



שר הבריאות  
Minister of Health

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

ב"ה, י"ז באדר ב', התשע"ו  
27 מרץ 2016  
מספרנו: 28318816  
(במענה, ציין מספרנו)  
תיק - שר (17) יועמ"ש

לכבוד  
מכובדי הנעלה  
ח"כ אלי אללוף  
יו"ר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות  
משכן הכנסת  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: תקנות הרוקחים (הפחתה של עיצום כספי), התשע"ו-2016**

מצ"ב נוסח טיוטת תקנות הרוקחים (הפחתה של עיצום כספי), התשע"ו-2016, שבנדון, וכמו גם מכתב מיום 24.3.2016, ובו הסכמתה של שרת המשפטים להתקנת התקנות, כנדרש.

התקנת התקנות הינה בהמשך לתיקון פקודת הרוקחים, אשר אושר בימים אלו בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, ואשר על פיו יתווסף פרק שעניינו באכיפה מינהלית. במסגרת התיקון לפקודה, ייקבע כי אי עמידה בהוראות מסוימות – המעוגנות בפקודת הרוקחים [נוסח חדש] או בתקנות שהותקנו מכוחה – יכולה שתוביל לנקיטה בהליך מינהלי, ובכלל זה להטלת עיצום כספי על המפר.

באשר לעיצום הכספי, ייקבעו בפקודה חמש מדרגות של עיצומים כספיים, בסכומים שונים – החל מ-7,000 ועד 150,000 או 300,000 אם המפר הוא תאגיד. לצד זאת, ייקבע כי הממונה לא יהיה רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מזה הקבוע בפרק, אלא לפי הוראות שייקבע שר הבריאות, בהסכמת שר המשפטים, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת.



שר הבריאות  
Minister of Health

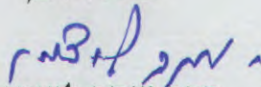
**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

בהתאם, יותקנו התקנות שבנדון. לפיהן, בנסיבות מסוימות תתאפשר הפחתת סכום העיצום הכספי בו יישא המפר – נסיבות הקשורות להתנהגות המפר, נסיבות אישיות, וכמו גם הפחתה בשל מספר התקיימות של מספר נסיבות או בשל התחשבות במחזור עסקאות.

נוסח טיוטת התקנות אושר על-ידי מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי) ומחלקת חקיקת משנה במשרד המשפטים, וכמו גם קיבל את הסכמת שרת המשפטים, והוא כעת מוכן לדיון בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות, כנדרש.

בהתאם, אודה להעלאת תיקון התקנות הנ"ל לדיון בוועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, כנדרש בחוק.

בכבוד רב,

  
הרב יעקב ליצמן, ח"כ  
שר הבריאות

## תקנות הרוקחים (הפחתה של סכום עיצום כספי), התשע"ו – 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 60(ב) לפקודת הרוקחים [נוסח חדש] התשמ"א – 1981<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

### הגדרות .1 בתקנות אלה -

"אישור" – כל אחד מאלה:

(1) אם המפר חייב, לפי דין, במינוי רואה חשבון מבקר, אישור שנתן רואה חשבון המבקר שמונה כאמור, המבקר את הדוחות הכספיים השנתיים;

(2) אישור שנתן רואה חשבון או אישור שנתן יועץ מס מייצג כי נתון פלוני תואם לאמור במסמך שהוגש במסגרת פעולת הייצוג של יועץ המס;

"יועץ מס מייצג" – כהגדרתו בחוק הסדרת העיסוק בייצוג על ידי יועצי מס, התשס"ה-2005<sup>2</sup>;

"מחזור עסקאות" – כהגדרת "מחזור עסקאות של עוסק" בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו – 1975<sup>3</sup>;

"רואה חשבון מבקר" - כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 114; התשע"א, עמ' 161.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ט עמ' 189.

2. הפחתת סכומי העיצום הכספי בשל התנהגות המפר
- הממונה רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם התקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:
- (1) המפר לא הפר כל הוראה מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה – 30%; לא הפר את אותה הוראה בשלוש השנים שקדמו להפרה – 20%;
  - (2) המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה לממונה – 40%;
  - (3) המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק, להנחת דעתו של הממונה – 30%.
3. הפחתה בשל נסיבות אישיות
- ראה הממונה, לגבי מפר שהוא יחיד, שההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי או שהתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר, רשאי הוא להפחית למפר את סכום העיצום הכספי בשיעור של 40%.
4. הפחתה בשל כמה נסיבות
- התקיימו לגבי מפר כמה נסיבות כאמור בתקנות 2 ו-3 רשאי הממונה להפחית למפר מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה לא יעלה על 60% מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.
5. הפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות
- (א) מצא הממונה שסכום העיצום הכספי עולה על 15% ממחזור העסקאות של המפר בשנה, רשאי הוא להפחית את הסכום ל-15% ממחזור העסקאות שלו; ואולם מפר שמחזור העסקאות שלו אינו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים, רשאי הממונה להפחית את סכום העיצום הכספי שלו ל-7% ממחזור העסקאות שלו.
- (ב) תקנת משנה (א) תחול בין אם הופחת סכום העיצום הכספי לפי תקנות 2 ו-3 ובין אם לאו.
- (ג) מפר המבקש הפחתה של סכום העיצום הכספי לפי תקנה זו, יגיש לממונה אישור, לעניין גובה מחזור העסקאות שלו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי.

תחילה

6. תחילתן של תקנות אלה ביום כניסתו לתוקף של תיקון לפקודת הרוקחים  
(מס' 24), התשע"ו-2016.

\_\_\_\_\_ התשע"ו ( \_\_\_\_\_ 2016)

(חמ 3-5205)

-----  
יעקב ליצמן

שר הבריאות

## דברי הסבר

**כללי** – בתיקון פקודת הרוקחים (מס' 24), התשע"ו-2016, נוסף פרק ח' שעניינו באכיפה מינהלית. על פי התיקון, אי עמידה בהוראות מסוימות – המעוגנות בפקודת הרוקחים [נוסח חדש] (להלן: "פקודת הרוקחים" או "הפקודה") או בתקנות שהותקנו מכוחה – יכולה שתוביל לנקיטה בהליך מינהלי, ובכלל זה להטלת עיצום כספי על המפר. באשר לעיצום הכספי, נקבעו חמש מדרגות של עיצומים כספיים, בסכומים שונים: עיצום בסכום של 7,000 ₪ (סעיף 60ה(א) לפקודה), עיצום בסכום של 10,000 ₪ (סעיף 60ה(ב) לפקודה), עיצום בסכום של 20,000 ₪ (סעיף 60ה(ג) לפקודה), עיצום בסכום של 50,000 ₪ (סעיף 60ה(ד) לפקודה) ומדרגה נוספת של עיצום בסכום של 150,000 ₪ או 300,000 ₪ אם המפר הוא תאגיד (סעיף 60ה(ה) לפקודה).

כמו כן, על פי התיקון לפקודה, בסעיף 60(א) לפקודה, כי הממונה, כהגדרתו בסעיף 60ד לפקודה, אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מזה הקבוע בפרק, אלא לפי הוראות סעיף 60(ב). לפי סעיף 60(ב) שר הבריאות, בהסכמת שר המשפטים, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה אפשר להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק, ובשיעורים שיקבע. בהתאם, מותקנות – מכוח סעיף 60(ב) האמור – תקנות אלה, אשר במסגרתן תיקבענה נסיבות בהן הממונה יהיה רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי – נסיבות הקשורות להתנהגות המפר, נסיבות אישיות, וכמו גם הפחתה בשל מספר התקיימות של מספר נסיבות או בשל התחשבות במחזור עסקאות.

יצוין, כי לפי סעיף 60ד לפקודת הרוקחים, הממונה הינו עובד בכיר של משרד הבריאות שהמנהל הסמיכו לעניין זה. המנהל, על פי סעיף 1 לפקודה, הינו המנהל הכללי של משרד הבריאות, לרבות עובד משרד הבריאות שהמנהל אצל לו בכתב את סמכויותיו לפי פקודה זו, כולן או מקצתן.

### תקנה 1

בתקנה 1 מוגדרים חמישה מונחים.

כך, ישנה הגדרה לשני מונחים הרלוונטיים לתקנה 5 העוסקת בהפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות – "אישור" וכן "מחזור עסקאות". בהתאם לתקנה 5, תיתכן הפחתה של סכום העיצום בשל מחזור עסקאות של המפר, כאשר ההגדרה בתקנות מפנה להגדרת "מחזור עסקאות של עוסק" בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975. בכדי שיופחת סכום העיצום מכוח תקנה 5 האמורה, על המפר להמציא אישור לעניין גובה מחזור העסקאות. גם לגבי היבט זה, נמצא לנכון לקבוע הגדרה אשר תבהיר מה יוכר כאישור לצורך כך.

לצד זאת, לצורך הבהירות, מוגדר מיהו "יועץ מס מייצג" ו"רואה חשבון מבקר" לעניין תקנות אלה.

### תקנה 2

על פי תקנה 2, הממונה יהיה רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי, בשל אחת או יותר מן הנסיבות הבאות: המפר לא הפר הוראה מהוראות החוק, המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה לממונה, וכן המפר נקט פעולות למניעת ההפרה ולהקטנת הנזק. הפחתה של סכום העיצום מכוח תקנה זו, כמו מכוח התקנות האחרות, הינה קבועה מראש, תוך שבמקרים אלו היא נעה בין 20% ל-40%, בהתאם לנסיבה המתקיימת, כקבוע בתקנה.

### תקנה 3

על פי תקנה 3, הממונה יהיה רשאי, לגבי מפר שהוא יחיד, להפחית את סכום העיצום הכספי, בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה כאמור או בשל נסיבות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר. הפחתה מכוח תקנה זו תהא בשיעור של 40%.

### תקנה 4

עניינה של תקנה 4 הינו במצב בו התקיימו לגבי מפר כמה נסיבות כאמור בתקנות 2 ו-3. במקרה כזה, ראשי הממונה להפחית מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן הנסיבות במצטבר. עם זאת, שיעור ההפחתה לא יעלה על 60% מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה. ללא הגבלה זו, התקיימות נסיבות שונות היתה יכולה, תיאורטית, להוביל להפחתת העיצום בשיעור כזה שכלי העיצום הכספי היה מאבד מכוחו ההרתעתי החשוב. יכלו אף להיווצר מצבים בהם סכום העיצום הכספי היה מופחת ב-100% כך שהמפר לא היה משלם דבר, הגם שבפועל לא ציית להוראות הפקודה או תקנותיה, ואף שראוי שתוטל עליו סנקציה בגין התנהגותו.

### תקנה 5

באשר להפחתת סכום העיצום בשל מחזור עסקאות של המפר, ייקבעו, כאמור בתקנת משנה (א), שני מצבים בהם יופחת סכום העיצום בשל מחזור העסקאות של המפר בשנה – הראשון עניינו במצב שסכום העיצום הכספי עולה על 15% ממחזור העסקאות של המפר בשנה; השני עניינו במצב בו מחזור העסקאות של המפר אינו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים בשנה. במצב הראשון, יופחת סכום העיצום ל-15% ממחזור העסקאות של המפר, בעוד במצב השני האמור, יופחת סכום העיצום של המפר ל-7% ממחזור העסקאות של המפר.

על פי תקנת משנה (ב), הפחתה מכוח תקנה זו יכולה להצטרף להפחתה מכוח תקנות 2 ו-3, ויכולה אף לעמוד בפני עצמה.

תקנת משנה (ג) מסדירה את אופן הוכחת התקיימות הנסיבות במפר. לפי תקנת משנה זו, נטל ההוכחה הוא על המפר, אשר לצורך כך נדרש להגיש לממונה אישור, לעניין גובה מחזור העסקאות שלו, וזאת תוך 30 ימים ממועד מסירת הודעת הממונה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי, כאמור בסעיף 160 לפקודה.

"אישור" וכן "מחזור עסקאות" הינן כהגדרתן בתקנה 1 לתקנות אלה, כמפורט לעיל.

### תקנה 6

התיקון לפקודת הרוקחים, במסגרתו נוסף פרק האכיפה המינהלית, והסעיף המסמיך להתקין תקנות אלה בפרט, עתידים לקבל את אישור הכנסת בשבועות הקרובים. תחולת התיקון האמור אינה מיידיית, ונקבעה ל-60 ימים מיום פרסום התיקון ברשומות. תקנות אלה מתלוות לתיקון לפקודה זה, והן נדרשות לצורך הפעלת כלי העיצום הכספי שמעוגן בחוק במסגרת התיקון. לפיכך, מוצע להצמיד את תחולת תקנות אלה לתחולת התיקון האמור.



שרת המשפטים

ירושלים

י"ד אדר ב' תשע"ו  
24 מרץ 2016

מס' מכתב: 2016-5023  
פנימו: א.א.

לכבוד  
חה"כ הרב יעקב ליצמן  
שר הבריאות

שלום רב,

הנדון: תקנות הרוקחים (הפחתה של עיצום כספי), התשע"ו-2016

במוענה לפנייתך מיום 18 פברואר 2016, אני נותנת את הסכמתי להתקנת התקנות שבנדון.

בברכה,  
אילנה שקד

העתק: המושגה ליועץ המשפטי הכובושלה (פלילי)