

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

נספח מס' מ-839/א'

חוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות (תיקון מס' ...), התשע"ה-2015

הוספת כותרת פרק 1. בחוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות, התשס"ה-2005¹
א' (להלן – החוק העיקרי), לפני סעיף 1 יבוא:

"פרק א': הגדרות".

תיקון סעיף 1 2. בסעיף 1 לחוק העיקרי –

(1) לפני ההגדרה "בעלים של מקום" יבוא:

"הממונה על החקירה" – השוטר שמונה להיות האחראי על החקירה,
ואם לא מונה אחראי כאמור – השוטר בעל הדרגה הבכירה ביותר
החוקר את העבירה;"

(2) אחרי ההגדרה "בעלים של מקום" יבוא:

"חוק מאבק בארגוני פשיעה" – חוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-
2003²;

"חוק המעצרים" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים),
התשנ"ו-1996³;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977⁴;

"פקודת הסמים המסוכנים" – פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש],
התשל"ג-1973⁵;"

(3) ההגדרות "עבירה", "צו הגבלה מינהלי" ו"צו הגבלה שיפוטי" – יימחקו;

(4) במקום ההגדרה "צו הגבלת שימוש" יבוא:

"צו הגבלת שימוש במקום" – צו שהוצא לפי סעיף 3;

¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 426; התשס"ז, עמ' 6.

² ס"ח התשס"ג, עמ' 502.

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

"קצין משטרה מוסמך" – מפקד מחוז או מפקד יחידה ארצית במשטרת ישראל שהוא בדרגת תת-ניצב ומעלה;".

הוספת כותרת פרק 3. אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא :
ב'

"פרק ב': הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות".

ביטול סעיף 2 4. סעיף 2 לחוק העיקרי – בטל.

החלפת סעיפים 3 5. במקום סעיפים 3 ו-4 לחוק העיקרי יבוא :
4-1

3. "צו הגבלת שימוש במקום (א) היה לקצין משטרה מוסמך יסוד סביר להניח כי מקום משמש לביצוע עבירה המנויה בתוספת כחלק מפעילותו השגרתית וכי יש יסוד סביר לחשש שהמקום ימשיך לשמש לביצוע עבירה כאמור אם לא יוגבל השימוש במקום באופן מיידי, רשאי הוא ליתן צו להגבלת השימוש במקום, לתקופה שיקבע בצו, והוא רשאי להאריכה לתקופות נוספות, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 30 ימים.

(א1) בבואו של קצין המשטרה המוסמך ליתן צו הגבלת שימוש במקום, ישקול בין השאר –

(1) ביצוע עבירות קודמות במקום ;

(2) את ידיעת הבעלים של המקום או המחזיק בו על ביצוע עבירה במקום או על הכוונה לבצע עבירה במקום ;

(3) את מידת הפגיעה שתיגרם לבעלים של המקום או למחזיק בו מהוצאת הצו.

(ב) עותק של צו הגבלת שימוש במקום יוצג במקום שעליו הוא חל ויומצא לבעלים של המקום ולמחזיק במקום אם ניתן לאתרם בשקידה סבירה בנסיבות העניין.

(ג) ניתן צו הגבלת שימוש במקום, רשאי מי שרואה עצמו נפגע מהצו לפנות לקצין משטרה מוסמך בבקשה לטעון בפניו את טענותיו בעניין; שימוע כאמור יתקיים בהקדם האפשרי.

(ד) הוצא צו הגבלת שימוש במקום, לרבות אם הוארך כאמור, לא יינתן צו חדש כאמור בסעיף קטן (א) בתוך שנתיים מיום שפקע תוקפו של הצו הקודם אלא באישור של פרקליט מחוז אשר שוכנע כי הוצאת צו חדש מוצדקת בשל שינוי של ממש בנסיבות.

מתן צו הגבלת שימוש במקום או הארכת תוקפו בידי בית המשפט

3א. (א) בית משפט רשאי, על פי בקשה בכתב של הממונה על החקירה או של תובע, לצוות על הארכת תוקפו של צו הגבלת שימוש במקום, בתנאים שיקבע, לתקופה נוספת שלא תעלה על 60 ימים, אם שוכנע כי הגבלת השימוש במקום חיונית למניעת המשך ביצוע העבירה שבשלה הוצא הצו, ורשאי הוא לחזור ולצוות כאמור מזמן לזמן.

(1א) בבואו של בית המשפט לצוות על הארכת תוקפו של צו הגבלת שימוש במקום, ישקול בין השאר את השיקולים האמורים בסעיף 3(1א), וכן את התקדמות החקירה בעניין ביצוע העבירה המנויה בתוספת.

(ב) הוגש כתב אישום בעבירה המנויה בתוספת, רשאי בית המשפט המוסמך לדון בכתב האישום, אם שוכנע כי הגבלת השימוש במקום חיונית למניעת המשך ביצוע העבירה ולבקשת תובע –

(1) לצוות על הגבלת השימוש במקום או על הארכת תוקפו של צו הגבלת שימוש במקום, לתקופה שלא תעלה על שישים ימים, ורשאי הוא לחזור ולצוות כאמור מזמן לזמן;

(2) לצוות על הגבלת השימוש במקום או על הארכת תוקפו של הצו עד תום ההליכים או עד למועד מוקדם יותר שיקבע, ובלבד שהמקום משמש בעיקרו לביצוע עבירה המנויה בתוספת וקיים יסוד סביר לחשש שיש בעבירה כדי לסכן את ביטחוננו של אדם או ביטחון הציבור;

(ג) הוגשה בקשה להארכת תוקפו של צו הגבלת שימוש במקום לפי סעיף קטן (א) או (ב), יתקיים הדיון בבקשת ההארכה בהקדם האפשרי, והצו המקורי יישאר בתוקפו לתקופה נוספת של 30 ימים מתום התקופה שעליה הורה הקצין המוסמך אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת.

(ד) בית המשפט רשאי לדון מחדש בצו הגבלת שימוש במקום שנתן אם ראה כי הדבר מוצדק בשל נסיבות שהשתנו או עובדות שהתגלו לאחר מתן הצו.

4. תוכנו של צו הגבלת שימוש במקום יקבע תנאים, הגבלות או איסורים על השימוש במקום, לרבות סגירת המקום לתקופה הנקובה בצו, והכול במידה שלא תעלה על הנדרש בנסיבות העניין כדי למנוע המשך ביצוע עבירה במקום.

7. הוספת כותרת פרק 5 לפני סעיף לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג': הוראות כלליות"

8. תיקון סעיף 5 בסעיף 5 לחוק העיקרי, בכל מקום, אחרי "הגבלת שימוש" יבוא "במקום".

9. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:
5א עד 5ה

5א. (א) הרואה את עצמו נפגע מצו הגבלת שימוש במקום לפי סעיף 3 רשאי לערער עליו לבית המשפט, שיהיה מוסמך לבטלו או לשנות תנאים בו.

(ב) על דיון בערעור לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיף 5ג.

סדרי דין 5ב. לעניין בקשה להארכת תוקפו של צו הגבלת שימוש במקום או בקשה למתן צו הגבלת שימוש במקום לפי סעיף 3א (בסעיף זה – הבקשה), יחולו הוראות אלה:

(1) הבקשה תוגש בכתב ותיתמך בהצהרה של קצין משטרה מוסמך;

(2) המשיב בבקשה יהיה הבעלים של המקום שלגביו מוגשת הבקשה או המחזיק בו.

(3) הדיון בבקשה יתקיים במעמד המשיב אם ניתן לאתרו בשקידה סבירה;

(4) לשם החלטתו בבקשה רשאי השופט להיזקק לראיות אף אם אינן קבילות במשפט;

(5) הדיון בבקשה יתועד בפרוטוקול בלי שיהיה בתיעוד כדי לגלות חומר חסוי כמשמעותו בסעיף 5ג(א), והפרוטוקול יימסר לצדדים.

חומר חסוי 5ג. (א) בדיון בבקשה כאמור בסעיף 5ב, רשאי הממונה על החקירה או תובע, לפי העניין, לבקש לפרט או להציג לפני בית המשפט בלבד עובדות או מידע שעליהם הוא מבסס את טענותיו (בסעיף זה – חומר חסוי); בקשה כאמור תוגש בכתב בצירוף נימוקים.

(ב) בית המשפט רשאי להיענות לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) ולהסתמך על החומר החסוי, אם מצא כי גילוי בנכחות המשיב עלול לפגוע בחקירה או באינטרס ציבורי חשוב אחר; החומר החסוי יסומן, יוחזר למבקש לאחר העיון והדבר יירשם בפרוטוקול.

(ג) בית המשפט יודיע למבקש ולמשיב על החלטתו בבקשה לפי סעיף קטן (א), ורשאי הוא לקבוע שנימוקי ההחלטה, כולם או מקצתם, יהיו חסויים.

(ד) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי המבקש להודיע כי הוא חוזר בו מהגשת החומר החסוי, ומשעשה כן לא יועמד החומר לעיון המשיב והשופט יתעלם ממנו לצורך החלטותיו.

(ה) אם במועד הדיון בבקשה לפי סעיף קטן (א), היה תלוי ועומד גם הליך לפי סימן ג' בפרק ב' לחוק המעצרים בעניינו של חשוד בעבירה שבקשר אליה הוגשה הבקשה, לא יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד) ויחולו על הדיון בבקשה הוראות סעיף 15(ג), (ד) ו-(ה) לחוק המעצרים.

(ו) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי-גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי תובע לערער על החלטת בית המשפט בעניין זה בתוך 15 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד.

(ז) הודיע תובע לבית המשפט שהחליט כאמור בסעיף קטן (ו) כי הוא שוקל להגיש ערעור כאמור באותו סעיף קטן, לא יעביר בית המשפט את החומר החסוי למשיב עד להכרעה בערעור.

(ח) בדיון בערעור לפי סעיף קטן (ו) רשאי בית המשפט לעיין בחומר החסוי ולקבל פרטים נוספים מהתובע בלי לגלותם למשיב.

הממונה על החקירה, תובע, או בעלים של מקום או מחזיק בו, רשאים לערער על החלטת בית משפט לפי סעיף 3א או סעיף 5א בתוך 30 ימים ממועד מתן ההחלטה.

ד.5 ערעור על החלטת בית משפט

סמכות שיפוט 5ה. הוראות סעיפים 2 ו-3 לחוק המעצרים, לעניין וערעור הסמכות המקומית והעניינית של בתי המשפט, יחולו גם בכל עניין שחוק זה דן בו, אלא אם כן נקבע מפורשות אחרת.

10. החלפת סעיף 6 במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא :

6. "הפרה של צו המפר הוראות צו לפי חוק זה, דינו – מאסר שנתיים."

11. אחריו סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא :

6א. "שינוי התוספת השר רשאי, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לשנות את התוספת."

12. תיקון סעיף 7 בסעיף 7 לחוק העיקרי –

(1) בפסקה (1), במקום "צו הגבלת שימוש לפי סעיפים 2 ו-3" יבוא "צו הגבלת שימוש במקום";

(2) במקום פסקאות (2) ו-(3) יבוא :

"(2) המצאת הודעה על הגשת בקשה או ערעור לפי חוק זה ;

(3) סדרי הדיון בבקשה או בערעור לפי חוק זה."

13. אחריו סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא :

"תוספת

(סעיפים 3 ו-3א)

(1) עבירות לפי סעיפים 199, 202, 204, 205, 225, 227, 228, 377א, 413ט, 413 או 413א לחוק העונשין ;

(2) עבירה לפי סעיף 2 לחוק מאבק בארגוני פשיעה ;

(3) עבירה לפי סעיפים 61 ו-62 לחוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007⁶ ;

(4) עבירה לפי סעיף 60א) או (ב) לפקודת סימני מסחר [נוסח חדש], התשל"ב-1972⁷ ;

⁶ ס"ח התשס"ח, עמ' 34.
⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 26, עמ' 511.

(5) עבירה לפי סעיפים 7, 9 או 10 לפקודת הסמים המסוכנים ;

(6) עבירה לפי סעיפים 7 או 8 לחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013⁸ ;

(7) עבירה לפי סעיף 25(א) לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989⁹,
בנסיבות שבהן נשקפת סכנה ממשית מהעיסוק בעבודת גז בלא רישיון."

תיקון חוק העונשין 14. בחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁰ –

(1) בסעיף 228, המילים "או מקום שלא קויים לגביו צו לפי סעיף 229" –
יימחקו ;

(2) סעיף 229 – בטל.

⁸ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.
⁹ ס"ח התשמ"ט, עמ' 108.
¹⁰ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשע"ה....