



## שר האוצר

י"ב בניסן התשע"ו  
20 באפריל 2016  
י.מ. 2016-5948

לכבוד:

מר משה גפני

יו"ר ועדת הכספים של הכנסת

הנדון: תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (איסוף גישה ובקרה בעת איחוד חשבונות) (הוראת שעה),  
התשע"ו-2016

1. בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (תיקון מס' 13 והוראת שעה), התשע"ו-2015 (להלן – הוראת השעה), נקבע כי על מנת להתמודד עם המלאי הקיים של חשבונות בקרנות הפנסיה החדשות בסך של כ-25 מיליארד ש"ח המנוהלים כיום בכ- 1.8 מיליון חשבונות, יבוצע איחוד חשבונות הלא פעילים הקיימים בקרנות הפנסיה עם החשבונות הפעילים בקרנות הפנסיה, של עמיתים המחזיקים בחשבון פעיל ובחשבון לא פעיל. תוקפה של הוראת השעה מסתיים ביום 31 במרס 2018.
2. סעיף 24א(ב)(9) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005, אשר נוסף לחוק האמור במסגרת הוראת השעה, קובע כי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע הוראות לעניין:
  - "(א) אופן איסוף המידע לפי הוראות סעיף קטן (א), שמירתו והשימוש בו;
  - (ב) אופן הגישה למערכת הטכנולוגית לעניין סעיף קטן (א), ובכלל זה הוראות לעניין מורשה הגישה למידע ואמצעי הזיהוי הנדרשים לשם שימוש במערכת הטכנולוגית, לרבות ביצוע פעולות בה.
  - (ג) בקרה על המערכת הטכנולוגית".
3. במסגרת הליך איחוד החשבונות תתבצע העברת פרטי עמיתים מהחברות המנהלות לממונה ומהממונה לחברות המנהלות. העברה כאמור תיעשה באופן אוטומטי ללא צורך בגישה למידע, והתקנות קובעות הוראות לעניין איסוף המידע בעת איחוד חשבונות, גישה למערכת איחוד החשבונות ובקרה על תהליך איחוד החשבונות. יצוין כי הוראות סעיף 24א(ב) קובעות בנוסף חובות שונות ביחס לסודיות המידע, שמירת המידע, אבטחתו ומחיקתו לאחר פרקי הזמן אשר קבועים בחוק.
4. עיקריהן של התקנות הן אלו:

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 פקס': 02-5695335

שער הממשלה : [www.gov.il](http://www.gov.il)

gov

אוצר ברשת : [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

א. תקנה 2 - מטרת התקנה המוצעת היא להבטיח כי העברת המידע לממונה תיעשה בדרך בלעדית שעליה הורה הממונה, ובתוך כך להבטיח כי נתיב העברה זה יהיה מוצפן ומאובטח. בנוסף, מוצע לקבוע הוראות לעניין אופן שמירת המידע ומניעת האפשרות לגשת למידע מכל מי שאינו מורשה לכך. כמו כן, מוצע כי חברה מנהלת שתשתתף בהליך איחוד החשבונות, תמנה ממונה על הפרטיות ואבטחת המידע שיהיה אחראי על העברת המידע במסגרת הליך איחוד החשבונות.

ב. תקנה 3 - בתקנה זו מוצע כי הליך איחוד החשבונות עצמו, המתבצע על-ידי הממונה, ייעשה באופן אוטומטי וללא צורך בגישה למידע. כמו כן, מוצע כי שהממונה על אבטחת המידע במשרד האוצר (להלן – הממונה על אבטחת המידע), בהתייעצות עם הרשות למשפט, טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים, יערוך נוהל אבטחת מידע לעניין אמצעי הזהוי ומורשי הגישה למידע במסגרת הליך איחוד החשבונות, שיכלול, בין השאר, הוראות בדבר אימות זיהוי, הוראות בדבר אבטחה פיזית וסביבתית של מתקני המערכת, בקרה על השימוש במידע וגיבוי המידע.

עוד מוצע לקבוע כי הרשאות גישה של עובדים למערכת תהיה בהיקף ובמידה הנדרשים לביצוע התפקיד, כי גישת מורשה גישה למערכת, שאינו מורשה לגשת למידע, תעשה באמצעות שם המשתמש שלו והתקן פיזי אישי הנתון לשליטתו הבלעדית, וכי גישת מורשה גישה למערכת תיעשה לשם תחזוקה ותפעול בלבד, ולפי אישור הממונה על אבטחת המידע.

ג. תקנות 4 ו-5 – בתקנות אלו מוצע לקבוע הוראות בדבר בקרה על מערכת איחוד החשבונות, כך שזו תופעל רק לאחר שהממונה על אבטחת המידע יערוך סקר סיכונים ובדיקת חדירות למערכת, וככל שנדרש גם לנתיב ההעברה, וליקויי האבטחה שיתגלו, יתוקנו. כמו כן, מוצע לקבוע כי מערכת איחוד החשבונות תתעד אירוע המעלה חשש לזליגה של מידע, פגיעה בשלימות המידע או לשימוש בו ללא הרשאה. בנוסף, מוצע לקבוע הוראות לעניין תיעוד הגישה למערכת המאפשר לזהות את ניסיונות הגישה למערכת ואת זהות מבצע הגישה.

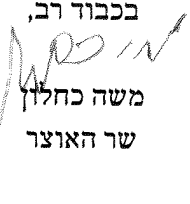
כמו כן, מוצע כי הממונה על אבטחת המידע יערוך בדיקות לגבי הליקויים שאיתר מנגנון התיעוד, יערוך דוח מידי של ליקויים חמורים שהתגלו והפעולות שנקטו בעקבותיהן ויעבירו לרשם מאגרי המידע.

ד. תוקפן של התקנות המוצעות הוא מועד פקיעתה של הוראת השעה, היינו: יום 31 במרס 2018.

מאחר שהתקנות מותקנות, בין השאר, מכוח סעיף 24א(ב)(9) לחוק, נדרש אישורה של ועדת הכספים של הכנסת לתקנות אלה.

מצורף נוסח מוצע לתקנות. אודה לקבלת אישור הוועדה לתקנות המוצעות.

בכבוד רב,



משה כחלוצן

שר האוצר

העתק:

גב' דורית סלינגר - הממונה על שוק ההון ביטוח וחסכון, משרד האוצר  
עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר



**תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)(איסוף, גישה ובקרה בעת איחוד חשבונות)(הוראת שעה), התשע"ו-2016**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 24א(ב)(9) ו- 60 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005<sup>1</sup> (להלן – החוק) ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה-

"הליך איחוד חשבונות" – העברת פרטי עמית ושמות קרנות פנסיה מחברה מנהלת לממונה ומהממונה לחברה מנהלת כאמור בסעיף 24א(א)(3) ו- (4) לחוק;

"הממונה על אבטחת המידע" – הממונה על אבטחת המידע במשרד האוצר שמונה לפי סעיף 17ב(א) לחוק הגנת הפרטיות;

"חברה מנהלת" – כמשמעותה בסעיף 24א(א)(1) לחוק;

"חוק הגנת הפרטיות" – חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>2</sup>

"מורשה הגישה למידע" – עובד בכיר באגף שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר שהממונה הסמיך אותו להיות מורשה גישה למידע במערכת לפי סעיף 24א(ב)(3) לחוק;

"מורשה גישה למערכת" – עובד הכפוף לממונה על אבטחת המידע או מי שפועל מטעמו, שהממונה הסמיך להיות מורשה גישה למערכת, ושאינו מורשה גישה למידע;

"המערכת" – המערכת הטכנולוגית כמשמעותה 24א(ב)(4) לחוק;

"פרטי העמית" – כהגדרתם בסעיף 24א(ג) לחוק.

2. אופן איסוף המידע, (א) הממונה וחברה מנהלת יעבירו מידע ביניהם במסגרת הליך איחוד חשבונות רק באמצעות נתיב העברה מוצפן ומאובטח שאישר הממונה על אבטחת המידע; הממונה על אבטחת המידע יודא כי מנגנון ההעברה לא יאפשר גישה למידע למי שאינו מורשה לכך וכי המנגנון ינטר את הגישה למידע.

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 889; התשע"ו, עמ' 14.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התשע"א, עמ' 758.



(ב) הממונה ישמור מידע שהגיע אליו כאמור בתקנת משנה (א) באופן מוצפן ומאובטח במערכת באמצעי הצפנה מקובל.

(ג) הממונה על אבטחת המידע יודא כי עיבוד או שמירה ממוחשבת של מידע שהגיע לממונה במסגרת הליך איחוד חשבונות ייעשו באופן שאינו מאפשר למי שאינו מורשה, גישה למידע, ובכלל כך יודא כי המערכת מופרדת ממערכות מחשוב אחרות, וכי כל ניסיון גישה של מי שאינו מורשה גישה למידע כאמור, יתועד באופן שניתן יהיה לזהות את המבצע.

(ד) הממונה על אבטחת המידע יודא כי המידע של המערכת, ובכלל זה מידע לגבי אופן הגישה למערכת והפעלתה ונוהלי ההמשכיות, מגובה, לפי הרשאות הגישה והשימוש שבתקנות אלה, וישתמש באמצעים שיבטיחו את שלמות המידע ואת אפשרות שחזורו במקרה של אבדן או הרס.

(ה) חברה מנהלת תמנה ממונה על הפרטיות ואבטחת המידע שיהיה אחראי על העברת מידע לפי תקנות אלה.

(א) הליך איחוד החשבונות ייעשה באמצעות המערכת באופן אוטומטי, ללא צורך בגישה למידע.

3. אוטומציה, אמצעי זיהוי וגישה למערכת הטכנולוגית

(ב) הממונה על אבטחת המידע, בהתייעצות עם הרשות למשפט, טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים, יערוך נוהל אבטחת מידע לעניין אמצעי הזיהוי ומורשה הגישה למידע (להלן – נוהל האבטחה) לפי תקנות אלה.

(ג) נוהל האבטחה יחייב את מורשה הגישה למידע ואת מורשה הגישה למערכת.

(ד) נוהל האבטחה יכלול, בין השאר, את כל אלה:

(1) הוראות בדבר אופן אימות זהותו של מורשה הגישה למידע ואופן הטיפול בתקלות באימות זהות;

(2) הוראות למורשה הגישה למידע, לגבי אופן השימוש במערכת תוך אבטחת המידע;

(3) הוראות בדבר אבטחה פיזית וסביבתית של מיתקני המערכת;

(4) הוראות בדבר אופן איחסונו ועיבודו של המידע בצורה מאובטחת;



(5) אופן הבקרה על השימוש במידע, לרבות עריכת רישום בדבר גישה למערכת ומניעת הוספה או גריעה של מסמכים למערכת באופן בלתי מתועד;

(6) הוראות בדבר אופן גיבוי מידע, שחזורו ואופן התמודדות עם אירוע אבטחת מידע;

(7) הוראות בדבר חובת דיווח לממונה על אבטחת המידע על אירועי אבטחה ועל פעולות שננקטו בעקבותיהם.

(ה) הרשאות גישה של העובדים למערכת במסגרת הליך איחוד חשבונות יהיו על בסיס הגדרת תפקיד; הרשאות גישה לכל תפקיד תהיה בהיקף ובמידה הנדרשים לביצועו בלבד; גישת מורשה גישה למערכת תיעשה לשם תחזוקה ותפעול בלבד, ולפי אישור הממונה על אבטחת המידע.

(ו) גישת מורשה גישה למערכת ומורשה גישה למידע תעשה באמצעות שם המשתמש שלו והתקן פיזי אישי הנתון לשליטתו הבלעדית.

(ז) הממונה על אבטחת המידע ידאג לביטול הרשאות של עובד שסיים את תפקידו במשרד, לשינוי סיסמאות וקודי גישה למערכת שניתנו לו, ולהשבת כל המסמכים והציוד הנמצאים ברשותו, לרבות התקן פיזי, לא יאוחר מסיום תפקידו של העובד.

(א) הממונה על אבטחת המידע יערוך סקר סיכונים ובדיקות חדירות למערכת לפני הפעלתה לאיתור סיכוני אבטחת מידע במערכת, ואם נדרש גם לנתיב ההעברה כמשמעותו בתקנה 2; המערכת תופעל רק לאחר שכל ליקויי האבטחה יותקנו לשביעות רצונו של ממונה אבטחת המידע.

(ב) הממונה על אבטחת המידע אחראי על האבטחה הפיזית והסביבתית של המערכת, וינקוט באמצעים לבקרה על הגישה לאתרים שבהם מצויים רכיבי המערכת.

(ג) מערכת המחשוב בהליך איחוד החשבונות תתעד אירוע המעלה חשש לזליגה של מידע, לפגיעה בשלמות המידע או לשימוש בו בלא הרשאה; תיעוד כאמור יבוצע, ככל האפשר, באמצעות רישום אוטומטי.

4. בקרה על המערכת  
הטכנולוגית



5. תיעוד גישה (א) המערכת תכלול מנגנון אוטומטי לתיעוד גישה וניסיונות גישה אל המערכת, לרבות זהות מבצע הגישה או ניסיון הגישה, תאריך ושעה, רכיב המערכת נושא הגישה, סוג הגישה, היקפה, והאם אושרה או נדחתה; אם הגישה אושרה, יישמרו הנתונים המאפשרים זיהוי רכיב המערכת שאליו בוצעה הגישה; נתוני הרישום של מנגנון התיעוד יישמרו למשך 24 חודשים לפחות.

(ב) הממונה על אבטחת המידע יערוך בדיקות לגבי הליקויים שאיתר מנגנון התיעוד, יערוך דוח מידי של ליקויים חמורים שהתגלו והפעולות שנקטו בעקבותיהן ויעבירו לרשם כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות; לעניין תקנת משנה זו, "ליקוי חמור" – אירוע שנעשה בו שימוש במידע, לרבות אירוע שבו הייתה כניסה למערכת באופן שאיפשר גישה למידע בלא הרשאה או בחריגה מהרשאה.

6. תוקף של תקנות אלה עד יום ט"ו בניסן התשע"ח (31 במרס 2018).

ב \_\_\_\_\_ התשע"ו

( ב \_\_\_\_\_ 2016 )

(חמ 5235-3)

-----  
משה כחלון  
שר האוצר