות המים בהתאם לסמכותו לפי סעיף 11(1) לחוק המים, רשאי מנהל רשות המים להטיל עליו עיצום כספי בסכום של 70,000 שקלים חדשים אם הוא יחיד, או 140,000 שקלים חדשים אם הוא תאגיד;
- מי שפעל בניגוד לצו שהוציא מנהל רשות המים בהתאם לסמכותו לפי סעיפים 18 או 19א(א), מי שביצע פעולות הטעונות רישיון הקמה או רישיון הפקה בלי שהיה בידו רישיון כאמור או שלא בהתאם לתנאיו, בניגוד להוראות סעיף 23, או מי שפעל בניגוד להוראה של מנהל רשות המים שניתנה לפי סעיפים 22א(א), 28א(א) או 35א(ב) או (2), רשאי מנהל רשות המים להטיל עליו עיצום כספי בסכום של 150,000 שקלים חדשים אם הוא יחיד, או 300,000 שקלים חדשים אם הוא תאגיד;
- בעל רישיון הפקה שסיפק מים לאדם ששמו לא נכלל ברשימת הצרכנים שברישיון ההפקה שלא בהתאם לתנאי הרישיון, בניגוד להוראות סעיפים 23 או 27, רשאי מנהל רשות המים להטיל עליו עיצום כספי שיעמוד על פי שניים ממכפלת כמות המים שסופקה מעבר לכמות המותרת או שסופקה לאדם שלא נכלל ברשימת הצרכנים, לפי העניין, בתעריף המים שנקבע לאותם מים.
- העיצום הכספי הוא אמצעי רגולטורי יעיל ומהיר, המוטל על ידי הרשות המינהלית ומטרתו להביא להגברת הציות של ציבור המפוקחים. לנוכח העובדה שמדובר בהליך מינהלי, עשויה יעילותו ומהירותו לשמש גורם מרתיע ולהביא להקטנת השכיחות של הפרת החובות שבשלהן ניתן להטילו. הטלת העיצום הכספי נבדלת מהטלת סנקציה פלילית בכך שהיא אינה מלווה בקלון

(3) הקים מיתקן, מכון או מבנה המיועדים להפקת מים, להטייתם ממקור אחר או להתפלת מי-ים, למעט הפקה או הטיה המותרות לפי סעיף 22א(א), בלי שהיה בידו רישיון הקמה או שלא בהתאם לתנאי הרישיון, בניגוד להוראות הסעיף האמור;

(4) הפיק מים ממקור מים או התפיל מי-ים, או סיפק מים, בלי שהיה בידו רישיון הפקה, או שלא בהתאם לתנאי הרישיון, בניגוד להוראות סעיף 23, למעט הספקה של מים בכמות העולה על הכמות המותרת, כאמור בסעיף קטן (ג);

(5) לא מילא אחר הוראה לתיקון ליקוי שניתנה לו לפי סעיפים 22א(2), 28א(א) או 35א(ד1), ואם הגיש בקשה לעיון חוזר בהוראה כאמור – לא מילא אחר אותה הוראה אף שבקשתו לעיון חוזר נדחתה;

(6) הוא בעל תשתית כמשמעותו בסעיף 35א(ב1) (בסעיף זה – בעל תשתית), וגם בעל רישיון הפקה או בעל רישיון הקמה, ולא סיפק שירותי תשתית למפיק או לספק מים, בניגוד להוראה של מנהל הרשות הממשלתית שניתנה לפי סעיף 35א(ב1);

(7) הוא בעל תשתית וגם בעל רישיון הפקה ולא רכש מים מאדם שעליו הורה מנהל הרשות הממשלתית לפי סעיף 35א(ב2), או שהוא בעל רישיון הפקה ולא מכר מים לבעל תשתית בניגוד להוראה של מנהל הרשות הממשלתית שניתנה לפי הסעיף האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

היות שמדובר בהחלטה מינהלית, בית המשפט אמור לבצע ביקורת שיפוטית עליה, לפי סדרי הדין והיעילות המינהליות. בהתאם מוצע כי הסמכות המקומית תיקבע בהתאם למקום מושבו של מקבל ההחלטה על הטלת העיצום הכספי, בדומה לסדרי הדין המינהליים.

יצוין, כי בכוננת משרד המשפטים להקים מחלקות מינהליות בבתי משפט השלום, אשר בהן ירוכזו, בין השאר, כלל העניינים המינהליים המצויים בסמכות בית משפט השלום (ראה הצעת חוק בתי משפט לעניינים מינהליים (תיקון מס' 75) (בתי משפט שלום לעניינים מינהליים), התשע"ב-2012 (פורסמה בהצעות חוק הממשלה – התשע"ב, עמ' 1243)). כהכנה לכך, החליטה הנהלת בתי משפט, על דעת נשיאי בתי משפט השלום, לרכז את העניינים המינהליים כאמור במסגרת בית משפט שלום אחד בכל מחוז, שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאותו מחוז. זאת, כדי להשיג ריכוז של כלל העניינים המינהליים, כך שיידונו לפני שופטים שיועדו לטפל בנושאים אלה, שירכשו מומחיות ומקצועיות בתחום השיפוטי המינהלי.

החברתי שכרוכה בו הרשעה בפלילים, והיא אף אינה גוררת אחריה רישום פלילי.

מקובל בחיזוקים שונים המסדירים מנגנון של עיצום כספי, מוצע לקבוע, בין השאר, הוראות לעניין הודעה מאת מנהל רשות המים על הכוונה להטיל עיצום כספי, זכות הטיעון של המפר בטרם קבלת החלטה על הטלת העיצום הכספי והסכומים שיווספו בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת. כמו כן מוצע לקבוע הוראות לעניין האפשרות לערוך על החלטות בקשר לעיצום כספי לפי פרק זה, לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום. ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום למפר.

בחוקים רבים עד היום הוקנתה הסמכות לתקיפת החלטות בנושא עיצומים כספיים לבית משפט השלום, בדרך של ערעור. כך במיוחד לגבי עיצומים כספיים שסכומם נמוך מגובה התקרה של הסמכות העניינית של בית משפט השלום (ר' סעיף 51א(2)) לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984).

(ג) (1) בעל רישיון הפקה שעשה אחד מהמפורטים להלן, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום שהוא פי שניים מסכום החריגה:

(א) סיפק לצרכן מים בכמות העולה על הכמות המותרת להספקה לאותו צרכן בהתאם לתנאי רישיון ההפקה או בהתאם לכללים שנקבעו לעניין זה, בניגוד להוראות לפי סעיפים 21(ב), 23, 24 או 29;

(ב) סיפק מים לאדם ששמו לא נכלל ברשימת הצרכנים שברישיון ההפקה, שלא בהתאם לתנאי רישיון ההפקה, בניגוד להוראות סעיפים 23 או 27.

(2) בסעיף קטן זה, "סכום החריגה" – מכפלה של כמות המים שסופקה מעבר לכמות המותרת או שסופקה לאדם שלא נכלל ברשימת הצרכנים, לפי העניין, בתעריף לדמי מים שנקבע לאותם מים.

(א) היה למנהל הרשות הממשלתית יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 150ט (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין מנהל הרשות הממשלתית, בין השאר את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני מנהל הרשות הממשלתית לפי הוראות סעיף 150א;

(4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 150ג.

150א. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 150 רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני מנהל הרשות הממשלתית, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה.

150ב. (א) מנהל הרשות הממשלתית יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 150א, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 150ד(ב).

החלטת מנהל הרשות הממשלתית ודרישת תשלום

(ב) החליט מנהל הרשות הממשלתית לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת תשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט המנהל את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 150א, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

(א) בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה למחצית העיצום הכספי האמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 150ט, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

(א) מנהל הרשות הממשלתית אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) מועצת הרשות הממשלתית בהסכמת שר המשפטים, רשאית לקבוע, בכללים, מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסימן זה, ובשיעורים שיקבע.

(א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני מנהל הרשות הממשלתית כאמור בסעיף 150א – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט כאמור בסעיף 150ז ועוכב תשלומו של העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 150ז(ב), יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 150ט יתעדכנו ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון). בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

הפרה נמשכת
והפרה חוזרת

150יג.

150יד. סכומים מופחתים

150טו. סכום מעודכן של
העיצום הכספי

150טז. העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 150יב.	המועד לתשלום העיצום הכספי
150יז. (א) על החלטה של מנהל הרשות הממשלתית לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למפר הודעה על ההחלטה.	ערעור
(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך מנהל הרשות הממשלתית או שביית המשפט הורה על כך.	
(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר העיצום הכספי ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, לפי העניין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.	
150יח. לא שולם עיצום כספי במועד, ייווספו עליו, לתקופת הפיגור הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 ¹¹ (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.	הפרשי הצמדה וריבית
150יט. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה) ¹² .	גבייה
150כ. (א) הטיל מנהל הרשות הממשלתית עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם בציבור את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:	פרסום
<p>(1) דבר הטלת העיצום הכספי;</p> <p>(2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;</p> <p>(3) סכום העיצום הכספי שהוטל;</p> <p>(4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;</p> <p>(5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;</p> <p>(6) שמו של המפר – אם המפר הוא תאגיד.</p> <p>(ב) הוגש ערעור על הטלת עיצום כספי, יפרסם מנהל הרשות הממשלתית את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.</p> <p>(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי מנהל הרשות הממשלתית לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.</p>	

¹¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

¹² חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם מנהל הרשות הממשלתית פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998¹³, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

שמירת אחריות פלילית 150כא. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 150ט, המהווה עבירה.

(ב) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו מנהל הרשות הממשלתית הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם שילם המפר עיצום כספי – יוחזר לו הסכום ששולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר ותשלום כפל הוצאות 150כב. על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 150ט לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד, אף אם מהווה המעשה הפרה גם של הוראה מההוראות לפי חוק אחר, וכן לא יוטל עיצום כספי על מפר בשל מעשה שמנהל הרשות הממשלתית חייב אותו לפי חוק זה לשלם בשלו כפל הוצאות.

תיקון סעיף 154 33. בסעיף 154 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), הסכים האדם שלו נועדו הודעה או מסמך כאמור באותו סעיף קטן, לקבלת ההודעה או המסמך שלא באמצעות דואר רשום, תהיה מסירת ההודעה או המסמך מסירה כדין אם בוצעה באמצעי המשלוח שלו הסכים אותו אדם."

תחילה 34. תחילתו של חוק זה 30 ימים מיום פרסומו (בחוק זה – יום התחילה).

הוראות מעבר 35. (א) הוראות סימן ג' בפרק רביעי לחוק העיקרי כנוסחו ערב ביטולו בסעיף 18 לחוק זה, ימשיכו לחול לגבי הפרות לפי סעיף 124א לחוק העיקרי כנוסחו ערב ביטולו, שבוצעו לפני יום התחילה.

(ב) אין בהוראות סעיפים 22א(2), 23א(ב) ו-28 לחוק המים, כנוסחם בסעיפים 6(1), 8 ו-10 לחוק זה, כדי לפגוע בהוראותיו של הסכם שנחתם בין המדינה לבין זוכה במכרז להתפלת מיים שפרסמה המדינה לפני יום התחילה בעניין הספקת מיים המותפלים על ידו, ובכלל זה בזכויות לפי ההסכם האמור, וההוראות לפי הסעיפים כאמור יחולו בכפוף להוראות אותו הסכם.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהצעת חוק זו, שבוצעו לפני יום תחילתו של החוק המוצע, ימשיכו לחול הוראות סימן ג' בפרק רביעי לחוק המים, דהיינו יהיה ניתן להטיל בשלהן תשלום מיוחד בהתאם להוראות אותו סימן.

עוד מוצע לקבוע כי ההוראות המוצעות בסעיפים 22א(2), 23א(2) ו-28 לחוק המים לא יהיה בהן כדי לפגוע בהוראות של הסכם שנחתם מול זוכה במכרז להתפלת מיים, בתקופת ההסכם, וזאת בשל העובדה כי ההסכמים הללו כוללים שורה של הוראות ייחודיות בקשר להקמה של מיתקן להתפלת מיים ולהספקה של מים כאמור.

סעיף 33 מוצע לאפשר שליחת הודעות או מסמכים לפי חוק המים, שלא באמצעות דואר רשום, אם האדם שלו מיועדת אותה הודעה הסכים לכך, וזאת בשל לאמצעים המתקדמים הקיימים היום למסירת הודעות ומסמכים.

סעיף 34 מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה 30 ימים מיום פרסומו.

סעיף 35 מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה על הפרות לפי סעיף 124א לחוק המים כנוסחו ערב ביטולו

¹³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.